

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XV
-----------------------------	----

<b>1. Kapitel: Grundlagen des Stadtstaates Berlin .....</b>	<b>1</b>
I. Einleitung .....	1
II. Die Stellung Berlins im Staatsaufbau .....	2
1. Berlin als Land der Bundesrepublik Deutschland .....	2
2. Vorgaben aus Art. 28 GG für die innere Organisation der Länder .....	3
3. Unterscheidung zwischen Flächenländern und Stadtstaaten .....	3
III. Berlin als Stadtstaat .....	4
1. Begriffsbestimmung .....	4
2. Berlin als Stadtstaat im weiteren und im engeren Sinne .....	4
3. Verwirklichung der Vorgaben des Art. 28 GG in Berlin .....	5
IV. Die Stellung der Bezirke im Stadtstaat Berlin .....	5
1. Konstituierung der Bezirksebene durch die Verfassung von Berlin .....	5
2. Aufgaben der Bezirke und Selbständigkeit der Aufgabenerledigung .....	6
V. Die Berliner Verwaltung im geschichtlichen Überblick .....	7
1. Zweckverband und Groß-Berlin .....	7
2. Nationalsozialismus .....	8
3. Entwicklung nach 1945 - Entstehung des Stadtstaats Berlin .....	8
4. Verwaltungsreformen .....	9
VI. Berlin und Brandenburg .....	10
1. Gescheiterte Fusionsbemühungen .....	10
2. Zusammenarbeit von Berlin und Brandenburg .....	11
Fall 1: Sperrklausel .....	12
 <b>2. Kapitel: Die Rechtsstellung der Bezirke .....</b>	 <b>19</b>
I. Keine Garantie der kommunalen Selbstverwaltung .....	19
1. Die Unanwendbarkeit von Art. 28 Abs. 2 GG auf die Bezirke .....	19
2. Recht auf bezirkliche Selbstverwaltung? .....	19
II. Die Garantie der kommunalen Selbstverwaltung .....	21
1. Allgemeines .....	21
2. Die institutionelle Rechtssubjektsgarantie .....	22
3. Die objektive Rechtsinstitutionsgarantie .....	22
a) "alle Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft" .....	23
b) Eigenverantwortlichkeit .....	24
4. Die subjektive Rechtsstellungsgarantie .....	24
5. Die Gewährleistung demokratischer Legitimation .....	25

III. Die Rechtsstellung der Bezirke im Einzelnen.....	25
1. Institutionelle Rechtssubjektsgarantie und Bezirke.....	25
2. Objektive Rechtsinstitutionsgarantie und Bezirke .....	26
a) Fehlende Allzuständigkeit der Bezirke.....	26
b) Fehlende Eigenverantwortlichkeit der Bezirke .....	27
c) Die bezirkliche Rechtsstellung am Maßstab der Gemeindehoheiten..	29
3. Subjektive Rechtsstellungsgarantie und Bezirke.....	32
4. Gewährleistung demokratischer Legitimation auf Bezirksebene .....	33
IV. Zusammenfassung .....	33
Fall 2: Namensstreit.....	34
<b>3. Kapitel: Der Aufbau der Berliner Verwaltung.....</b>	<b>39</b>
I. Grundlagen - Verwaltungsträger .....	39
1. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung .....	39
2. Die Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	39
3. Die Anstalten des öffentlichen Rechts .....	40
4. Die öffentlich-rechtlichen Stiftungen.....	40
II. Der Verwaltungsaufbau in den Flächenstaaten .....	40
1. Die unmittelbare Landesverwaltung .....	40
a) Die Oberstufe.....	41
b) Die Mittelstufe.....	41
c) Die Unterstufe .....	41
2. Die mittelbare Landesverwaltung .....	42
III. Der Verwaltungsaufbau in Berlin .....	42
1. Überblick.....	42
2. Zweistufiger Aufbau der unmittelbaren Landesverwaltung .....	43
a) Die Hauptverwaltung.....	44
b) Die Bezirksverwaltung .....	46
3. Mittelbare Landesverwaltung.....	47
IV. Insbesondere: Der Senat.....	48
1. Die Rechtsstellung des Senats und seine Befugnisse .....	48
2. Der Regierende Bürgermeister.....	49
3. Die Wahl des Regierenden Bürgermeisters und die Ernennung der übrigen Senatsmitglieder.....	51
4. Die Amtszeit der Senatsmitglieder und der Misstrauensantrag.....	51
<b>4. Kapitel: Die Aufgabenverteilung .....</b>	<b>55</b>
I. Die Aufgabenverteilung in den Flächenländern .....	55
1. Grundlagen.....	55
2. Selbstverwaltungsaufgaben der Gemeinden.....	56
3. Aufgaben im übertragenen Wirkungskreis.....	57
II. Die Aufgabenverteilung in Berlin.....	58
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	58
2. Die Zuständigkeitsgesetze.....	60
a) Der allgemeine Zuständigkeitskatalog (ZustKatAZG) .....	61
b) Der Zuständigkeitskatalog Ordnungsaufgaben (ZustKatOrd).....	62

c) Die Zuständigkeit für Ordnungswidrigkeiten (ZustVO-OWiG) .....	64
d) Neue bundesrechtliche Aufgaben (§ 5 AZG) .....	65
e) Wahrnehmung von Aufgaben weggefallener Behörden .....	65
3. Regionalisierung .....	66
4. Zusammenarbeit Berlin-Brandenburg bei der Raumordnung .....	67
5. Die Zuständigkeiten für Widerspruchsbescheide .....	68
a) Entbehrlichkeit eines Vorverfahrens .....	68
b) Zuständigkeiten .....	70
Fall 3: Landesbauamt .....	72
III. Die Vertretung des Landes Berlin .....	76
1. Die Vertretung in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten .....	76
2. Die Vertretung in zivilrechtlichen Angelegenheiten .....	77
3. Die Vertretung der mittelbaren Landesverwaltung .....	78
IV. Der Erlass von Verwaltungsvorschriften .....	79
1. Allgemeines .....	79
2. Die Befugnis zum Erlass von Verwaltungsvorschriften .....	80
V. Insbesondere: Die Bauleitplanung nach dem AGBauGB .....	81
1. Grundzüge der Regelung in den Flächenländern .....	82
2. Zuständigkeiten für die Bauleitplanung in Berlin .....	82
a) Der Grundsatz bezirklicher Zuständigkeit .....	82
b) Die Zuständigkeit der Hauptverwaltung in besonderen Fällen .....	83
3. Das Verfahren zum Erlass von Bebauungsplänen .....	85
a) Bezirkliche Bebauungspläne .....	85
b) Bebauungspläne der Hauptverwaltung .....	86
4. Die Rechtsform von Bebauungsplänen in Berlin .....	86
5. Die Rechtsstellung und der Rechtsschutz der Bezirke .....	87
Fall 4: Bebauungsplan für das Spree-Center .....	88
<b>5. Kapitel: Wichtige Verfahrensvorschriften .....</b>	<b>95</b>
I. Das Gesetz über das Verfahren der Berliner Verwaltung .....	95
II. Das Informationsfreiheitsgesetz .....	97
1. Der Informationsanspruch .....	97
2. Begrenzungen des Informationsanspruchs .....	99
III. Das Akteneinsichtsrecht der Abgeordneten .....	101
<b>6. Kapitel: Die Aufsicht .....</b>	<b>105</b>
I. Die Aufsicht in den Flächenländern .....	105
1. Die Aufsicht über die Kommunen als Teil der staatlichen Aufsicht .....	105
2. Die Unterscheidung von Rechts- und Fachaufsicht .....	105
3. Die Rechtsaufsicht .....	106
4. Die Fachaufsicht .....	107
II. Die Aufsicht in Berlin .....	109
1. Die Aufsicht innerhalb von Haupt- und Bezirksverwaltung .....	109
2. Die Aufsicht gegenüber den Bezirken .....	110
a) Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	110
b) Bezirksaufsicht .....	112

c) Das Eingriffsrecht.....	114
d) Dienstaufsicht.....	123
3. Die Staatsaufsicht.....	124
Fall 5: Die fehlerhafte Bezirksbürgermeisterwahl.....	125
Fall 6: World Wheel.....	131
Fall 7: Streit um den Denkmalschutz.....	137
<b>7. Kapitel: Die Bezirksverfassung.....</b>	<b>149</b>
I. Die Kommunalverfassungen in den Flächenländern.....	149
1. Die süddeutsche Ratsverfassung.....	149
2. Die norddeutsche Ratsverfassung.....	150
3. Die Bürgermeisterversammlung.....	150
4. Die Magistratsverfassung.....	151
II. Die Einordnung der Bezirksverfassung.....	151
1. Grundlegende Organisationsnormen in der Verfassung von Berlin.....	151
2. Einordnung als unechte Magistratsverfassung.....	152
III. Die Bezirksverordnetenversammlung.....	152
1. Die Wahl der Bezirksverordnetenversammlung.....	153
2. Die Mitglieder der Bezirksverordnetenversammlung.....	155
3. Die Geschäftsordnung.....	156
4. Die Organe der Bezirksverordnetenversammlung.....	157
a) Der Bezirksverordnetenvorsteher und der Vorstand.....	158
b) Der Ältestenrat.....	159
c) Die Ausschüsse.....	159
d) Die Fraktionen.....	161
5. Die Zuständigkeiten der Bezirksverordnetenversammlung.....	162
a) Bestimmung der Grundlinien der Verwaltungspolitik des Bezirks ..	163
b) Empfehlungen und Ersuchen.....	163
c) Entscheidungsbefugnisse.....	165
d) Wahlrechte.....	167
6. Beanstandung von Beschlüssen.....	167
IV. Das Bezirksamt.....	169
1. Die Wahl und Abwahl der Bezirksamtsmitglieder.....	169
a) Verfassungsentscheidung gegen das politische Bezirksamt.....	170
b) Das Wahlverfahren im Einzelnen.....	171
c) Die Abwahl von Bezirksamtsmitgliedern.....	172
2. Die Rechtsstellung der Bezirksamtsmitglieder.....	173
3. Die Aufgaben des Bezirksamts und das Beanstandungsverfahren.....	175
4. Organisation der Bezirksverwaltung und die Verwaltungsreform.....	176
a) Verwaltungsreform.....	177
b) Einzelne Organisationseinheiten.....	179
V. Der Rat der Bürgermeister.....	181
VI. Mitwirkung der Einwohnerschaft - Bürgerbegehren.....	182
Fall 8: Handyverbot.....	184
Fall 9: Streit um die Stadtbücherei.....	195

<b>8. Kapitel: Rechtsschutz der Bezirke</b>	<b>201</b>
I. Der Rechtsschutz in den Flächenländern	201
1. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz	201
2. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	202
a) Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Rechtsaufsicht	202
b) Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Fachaufsicht	203
3. Der Kommunalverfassungsstreit	203
II. Rechtsschutz der Bezirke, Bezirksverfassungsstreit	204
1. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz der Bezirke	204
a) Keine Verfassungsbeschwerde für die Bezirke	204
b) Keine Beteiligtenfähigkeit der Bezirke im Organstreitverfahren	205
c) Die Normenkontrolle der Zuständigkeitsabgrenzung	206
2. Das Bezirksverfassungsstreitverfahren	207
a) Verwaltungsrechtsweg	208
b) Statthafte Klageart	208
c) Klagebefugnis	209
d) Beteiligtenfähigkeit	210
3. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz der Bezirke	211
a) Der Meinungsstand hinsichtlich eines bezirklichen Klagerechts	211
b) Beschränktes bezirkliches Klagerecht als Lösung	213
c) Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Bezirksaufsicht	214
d) Rechtsschutz gegen das Eingriffsrecht	217
<b>9. Kapitel: Die Einnahmewirtschaft</b>	<b>219</b>
I. Allgemeines	219
II. Grundbegriffe der Einnahmewirtschaft	220
III. Verfassungsrechtliche Grundlagen	220
1. Konnexitätsprinzip und Recht auf angemessene Finanzausstattung	220
2. Gesetzgebungskompetenz der Länder im Bereich der Abgaben	221
3. Ertragshoheit von Ländern und Kommunen	222
4. Verwaltungshoheit von Ländern und Kommunen	223
IV. Die Grundzüge der kommunalen Einnahmewirtschaft	223
V. Die Einnahmewirtschaft in Berlin	224
1. Einnahmewirtschaft und Verfassung von Berlin	224
2. Gesetzgebungskompetenz und Abgabenhoeheit	225
3. Ertragshoheit	225
4. Finanzverwaltung und Rechtswegfragen	227
5. Die Stellung der Bezirke in der Einnahmewirtschaft	227
<b>10. Kapitel: Das Haushaltswesen</b>	<b>231</b>
I. Die Rechtsquellen des Haushaltsrechts	231
1. Bundesrecht und Europarecht	231
2. Landesrecht und Ortsrecht	232
II. Grundsätze der Haushaltswirtschaft	232
1. Allgemeine Grundsätze	232
2. Haushaltskreislauf	233

III. Die Haushaltswirtschaft in den Flächenländern.....	234
IV. Die Haushaltswirtschaft in Berlin.....	235
1. Die Planungsphase bis zum Beschluss des Haushaltsgesetzes.....	235
a) Die Finanzplanung.....	235
b) Grundlegendes zum Haushaltsplan .....	235
c) Grundsätze der Haushaltswirtschaft.....	236
d) Das Verfahren der Planaufstellung.....	236
e) Die Stellung der Bezirke im Rahmen der Planaufstellung .....	237
f) Inhaltliche Vorgaben für den Haushaltsplan .....	239
2. Der Vollzug des Haushaltsplans und Verwaltungsreform .....	240
3. Die Kontrolle des Haushaltsvollzugs .....	242
Fall 10: Teure Sauberkeit.....	242
<b>11. Kapitel: Die wirtschaftliche Betätigung .....</b>	<b>251</b>
I. Grundlagen .....	251
1. Der Begriff der wirtschaftlichen Betätigung .....	251
2. Mögliche Organisationsformen wirtschaftlicher Betätigung.....	251
3. Schranken der wirtschaftlichen Betätigung.....	252
II. Die wirtschaftliche Betätigung der Kommunen.....	252
1. Privatisierung versus Rekommunalisierung .....	253
2. Grundlagen wirtschaftlicher Betätigung der Kommunen.....	253
3. Schranken der Kommunalwirtschaft.....	254
a) Geltung allgemeiner Schranken für die Kommunen .....	254
b) Kommunales Wirtschaftsrecht .....	254
III. Die wirtschaftliche Betätigung Berlins.....	255
1. Die wirtschaftlichen Unternehmen Berlins .....	255
2. Schranken der wirtschaftlichen Betätigung Berlins.....	256
a) Verfassungsrecht .....	256
b) Das Kriterium des öffentlichen Zwecks .....	258
c) Die Bedeutung von § 65 LHO.....	259
d) Wettbewerbsrecht, Europarecht, Vergaberecht .....	260
3. Rechtsschutz privater Konkurrenten .....	261
4. Die Stellung der Bezirke bei der wirtschaftlichen Betätigung .....	262
Fall 11: Ärger mit der GartenNeukölln GmbH.....	263
<b>12. Kapitel: Die öffentlichen Einrichtungen.....</b>	<b>273</b>
I. Grundbegriffe .....	273
1. Der Begriff der öffentlichen Einrichtung .....	273
2. Die Widmung.....	274
II. Träger öffentlicher Einrichtungen.....	274
III. Das Nutzungsverhältnis zum Bürger .....	275
1. Der Nutzungsanspruch .....	275
2. Grenzen der Zulassung.....	277
3. Die Ausgestaltung des Benutzungsverhältnisses.....	278
IV. Der Anschluss- und Benutzungszwang .....	279
Fall 12: Kein Herz für Studenten .....	281

<b>Literatur .....</b>	<b>297</b>
<b>Sachverzeichnis.....</b>	<b>303</b>