

| | |
|--|----------|
| A. Verfassungsrecht | 1 |
| I. Staatsorganisation | 1 |
| 1. Bundestag | 1 |
| a) Funktion und Kompetenzen | 1 |
| b) Wahlsystem, Art. 38 III GG i.V.m. BWahlG | 2 |
| c) Wahlrechtsgrundsätze des Art. 38 I 1 GG | 3 |
| d) Abgeordnete | 4 |
| e) Fraktionen | 5 |
| f) Ausschüsse | 6 |
| g) Untersuchungsausschüsse, Art. 44 GG | 7 |
| h) Parteien | 8 |
| 2. Bundesrat | 9 |
| 3. Bundesregierung, Bundeskanzler und Bundesminister | 10 |
| 4. Bundespräsident | 11 |
| 5. Landesorgane | 12 |
| 6. Kommunale Organe | 13 |
| 7. Juristische Personen des öffentlichen Rechts | 14 |
| 8. Judikativ-Organ | 15 |
| II. Staatsprinzipien | 16 |
| 1. Demokratie | 16 |
| 2. Bundesstaat | 17 |
| 3. Rechtsstaat | 18 |
| a) Gewaltenteilung/Sicherung | 18 |
| b) Vorbehalt/Vorrang des Gesetzes | 19 |
| c) Rückwirkung von Gesetzen | 20 |
| d) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz | 21 |
| 4. Sozialstaat/Freiheitlich demokratische Grundordnung | 22 |
| III. Gesetzgebung | 23 |
| 1. Verfassungsmäßigkeit eines Bundesgesetzes | 23 |
| a) Aufbauschema | 23 |
| b) Gesetzgebungskompetenzen | 24 |
| c) Gesetzgebungsverfahren | 25/26 |
| 2. Rechtmäßigkeit einer Rechtsverordnung | |
| – Aufbauschema | 27 |
| IV. Verwaltung der Bundesgesetze | 28 |
| V. Finanzverfassung | 29 |
| 1. Steuergesetzgebung | 29 |
| 2. Haushaltsrecht | 30 |
| VI. Völkerrechtliche Verträge | 31 |
| 1. Transformation | 31 |
| 2. Wirksamkeit nach Grundgesetz | 32 |

| | | |
|-------|--|-------|
| VII. | Europarecht | 33 |
| 1. | Primäres Gemeinschaftsrecht | 33 |
| 2. | Organe der EG und deren Aufgaben | 34 |
| 3. | Sekundäres Gemeinschaftsrecht | 35 |
| VIII. | Bundesverfassungsgerichtsverfahren | 36 |
| 1. | Überblick | 36 |
| 2. | Organstreitverfahren – Aufbauschema | 37 |
| 3. | Bund-Länder-Streitverfahren – Aufbauschema | 38 |
| 4. | Abstrakte Normenkontrolle – Aufbauschema | 39 |
| 5. | Konkrete Normenkontrolle – Aufbauschema | 40 |
| 6. | Prüfung des Art. 72 II GG – Aufbauschema | 41 |
| 7. | Individualverfassungsbeschwerde | 42 |
| a) | gegen Rechtsnormen – Aufbauschema | 42/43 |
| b) | gegen Judikativakte – Aufbauschema | 44/45 |
| 8. | Kommunalverfassungsbeschwerde – Aufbauschema | 46/47 |
| B. | Grundrechte | 48 |
| I. | Allgemeiner Teil | 48 |
| 1. | Grundstrukturen | 48 |
| a) | Stellung in Rechtsordnung | 48 |
| b) | Funktionen der Grundrechte | 49 |
| c) | Grundrechtsfähigkeit | 50 |
| d) | Grundrechtsbindung | 51 |
| 2. | Grundrechtsprüfung – Aufbauschema | 52 |
| a) | Eingriff in den Schutzbereich | 52 |
| b) | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 53 |
| c) | Grundrechtskonkurrenz und Grundrechtskollision | 54 |
| II. | Besonderer Teil | 55 |
| 1. | Freiheitsgrundrechte | 55 |
| a) | Art. 2 I GG – Allgemeine Handlungsfreiheit | 55 |
| b) | Art. 2 I i.V.m. 1 I GG – Allgemeines Persönlichkeitsrecht | 56 |
| c) | Art. 2 II 1 GG – Leben, Gesundheit | 57 |
| d) | Art. 2 II 2, 104 GG – Freiheit der Person | 58 |
| e) | Art. 4 GG – Glauben, Bekenntnis, Gewissen | 59 |
| f) | Art. 5 I GG – Kommunikation | 60 |
| g) | Art. 5 III GG – Kunst, Wissenschaft | 61 |
| h) | Art. 6 GG – Ehe, Familie | 62 |
| i) | Art. 7 GG – Schulwesen | 63 |
| j) | Art. 8 GG – Versammlung | 64 |
| k) | Art. 9 GG – Vereinigung und Koalition | 65/66 |
| l) | Art. 10 GG – Brief-, Post-, Fernmeldegeheimnis | 67 |
| m) | Art. 11 GG – Freizügigkeit | 68 |
| n) | Art. 12 GG – Beruf | 69/70 |
| o) | Art. 13 GG – Wohnung | 71/72 |

| | |
|---|-------|
| p) Art. 14 GG – Eigentum, Erbrecht | 73/74 |
| q) Art. 16 GG – Ausbürgerung, Auslieferung | 75 |
| r) Art. 16 a GG – Asyl | 76 |
| s) Art. 17 GG – Petition | 77 |
| t) Art. 20 IV GG – Widerstand | 78 |
| u) Art. 33 V GG – Fürsorgeanspruch des Beamten | 79/80 |
| 2. Gleichheitsrechte | 81 |
| a) Art. 3 I GG – Allgemeiner Grundsatz | 81/82 |
| b) Art. 3 II u. III GG – Differenzierungsverbote | 83 |
| c) Art. 33 I–III GG – Gleichheit bezüglich staatsbürgerlicher Rechte und öffentlicher Ämter | 84 |
| 3. Justiz-Grundrechte | 85 |
| a) Art. 19 IV GG – Rechtsweggarantie | 85/86 |
| b) Art. 101 – Gesetzlicher Richter und Sondergerichte | 87 |
| c) Art. 103 GG | |
| – Rechtliches Gehör und Strafrechtsgrundsätze | 88 |

C. Allgemeines Verwaltungsrecht

I. Verwaltungsverfahrensrecht

| | |
|---|---------|
| 1. Abgrenzung öffentliches und privates Recht | 89 |
| 2. Handlungsformen der Verwaltung | 89 |
| a) Überblick | 90 |
| b) Begriffsmerkmale des VA, § 35 VwVfG | 91/92 |
| c) Allgemeinverfügung | 93 |
| d) Realakt und sonstige Handlungen | 94 |
| 3. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung – Überblick | 95 |
| 4. Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsaktes | 96 |
| a) Überblick – Aufbauschema | 96 |
| b) Ermächtigungsgrundlage | 97 |
| c) Formelle Anforderungen | 98 |
| d) Ermessensspielraum | 99 |
| e) Beurteilungsspielraum | 100 |
| 5. Wirksamkeit eines Verwaltungsaktes | 101 |
| 6. Nichtigkeit, Rechtswidrigkeit eines Verwaltungsaktes | 102 |
| 7. Rechtsfolgen von formellen Fehlern | 103 |
| 8. Zusage, Zusicherung, Nebenbestimmungen | 104 |
| 9. Aufhebung von Verwaltungsakten | 105 |
| a) Rücknahme | 105 |
| b) Widerruf | 106 |
| 9. c) Rückforderungsbescheid und Wiederaufgreifen | 107 |
| 10. Rechtmäßigkeit schlichten Verwaltungshandelns | 108/109 |
| 11. Öffentlich-rechtlicher Vertrag | 110 |
| a) Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit | 110/111 |
| b) Ansprüche aus öffentlich-rechtlichem Vertrag | 112 |

| | | |
|------|--|---------|
| II. | Öffentlich-rechtliche Anspruchsgrundlagen | 113 |
| 1. | Überblick | 113 |
| 2. | Schlichter Abwehr- und Unterlassungsanspruch und allgemeiner Folgenbeseitigungsanspruch | 114 |
| 3. | Aufbauschema zu Übersicht 122 | 115 |
| 4. | Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch – Aufbauschema | 116 |
| 5. | Anspruch aus Sonderverhältnis | 117 |
| 6. | Anspruch aus öffentlich-rechtlicher GoA | 118 |
| 7. | Amtshaftungsanspruch – Aufbauschema | 119/120 |
| 8. | Ausgleichsanspruch im Polizei- und Ordnungsrecht – Aufbauschema | 121 |
| 9. | Entschädigung nach Enteignung | 122 |
| 10. | Enteignungsgleicher/Enteignender Eingriff | 123/124 |
| III. | Verwaltungsprozessrecht | 125 |
| 1. | Zulässigkeit der Klage | 125 |
| a) | Überblick – Aufbauschema | 125 |
| b) | Verwaltungsrechtsweg | 126/127 |
| c) | Klagearten im Überblick | 128/129 |
| d) | Klagebefugnis | 130 |
| e) | Vorverfahren | 131 |
| f) | Klagefrist | 132 |
| g) | Beklagter | 133 |
| h) | Beteiligten- und Prozessfähigkeit | 134 |
| i) | Klagehäufung | 135 |
| 2. | Klagearten | 136 |
| a) | Anfechtungsklage – Aufbauschema | 136/137 |
| b) | Verpflichtungsklage – Aufbauschema | 138/139 |
| c) | Fortsetzungsfeststellungsklage – Aufbauschema | 140/141 |
| d) | Allgemeine Leistungsklage – Aufbauschema | 142/143 |
| e) | Feststellungsklage – Aufbauschema | 144/145 |
| f) | Normenkontrollantrag – Aufbauschema | 146/147 |
| 3. | Besondere Klagsituationen | 148 |
| a) | Klage gegen Nebenbestimmungen | 148 |
| b) | Annexantrag nach § 113 I 2, 3 VwGO | 149 |
| c) | Organstreitklagen | 150/151 |
| d) | Konkurrentenklagen | 152 |
| e) | Entscheidungserheblicher Zeitpunkt im Verwaltungsprozess | 153 |
| 4. | Einstweiliger Rechtsschutz | 154 |
| a) | Überblick | 154 |
| b) | Aufschiebende Wirkung eines Rechtsbehelfs | 155 |

| | | |
|------|--|---------|
| c) | Antrag nach § 80 V VwGO – Aufbauschema | 156/157 |
| d) | Antrag nach § 123 VwGO – Aufbauschema | 158/159 |
| e) | Antrag nach § 80 a VwGO | 160/161 |
| IV. | Widerspruchsverfahren | 162 |
| 1. | Zulässigkeit eines Widerspruchs – Aufbauschema | 162 |
| 2. | Begründetheit eines Widerspruchs – Aufbauschema | 163 |
| 3. | Reformatio in peius | 164 |
| D. | Besonderes Verwaltungsrecht | 165 |
| I. | Polizei- und Ordnungsrecht | 165 |
| 1. | Gesetzessystem | 165 |
| 2. | Behördensystem | 166 |
| 3. | Handlungsinstrumentarium | 167 |
| 4. | Rechtmäßigkeit von Verfügungen | 168 |
| a) | Aufbauschema | 168 |
| b) | Alternatives Aufbauschema | 169 |
| c) | Ergänzungslehre | 170 |
| d) | Gefahr für öffentliche Sicherheit und Ordnung | 171 |
| e) | Weitere Gefahrenbegriffe | 172 |
| f) | Störereigenschaft/Kausalität | 173 |
| g) | Rechtsnachfolge im Polizei- und Ordnungsrecht | 174 |
| h) | Störerauswahlermessen | 175 |
| i) | Möglichkeit der Handlungspflichterfüllung | 176 |
| j) | Abgrenzung Gefahrenabwehr/Strafverfolgung | 177 |
| 5. | Ordnungsrechtliche Verordnung – Aufbauschema | 178 |
| 6. | Verwaltungsvollstreckung | 179 |
| a) | Überblick | 179 |
| b) | Gestrecktes Vollstreckungsverfahren – Aufbauschema | 180 |
| c) | Abgekürztes Vollstreckungsverfahren/ „Sofortvollzug“ – Aufbauschema | 181 |
| d) | Prozessuale Folgen | 182 |
| e) | Abschleppfall | 183 |
| 7. | Kostenerstattungsansprüche | 184 |
| II. | Versammlungsrecht | 185/186 |
| III. | Baurecht | 187 |
| 1. | Bauplanungsrecht | 187 |
| a) | Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit von Bebauungsplänen – Aufbauschema | 187/188 |
| b) | §§ 30, 31 BauGB (Bebauungsplan-Gebiet) | 189/190 |
| c) | § 34 BauGB (Innenbereich) | 191 |
| d) | § 35 BauGB (Außenbereich) | 192 |

| | | |
|-----------|---|------------|
| 2. | Bauordnungsrecht | 193 |
| a) | Bauerlaubnis – Aufbauschema | 193 |
| b) | Bauordnungsverfügungen | 194 |
| 3. | Nachbarschutz | 195 |
| a) | Nachbarschützende Normen | 195 |
| b) | Verfahrens- und prozessrechtlicher Schutz | 196/197 |
| IV. | Wirtschaftsverwaltungsrecht | 198 |
| V. | Immissionsschutzrecht | 199 |
| VI. | Straßenrecht/Straßenverkehrsrecht | 200 |
| VII. | Recht der öffentlichen Einrichtungen | 201 |
| E. | Kommunalrecht | 202 |
| I. | Selbstverwaltungsgarantie, Art. 28 II GG und Artikel aus Landesverfassungen | 202 |
| II. | Organisation und Aufgaben | 203 |
| 1. | Aufgaben der Gemeinde und Aufsicht | 203 |
| 2. | Organe der Gemeinde | 204 |
| III. | Satzungen der Gemeinde | 205 |
| | Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit – Aufbauschema | 205 |
| IV. | Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinde | 206 |
| V. | Aufsichtsmaßnahmen | 207 |
| 1. | Arten der Allgemeinen Kommunalaufsicht | 207 |
| 2. | Rechtsschutz | 208 |