

# Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| Abkürzungsverzeichnis   | 15 |
| A. Einleitung   | 17 |
| 1. Problemstellung  | 17 |
| 2. Gang der Untersuchung und Problemabgrenzung  | 19 |
| B. Kontrollmaßstab der gemeinschaftskonformen Richtlinienumsetzung im Bereich des Verbraucherschutzes | 21 |
| 1. Fragestellung  | 21 |
| 2. Zulässigkeit der EG-Verbraucherschutzrichtlinien   | 21 |
| 2.1 Verhältnis der Ermächtigungsgrundlagen im EG-Primärrecht  | 21 |
| 2.1.1 Art. 94 EGV   | 21 |
| 2.1.2 Art. 308 EGV  | 22 |
| 2.1.3 Art. 95 EGV   | 22 |
| 2.1.4 Art. 153 EGV  | 23 |
| 2.1.4.1 Art. 153 Abs. 1a EGV  | 23 |
| 2.1.4.2 Art. 153 Abs. 1 b EGV   | 25 |
| 2.2 Folgen der Kompetenzüberschreitung  | 26 |
| 2.3 Richtliniencharakter  | 27 |
| 2.4 Regelungsintensität der Richtlinie  | 28 |
| 2.5 Ergebnis der Richtliniencharakteristika   | 31 |
| 3. Kriterien des Kontrollmaßstabes  | 32 |
| 3.1 Umsetzungsfrist   | 32 |
| 3.2 Zielerreichungsgrad der Richtlinie  | 34 |
| 3.3 Forderungen des EG-Primärrechtes bei der innerstaatlichen Ausgestaltung                           | 38 |
| 3.4 Normativer Rahmen des Verbraucherleitbildes   | 38 |
| 3.5 Rechtsform der Umsetzung  | 42 |
| 3.6 Parallelität der Rechtsnormen   | 45 |
| 3.7 Sperrwirkung der Rechtsnormen   | 45 |
| 3.8 Sanktion bei gemeinschaftswidriger Richtlinienumsetzung   | 46 |
| 3.9 Störende Faktoren des Kontrollmaßstabes   | 47 |
| 3.9.1 Mindestniveau der Rechtsnormen  | 47 |
| 3.9.2 Beibehalten des strengeren nationalen Rechtes   | 48 |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 3.10  | Ablehnung des normativen Umsetzungsbedarfes   | 49  |
| 4.    | Stellungnahme   | 51  |
| C.    | Gesetzliche Maßnahmen des Privatrechtes nach dem Maßstab der deutschen, österreichischen und polnischen Rechtsordnung | 53  |
| 1.    | Fragestellung   | 53  |
| 2.    | Kodifizierung des Privatrechtes   | 53  |
| 3.    | Zivilrechtliche Einzelgesetzgebung und ihr Schutzansatz im Bereich des Verbraucherschutzes                            | 57  |
| 3.1   | Innerhalb der deutschen Rechtsordnung   | 57  |
| 3.2   | Innerhalb der österreichischen Rechtsordnung  | 61  |
| 3.3   | Innerhalb der polnischen Rechtsordnung  | 66  |
| 4.    | Stellungnahme   | 68  |
| D.    | Umsetzungskonzept der EG-Produkthaftungsrichtlinie  | 71  |
| 1.    | Fragestellung   | 71  |
| 2.    | Ursprüngliche Qualifikation der Produkthaftung innerhalb der Rechtsordnung  | 72  |
| 3.    | Zum Inhalt der EG-Richtlinie  | 75  |
| 4.    | Gesetzestechische Lösung  | 79  |
| 4.1   | Nach dem Maßstab des deutschen Rechtes  | 79  |
| 4.1.1 | Durch richtlinienkonforme Interpretation  | 79  |
| 4.1.2 | Durch BGB-Generalklausel der Gefährdungshaftung   | 81  |
| 4.1.3 | Durch BGB-Sonderabschnitt zur Produkthaftung  | 82  |
| 4.1.4 | Durch das Haftpflichtgesetz   | 84  |
| 4.1.5 | Entscheidung des deutschen Gesetzgebers: Durch das Produkthaftungsgesetz (ProdHaftG)                                  | 85  |
| 4.2   | Nach dem Maßstab des österreichischen Rechtes   | 88  |
| 4.2.1 | Durch richtlinienkonforme Interpretation  | 88  |
| 4.2.2 | Durch Reform des ABGB   | 89  |
| 4.2.3 | Durch das Konsumentenschutzgesetz   | 92  |
| 4.2.4 | Entscheidung des österreichischen Gesetzgebers: Durch das Produkthaftungsgesetz (PHG)                                 | 93  |
| 4.3   | Nach dem Maßstab des polnischen Rechtes   | 96  |
| 4.3.1 | Durch richtlinienkonforme Interpretation  | 96  |
| 4.3.2 | Durch das Sondergesetz zur Produkthaftung   | 96  |
| 4.3.3 | Durch differenzierende Lösung   | 98  |
| 4.3.4 | Entscheidung des polnischen Gesetzgebers: Durch Sonderabschnitt des ZGB   | 99  |
| 5.    | Folgen der EG-Angleichung   | 102 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| E.    | Umsetzungskonzept der EG-Richtlinie über Pauschalreisen  | 107 |
| 1.    | Fragestellung  | 107 |
| 2.    | Ursprüngliche Qualifikation des Pauschalreiserechtes innerhalb der Rechtsordnung   | 108 |
| 3.    | Zum Inhalt der EG-Richtlinie   | 110 |
| 4.    | Gesetzestechische Lösung   | 112 |
| 4.1   | Nach dem Maßstab des deutschen Rechtes   | 112 |
| 4.1.2 | Durch richtlinienkonforme Interpretation   | 112 |
| 4.1.2 | Durch das Sondergesetz   | 113 |
| 4.1.3 | Entscheidung des deutschen Gesetzgebers: Durch §§ 651 a) - 651 l) BGB / § 147 b) der Gewerbeordnung und Verordnung über Informationspflichten von Reiseveranstaltern   | 116 |
| 4.2   | Nach dem Maßstab des österreichischen Rechtes  | 121 |
| 4.2.1 | Durch richtlinienkonforme Interpretation   | 121 |
| 4.2.2 | Durch die ABGB-Reform  | 122 |
| 4.2.3 | Durch § 1 des Konsumentenschutzgesetzes  | 124 |
| 4.2.4 | Durch das Sondergesetz   | 125 |
| 4.2.5 | Entscheidung des österreichischen Gesetzgebers: Durch §§ 31 b - f) KSchG / Verordnung des BM für wirtschaftliche Angelegenheiten über Ausübungsvorschriften für das Reisebürogewerbe/ Reisebüro-Sicherungsverordnung | 126 |
| 4.3   | Nach dem Maßstab des polnischen Rechtes  | 129 |
| 4.3.1 | Durch die ZGB-Reform   | 129 |
| 4.3.2 | Durch das Sondergesetz   | 132 |
| 4.3.3 | Entscheidung des polnischen Gesetzgebers   | 134 |
| 5.    | Folgen der EG-Angleichung  | 137 |
| F.    | Umsetzungskonzept der EG-Richtlinie über mißbräuchliche Klauseln in Verbraucherverträgen   | 141 |
| 1.    | Fragestellung  | 141 |
| 2.    | Ursprüngliche Qualifikation der mißbräuchlichen Vertragsklauseln innerhalb der Rechtsordnung   | 142 |
| 3.    | Zum Inhalt der EG-Richtlinie   | 144 |
| 4.    | Gesetzestechische Lösung   | 149 |
| 4.1   | Nach dem Maßstab des deutschen Rechtes   | 149 |
| 4.1.1 | Durch richtlinienkonforme Interpretation   | 149 |
| 4.1.2 | Durch das BGB  | 152 |
| 4.1.3 | Durch eigenständiges Gesetz (Parallelgesetz)   | 154 |
| 4.1.4 | Durch § 1 Abs. 1 des AGB-Gesetzes und § 6 Abs. 3 des AGB-Gesetzes  | 157 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 4.1.5 | Entscheidung des deutschen Gesetzgebers: Durch § 12 und § 24 a) des AGB-Gesetzes                     | 159 |
| 4.2   | Nach dem Maßstab des österreichischen Rechtes  | 162 |
| 4.2.1 | Durch richtlinienkonforme Interpretation   | 162 |
| 4.2.2 | Durch das Sondergesetz   | 164 |
| 4.2.3 | Durch das ABGB   | 165 |
| 4.2.4 | Durch das Konsumentenschutzgesetz  | 166 |
| 4.2.5 | Entscheidung des österreichischen Gesetzgebers: Durch Reform § 6 des Konsumentenschutzgesetzes       | 168 |
| 4.3   | Nach dem Maßstab des polnischen Rechtes  | 170 |
| 4.3.1 | Durch richtlinienkonforme Interpretation   | 170 |
| 4.3.2 | Durch das Sondergesetz   | 171 |
| 4.3.3 | Entscheidung des polnischen Gesetzgebers: Durch Reform des Zivilgesetzbuches                         | 173 |
| 5.    | Folgen der EG-Rechtsangleichung  | 175 |
| G.    | Umsetzungskonzept der EG-Richtlinie über den Verbraucherschutz bei Vertragsabschlüssen im Fernabsatz | 181 |
| 1.    | Fragestellung  | 181 |
| 2.    | Ursprüngliche Qualifikation des Vertragsabschlusses im Fernabsatz                                    | 182 |
| 3.    | Zum Inhalt der EG-Richtlinie   | 184 |
| 4.    | Gesetzestechische Lösung   | 189 |
| 4.1   | Nach dem Maßstab des deutschen Rechtes   | 189 |
| 4.1.1 | Durch richtlinienkonforme Interpretation   | 189 |
| 4.1.2 | Durch das Sondergesetz   | 190 |
| 4.1.3 | Durch das Haustürwiderrufsgesetz   | 192 |
| 4.1.4 | Durch das Verbrauchervertriebsgesetz   | 195 |
| 4.1.5 | Entscheidung des deutschen Gesetzgebers: Durch das FernAbsG  | 196 |
| 4.2   | Nach dem Maßstab des österreichischen Rechtes  | 201 |
| 4.2.1 | Durch richtlinienkonforme Interpretation   | 201 |
| 4.2.2 | Durch das ABGB   | 201 |
| 4.2.3 | Durch das Sondergesetz   | 203 |
| 4.2.4 | Entscheidung des österreichischen Gesetzgebers: Durch das Fernabsatz-Gesetz                          | 203 |
| 4.3   | Nach dem Maßstab des polnischen Rechtes  | 208 |
| 4.3.1 | Durch richtlinienkonforme Interpretation   | 208 |
| 4.3.2 | Durch das Sondergesetz   | 208 |
| 4.3.3 | Durch das ZGB  | 209 |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 4.3.4 | Entscheidung des polnischen Gesetzgebers: Durch das Gesetz zu einigen Verbraucherschutzrechten | 210 |
| 5.    | Folgen der EG-Rechtsangleichung  | 213 |
| H.    | Zur Notwendigkeit eines nationalen Verbraucherschutzgesetzes                                   | 215 |
| 1.    | Problemgebiete des bestehenden Rechtes   | 215 |
| 1.1   | Wertungswiderspruch im Produkthaftungsrecht  | 215 |
| 1.2   | Wertungswiderspruch im AGB-Recht   | 217 |
| 1.3   | Wertungswiderspruch im Reisevertragsrecht  | 220 |
| 1.4   | Wertungswiderspruch im Fernabsatzrecht   | 222 |
| 1.5   | Zur Funktion der Rechtsquellen   | 224 |
| 2.    | Lösungsvorschlag: Normierung eines nationalen Verbraucherschutzgesetzes                        | 226 |
| 2.1   | Kodifikatorischer Schutzansatz   | 226 |
| 2.2   | Verbraucherschutzrechtlicher Regelungsauftrag  | 232 |
| 2.2.1 | In der deutschen Rechtsordnung   | 232 |
| 2.2.2 | In der österreichischen Rechtsordnung  | 239 |
| 2.2.3 | In der polnischen Rechtsordnung  | 242 |
| I.    | Zusammenfassung  | 245 |
| J.    | Summary  | 249 |
|       | Literaturverzeichnis   | 251 |