

# Inhaltsübersicht

	Seite
<b>Inhaltsverzeichnis .....</b>	<b>XIII</b>
<b>Abkürzungen .....</b>	<b>XXXIX</b>
<b>A. Einleitung .....</b>	<b>1</b>
1. Staat und Recht .....	2
2. Die Verfassung .....	12
3. Das Verfassungsrecht .....	21
4. Entstehung des Grundgesetzes und Gründung der Bundesrepublik Deutschland .....	27
5. Verfassungsgeschichte .....	33
6. Verfassungsentwicklung seit 1949 .....	47
7. Die Wiedervereinigung Deutschlands .....	59
<b>B. Präambel .....</b>	<b>77</b>
<b>C. Die Grundrechte .....</b>	<b>81</b>
1. Der Schutz der Freiheit durch Grundrechte .....	89
2. Grundlinien der verfassungsrechtlichen Ausgestaltung .....	103
3. Die persönliche Freiheit und Integrität .....	133
4. Gleichheit und Willkürverbot .....	167
5. Ehe und Familie .....	184
6. Glaubens- und Gewissensfreiheit .....	195
7. Die Freiheit der Meinung .....	204
8. Pressefreiheit und andere Medienfreiheiten .....	216
9. Schule und Bildung, Wissenschaft und Kunst .....	238
10. Die Grundrechte der wirtschaftlichen Freiheit .....	252
11. Freiheit von Arbeit und Beruf .....	280
12. Grundgesetz und kollektives Arbeitsrecht .....	286
13. Die politische Freiheit .....	297
14. Die allgemeine Handlungsfreiheit .....	307
<b>D. Der Bund und die Länder .....</b>	<b>311</b>
1. Die Staatsform der Bundesrepublik Deutschland .....	319
2. Die Staatsaufgaben .....	349
3. Das Rechtsstaatsprinzip .....	363
4. Die Bundesrepublik ist ein Bundesstaat .....	389
5. Der öffentliche Dienst .....	425
6. Die auswärtige Gewalt und die internationalen Beziehungen .....	440
7. Die Bundesrepublik Deutschland in einem vereinten Europa .....	460

# Inhaltsübersicht

	Seite
<b>E. Die Staatsorgane</b> .....	501
1. Parlamentarismus und parlamentarische Demokratie .....	509
2. Staatsleitung im parlamentarischen Regierungssystem .....	529
3. Der Bundestag .....	536
4. Der Bundesrat .....	566
5. Der Bundespräsident .....	575
6. Die Bundesregierung .....	586
<b>F. Gesetzgebung</b> .....	603
1. Das Gesetz .....	610
2. Gesetz und Verordnung .....	622
3. Gesetzgebung im Bundesstaat .....	629
4. Der Gang der Bundesgesetzgebung .....	640
5. Die verfassungsändernde Gesetzgebung .....	649
<b>G. Vollziehung</b> .....	655
1. Staatsaufgaben und Verwaltungszwecke .....	663
2. Verwaltung und Verwaltungsrecht .....	674
3. Die bundesstaatliche Kompetenzordnung im Bereich der Verwaltung .....	684
4. Die Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder .....	689
5. Die Bundesverwaltung .....	700
6. Streitkräfte und Bundeswehrverwaltung .....	723
7. Die Gemeinschaftsaufgaben .....	736
<b>H. Rechtsprechung</b> .....	741
1. Die rechtsprechende Gewalt ist den Richtern anvertraut .....	746
2. Die rechtsprechende Gewalt wird durch das Bundesverfassungsgericht, durch die Bundesgerichte und durch die Gerichte der Länder ausgeübt .....	753
3. Die Garantien eines rechtsstaatlichen Verfahrens .....	756
4. Rechtsprechung und Rechtsgang .....	772
5. Die Verfassungsgerichtsbarkeit .....	781
<b>I. Finanzwesen und Hauswirtschaft</b> .....	807
1. Staatsaufgaben und Staatsfinanzen .....	816
2. Einnahmen und Ausgaben der öffentlichen Hand .....	820
3. Die Finanzverfassung .....	854
4. Finanzpolitik und Haushaltswirtschaft .....	879
<b>K. Verteidigungsfall</b> .....	925
1. Krieg und Frieden .....	928
2. Die Staatsorgane im Verteidigungsfall .....	932
3. Die Ausübung der Staatsgewalt .....	934

## Inhaltsübersicht

	Seite
<b>L. Übergangs- und Schlußbestimmungen .....</b>	<b>939</b>
1. Bedeutung und Inhalt des XI. Abschnitts .....	949
2. Kriegsfolgen und Nachkriegszeit .....	953
3. Die Staatsangehörigkeit .....	972
4. Das Staatskirchenrecht .....	984
<b>Anhang: Änderungstabelle zum Grundgesetz .....</b>	<b>1017</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>1023</b>

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungen .....	Seite XXXIX
-------------------	----------------

## A. Einleitung

<b>1. Staat und Recht .....</b>	<b>2</b>
Der Staat .....	2
Staat als Form politischer Herrschaft .....	3
Staatsgewalt, Staatsvolk, Staatsgebiet .....	5
Staat und Gesellschaft .....	8
Recht und Gerechtigkeit .....	9
Privatrecht und öffentliches Recht .....	10
<b>2. Die Verfassung .....</b>	<b>12</b>
Verfassung und Verfassungsrecht .....	12
Verfassunggebung .....	14
Geltungsgrund (Legitimität) der Verfassung .....	14
Verfassungspolitik .....	15
Entwicklung des Verfassungsstaates .....	16
Verfassungslehre, Staatsrechtslehre .....	19
<b>3. Das Verfassungsrecht .....</b>	<b>21</b>
Die Verfassung als bindende Norm und Maßstab für die Politik und die Ausübung öffentlicher Gewalt .....	21
Auslegung des Verfassungsgesetzes .....	22
Grundsätze der Verfassungsauslegung .....	23
Fortschreibung der Verfassung durch die Staatspraxis und die gerichtliche Rechtsfortschreibung .....	25
Die Staatsrechtslehre .....	25
<b>4. Entstehung des Grundgesetzes und Gründung der Bundes-     republik Deutschland .....</b>	<b>27</b>
Vorgeschichte .....	27
„Grundgesetz“ statt „Verfassung“ .....	28
„Parlamentarischer Rat“ statt „Verfassunggebende Versammlung“ ....	30
Der Herrenchierarchie Verfassungskonvent .....	30
Der Parlamentarische Rat .....	31
Annahme und Inkrafttreten des Grundgesetzes .....	32
<b>5. Verfassungsgeschichte .....</b>	<b>33</b>
Deutsche Verfassungsgeschichte .....	33
Die Verfassunggebung in der März-Revolution .....	34
Die Bismarck'sche Reichsverfassung .....	35
Die Weimarer Reichsverfassung .....	36
Das Dritte Reich .....	38

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Zusammenbruch und Besetzungszeit .....	39
Die neuen Länder und ihre Verfassungen .....	40
Das Ende der Besetzungszeit .....	42
Die Bundesrepublik Deutschland .....	43
Die Deutsche Demokratische Republik .....	44
<b>6. Verfassungsentwicklung seit 1949 .....</b>	<b>47</b>
Politische Entwicklung und Institutionen in der Bundesrepublik Deutschland .....	47
Die Verfassungsänderungen .....	51
Verfassungsreform .....	52
Die Verfassung Deutschlands an der Schwelle zum 21. Jahrhundert ....	56
<b>7. Die Wiedervereinigung Deutschlands .....</b>	<b>59</b>
a) Die deutsche Frage .....	59
Untergang des Deutschen Reiches? .....	59
Das Wiedervereinigungsgebot als Staatsziel und Verfassungsauftrag .....	60
Die neue „Ostpolitik“ seit 1969 .....	61
Die beiden deutschen Staaten 1949 bis 1990 .....	62
Berlin .....	63
b) Die Herstellung der deutschen Einheit .....	65
Beitritt der DDR nach Art. 23 Satz 2 a.F. GG oder Neukonstituierung der Staats- und Verfassungsordnung nach Art. 146 a.F. GG? .....	65
Der Staatsvertrag und der Einigungsvertrag .....	65
Die Beendigung der Vier-Mächte-Verantwortung für Deutschland .....	68
Die Vollendung der Einheit Deutschlands und die Herstellung der Rechtseinheit .....	69
Die neuen Bundesländer .....	70
Die ersten gesamtdeutschen Wahlen .....	72
Beitritt der DDR und Europäische Gemeinschaften .....	73
Die ehemals deutschen Ostgebiete .....	73
<b>B. Präambel</b>	
Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland .....	77
Rechtliche Bedeutung .....	78
Selbstinterpretation, Bekenntnis und Verheißenungen .....	79
<b>C. Die Grundrechte</b>	
<b>1. Der Schutz der Freiheit durch Grundrechte .....</b>	<b>89</b>
Die Idee der unveräußerlichen Menschenrechte .....	89
Objektives Recht und individuelle Rechte .....	89
Freiheit und Teilhabe .....	90

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Grundrechte als unmittelbar geltendes Recht .....	91
Das subjektiv öffentliche Recht .....	92
Die Grundrechte in der Geschichte des Verfassungsstaates .....	93
Grundrechte in der deutschen Verfassungsgeschichte .....	94
Weimarer Reichsverfassung: Die Grundrechte und Grundpflichten der Deutschen .....	96
„Soziale Grundrechte“ .....	97
Grundrechte im internationalen Recht .....	98
Die Europäische Menschenrechtskonvention .....	99
<b>2. Grundlinien der verfassungsrechtlichen Ausgestaltung .....</b>	<b>103</b>
Menschenrechte und Bürgerrechte .....	103
Grundrechte juristischer Personen .....	103
Grundrechte des Staates oder öffentlich-rechtlicher Körperschaften? .....	105
Ausländerrecht .....	107
Inhalte grundrechtlicher Gewährleistungen .....	110
Schutz-, Gewährleistungs- und Ordnungsfunktion der Grundrechte .....	112
Rechtliche Wirkung der Grundrechte .....	113
Vorbehalt des Gesetzes für „wesentliche“ Regelungen .....	117
Die Garantie von Rechtseinrichtungen .....	118
Grundrechtssicherung durch Organisation und Verfahren .....	118
Grundrechtliche Schutzpflichten .....	120
Privatrechtsgestaltende Wirkung (Drittwirkung) von Grundrechten .....	123
Kodifikatorische Wirkung einzelner Grundrechte .....	125
Einschränkbarkeit der Grundrechte durch Gesetz .....	126
Schranken der Grundrechtsausübung .....	128
Der Schutz des Wesensgehalts eines Grundrechts .....	129
Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	130
Verwirkung von Grundrechten .....	132
Das Petitionsrecht .....	132
Die Verfassungsbeschwerde .....	133
<b>3. Die persönliche Freiheit und Integrität .....</b>	<b>133</b>
Die Würde des Menschen ist unantastbar .....	133
Die freie Entfaltung der Persönlichkeit .....	136
Das Allgemeine Persönlichkeitsrecht .....	137
Der Schutz der Intimsphäre und der Privatheit .....	141
Datenschutz .....	142
Der Schutz des Lebens und der körperlichen Unversehrtheit .....	147
Der Schutz des ungeborenen Lebens .....	150
Die Freiheit der Person .....	152
Voraussetzungen der Freiheitsentziehung .....	153
Unverletzlichkeit der Wohnung .....	154
Das Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis .....	157
Verbot von Ausbürgerung und Auslieferung .....	165
<b>4. Gleichheit und Willkürverbot .....</b>	<b>167</b>
Der allgemeine Gleichheitssatz .....	167
Das Willkürverbot .....	168

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Das Gebot der Gleichbehandlung .....	170
Besondere Differenzierungsverbote .....	171
Die Gleichberechtigung von Mann und Frau .....	174
Durchsetzung der Gleichberechtigung und Beseitigung bestehender Nachteile .....	177
Die Gleichstellung der unehelichen Kinder .....	180
Die Gleichheit der staatsbürgerlichen Rechte und Pflichten .....	182
Öffentlicher Dienst .....	183
Lastengleichheit .....	184
<b>5. Ehe und Familie .....</b>	<b>184</b>
Der Schutz von Ehe und Familie .....	184
Die Freiheit der Eheschließung .....	191
Das Erziehungsrecht der Eltern .....	191
Der Schutz der Mutter .....	194
<b>6. Glaubens- und Gewissensfreiheit .....</b>	<b>195</b>
Die Religionsfreiheit .....	195
Die Freiheit der Weltanschauung .....	200
Die Gewissensfreiheit .....	201
Das Recht der Kriegsdienstverweigerung .....	202
<b>7. Die Freiheit der Meinung .....</b>	<b>204</b>
Die Meinungsfreiheit .....	204
Die Informationsfreiheit .....	209
Die Versammlungsfreiheit .....	209
Die Vereinigungsfreiheit .....	213
<b>8. Pressefreiheit und andere Medienfreiheiten .....</b>	<b>216</b>
Medien und Medienrecht .....	216
Die Pressefreiheit .....	223
Die Rundfunkfreiheit .....	227
Das duale Rundfunksystem .....	232
Die Filmfreiheit .....	236
Das Zensurverbot .....	237
<b>9. Schule und Bildung, Wissenschaft und Kunst .....</b>	<b>238</b>
Die staatliche Schulaufsicht .....	238
Landespolitik im Schulwesen .....	240
Die Privatschulfreiheit .....	241
Recht auf Bildung? .....	243
Die freie Wahl der Ausbildungsstätte .....	245
Numerus clausus .....	245
Die Wissenschaftsfreiheit .....	246
Die Kunstdatenfreiheit .....	250
<b>10. Die Grundrechte der wirtschaftlichen Freiheit .....</b>	<b>252</b>
Berufsfreiheit .....	252
Unternehmensfreiheit .....	258
Vertragsfreiheit .....	261
Allgemeine Wirtschaftsfreiheit .....	262

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Eigentumsgarantie .....	262
Sozialgebundenheit des Grundeigentums .....	268
Enteignung .....	271
Sozialisierung .....	273
Erbrecht .....	274
Vereinigungsfreiheit .....	276
Freizügigkeit .....	277
Wirtschaftsverfassung des Grundgesetzes? .....	278
<b>11. Freiheit von Arbeit und Beruf .....</b>	<b>280</b>
Die freie Wahl des Berufs und des Arbeitsplatzes .....	280
Recht auf Arbeit? .....	282
Angemessene Arbeitsbedingungen .....	282
Gleichbehandlungsgrundsatz und Diskriminierungsverbote .....	283
Gleichberechtigung von Mann und Frau .....	284
Sozialstaatssatz .....	285
<b>12. Grundgesetz und kollektives Arbeitsrecht .....</b>	<b>286</b>
Die Koalitionsfreiheit .....	286
Koalitionen und deren Organisations- und Betätigungs freiheit .....	289
Die Tarifautonomie und der Arbeitskampf .....	290
Arbeitskampfrecht .....	294
Betriebsverfassung .....	296
<b>13. Die politische Freiheit .....</b>	<b>297</b>
Meinungs-, Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit .....	297
Wahlrecht .....	300
Asylrecht .....	301
Das neugefaßte Grundrecht auf Asyl .....	304
Asylverfahren, Rechtsschutz .....	306
<b>14. Die allgemeine Handlungsfreiheit .....</b>	<b>307</b>
Das „Auffanggrundrecht“ des Art. 2 Abs. 1 GG .....	307
Die Schranken des Grundrechts .....	308
Die innere Einheit und Vielfalt der Grundrechte .....	309

## D. Der Bund und die Länder

<b>1. Die Staatsform der Bundesrepublik Deutschland .....</b>	<b>319</b>
a) Staatsform und verfassungsgestaltende Grundentscheidungen .....	319
Staatsform .....	319
Das Grundgesetz ist kein bloßes Organisationsstatut .....	320
Verfassungsgestaltende Grundentscheidungen .....	320
„Streitbare Demokratie“ .....	321
Das Recht zum Widerstand .....	321
b) Die Bundesrepublik Deutschland ist eine Demokratie .....	322
Volkssouveränität .....	322
Freiheit und Gleichheit .....	323
Das Mehrheitsprinzip .....	323

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Pluralismus .....	324
Repräsentative und plebiszitäre Demokratie .....	325
Parlamentarische Demokratie .....	326
Wahlen und Abstimmungen .....	328
Die politischen Parteien .....	329
Bürgerinitiativen und andere Erscheinungsformen der Partizipationsdemokratie .....	330
Politische Selbstverwaltung .....	330
Die organisierten Interessen .....	331
Die öffentliche Meinung .....	332
Demokratie als Organisation politischer Herrschaft .....	333
„Wirtschaftsdemokratie“ .....	334
c) Parteien in der Demokratie .....	334
Verfassungsrechtliche Stellung und Aufgaben der Parteien .....	334
Das Parteiengesetz .....	336
Finanzen der Parteien und staatliche Parteienfinanzierung .....	337
Rechenschaftspflicht .....	340
Parteienverbot .....	342
„Parteienstaat“ .....	344
d) Die Bundesrepublik Deutschland ist eine Republik .....	345
Republik und Monarchie .....	345
Die republikanische Staatsform im Grundgesetz .....	346
e) Staatssymbole .....	346
Bundesflagge .....	346
Bundeswappen .....	347
Bundeshauptstadt .....	348
Nationalhymne .....	348
<b>2. Die Staatsaufgaben .....</b>	<b>349</b>
a) Der Staatszweck und die Aufgaben des Staates .....	349
„Rechtfertigung“ des Staates: Der Staatszweck .....	349
Die politischen und sozialen Aufgaben des Staates heute .....	350
Die Vollmacht des Gesetzgebers .....	351
b) Der Sozialstaatssatz .....	352
Die soziale Staatsaufgabe .....	352
Verfassungsrechtliche Bindungskraft der Sozialstaatsklausel .....	353
Sozialstaatliche Rechte? .....	354
Wirtschafts- und Arbeitsverfassung .....	355
Sozialstaat und Wirtschaftswachstum .....	355
Der Mitbestimmungsgedanke .....	356
c) Die Staatsaufgaben im Grundgesetz .....	358
Staatsaufgaben des Bundes und der Länder .....	358
Staatszielbestimmungen .....	359
Gesetzgebungsaufträge .....	360
Staatsziel Umweltschutz .....	361
<b>3. Das Rechtsstaatsprinzip .....</b>	<b>363</b>
a) Die Bundesrepublik ist ein sozialer Rechtsstaat .....	363
Das Verfassungsprinzip des sozialen Rechtsstaats .....	363

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Die rechtsstaatlichen Verfassungsgrundsätze und ihr innerer Zusammenhang .....	364
b) Die Gewaltenteilung .....	364
Geschichtliche und ideelle Grundlage .....	364
Verwirklichung im Grundgesetz .....	366
c) Die Bindung der Gesetzgebung an die verfassungsmäßige Ordnung .....	368
Der rechtsstaatliche Gesetzesbegriff .....	368
Die verfassungsmäßige Ordnung .....	368
Der Stufenbau der Rechtsordnung .....	369
Erforderlichkeit und Verhältnismäßigkeit des Freiheitseingriffs durch Gesetz (Übermaßverbot) .....	370
Rechtssicherheit und Vertrauensschutz .....	371
d) Der Grundsatz der Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....	373
Gesetz und Verwaltung .....	373
Der Vorrang des Gesetzes .....	374
Der Vorbehalt des Gesetzes .....	375
Gesetzesvorbehalt in der Leistungsverwaltung? .....	377
Rechtsetzung durch die Exekutive .....	377
e) Die Bindung der Rechtsprechung an Gesetz und Recht .....	378
Rechtsgebundenheit der Rechtsprechung .....	378
Richterliche Rechtsbildung und Rechtsfortbildung .....	378
Maßstabsabhängigkeit der richterlichen Entscheidung .....	381
Richterliche Überprüfbarkeit des Ermessens und der Gestaltungsfreiheit der Verwaltung .....	381
f) Staatshaftung und Entschädigung .....	382
Rechtsstaatliche Verantwortlichkeit des Staates und sonstiger Verwaltungsträger .....	382
Von der Beamtenhaftung zur Staatshaftung .....	383
Schadensersatz wegen Amtspflichtverletzung .....	384
Aufopferung und Entschädigung .....	385
Das gescheiterte Staatshaftungsgesetz .....	387
Reform der Staatshaftung .....	387
4. Die Bundesrepublik ist ein Bundesstaat .....	389
a) Bundesstaat und Föderalismus .....	389
Historische und ideelle Grundlagen .....	389
Staatsrechtliche Verwirklichung des Föderalismus: Der Bundesstaat .....	391
Gebietseinteilung, Neugliederung .....	394
Die neuen Bundesländer .....	396
b) Die Verfassungsautonomie der Länder und das Landesverfassungsrecht .....	396
Verfassungsautonomie .....	396
Landesverfassungsrecht .....	397
Die Verfassunggebung in den neuen Bundesländern .....	398
Landesverfassungsgerichtsbarkeit .....	400
c) Grundlinien der bundesstaatlichen Kompetenzverteilung .....	401
Zuständigkeitsvermutung zugunsten der Länder .....	401
„Materie“ als Kriterium kompetenzrechtlicher Zuordnung .....	401

# Inhaltsverzeichnis

Seite

Bundeskompetenzen kraft Sachzusammenhangs .....	402
Bundeskompetenz kraft Natur der Sache .....	402
Auswärtige Beziehungen .....	403
Bundesstaat und Europäische Union .....	403
d) Die Rechts- und Wirtschaftseinheit im Bundesstaat .....	405
Rechts- und Amtshilfe .....	405
Wahrung der Rechts- und Wirtschaftseinheit .....	406
Handelsflotte .....	407
e) Die gegenseitigen Rechte und Pflichten des Bundes und der Länder .....	407
Grundsatz des bundesfreundlichen Verhaltens .....	407
Bundeszwang .....	408
Bundesaufsicht .....	408
Gewährleistungspflicht des Bundes für die verfassungsmäßige Ordnung der Länder .....	408
Einzelregelungen bundesstaatlicher Rechte und Pflichten .....	408
Vereinbarungen von Bund und Ländern .....	409
f) Die kommunale Selbstverwaltung .....	411
Die verfassungsrechtliche Gewährleistung .....	411
Die Gemeinde und das Gemeinderecht .....	413
Die Landkreise .....	414
Selbstverwaltung und Autonomie in den Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft .....	415
Kommunale Daseinsvorsorge .....	417
Wirtschaftliche Betätigung und Wirtschaftsförderung .....	419
Kommunale Planungshoheit .....	421
Kommunale Finanzhoheit .....	422
Die kommunale Verfassungsbeschwerde .....	423
Die Gemeindereform .....	424
<b>5. Der öffentliche Dienst .....</b>	<b>425</b>
a) Das Berufsbeamtentum .....	425
Die verfassungsrechtliche Garantie .....	425
Die hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums .....	428
Eignung, Befähigung und fachliche Leistung .....	429
Rechte und Pflichten des Beamten .....	430
Die Pflicht des Beamten zur Verfassungstreue .....	433
Parlamentarische Inkompatibilität .....	433
Art. 131 GG .....	434
Beamte, Richter, Soldaten .....	435
b) Beamtenrecht im Bundesstaat .....	436
Die Gesetzgebung über das Recht der Bundesbeamten und der Beamten der Länder .....	436
Das föderative Prinzip in der Personalpolitik der obersten Bundesbehörden .....	437
Die Überleitung der DDR-Dienstverhältnisse .....	437
c) Angestellte und Arbeiter im öffentlichen Dienst .....	438
Beamtenrecht und öffentliches Dienstrecht .....	438
Das Dienstverhältnis .....	439

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
d) Personalvertretung .....	439
Mitbestimmung in der Dienststelle .....	439
<b>6. Die auswärtige Gewalt und die internationalen Beziehungen .....</b>	<b>440</b>
a) Außenpolitik und Verfassung .....	440
Die auswärtige Gewalt .....	440
Außenpolitik ist Sache des Bundes .....	441
Völkerrechtsfreundlichkeit des Grundgesetzes .....	442
b) Völkerrecht und nationales Recht .....	443
Das Völkerrecht und seine Rechtsquellen .....	443
Dualismus von Völkerrecht und nationalem Recht; Transformation .....	444
Verhältnis der inkorporierten Regeln zum nationalen Recht .....	445
c) Bündnisse und Mitgliedschaft in internationalen Organisationen ...	447
Grundgedanke des Art. 24 GG .....	447
Mitgliedschaft in internationalen Organisationen .....	447
Verteidigungspolitische Integration .....	448
Schiedsgerichtsbarkeit .....	449
d) Völkerrechtliche Verträge .....	450
Begriff des völkerrechtlichen Vertrages .....	450
Vertragsschließungsverfahren .....	451
Transformation in nationales Recht .....	451
Verträge mit der ehemaligen DDR .....	452
e) Die Vertretung der Bundesrepublik Deutschland im internationalen Verkehr .....	453
Vertretungsmacht des Bundespräsidenten .....	453
Vertretungspraxis .....	453
f) Kriegsverhütung und Friedenssicherung .....	453
Grundsatz des friedlichen Zusammenlebens der Völker .....	453
Kontrolle des Kriegswaffenhandels .....	454
g) Bund und Länder im völkerrechtlichen Verkehr .....	454
Anhörungsrecht zugunsten der Länder .....	454
Eigene außenpolitische Beziehungen der Länder .....	455
Das Lindauer Abkommen .....	456
h) Verfassungsgerichtliche Justizierbarkeit der auswärtigen Gewalt .....	456
Theorie der Regierungsakte .....	456
Bindung des deutschen Richters an Akte der deutschen auswärtigen Gewalt? .....	457
Überprüfung der Akte fremder Staaten .....	457
Praxis der gerichtlichen Kontrolle .....	458
Einstweilige Anordnung .....	459
Normenqualifikationsverfahren .....	459
<b>7. Die Bundesrepublik Deutschland in einem vereinten Europa .....</b>	<b>460</b>
a) Die Übertragung von Hoheitsrechten .....	460
Die „supranationale“ Öffnung des Grundgesetzes .....	460
Der Europa-Artikel (Art. 23 GG) .....	462
Grenzen eines möglichen Hoheitsverzichts .....	466

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
b) Die Europäischen Gemeinschaften und das Europarecht .....	468
Die Entstehung der Europäischen Gemeinschaften:	
die Gemeinschaftsverträge .....	468
Von den Europäischen Gemeinschaften zur Europäischen Union	470
Assozierung, Außenbeziehungen .....	474
Der Gemeinsame Markt, der Binnenmarkt und die Wirtschafts- und Währungsunion .....	476
Insbesondere der Agrarmarkt .....	478
Die Gemeinschaften und ihre Organe .....	480
Der Europäische Gerichtshof .....	482
Das Gemeinschaftsrecht .....	485
Das Gemeinschaftsrecht und die Grundrechte .....	489
Die Achtung der nationalen Identität der Mitgliedstaaten und das Subsidiaritätsprinzip .....	494
Politische Union .....	496
c) Der Europarat .....	499
Der Europarat und die Europäische Menschenrechtskonvention ...	499
Die Europäische Sozialcharta .....	500

## E. Die Staatsorgane

1. Parlamentarismus und parlamentarische Demokratie .....	509
a) Der Bundestag als Volksvertretung .....	509
Legitimation durch Wahlen .....	509
Die Aufgabe der parlamentarischen Volksvertretung .....	510
b) Das Wahlrecht .....	511
Wahlrechtsgrundsätze .....	511
Wahlsysteme .....	513
Aktives und passives Wahlrecht .....	514
Das Bundeswahlgesetz .....	517
Wahlverfahren .....	518
Parteien im Wahlverfahren .....	521
Die 5%-Klausel .....	522
c) Repräsentation durch das Parlament .....	523
Parlamentarismus .....	523
Repräsentation .....	524
Plebiszitäre Ergänzungen der parlamentarischen Repräsentation ...	525
2. Staatsleitung im parlamentarischen Regierungssystem .....	529
a) Die Verfassungsgorgane .....	529
Staats- und Verfassungsorgane .....	529
Organe und Funktionen .....	529
Sitz der Bundesorgane .....	530
b) Parlament und Regierung .....	530
Regierung im parlamentarischen Regierungssystem .....	530
Kontroll- und Entscheidungsrechte des Parlaments .....	532
Staatsleitung und Regierung .....	533
Die Rolle der Opposition .....	534

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
c) Der Gemeinsame Ausschuß .....	535
Notstand – Stunde der Exekutive? .....	535
Strukturgedanke des Gemeinsamen Ausschusses .....	535
Aufgaben und Befugnisse des Gemeinsamen Ausschusses .....	536
<b>3. Der Bundestag .....</b>	<b>536</b>
a) Wahl und Wahlperiode des Bundestages .....	536
Der Deutsche Bundestag in der Verfassungsordnung .....	536
Wahlperiode, Sitzungen .....	537
Grundsatz der Diskontinuität .....	537
Wahlprüfung .....	538
b) Abgeordneter und Fraktion .....	539
Das parlamentarische Mandat .....	539
Das freie Mandat .....	541
Rechte des Abgeordneten .....	543
Insbesondere die Immunität .....	545
Insbesondere die Indemnität .....	545
Die Abgeordnetenschädigung („Diäten“) .....	546
Partei und Fraktion .....	547
c) Organisation des Bundestages .....	549
Präsident, Präsidium, Ältestenrat .....	549
Ausschüsse .....	549
Der Petitionsausschuß .....	550
Der Ausschuß für die Angelegenheiten der Europäischen Union ...	551
Bundestagsverwaltung .....	552
Wissenschaftlicher Dienst .....	553
Enquête-Kommissionen .....	553
d) Parlamentsrecht und Geschäftsordnungsautonomie des	
Bundestages .....	553
Parlamentsrecht .....	553
Verhandlungen und Beschußfassung .....	554
Die Geschäftsordnung .....	554
Hausrecht und Polizeigewalt im Bundestag .....	555
Die Bannmeile .....	556
e) Die Rechte des Bundestages im Rahmen des parlamentarischen	
Regierungssystems .....	556
Zitierungs- und Interpellationsrecht .....	556
Enquêtorecht .....	558
Die besonderen Rechte des Untersuchungsausschusses .....	560
Der Wehrbeauftragte .....	562
Das Parlamentarische Kontrollgrémium .....	562
Bundestag und Richterwahl .....	564
f) Der Bundestag als Gesetzgeber .....	564
Initiativrecht .....	564
Beratung von Gesetzentwürfen im Plenum und in den	
Ausschüssen .....	564
Beschußfassung über Gesetze .....	565
Mitwirkung des Bundestages bei Erlass von Rechtsverordnungen ..	565

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
<b>4. Der Bundesrat .....</b>	<b>566</b>
a) Die föderative Kammer als Bundesorgan .....	566
Der Bundesrat .....	566
Senat oder Gesandtenkongress? .....	566
Verfassungsgeschichte .....	567
Zusammensetzung des Bundesrates .....	568
Organisation und Geschäftsgang .....	569
Bundesrat und Länder .....	569
Besondere Befugnisse des Bundesrates .....	570
Bundesrat und Europäische Union .....	571
b) Die Mitwirkung an der Gesetzgebung des Bundes .....	573
Initiativrecht .....	573
Einspruchs- und Zustimmungsgesetze .....	573
Verfassungsändernde Gesetze .....	573
c) Die Mitwirkung an der Verwaltung des Bundes .....	574
Bundesaufsicht .....	574
Verwaltungsvorschriften .....	574
Rechtsverordnungen des Bundes .....	574
Besondere Rechte des Bundesrates .....	575
<b>5. Der Bundespräsident .....</b>	<b>575</b>
a) Das Staatsoberhaupt in der Republik .....	575
Der Bundespräsident als Staatsoberhaupt .....	575
Reichspräsident und Bundespräsident .....	576
Verfassungsrechtliche Stellung des Bundespräsidenten .....	577
Vertreter des Bundespräsidenten .....	578
Präsidentenanklage .....	578
b) Die Wahl des Bundespräsidenten .....	578
Die Bundesversammlung .....	578
Bisherige Amtsinhaber .....	579
c) Bundespräsident und Bundeskanzler .....	580
Der Bundespräsident bei der Regierungsbildung .....	580
Information und Beratung .....	581
Die Gegenzeichnung .....	581
d) Die Aufgaben und Rechte des Bundespräsidenten .....	582
Selbständige Entscheidungsbefugnisse .....	582
Begnadigungsrecht .....	583
Ernennung und Entlassung von Beamten .....	583
Ausfertigung und Verkündung von Bundesgesetzen .....	583
Prüfungsrecht des Bundespräsidenten .....	584
e) Der Bundespräsident vertritt den Bund völkerrechtlich .....	585
Vertretungszuständigkeit im völkerrechtlichen Verkehr .....	585
Aktives und passives Gesandtschaftsrecht .....	585
Ratifikation von völkerrechtlichen Verträgen .....	586
<b>6. Die Bundesregierung .....</b>	<b>586</b>
a) Die Bundesregierung und ihre Organisation .....	586
Der Bundeskanzler und die Bundesregierung .....	586
Kanzlerprinzip und Ressortprinzip .....	587

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Das Bundeskanzleramt .....	587
Die Geschäftsordnungen der Bundesregierung .....	588
b) Die Regierungsbildung .....	589
Die Wahl des Bundeskanzlers .....	589
Berufung und Ernennung von Bundesministern .....	589
Koalitionsabsprachen .....	590
c) Der Bundeskanzler und die Bundesminister .....	590
Der Bundeskanzler bestimmt die Richtlinien der Politik .....	590
Organisationsgewalt des Bundeskanzlers .....	591
Personalpolitische Entscheidungsmacht des Bundeskanzlers .....	591
Die Bundesminister .....	591
Amtsstellung des Bundeskanzlers und der Bundesminister .....	592
Parlamentarische Staatssekretäre .....	592
d) Aufgaben und Rechte der Bundesregierung .....	593
Organisationsgewalt .....	593
Kollegiale Zuständigkeiten .....	593
Insbesondere das Recht der Gesetzesinitiative .....	594
e) Die Ministerialbürokratie .....	595
Die Ministerien .....	595
Der Aufbau der Ministerien .....	595
Die Mitwirkung der Ministerialbürokratie bei der Gesetzgebung ..	596
f) Parlamentarische Verantwortlichkeit .....	597
Verantwortlichkeit des Bundeskanzlers und der Bundesminister ....	597
Tadelanträge .....	597
Mißtrauensvotum .....	598
Vertrauensfrage .....	599

## F. Gesetzgebung

1. Das Gesetz .....	610
a) Die Rechtsordnung .....	610
Rechtsetzung durch Normerlaß .....	610
Das Gesetz als parlamentarische Entscheidung .....	611
Garantiefunktion des Gesetzes .....	612
Die Rechtsquellen .....	613
b) Die gesetzgebende Gewalt .....	613
Gesetzgebung und Gewaltenteilung .....	613
Verfassungsrechtliche Bindungen der Gesetzgebung .....	615
Gesetzgebung in der Europäischen Union .....	615
„Maßnahme-Gesetz“ .....	616
Politische Leitung und Planung durch Gesetz .....	617
Die Einschätzungs- und Beurteilungsprärogative des Gesetzgebers .....	617
c) Die Aufgabe des Gesetzgebers .....	618
Der Staatszweck und die Ziele der Gesetzgebung .....	618
„Normenflut“ – „Normenhunger“ .....	619
Alle „wesentlichen“ Regelungen bedürfen des Gesetzes .....	619
Die politische Gestaltungsfreiheit des Gesetzgebers .....	621

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
<b>2. Gesetz und Verordnung .....</b>	<b>622</b>
a) Abgeleitete Rechtsetzung der Exekutive im Wege der Rechtsverordnung .....	622
Rechtsverordnung aufgrund Gesetzes .....	622
Kein selbständiges Verordnungsrecht der Exekutive .....	623
Rechtsverordnungen auf Grund bundesgesetzlicher Ermächtigung .....	623
Das rechtsstaatliche Bestimmtheitsgebot .....	624
Bestimmtheitsgebot bei landesgesetzlichen Ermächtigungen .....	624
Reformüberlegungen .....	625
b) Verwaltungsvorschriften .....	625
Begriff und Erscheinungsformen .....	625
Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	626
Quasinormative Außenwirkung .....	626
Die Ermessensdirektiven .....	627
„Normkonkretisierende“ Verwaltungsvorschriften .....	627
Gleichbehandlung und Vertrauensschutz .....	628
<b>3. Gesetzgebung im Bundesstaat .....</b>	<b>629</b>
a) Die Zuständigkeitsvoraussetzungen .....	629
Der Grundsatz .....	629
Die „Materie“ der Gesetzgebung als Abgrenzungskriterium .....	630
Ausmaß und Gewicht der Bundesgesetzgebung .....	630
„Ungeschriebene“ Bundeszuständigkeiten .....	632
Bundesrecht bricht Landesrecht .....	633
b) Die ausschließliche Gesetzgebung des Bundes .....	633
Grundgedanke .....	633
Wesentliche Materien .....	634
c) Die konkurrierende Gesetzgebung .....	634
Grundgedanke .....	634
Wesentliche Materien .....	635
Voraussetzungen der Bundesgesetzgebung .....	635
„Abschließende“ Regelung einer Materie durch Bundesgesetz .....	637
d) Rahmenvorschriften des Bundes .....	637
Grundgedanke .....	637
Wesentliche Materien .....	638
Abschaffung durch die Föderalismusreform I .....	639
<b>4. Der Gang der Bundesgesetzgebung .....</b>	<b>640</b>
a) Die Gesetzesinitiative .....	640
Das Initiativrecht .....	640
Insbesondere das Initiativrecht der Bundesregierung .....	640
Ausübung des Initiativrechts und Verfahren .....	640
b) Die Bundesgesetze werden durch den Bundestag beschlossen .....	641
Parlamentarische Behandlung einer Gesetzesvorlage .....	641
Die drei Beratungen einer Vorlage .....	641
Die Vorlage in den Bundestagsausschüssen .....	642
Die Beschußfassung im Bundestag .....	642

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
„Berichtigungen“ eines Gesetzes .....	642
Verweisungen in einem Gesetz .....	643
c) Die Mitwirkung des Bundesrates .....	644
Sinn und Bedeutung der Stellung des Bundesrates im Gesetzbegriffsverfahren .....	644
Einspruchsgesetze .....	644
Zustimmungsgesetze .....	645
Das Vermittlungsverfahren .....	645
„Zustandekommen“ eines Bundesgesetzes .....	647
d) Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten von Bundesgesetzen .....	647
Ausfertigung durch den Bundespräsidenten .....	647
Verkündung im Bundesgesetzblatt .....	648
Das Bundesgesetzblatt (BGBl. I, II, III) .....	648
Das Inkrafttreten des Bundesgesetzes .....	648
<b>5. Die verfassungsändernde Gesetzgebung .....</b>	<b>649</b>
a) Die verfassungsändernde Gewalt .....	649
Verfassungsgabe und Verfassungsänderung .....	649
Verfassungswandel .....	650
b) Das Verfahren der Verfassungsänderung .....	650
Initiativrecht und Behandlung der Vorlage .....	650
Mehrheitserfordernisse .....	651
Verbot von Verfassungsdurchbrechungen .....	651
c) Grenzen der Verfassungsänderung .....	652
Materielle Bindung der verfassungsändernden Gewalt durch das Verfassungsgesetz .....	652
Inhalt der Bindungsklausel .....	653
Justizierbarkeit der Bindungsklausel .....	653
Überschießende Bedeutung des Art. 79 Abs. 3 GG für die Verfassungsauslegung? .....	654

## G. Vollziehung

<b>1. Staatsaufgaben und Verwaltungszwecke .....</b>	<b>663</b>
a) Das Gesetz bestimmt über die Auswahl und die Erledigung der Staatsaufgaben .....	663
Die parlamentarische Entscheidung über die Staatsaufgaben .....	663
Die vollziehende Gewalt .....	663
Verwaltungszwecke und Rechtsformen des Verwaltungshandelns .....	664
b) Politische Planung .....	664
Planungsaufgaben .....	664
Planung in der gewaltenteilenden parlamentarischen Demokratie .....	665
Planung durch Gesetz .....	666
Planung aufgrund Gesetzes .....	667
c) Die Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....	669
Der verfassungsrechtliche Grundsatz .....	669

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Freiheit und Gebundenheit der Verwaltung .....	669
Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht .....	670
d) Verwaltung im Bundesstaat .....	672
Organisationsprinzip der Exekutive .....	672
Gesetzgebungskompetenz und Verwaltungskompetenz .....	672
Aufgabenverantwortung und Finanzierungslast .....	673
Verwaltungsaufbau in der früheren DDR .....	673
<b>2. Verwaltung und Verwaltungsrecht .....</b>	<b>674</b>
a) Die Verwaltung in der gewaltenteilenden Ordnung der Staatsfunktionen .....	674
Der organisatorische Begriff: die Exekutive .....	674
Der funktionale Begriff: die öffentliche Verwaltung .....	674
Die juristischen Personen des öffentlichen Rechts .....	675
Das Verwaltungshandeln .....	677
Die Verwaltungsgrundsätze .....	678
Das Verwaltungsverfahren .....	679
b) Die Ausübung öffentlicher Verwaltung .....	680
Rechtsformen des Verwaltungshandelns .....	680
Verwaltungsprivatrecht .....	680
Privatrechtliche Betätigung der Exekutive .....	681
c) Die Organisationsgewalt .....	682
Behörde und Zuständigkeit .....	682
Der organisatorische Gesetzesvorbehalt .....	682
Selbständige Organisationsgewalt der Exekutive? .....	683
<b>3. Die bundesstaatliche Kompetenzordnung im Bereich der Verwaltung .....</b>	<b>684</b>
a) Grundsatz: Das Bundesrecht wird durch die Länder ausgeführt ....	684
Ausführung des Bundesrechts durch die Länder .....	684
Nicht-gesetzesakzessorische Verwaltung .....	685
Organisatorischer und materieller Gehalt der Kompetenznormen .....	685
Ungeschriebene Bundeszuständigkeiten .....	685
b) Die Trennung von Bundesverwaltung und Landesverwaltung .....	686
Die getrennten Verwaltungsräume .....	686
Das grundsätzliche Verbot einer „Mischverwaltung“ .....	686
Die „Organleihe“ .....	687
Katastrophen und Unglücksfälle, innerer Notstand .....	687
Verwaltungsabkommen .....	689
<b>4. Die Ausführung der Bundesgesetze durch die Länder .....</b>	<b>689</b>
a) Landesvollzug von Bundesrecht unter Aufsicht des Bundes und im Auftrag des Bundes .....	689
Die Länder führen die Bundesgesetze als eigene Angelegenheit aus .....	689
b) Die Bundesaufsicht .....	690
Selbständige und unselbständige Bundesaufsicht .....	690
Die Mittel der Bundesaufsicht .....	690
Die Bundesaufsicht als Rechtsaufsicht .....	691
Verfahrensweise bei der Ausübung der Bundesaufsicht .....	691
Die Bund-Länder-Streitigkeit aus Anlaß der Bundesaufsicht .....	692

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
c) Bundesauftragsverwaltung .....	692
Fachaufsicht und Weisungsrecht des Bundes .....	692
Verfahrensweise bei der Ausübung des Weisungsrechts .....	692
Umfang und Grenzen des Weisungsrechts .....	693
Gegenstände der Bundesauftragsverwaltung .....	693
Bundesstraßen des Fernverkehrs .....	694
Ausführung des Kernenergierechts .....	695
d) Zustimmungsbedürftige Bundesgesetze über die Einrichtung der Behörden und das Verwaltungsverfahren .....	696
Der die Zustimmungsbedürftigkeit auslösende Tatbestand .....	696
Reichweite des Zustimmungsvorbehalts .....	697
Änderung von Zustimmungsgesetzen .....	697
Die kommunalen Gebietskörperschaften und die Ausführung der Bundesgesetze .....	698
e) Der Vollzug des Landesrechts .....	699
Ausübung der staatlichen Befugnisse und Erfüllung der staatlichen Aufgaben durch die Länder .....	699
Verwaltungsorganisation in den Ländern .....	699
Der Bund darf Landesrecht nicht vollziehen, muß es aber anwenden .....	699
<b>5. Die Bundesverwaltung .....</b>	<b>700</b>
a) Obligatorische und fakultative Bundesverwaltung .....	700
Bundesverwaltung kraft Verfassung .....	700
Bundesverwaltung kraft Gesetzes .....	700
b) Die Organisationsgewalt im Bereich der Bundesverwaltung .....	700
Die Zuständigkeit der Bundesregierung und der Ressortminister ...	700
Allgemeine Verwaltungsvorschriften .....	701
Einrichtung der Behörden .....	701
„Ministerialfreie“ Verwaltung .....	702
c) Bundeseigene Verwaltung .....	702
Die Kompetenzzuweisung .....	702
Der Auswärtige Dienst .....	703
Eisenbahnverkehrsverwaltung .....	703
Post und Telekommunikation .....	706
Ausführung des Luftverkehrsrechts .....	710
Bundeswasserstraßen .....	712
d) Zentralstellen des Bundes .....	714
Die Kompetenzzuweisung .....	714
Das Bundeskriminalamt .....	714
Der Verfassungsschutz .....	715
e) Die Bundespolizei, Grenzschutz .....	716
Gesetzgebungs- und Verwaltungskompetenz des Bundes .....	716
Grenzschutz als Aufgabe der Bundespolizei .....	718
Grenzschutzbehörden und Zollbehörden .....	718
f) Selbständige Bundesoberbehörden .....	719
Die Kompetenzzuweisung .....	719
Organisatorische Gestaltung .....	719
Bisherige Praxis .....	719

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
g) Bundesunmittelbare Körperschaften und Anstalten des öffentlichen Rechts .....	720
Die Kompetenzzuweisung .....	720
Die sozialen Versicherungsträger .....	720
Die Bundesbank .....	721
<b>6. Streitkräfte und Bundeswehrverwaltung .....</b>	<b>723</b>
a) Der Verteidigungsauftrag .....	723
Die Bundeswehr: Streitkräfte zur Verteidigung .....	723
Die Wehrpflicht .....	725
Annexaufgaben der Streitkräfte im Verteidigungsfall und im Spannungsfall .....	726
Bundeswehr und NATO .....	726
Einsatz der Bundeswehr im Rahmen der NATO und im Auftrag der Vereinten Nationen .....	727
Gesetzgebung über die Streitkräfte .....	729
b) Führung und Organisation der Streitkräfte .....	730
Der Bundesminister für Verteidigung .....	730
Befehls- und Kommandogewalt .....	731
Vorbehalt des Haushaltsgesetzes .....	731
Spitzengliederung der Bundeswehr .....	731
c) Die Bundeswehrverwaltung .....	732
Organisation und Aufgabe .....	732
Wehrersatzwesen .....	732
Schutz der Zivilbevölkerung .....	732
d) Einsatz der Streitkräfte im Innern .....	732
Katastrophenfall und Notstandsfall .....	732
Einsatz der Bundeswehr im Notstandsfall .....	735
<b>7. Die Gemeinschaftsaufgaben .....</b>	<b>736</b>
a) Der kooperative Föderalismus .....	736
Grundgedanke .....	736
Ausgestaltung in der Verfassung .....	736
Bildungsplanung und überregionale Forschungsaufgaben .....	738
b) Die Bundesgesetze über die Gemeinschaftsaufgaben .....	738
Die Ausführungsgesetze .....	738
Durch Gesetz aufgestellte allgemeine Grundsätze für die Erfüllung der Gemeinschaftsaufgaben .....	739
Koordination .....	739
Die Finanzierung .....	740
Bereitstellung der Mittel .....	740
<b>H. Rechtsprechung</b>	
<b>1. Die rechtsprechende Gewalt ist den Richtern anvertraut .....</b>	<b>746</b>
a) Rechtsprechung .....	746
Die „Dritte Gewalt“ .....	746
Rechtsprechung im formellen und im materiellen Sinn .....	746
Gerichtliche Streitentscheidung .....	747

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
b) Gericht .....	747
Organisation der rechtsprechenden Gewalt .....	747
Die Rechtsprechung ist staatlichen Gerichten vorbehalten .....	748
Gerichtszweige, Rechtswege .....	748
Schiedsgerichtsbarkeit .....	749
c) Richter .....	749
Rechtsstellung .....	749
Deutsches Richtergesetz und Landesrichtergesetz .....	750
Richterwahl .....	751
Die Unabhängigkeit der Richter .....	751
<b>2. Die rechtsprechende Gewalt wird durch das Bundesverfassungsgericht, durch die Bundesgerichte und durch die Gerichte der Länder ausgeübt .....</b>	<b>753</b>
a) Justizhoheit im Bundesstaat .....	753
Die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen .....	753
Die Verteilung der Rechtsprechungsaufgaben .....	753
Gerichte des Bundes und Gerichte der Länder .....	754
Die Gerichte in den neuen Bundesländern .....	754
b) Die obersten Gerichtshöfe des Bundes .....	755
Gerichtsbarkeiten .....	755
Der Gemeinsame Senat der obersten Gerichtshöfe des Bundes .....	755
Wahrung der Rechtseinheit .....	756
Berufung der Richter .....	756
<b>3. Die Garantien eines rechtsstaatlichen Verfahrens .....</b>	<b>756</b>
a) Der Vorbehalt gerichtlicher Entscheidung .....	756
Streiterledigung durch Rechtsprechung .....	756
Strafsanktion durch Gericht .....	757
Freiheitsentziehung (Habeas Corpus) .....	757
Rechtsschutz .....	758
b) Der gesetzliche Richter .....	759
Das Grundrecht .....	759
Verbot von Ausnahmegerichten .....	760
c) Der Anspruch auf rechtliches Gehör .....	760
Das Grundrecht .....	760
Die gebotene Gewährung des rechtlichen Gehörs .....	761
d) Rechtsschutz gegen die öffentliche Gewalt .....	764
Das Grundrecht .....	764
Die verwaltungsgerichtliche Generalklausel .....	766
e) Die freie Advokatur .....	767
Rechtsberatung und Rechtsanwalt .....	767
Prozeßvertretung, Rechtsdienstleistungen .....	770
Dienstleistungsfreiheit und Niederlassungsrecht des Rechtsanwalts in Europa .....	770
<b>4. Rechtsprechung und Rechtsgang .....</b>	<b>772</b>
a) Streiterledigung durch gerichtliche Entscheidung .....	772
Der Prozeß .....	772

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Prozeßrecht und Verfassung .....	772
Das rechtsstaatliche Gebot eines „fairen Verfahrens“ .....	774
Streitentscheidung in angemessener Frist .....	774
b) Grenzen der Strafgewalt .....	775
Strafzwecke .....	775
Das Schuldprinzip .....	776
Keine Strafe ohne Gesetz .....	777
Ne bis in idem .....	778
Die Todesstrafe ist abgeschafft .....	779
Der Strafprozeß .....	779
Die Funktionsfähigkeit der Strafrechtspflege .....	780
Das Verwaltungsunrecht .....	780
<b>5. Die Verfassungsgerichtsbarkeit .....</b>	<b>781</b>
a) Das Bundesverfassungsgericht .....	781
Die Zusammensetzung des Gerichts .....	781
Die Berufung der Richter .....	781
Das Bundesverfassungsgerichtsgesetz .....	782
Die Organisation des Gerichts .....	783
Die Geschäftsordnung des Bundesverfassungsgerichts .....	783
b) Die Zuständigkeiten des Bundesverfassungsgerichts .....	783
Zuständigkeitszuweisung durch Verfassung und durch Gesetz .....	783
Staatsgerichtsbarkeit und Verfassungsgerichtsbarkeit .....	784
Die Bund-Länder-Streitigkeit .....	785
Die Organstreitigkeit .....	785
Die Normenkontrolle .....	786
Die Verfassungsbeschwerde .....	788
Bundesverfassungsgericht und Europäischer Gerichtshof .....	793
c) Verfassungsprozeßrecht .....	795
Anrufung des Gerichts .....	795
Verfahrensgrundsätze .....	796
Die Entscheidung .....	796
Entscheidung in Normenkontrollsachen .....	797
Wirkung der Entscheidung .....	798
Vollstreckung .....	799
Die einstweilige Anordnung .....	800
d) Verfassungsgerichtsbarkeit in den Ländern .....	801
Landesverfassungsgerichte .....	801
Maßstabsbeschränktheit der Landesverfassungsgerichte .....	801
Das Bundesverfassungsgericht als Landesverfassungsgericht .....	802
e) Verfassungsgerichtsbarkeit und Politik .....	802
Bundesverfassungsgericht – Gericht und Verfassungsorgan .....	802
Politische Gestaltung und richterliche Streitentscheidung .....	803
Funktionelle Grenzen der Verfassungsgerichtsbarkeit .....	804
Der „Hüter der Verfassung“ .....	805

**I. Finanzwesen und Hauswirtschaft**

<b>1. Staatsaufgaben und Staatsfinanzen .....</b>	816
Der staatliche Finanzbedarf .....	816
Finanzhoheit des Staates .....	817
Die öffentliche Hand .....	818
Geschichtlicher Rückblick .....	818
Der „Steuerstaat“ .....	819
<b>2. Einnahmen und Ausgaben der öffentlichen Hand .....</b>	820
a) Die öffentlichen Abgaben .....	820
Steuern, Gebühren, Beiträge .....	820
Sonderabgaben .....	821
Europäische Union .....	823
b) Steuern und Steuerpolitik .....	825
Begriff der Steuer .....	825
Kriterien des Steuerzugriffs .....	825
Steuerarten .....	826
„Nebenzwecke“ der Besteuerung .....	827
Gesetzmäßigkeit der Besteuerung .....	828
Lastengleichheit .....	828
Besteuerung nach der Leistungsfähigkeit .....	829
„Steuergerechtigkeit“ .....	830
Doppelbesteuerungsabkommen .....	831
c) Die bundesstaatliche Finanzverfassung .....	831
Finanzwesen und Finanzverfassung .....	831
Getrennte Finanz- und Haushaltswirtschaft von Bund und Ländern .....	831
Grundlinie der Kompetenzordnung .....	832
d) Verfassungsrechtliche Grenzen der Besteuerung .....	833
Rechtsstaatliche Grundsätze .....	833
„Rückwirkende“ Besteuerung .....	834
Schutz durch die Grundrechte? .....	836
Insbesondere der Gleichheitssatz .....	836
Insbesondere die Eigentumsgarantie .....	838
e) Parlamentarisches Budgetrecht und Haushaltswirtschaft .....	839
Das parlamentarische Budgetrecht .....	839
Ausgestaltung im Grundgesetz .....	840
Haushaltswirtschaft .....	842
Haushaltsrecht .....	843
Ausgaben der öffentlichen Hand .....	844
Haushaltspolitik und Sachentscheidung .....	844
Die Zuschüsse zur Sozialversicherung .....	845
f) Staatsschulden .....	846
Verfassungsrechtliche Regelungen .....	846
Geschichtliche Grundlage und Entstehungsgeschichte .....	847
Insbesondere die Kreditaufnahme .....	848
Grenzen des Staatskredits .....	848

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Übernahme von Gewährleistungen .....	850
Sondervermögen .....	851
Bundesschuldenverwaltung .....	852
Praxis der Staatsschulden .....	853
<b>3. Die Finanzverfassung .....</b>	<b>854</b>
a) Entwicklung der verfassungsrechtlichen Ordnung des Finanzwesens .....	854
Finanzwesen im Bundesstaat .....	854
Verfassungsgeschichte .....	855
Behandlung des Finanzwesens im Parlamentarischen Rat .....	856
Finanzreform 1967/69 .....	856
Neuordnung der Finanzbeziehungen von Bund und Ländern .....	857
b) Gesetzgebungs Zuständigkeiten .....	858
Steuergesetzgebung des Bundes .....	858
Steuergesetzgebung der Länder .....	859
Die Zölle .....	860
Die Finanzmonopole .....	860
c) Ertragshoheit des Bundes und der Länder .....	861
Grundsätze der Verteilung des Steueraufkommens .....	861
Gemeinschaftsteuern (Steuerverbund) .....	862
Insbesondere die Umsatzsteuer im Steuerverbund .....	862
Die „Einheitlichkeit der Lebensverhältnisse im Bundesgebiet“ .....	863
d) Der Finanzausgleich .....	863
Ausgangspunkt: Verteilung nach dem örtlichen Aufkommen .....	863
Ausgleich der unterschiedlichen Finanzkraft der Länder .....	864
Gesetzliche Ausgestaltung .....	867
Finanzausstattung der neuen Bundesländer .....	868
e) Die Gemeinden .....	868
Die Gemeinden gehören zur Verwaltungsgliederung der Länder ...	868
Die Verfassungsgarantie der kommunalen Selbstverwaltung .....	869
Kommunalabgaben .....	870
Realsteuergarantie .....	870
Anteil am Aufkommen der Gemeinschaftsteuern .....	871
Landesrecht .....	872
Die Gemeindeverbände .....	873
f) Finanzverwaltung .....	873
Grundsatz .....	873
Bundesfinanzverwaltung .....	873
Landesfinanzverwaltungen .....	874
Verwaltung von Bundessteuern .....	874
Die Abgabenordnung .....	875
Die Gemeinden in der Ordnung der Finanzverwaltung .....	875
Die Finanzgerichtsbarkeit .....	876
g) Fondswirtschaft .....	876
Begriff und Erscheinungsformen .....	876
Geldleistungen des Bundes .....	877
Finanzhilfen des Bundes .....	877

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Finanzierung der Gemeinschaftsaufgaben .....	878
Wirtschaftsförderung in den neuen Bundesländern .....	878
<b>4. Finanzpolitik und Haushaltswirtschaft .....</b>	<b>879</b>
a) Finanzwesen und Wirtschaft .....	879
Leistungsfähigkeit der Wirtschaft und Steuerpolitik .....	879
Auswirkungen der Finanzpolitik auf die Wirtschaft .....	880
Subventionen und Steuervergünstigungen .....	880
Das gemeinschaftsrechtliche Beihilfeverbot .....	882
Kreditpolitik .....	884
Währungspolitik .....	884
Die europäische Währungsunion .....	887
Konjunkturpolitik .....	891
b) Finanzpolitik im Bundesstaat .....	892
Bund und Länder sind in ihrer Haushaltswirtschaft selbständig und voneinander unabhängig .....	892
Die Erfordernisse des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts .....	892
Grundsatzgesetzgebung über Haushalt und Finanzplan .....	894
c) Haushaltswirtschaft und Haushaltrecht .....	894
Das parlamentarische Budgetrecht .....	894
Die Haushalte der öffentlichen Hand .....	894
Das Haushaltsgesetzesgesetz .....	895
Bundesaushaltsordnung und Landesaushaltsordnungen .....	895
Der Haushaltsplan .....	896
Das Haushaltsgesetz .....	896
Ausgabenerhöhungen nur mit Zustimmung der Bundesregierung .....	897
Die rechtliche Bedeutung der Mittelzuweisungen .....	898
Haushaltsgrundsätze .....	898
Ausführung des Haushaltsplans und Bewirtschaftung der Mittel ...	899
Der Haushaltsausschuß des Bundestages .....	900
Haushaltsüberschreitungen .....	900
Haushaltswirtschaft ohne Haushaltsgesetz .....	900
Die ökonomische Budgetfunktion .....	901
Das Stabilitätsgesetz .....	901
Die mehrjährige Finanzplanung .....	902
Praxis .....	903
d) Die öffentlichen Unternehmen .....	904
Unternehmerische Betätigung der öffentlichen Hand .....	904
Rechtsformen .....	905
Haushaltswirtschaftliche Grundsätze und Grenzen .....	907
Verfassungsrechtliche Schranken .....	907
Gemeinschaftsrechtliche Bindungen .....	908
Privatisierung .....	911
Die Treuhandanstalt .....	914
e) Öffentliche Aufträge .....	915
Bedeutung und Praxis .....	915
Haushaltrecht, Wettbewerbsrecht .....	916

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Struktur-, konjunktur- und sozialpolitische „Nebenzwecke“ .....	919
Verfassungsrechtliche Bindungen .....	920
f) Rechnungslegung und Rechnungsprüfung .....	921
Parlamentarische Verantwortlichkeit der Exekutive .....	921
Rechnungslegung .....	921
Rechnungsprüfung .....	922
Der Bundesrechnungshof .....	923
Entlastung der Bundesregierung .....	923
<b>K. Verteidigungsfall</b>	
<b>1. Krieg und Frieden .....</b>	<b>928</b>
Verfassungspolitische Fragestellung .....	928
Entstehungsgeschichte der geltenden Regelung .....	929
Verbot des Angriffskriegs .....	930
Kollektive Sicherheit .....	930
Verteidigungsfall .....	931
Vor einem möglichen Verteidigungsfall .....	931
Krieg .....	932
Beendigung des Verteidigungsfalls .....	932
Friedensschluß .....	932
<b>2. Die Staatsorgane im Verteidigungsfall .....</b>	<b>932</b>
Das parlamentarische Regierungssystem .....	932
Der Bundesstaat .....	933
Bundestag und Bundesrat .....	933
Der Gemeinsame Ausschuß .....	934
Die Bundesregierung .....	934
<b>3. Die Ausübung der Staatsgewalt .....</b>	<b>934</b>
Gewaltenteilung .....	934
Gesetzgebung .....	934
Besondere Befugnisse der Bundesregierung .....	935
Befehls- und Kommandogewalt .....	936
Die Streitkräfte .....	936
Grundrechte .....	936
Insbesondere Dienstverpflichtung .....	937
Verfassungsgerichtsbarkeit .....	937
<b>L. Übergangs- und Schlußbestimmungen</b>	
<b>1. Bedeutung und Inhalt des XI. Abschnitts .....</b>	<b>949</b>
Zustandekommen und Inkrafttreten der Verfassung .....	949
Übergangsregelungen .....	950
Besondere Schlußbestimmungen .....	951
Art. 146 a F. und Art. 146 n. F. GG .....	951

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
<b>2. Kriegsfolgen und Nachkriegszeit .....</b>	<b>953</b>
a) Das Vereinigte Wirtschaftsgebiet .....	953
Besatzungszeit .....	953
Verwaltung des Vereinigten Wirtschaftsgebietes .....	954
Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes .....	954
b) Rechte und Vermögen des Reiches .....	954
Rechtsnachfolge .....	954
Vermögensnachfolge .....	955
Das ehemalige Land Preußen .....	956
Rechtsübergang für das öffentliche Vermögen der früheren DDR	957
c) Fortgeltung alten Rechts .....	958
Fortgeltung von Rechtsvorschriften .....	958
Fortgeltung als Bundesrecht oder als Landesrecht .....	959
Fortgeltung von Ermächtigungen .....	960
Staatsverträge des Deutschen Reiches .....	960
Fortgeltung des Rechts der DDR .....	961
d) Kriegsfolgen .....	961
Kriegsfolgelästen .....	961
Flüchtlinge und Vertriebene .....	962
Kriegsgefangene .....	963
Wiedergutmachung, Rückerstattung .....	963
Entnazifizierung .....	964
Öffentlicher Dienst .....	964
Lastenausgleich .....	965
e) Herstellung der Einheit Deutschlands .....	966
Verbindlichkeiten (Art. 135 a Abs. 2 GG) .....	966
Abweichungen von Bestimmungen des Grundgesetzes (Art. 143 Abs. 1 und 2 GG) .....	967
Regelung von Vermögensfragen (Art. 41 EinV in Verb. mit Art. 143 Abs. 3 GG) .....	967
Enteignungen auf besetzungsrechtlicher bzw. besetzungshoheit- licher Grundlage (1945 bis 1949) .....	970
<b>3. Die Staatsangehörigkeit .....</b>	<b>972</b>
Der Status der Staatsangehörigkeit .....	972
Völkerrechtliche Bindungen .....	973
Das Reichs- und Staatsangehörigkeitsgesetz, seit dem 1. Jan. 2000	
Staatsangehörigkeitsgesetz .....	974
Die deutsche Staatsangehörigkeit .....	975
Verfassungsrechtliche Gewährleistung .....	975
Verbot der Auslieferung .....	976
Erwerb und Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit .....	977
Deutscher Staatsangehöriger und Deutscher .....	979
Staatsangehörigkeitsrechtliche Besonderheiten aus der Zeit des Dritten Reiches .....	979
Die Staatsangehörigkeit im Bund und in den Ländern .....	980
Deutsche Staatsangehörigkeit und Staatsbürgerschaft der DDR .....	981
Reform des Staatsangehörigkeitsrechts .....	981

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
<b>4. Das Staatskirchenrecht .....</b>	<b>984</b>
a) Grundlagen .....	984
Kirchenrecht und Staatskirchenrecht .....	984
Staat und Kirche .....	985
Verfassungsrechtliche Ordnung der Rechtsbeziehungen .....	987
Konkordate und Kirchenverträge .....	988
Es besteht keine Staatskirche .....	989
Religionsfreiheit .....	990
Art. 140 GG .....	992
Zuständigkeiten des Bundes und der Länder .....	993
Schutz der Sonn- und Feiertage .....	994
b) Kirchen und Religionsgesellschaften .....	995
Vereinigungsfreiheit .....	995
Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	997
Garantie der Vermögensrechte .....	999
Staatsleistungen .....	999
Kirchensteuer .....	1000
Erwerb und Verlust der Mitgliedschaft in einer Religionsgesellschaft .....	1000
c) Autonomie der Religionsgesellschaften .....	1001
Die Gewährleistung durch die Verfassung .....	1001
Selbständige Verwaltung der eigenen Angelegenheiten .....	1002
Die Schranken des für alle geltenden Gesetzes .....	1004
Kirchengewalt und Grundrechte .....	1005
Arbeitsrecht im kirchlichen Dienst .....	1006
Reichweite der staatlichen Gerichtsbarkeit .....	1007
Religionsunterricht .....	1009
Kirchliche Ämter .....	1012
Theologische Fakultäten und kirchliche Hochschulen .....	1013
Die Landeskirchen .....	1014
Der Heilige Stuhl und die katholische Kirche in der Bundesrepublik Deutschland .....	1014
<b>Anhang: Änderungstabelle zum Grundgesetz .....</b>	<b>1017</b>
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>1023</b>