

Inhaltsübersicht

Vorwort zur zehnten Auflage	V
Aus dem Vorwort zur ersten Auflage	VI
Inhaltsverzeichnis	IX
Abkürzungsverzeichnis	XXXIII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XLII
§ 1. Verfassungsrecht	1
§ 2. Kommunalrecht	137
§ 3. Polizei- und Ordnungsrecht mit Versammlungsrecht	281
§ 4. Öffentliches Baurecht	517
§ 5. Verwaltungsprozessuale Probleme in der Fallbearbeitung	653
Sachverzeichnis	681

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort zur zehnten Auflage	V
Aus dem Vorwort zur ersten Auflage	VI
Inhaltsübersicht	VII
Abkürzungsverzeichnis	XXXIII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur	XLIII

§ 1. Verfassungsrecht

A. Verfassungsgeschichtliche Grundlagen	1
I. Bund und Länder nach dem Zusammenbruch des Reiches	1
II. Zur Entstehung des Landes Nordrhein-Westfalen	2
III. Zur Entstehung der Landesverfassung Nordrhein-Westfalens	3
1. Verfassungsberatungen vor Inkrafttreten des Grundgesetzes ...	4
2. Verfassungsberatungen nach Inkrafttreten des	
Grundgesetzes	4
IV. Anhang	5
B. Verfassungsrechtliche Grundlagen	5
I. Staatsqualität und Verfassungshoheit im Föderalstaat	5
II. Verfassungshoheit und verfassungsgebende Gewalt	6
III. Grundgesetzliche Bindungen des landesstaatlichen	
Verfassungsgebers	7
1. Die Homogenitätsregel des Art. 28 Abs. 1 GG	7
2. Homogenität im Bereich der Grundrechte	8
3. Art. 31 GG als allgemeine Kollisionsnorm	9
4. In das Landesverfassungsrecht „hineinwirkendes“	
Bundesverfassungsrecht?	9
IV. Anhang	10
C. Die Grundrechte	11
I. Das Verhältnis von Bundes- und Landesgrundrechten	11
II. Art. 4 Abs. 1 NRWVerf als „dynamische Rezeption“	12
III. Inhaltliche Reichweite der Rezeptionsanordnung	15
IV. Die einzelnen Grundrechte	18
1. Schutz der Persönlichkeit	18
a) Menschenwürde	18
b) Schutz von Leben, Gesundheit und Freiheit der Person	19
c) Freie Persönlichkeitsentfaltung	19
2. Kommunikationsgrundrechte	20
a) Die Grundrechte des Art. 4 Abs. 1 NRWVerf iVm Art. 5	
Abs. 1 GG	20
b) Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit	20
c) Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis	20

	Seite
3. Wirtschaftsgrundrechte (Berufs- und Eigentumsfreiheit)	21
4. Religiöse und kulturelle Rechte	21
a) Religions- und Gewissensfreiheit	21
b) Wissenschaftsfreiheit	22
5. Personale Rechtsstellung und personales Umfeld	23
a) Ehe und Familie	23
b) Schule	24
c) Freizügigkeit	24
d) Unverletzlichkeit der Wohnung	24
e) Auslieferung, Ausbürgerung, Asyl	25
6. Gleichheitsrechte	25
7. Justizielle und staatsbürgerliche Rechte	25
8. Grundrechtsverwirkung	26
V. „Soziale Grundrechte“ und „Lebensordnungen“ in der Landesverfassung	26
1. Zur Kategorie der sozialen Grundrechte	26
2. Lebensordnungen und Staatsziele	27
a) Familie, Schule und Erziehung	28
b) Staat und Kirche	30
c) Wissenschaft, Kunst und Kultur	32
d) Arbeit und Umwelt	32
VI. Anhang	34
 D. Strukturprinzipien der nordrhein-westfälischen Landesverfassung	 35
I. Bedeutung des Art. 28 Abs. 1 GG	35
1. Das republikanische Prinzip	36
2. Das demokratische Prinzip	36
a) Direktdemokratische Elemente	37
b) Ausländerwahlrecht	37
c) Arbeitnehmermitbestimmung	38
d) Wahlprüfung	38
3. Das Sozialstaatsprinzip	38
4. Das Rechtsstaatsprinzip	39
5. Das bundesstaatliche Prinzip	39
II. Strukturprinzipien der nordrhein-westfälischen Landesverfassung	39
III. Anhang	40
 E. Die Verfassungsorgane	 41
I. Der Landtag	41
1. Der Landtag im Verfassungsgefüge	41
2. Wahl des Landtages	42
a) Wahlrechtsgrundsätze	42
b) Wahlsystem	43
c) Wahlprüfung	45
d) Wahlkampfkosten	45
e) Wahlverbote	46

	Seite
3. Die Landtagsabgeordneten	46
a) Das freie Mandat	46
b) Flankierende Rechte zum Schutz des freien Mandats	47
aa) Das Behindernsverbot	47
bb) Indemnität und Immunität	47
cc) Abgeordnetenentschädigung	49
c) Parlamentarische Mitwirkungsrechte	50
4. Die Fraktionen	52
a) Fraktionszwang – Fraktionsdisziplin	53
b) Der Fraktionsausschluss	53
5. Die Opposition	54
6. Das Plenum	54
7. Die Ausschüsse	54
a) Beteiligung fraktionsloser Abgeordneter	55
b) Untersuchungsausschüsse	55
8. Präsidium – Landtagspräsident	58
II. Die Landesregierung.....	60
1. Wahl des Ministerpräsidenten	62
2. Misstrauensvotum	62
3. Beendigung des Amtes	62
III. Der Verfassungsgerichtshof	63
IV. Anhang	64
F. Die legislativen und exekutiven Staatsfunktionen (Staatsleitung)	65
I. Gesetzgebung	65
1. Gesetzgebungsverfahren	65
2. Verfassungsändernde Gesetze	67
3. Haushaltsgesetze	68
4. Staatsvertragliche Regelungen	71
5. Verordnungsgebung	72
a) Ermächtigungsadressaten	72
b) Verordnungsermächtigung	73
c) Verordnung	74
d) Notstandsverordnungen	75
6. Satzungsgebung	76
II. Exekutive Staatsfunktionen	76
1. Der Funktionsbereich der Exekutive	76
2. Das Regierungshandeln	77
3. Der Landesrechnungshof	80
4. Der Datenschutzbeauftragte	81
III. Anhang	82
G. Plebisizitäre Elemente in der Landesverfassung	82
I. Die Volksinitiative	83
II. Das Verfahren der Volksgesetzgebung	83
1. Volksbegehren	83
2. Volksentscheid	85

	Seite
III. Volksentscheid auf Antrag der Landesregierung	85
IV. Verfassungsänderungen im Wege der Volksgesetzgebung	85
V. Anhang	86
H. Verfassungsrechtliche Garantie der kommunalen Selbstverwaltung	86
I. Bundesrechtliche Vorgaben und ideengeschichtliche Grundlagen	86
II. Der Gewährleistungsgehalt der Art. 78 f. NRWVerf	87
1. Institutionelle Rechtssubjektsgarantie	88
2. Objektive Rechtsinstitutionsgarantie	90
a) Gemeinden	90
aa) Schutzbereich	91
(1) Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft	91
(2) Eigenverantwortlichkeit	93
bb) Ausgestaltungs- und Begrenzungsvorbehalt	93
cc) Verfassungsrechtliche Legitimation	94
(1) „Kernbereich“ und „Randbereich“ kommunaler Selbstverwaltung	94
(2) Klausurenenschwerpunkt „Aufgabenhochzonung“	96
(a) Legitimes Gemeinwohlinteresse	96
(b) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	97
(3) Überbürgung staatlicher Aufgaben	97
b) Gemeindeverbände	99
3. Subjektive Rechtsstellungsgarantie	100
III. Keine Grundrechtsberechtigung der Gemeinden und Gemeindeverbände	101
IV. Finanzverfassungsrechtliche Garantien zugunsten der Gemeinden	101
1. Steuern	102
2. Finanzausgleich nach Art. 79 S. 2 NRWVerf	103
a) Festsetzung der Finanzausgleichsmasse	103
b) Verteilung der Finanzausgleichsmasse auf die Gemeinden	104
3. Kostendeckung für Aufgabenzuweisungen	104
V. Anhang	108
I. Die Verfahren vor dem Verfassungsgerichtshof	109
I. Verhältnis von bundes- und landesverfassungsgerichtlichen Verfahren	109
II. Die einzelnen Verfahrensarten	111
1. Das Organstreitverfahren (Art. 75 Nr. 2 NRWVerf)	112
a) Zulässigkeit	112
aa) Verfahrensbeteiligte	112
bb) Verfahrensgegenstand	112
cc) Antragsbefugnis	113
dd) Form und Frist	113
ee) Rechtsschutzbedürfnis	114

	Seite
b) Begründetheit	114
c) Prüfungsschema	114
2. Die abstrakte Normenkontrolle (Art. 75 Nr. 3 NRWVerf)	115
a) Zulässigkeit	115
aa) Antragsberechtigung	115
bb) Verfahrensgegenstand	116
cc) Zweifel oder Meinungsverschiedenheiten	116
dd) Form und Frist	116
b) Begründetheit	117
c) Prüfungsschema	118
3. Die konkrete Normenkontrolle (Art. 100 Abs. 1 GG)	118
a) Zulässigkeit	118
aa) Vorlageberechtigung	119
bb) Vorlagegegenstand	119
cc) Entscheidungserheblichkeit	119
dd) Überzeugung von der Verfassungswidrigkeit	119
ee) Form und Frist	120
b) Begründetheit	120
c) Prüfungsschema	120
4. Die Kommunalverfassungsbeschwerde (Art. 75 Nr. 5b NRWVerf)	121
a) Zulässigkeit	121
aa) Beteiligte	121
bb) Beschwerdegegenstand	121
cc) Beschwerdebefugnis	122
dd) Rechtswegerschöpfung	123
ee) Form und Frist	123
b) Begründetheit	123
c) Prüfungsschema	124
5. Die Individualverfassungsbeschwerde (Art. 75 Nr. 5a NRWVerf)	125
a) Zulässigkeit	125
aa) Beschwerdeberechtigung („jeder“)	125
bb) Beschwerdegegenstand	125
cc) Beschwerdebefugnis	126
dd) Rechtswegerschöpfung/Subsidiarität	127
ee) Subsidiarität gegenüber dem Verfahren nach Art. 93 Abs. 1 Nr. 4a GG	128
ff) Form/Frist/Begründung	129
gg) Rechtsschutzbedürfnis	129
b) Begründetheit	129
6. Sonstige Verfahren	131
III. Anhang	131
J. Antworten auf die Kontrollfragen	132

§ 2. Kommunalrecht

A. Einführung	137
I. Das Kommunalrecht in NRW in Ausbildung und Prüfung	137
II. Grundlagen: Das Rechtsgebiet des Kommunalrechts in NRW	138
1. Der Verwaltungsorganisationstyp der kommunalen Selbstverwaltung	138
a) Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	138
b) Begriff und Funktion der (kommunalen) Selbstverwaltung	139
2. Historische Entwicklung	140
a) Bis 1945	140
b) Seit 1945	142
c) Jüngere Modernisierungsbestrebungen	143
aa) Verwaltungsmodernisierung	143
bb) Bürgergesellschaft auf kommunaler Ebene	144
3. Rechtsgrundlagen	144
a) Verfassungsrechtliche Grundlagen	144
aa) Allgemeiner verfassungsrechtlicher Rahmen	145
bb) Die Verfassungsgarantie kommunaler Selbstverwaltung	145
cc) Ergänzende Verfassungsregelungen	147
b) Gesetzgebungszuständigkeiten nach dem GG	148
c) Einfachrechtliche Rechtsgrundlagen im Landesrecht	148
4. Kommunen und Europarecht	149
a) Rechtsstellung im Primärrecht	150
b) Kompetenzielle Grenzen einer Europäisierung der Verwaltungsorganisation	150
c) Europäisierung des zu vollziehenden Rechts	150
5. Anhang	151
III. Konzeption und Gang der Darstellung	152
 B. Die Rechtsstellung der Gemeinden im Staat	 153
I. Rechtsstellung und Existenzgrundlagen	153
1. Begriff und Rechtsstellung	153
2. Gemeindegebiet	155
3. Finanzen	155
a) Finanzausstattung	156
b) Haushaltswirtschaft	157
4. Anhang	159
II. Gemeindliche Aufgaben und staatliche Aufsicht	159
1. System der gemeindlichen Aufgaben	159
a) Aufgabenmonismus in NRW	159
b) Unterscheidung von Aufgabentypen	161
aa) Freiwillige und pflichtige Aufgaben	161
bb) Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	162

Inhaltsverzeichnis	XV
	Seite
c) Sonderfälle	164
aa) Staatliche Auftragsangelegenheiten	164
bb) Organleihe	165
2. Staatsaufsicht	166
a) Begriff und Funktion	166
b) Insbesondere: Allgemeine Aufsicht und Sonderaufsicht	167
aa) Allgemeine Aufsicht	167
bb) Sonderaufsicht	169
3. Anhang	170
III. Rechtsschutz im Verhältnis zwischen Gemeinde und Staat	170
1. Verfassungsgerichtlicher Rechtsschutz	171
2. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz	172
a) Statthafte Klageart	172
b) Beteiligten-/Prozessfähigkeit	173
c) Klagebefugnis	173
d) Vorverfahren	174
3. Amtshaftungsansprüche	175
4. Anhang	177
C. Die Binnenorganisation der Gemeinden	177
I. Wahlen und andere Beteiligungsformen für Einwohner und Bürger	178
1. Einwohner und Bürger	178
a) Begriff und Rechtsstellung des Einwohners	178
b) Begriff und Rechtsstellung des Bürgers	180
2. Wahlen auf Gemeindeebene	181
a) Rechtsgrundlagen	181
b) Aktives und passives Wahlrecht	181
c) Die Wahl des Rates	182
d) Die Wahl des Bürgermeisters	184
e) Rechtsschutz	185
3. Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	185
a) Einführung und Überblick	185
b) Zulässigkeit des Bürgerbegehrens	186
aa) Bürgerbegehrensfähige Angelegenheit	186
bb) Form	187
cc) Einleitungsquorum	187
dd) Frist	187
c) Verfahrensgang von Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	188
d) Rechtsschutz	189
aa) Klage gegen eine ablehnende Entscheidung des Rates	189
bb) Sperrwirkung des zulässigen Bürgerbegehrens	189
4. Anhang	190
II. Der Rat und seine Sitzungen	190
1. Der Rat als Organisation	191
a) Die Zusammensetzung des Rates	191

	Seite
b) Ausschüsse	191
c) Fraktionen	193
2. Die Kompetenzen des Rates	195
a) Ausschließliche Kompetenzen für bestimmte Materien	196
b) Weitere materienbezogene Kompetenzregeln	196
c) Rechtsfolgen von Kompetenzverstößen.....	196
3. Verfahren und Beschlüsse	197
a) Ablauf der Gemeinderatssitzung und Beschlussfassung	197
b) Rechtsfolgen von Verfahrensverstößen	199
4. Die Rechtsstellung des einzelnen Ratsmitglieds	199
a) Mitgliedschaftlicher Status	199
b) Ordnungs- und Hausrechtsmaßnahmen	200
c) Mitwirkungsverbot wegen Befangenheit	202
d) Das kommunalrechtliche Vertretungsverbot	203
5. Anhang	205
III. Der Bürgermeister und die Vertretung der Gemeinde nach außen	206
1. Das Organ Bürgermeister und die Gemeindeverwaltung	206
2. Die Kompetenzen des Bürgermeisters	209
a) Geschäftsleitungs- und Organisationsgewalt	209
b) Kompetenzen im Verhältnis zum Rat	209
c) Materienbezogene Kompetenzen, insbesondere Geschäfte der laufenden Verwaltung	210
d) Ausführungskompetenzen	211
e) Heranziehung des Bürgermeisters im Wege der Organleihe	211
3. Vertretung der Gemeinde nach außen	211
a) Vertretung der Gemeinde bei den verschiedenen Handlungsformen	211
b) Fehlerfolgenrecht bei Außenvertretung ohne erforderlichen Ratsbeschluss	212
c) Vertretung der Gemeinde bei Verpflichtungserklärun- gen	213
aa) Schriftform- und Unterzeichnungserfordernis	213
bb) Rechtsfolge von Verstößen	214
4. Anhang	215
IV. Rechtsschutz im Innenrechtsverhältnis (Kommunalverfassungsstreit)	215
1. Grundlagen	215
2. Zulässigkeit von Kommunalverfassungsstreitigkeiten	217
a) Verwaltungsrechtsweg	217
b) Klageart	217
c) Klagebefugnis	218
d) Beteiligten- und Prozessfähigkeit, passive Prozessführungsbefugnis	219
3. Die Entscheidung im Kommunalverfassungsstreit	220
4. Anhang	220

	Seite
D. Handlungsformen und Instrumente	220
I. Satzungen	221
1. Grundlagen	221
a) Begriff	221
b) Abgrenzung zu anderen Handlungsformen	221
c) Erscheinungsformen	223
2. Anforderungen an die Ermächtigungsgrundlage für gemeindliche Satzungen	223
3. Formelle Anforderungen an gemeindliche Satzungen	225
a) Kompetenz	225
b) Verfahren	225
c) Fehlerfolgenrecht	226
4. Materielle Anforderungen an gemeindliche Satzungen	227
a) Einfachrechtliche Anforderungen	227
b) Materiellverfassungsrechtliche Anforderungen	228
5. Kontrolle und Rechtsschutz	228
a) Verwaltungsinterne Kontrolle	228
b) Rechtsschutz	229
aa) Unmittelbare Kontrolle	229
bb) Inzidente Kontrolle	229
6. Anhang	230
II. Öffentliche Einrichtungen	230
1. Begriff und Abgrenzung	231
2. Die gemeindliche Entscheidung über Schaffung und Organisationsform	232
a) Entscheidungsfreiheit hinsichtlich der Schaffung	232
b) Wahlfreiheit hinsichtlich der öffentlich- oder privatrechtlichen Organisationsform	232
3. Das Rechtsverhältnis zwischen Gemeinde bzw. Einrichtungsbetreiber und Einwohner	233
a) Zwei-Stufen-Theorie	233
b) Wahlfreiheit hinsichtlich der öffentlich- oder privatrechtlichen Ausgestaltung der Stufe des „Wie“	234
c) Rechtsfolgen auf der Stufe des „Wie“	234
4. Zulassungsanspruch der Einwohner	236
a) Vorrangige Spezialvorschriften	236
b) Der Zulassungsanspruch nach § 8 Abs. 2 GO NRW	236
aa) Anspruchsberechtigung	237
bb) Reichweite und Grenzen des Anspruchs	238
cc) Adressat des Anspruchs	240
dd) Rechtsschutz	241
c) Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung über eine Sonderbenutzung	242
5. Anschluss- und Benutzungzwang	243
a) Begriff und Anwendungsbereich	244
b) Voraussetzungen	244

	Seite
c) Vereinbarkeit mit höherrangigem Recht	245
6. Anhang.....	246
III. Gemeindliche Wirtschaftstätigkeit	246
1. Einführung	247
a) Begriff der wirtschaftlichen Betätigung	247
b) Staatliche/gemeindliche und private Wirtschaftstätigkeit zur Wahrnehmung gemeindlicher Aufgaben	247
2. Überblick: Der rechtliche Rahmen kommunalwirtschaftlichen Handelns	249
a) Statthaftigkeit (Ob)	249
b) Handlungsmaßstäbe (Wie) aa) Europarecht	251
bb) Verfassungsrecht	252
cc) Einfaches Recht	252
3. Kommunalrechtliche Zulässigkeit gemeindlicher Wirtschaftsbetätigung	253
a) Bankunternehmen	253
b) Nichtwirtschaftliche Betätigung gemeindlicher Einrichtungen	253
c) Wirtschaftliche Unternehmen (Schrankentrias) aa) Öffentlicher Zweck	255
bb) Leistungsfähigkeit	255
cc) Sog. Funktionssperre	255
d) Insbesondere: Überörtliche und ausländische Betätigung gemeindlicher Unternehmen und Einrichtungen	256
e) Insbesondere: Gemeindliche Energiewirtschaft	257
4. Die Organisationsformen gemeindlicher Unternehmen	257
a) Öffentlich-rechtliche Organisationsformen	258
b) Privatrechtliche Organisationsformen aa) In Betracht kommende privatrechtliche Organisationsformen	259
bb) Kommunalrechtliche Vorgaben	259
5. Konkurrentenschutz	261
a) Rechtsweg	261
b) Klageart	262
c) Klagebefugnis	262
d) Begründetheit	263
6. Anhang	263
E. Kreise und weitere kommunale Träger	264
I. Die Kreise	264
1. Bestand und Rechtsstellung	264
2. Finanzierung	265
3. Aufgaben	265
a) Wirkungskreis	265
b) Aufgabentypen und staatliche Aufsicht	267
c) Handlungsformen und Instrumente	267

	Seite
4. Kreisorgane	268
a) Der Kreistag	268
b) Der Landrat	269
c) Der Kreisausschuss	269
5. Anhang	270
II. Die Landschaftsverbände	270
1. Bestand und Rechtsstellung	270
2. Aufgaben	271
3. Organe	271
4. Anhang	272
III. Die kommunale Gemeinschaftsarbeit	272
1. Zweckverbände	273
2. Öffentlich-rechtliche Vereinbarungen	273
3. Anhang	274
F. Antworten auf die Kontrollfragen	274

§ 3. Polizei- und Ordnungsrecht mit Versammlungsrecht

A. Gefahrenabwehr als zentrale Staatsfunktion	281
I. Staatsphilosophische Grundlagen	281
II. Gefahrenabwehr als Verfassungspflicht	282
III. Notwehrrechte im Konzept des staatlichen Gewaltmonopols	283
IV. Gefahrenabwehrrechtliche Kompetenzverteilung nach dem Grundgesetz	286
1. Sicherheitsgesetzgebung	286
2. Verwaltungszuständigkeiten	288
3. Polizeirecht und Europa	290
4. Ergebnis	290
V. Anhang	291
B. Polizei- und Ordnungsgesetzgebung in Nordrhein-Westfalen ..	291
I. Die Polizeiverwaltung und ihre Behördenstruktur	292
II. Die Ordnungsverwaltung und ihre Behördenstruktur	294
III. Die Kompetenzverteilung im Einzelnen	296
1. Grundsatz der Subsidiarität (§ 1 Abs. 1 S. 1 und 3 PolG NRW)	296
2. Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten – Abgrenzung von der Strafverfolgung	298
3. Schutz privater Rechte	301
4. Spezialzuständigkeiten	303
5. Sonstige Zuständigkeiten	303
IV. Grenzüberschreitende Einsätze	305
V. Anhang	306

	Seite
C. Grundlagen der polizeilichen Eingriffsverwaltung	306
I. Allgemeines	306
II. Befugnisnormen des Polizei- und Ordnungsbehördengesetzes	308
III. Die polizei- und ordnungsbehördliche Generalklausel	311
IV. Anhang	313
D. Der Gefahrenbegriff als zentrale tatbestandliche Eingriffs-voraussetzung	313
I. Öffentliche Sicherheit	314
1. Schutz der Individualrechtsgüter	314
2. Schutz der Unversehrtheit der objektiven Rechtsordnung	315
3. Schutz des Bestandes, der Einrichtungen und der Veranstaltungen des Staates	316
II. Das Schutzwert der öffentlichen Ordnung	316
III. Der Gefahrenbegriff	319
1. Gefahr – Belästigung	319
2. Notwendigkeit einer „abgestuften“ Gefahrenschwelle	319
3. Notwendigkeit einer „ex ante“-Betrachtung	321
4. Gefahrenvarianten	324
IV. Anhang	327
E. „Verantwortlichkeit“ – Die Adressatenproblematik bei Gefahrenabwehrmaßnahmen	328
I. Die Handlungsverantwortlichkeit	329
1. Begriff der „Ursächlichkeit“	330
2. Haftung für das Verhalten Dritter	334
II. Die Zustandsverantwortlichkeit	335
1. Gefahrverursachung durch ein Tier oder eine Sache	336
2. Adressaten	338
3. Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit	340
III. Der „Nichtstörer“ im polizeilichen Notstand	343
IV. Der Anscheins- und Verdachtsstörer	345
1. Notwendigkeit eines Verursachungsbeitrages?	346
2. Durchgriff auf den wirklichen Verursacher?	347
V. Rechtsnachfolge in die polizei- und ordnungsrechtliche Verantwortlichkeit	348
1. „Verantwortlichkeit“ als individuelle Pflichtenposition	349
2. Nachfolgefähigkeit	349
3. Nachfolgetatbestand	350
VI. Der Staat als Adressat von Gefahrenabwehrmaßnahmen	351
VII. Anhang	352
F. Das Opportunitätsprinzip – Ermessen	353
I. Ebenen der Ermessensausübung	353
1. Entschließungsermessen	353
2. Störerauswahlermessen	355
3. Handlungsermessen (Auswahlermessen in sachlicher Hinsicht)	356

Inhaltsverzeichnis	XXI
	Seite
II. Ermessensfehler	359
1. Ermessensnichtgebrauch	360
2. Ermessensfehlgebrauch	361
3. Ermessensüberschreitung	361
III. Anhang	363
G. Die klassische „Polizeirechtsklausur“ – Prüfungsschema der Generalklausel	363
I. Eingriffsermächtigung	364
II. Formelle Rechtmäßigkeit	364
III. Materielle Rechtmäßigkeit	365
IV. Anhang	366
H. Der Anspruch auf polizeiliches Einschreiten	366
I. Dogmatische Begründung	366
II. Reichweite des Anspruchs	368
III. Anhang	369
I. Die polizei- und ordnungsbehördlichen „Standardmaßnahmen“	369
I. Grundlagen	369
II. Platzverweisung (§ 34 Abs. 1 PolG NRW)	371
1. Anwendungsbereich	371
2. Tatbestandliche Voraussetzungen	373
3. Verfahrensrechtliche Aspekte	374
III. Aufenthaltsverbot (§ 34 Abs. 2 PolG NRW)	374
1. Anwendungsbereich	375
2. Tatbestandliche Voraussetzungen des § 34 Abs. 2 PolG NRW	375
3. Vollziehung	376
IV. Wohnungsverweisung (§ 34a PolG NRW)	377
1. Anwendungsbereich	377
2. Tatbestandliche Voraussetzungen	378
3. Schutz des Opfers und vollstreckungsrechtliche Fragen	378
V. Aufenthaltsvorgabe und Kontaktverbot (§ 34b PolG NRW)	379
1. Grundlagen und systematische Einordnung der Ermächtigung	379
2. Tatbestandliche Voraussetzungen	380
3. Verhältnismäßigkeit der Maßnahme	380
4. Das Kontaktverbot	381
5. Durchsetzung der Aufenthaltsvorgabe	381
VI. Ingewahrsamnahme (§§ 35 ff. PolG NRW)	382
1. Anwendungsbereich	383
2. Tatbestandliche Voraussetzungen	384
a) Der „Schutzgewahrsam“ (§ 35 Abs. 1 Nr. 1 PolG NRW) ..	384
b) Der „Präventiv“- oder „Unterbindungsgewahrsam“ (§ 35 Abs. 1 Nr. 2 PolG NRW) ..	384
c) Der „Durchsetzungsgewahrsam“ (§ 35 Abs. 1 Nr. 3 und 4 PolG NRW) ..	387

	Seite
d) Die Ingewahrsamnahme zum Schutz privater Rechte (§ 35 Abs. 1 Nr. 5 PolG NRW)	387
e) Die Ingewahrsamnahme zur Durchsetzung von Aufenthaltsvorgaben (§ 35 Abs. 1 Nr. 6 PolG NRW)	388
f) Die Sondertatbestände des § 35 Abs. 2 und 3 PolG NRW	388
3. Besondere verfahrensrechtliche Voraussetzungen	389
4. Kosten	391
VII. Durchsuchung (§§ 39 ff. PolG NRW)	391
1. Die Durchsuchung von Personen	391
a) Tatbestandliche Voraussetzungen der Durchsuchung	392
b) Verfahrensrechtliche Aspekte	393
2. Die Durchsuchung von Sachen	393
3. Die Wohnungsdurchsuchung	394
a) Betreten und Durchsuchung	394
b) Tatbestandliche Voraussetzungen für das Betreten und Durchsuchen von Wohnungen	395
c) Grenzen des Betretungs- und Durchsuchungsrechts	396
d) Der „Richtervorbehalt“	397
VIII. Sicherstellung (§ 43 f. PolG NRW)	397
1. Anwendungsbereich	398
2. Tatbestandliche Voraussetzungen	401
a) Gefahrenabwehr als Sicherstellungsgrund	401
b) Eigentümerschutz als Sicherstellungsgrund	402
c) Staatliche Obhut als Sicherstellungsgrund	403
3. Rechtsfolgenseite: Wahrung der Verhältnismäßigkeit	404
4. Verwahrung, Herausgabe und Kostenpflicht	404
IX. Anhang	407
J. „Informationelle“ Standardermächtigungen	407
I. Verfassungs- und unionsrechtlicher Hintergrund	407
II. Systematik der informationellen Befugnisnormen	409
III. Die wichtigsten informationellen Eingriffsermächtigungen	410
1. Die informationelle „Generalklausel“ (§ 9 Abs. 1 PolG NRW)	410
2. Befragung (§ 9 Abs. 2 PolG NRW)	411
a) Tatbestandliche Voraussetzungen	412
b) Fragen der Verhältnismäßigkeit und der Vollstreckung	412
3. Vorladung/Vorführung/Vernehmung (§ 10 PolG NRW)	413
a) Tatbestandliche und verfahrensrechtliche Voraussetzungen	413
b) Zur Geltung des § 136a StPO	414
4. Identitätsfeststellung (§ 12 PolG NRW)	414
a) Anwendungsbereich und tatbestandliche Voraussetzun- gen	414
b) Ermessensfragen	415
c) Mögliche Folgemaßnahmen	416

	Seite
5. Die „strategische Fahndung“	417
a) Tatbestandliche und verfahrensrechtliche Voraussetzungen	418
b) Verhältnismäßigkeit	419
6. Erkennungsdienstliche Behandlung (§ 14 PolG NRW)	419
7. Besondere Formen der Datenerhebung und -verwendung	420
a) Datenerhebung in besonderen Situationen	420
b) Datenerhebung mit besonderen Mitteln	422
c) Datenverwendung, Datenübermittlung und Betroffenenrechte	425
8. Rasterfahndung (§ 31 PolG NRW)	426
a) Begriff und Verfassungsmäßigkeit der Rasterfahndung	426
b) Verfahrensrechtliche Anforderungen	427
c) Tatbestandliche Voraussetzungen	427
d) Verhältnismäßigkeitsfragen	427
9. Die elektronische Aufenthaltsüberwachung (§ 34c PolG NRW)	428
a) Grundlagen und verfassungsrechtliche Bewertung	428
b) Voraussetzungen und Verfahren der EAÜ	429
IV. Anhang	429
 K. Ordnungsbehördliche Verordnungen	 430
I. Zuständigkeitsfragen	431
II. Form- und Verfahrensfragen	432
III. Materielle Rechtmäßigkeitsfragen	432
1. Die „abstrakte Gefahr“	432
2. Sonstige Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	434
IV. Anhang	436
 L. Grundlagen des Verwaltungszwangs	 437
I. Allgemeines	437
1. Vorbehalt des Gesetzes	437
2. Trennung von Verwaltungszwang und Sanktion	438
II. Die Zwangsmittel	439
1. Zwangsgeld und Ersatzzwangshaft	440
2. Ersatzvornahme	441
3. Unmittelbarer Zwang	442
4. Abgrenzungsprobleme am Beispiel des Abschleppens von PKW	444
III. Das gestufte Verfahren	445
1. Androhung des Zwangsmittels	446
2. Festsetzung des Zwangsmittels	447
3. Anwendung des Zwangsmittels	449
4. Das Klausurenschema	449
IV. Der „sofortige Vollzug“	451
V. Verfahrenswechsel und „abgekürztes“ Verfahren	453
VI. Spezialprobleme des Abschleppens von Fahrzeugen	454

	Seite
VII. Kostenrecht	458
VIII. Anhang	464
M. Polizeiliches Haftungsrecht	465
I. Haftung für rechtswidrige Handlungen	466
1. Der Amtshaftungsanspruch des § 839 BGB iVm Art. 34 GG ...	466
a) Der haftungsrechtliche Beamtenbegriff	467
b) Handeln in öffentlich-rechtlicher Form	467
c) Amtspflichtverletzung – Drittbezug – Kausalität	468
d) Verschulden	469
e) Sonstige Beschränkungen der Amtshaftung	470
f) Anspruchsberechtigter	470
g) Anspruchsgegner	470
h) Beweislast und Geltendmachung des Anspruchs	471
2. Der Entschädigungsanspruch des § 39 Abs. 1 lit. b NRWOBG	472
a) Begrenzter Anwendungsbereich	473
b) Haftungsausschluss	473
c) Begrenzung der Haftungsfolgen	474
d) Der Begriff der Rechtswidrigkeit: Handlungs- oder Erfolgsunrecht?	474
e) Sonderproblem: Haftung für „legitimes Unrecht“?	475
II. Entschädigung für rechtmäßige Beeinträchtigungen	476
1. Inanspruchnahme nach § 19 NRWOBG	476
2. Ausschlussgründe	479
3. Haftungsumfang/Verjährung	480
III. Der Folgenbeseitigungsanspruch	481
IV. Der Regress (§ 42 Abs. 2 NRWOBG)	483
V. Anhang	485
N. Grundzüge des Versammlungsrechts	485
I. Begriff der „öffentlichen Versammlung“	488
II. Eingriffsmöglichkeiten des Versammlungsgesetzes NRW	491
1. Anzeige- und Leitungspflicht	492
2. Versammlungsbeschränkung und Versammlungsverbot	493
a) Beschränkende Maßnahmen	494
b) Verbot oder Auflösung einer Versammlung	495
3. Umsetzung von Verbot, Auflösung und sonstigen Maßnahmen	502
4. Bild- und Tonaufnahmen bei Versammlungen	503
5. Maßnahmen im Vorfeld einer Versammlung	505
6. Maßnahmen nach Beendigung einer Versammlung	506
7. Maßnahmen gegen außenstehende Dritte	507
8. Versammlungsfreiheit und zivilrechtliches Hausrecht	507
9. Versammlungen in geschlossenen Räumen	508
10. Verlust des Versammlungsrechts durch Grundrechtsverwirkung	508

Inhaltsverzeichnis	XXV
	Seite
III. Anspruch auf Einschreiten gegen eine Versammlung?	509
IV. Anhang	510
O. Antworten auf die Kontrollfragen	511
§ 4. Öffentliches Baurecht	
A. Einführung	517
I. Das öffentliche Baurecht in NRW in Ausbildung und Prüfung	517
II. Grundlagen: Das Rechtsgebiet des öffentlichen Baurechts in NRW	518
1. Funktion des öffentlichen Baurechts	518
2. Historische Entwicklung des öffentlichen Baurechts	519
3. Gesetzgebungszuständigkeiten nach dem GG	520
4. Rechtsgrundlagen	521
a) Bauplanungsrecht	521
b) Bauordnungsrecht	522
5. Anhang	523
III. Konzeption und Gang der Darstellung	523
 B. Bauleitplanung	525
I. Grundlagen	525
1. Aufgabe und Eigenart der Bauleitplanung	525
2. Die Bauleitplanung im System raumbezogener Planung	526
3. Bauleitplanung als gemeindliche Aufgabe	527
4. Zweistufiges System der Bauleitplanung	528
5. Rechtliche Eigenart, Inhalt und Gestalt insbesondere von Bebauungsplänen	529
6. Anhang	530
II. Das Verfahren der Bauleitplanung	531
1. Zuständigkeit	531
2. Verfahren der Planaufstellung, insbesondere der Aufstellung von Bebauungsplänen	531
3. Änderung, Aufhebung, Außerkrafttreten	534
a) Anwendung des Aufstellungsverfahrens	534
b) Außerkrafttreten durch Gewohnheitsrecht	535
4. Anhang	535
III. Materiellrechtliche Anforderungen an Bauleitpläne, insbesondere Bebauungspläne	535
1. Erforderlichkeit	535
2. Planungsleitsätze	536
a) Gebot äußerer Planeinheit	537
b) Gebot konkreter Planung	537
c) Gebot positiver Planung	537
3. Entwicklungsgebot	538

	Seite
4. Bindung an andere Planungen	538
a) Horizontale Abstimmung mit nachbargemeindlicher Bauleitplanung	539
b) Vertikale Abstimmung mit überörtlichen Planungsträgern	539
aa) Raumordnung und Landesplanung	539
bb) Verhältnis zur Fachplanung	540
5. Numerus clausus der möglichen bauplanungsrechtlichen Festsetzungen	541
6. Abwägungsgebot (§ 1 Abs. 7 BauGB)	544
a) Abwägungsfehlerlehre	545
b) Inhaltliche Anforderungen des Gebots gerechter Abwägung	547
aa) Die Zusammenstellung des Abwägungsmaterials	547
bb) Abwägungsgrundsätze	548
7. Anhang	550
IV. Rechtsfehler in der Bauleitplanung und Fehlerfolgen	551
1. Bauplanungsrechtliche Fehler und Fehlerfolgenregelung	551
a) Unbeachtlichkeit von Fehlern (§ 214 Abs. 1–3 BauGB)	552
aa) Verfahrens- und Formfehler	552
bb) Materielle Fehler	552
b) Behebbarkeit von Fehlern	553
c) Rügepflichtigkeit/Unbeachtlichwerden von Fehlern	554
2. Exkurs: Kommunalrechtliche Fehler und Fehlerfolgenregelung	554
3. Anhang	555
V. Rechtsschutz gegen Bauleitpläne	555
1. Flächennutzungsplan	555
2. Bebauungsplan	556
a) Normenkontrolle	556
b) Verwaltungsgerichtliche Inzidentkontrolle	557
c) Verfassungsbeschwerde	558
3. Anhang	558
C. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Einzelvorhaben	558
I. Überblick	559
II. Anwendungsbereich der §§ 30ff. BauGB	560
1. Ausgrenzung sog. privilegierter Fachplanungen (§ 38 BauGB)	560
2. Vorhaben iSv § 29 Abs. 1 BauGB	561
a) Begriff der baulichen Anlage	561
b) Errichtung, Änderung, Nutzungsänderung	562
c) Irrelevanz der Genehmigungsbedürftigkeit	562
3. Anhang	562
III. Vorhaben im beplanten Innenbereich (§ 30 Abs. 1, 2 BauGB)	563
1. Anwendungsbereich	563
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen	563

	Seite
a) Vereinbarkeit mit den Festsetzungen des Bebauungsplans	563
aa) Art der baulichen Nutzung (§§ 1–15 BauNVO)	564
bb) Sonstige Festsetzungen	567
b) Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB)	568
aa) Ausnahmen (§ 31 Abs. 1 BauGB)	568
bb) Befreiungen (§ 31 Abs. 2 und 3 BauGB)	569
3. Anhang	570
IV. Vorhaben im nicht (qualifiziert) beplanten Innenbereich (§ 34 BauGB)	571
1. Anwendungsbereich	571
a) Kein qualifizierter Bebauungsplan iSv § 30 Abs. 1,2 BauGB	571
b) Im Zusammenhang bebauter Ortsteil	571
aa) Auslegung des gesetzlichen Tatbestandsmerkmals	571
bb) Innenbereichssatzungen (§ 34 Abs. 4 BauGB)	572
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen	573
a) Einfügen in die Eigenart der näheren Umgebung	573
aa) § 34 Abs. 2 BauGB	574
bb) § 34 Abs. 1 S. 1 BauGB	574
b) Gesunde Wohn- und Arbeitsverhältnisse/Ortsbild	575
c) Auswirkungen auf zentrale Versorgungsbereiche	576
3. Anhang	577
V. Vorhaben im Außenbereich (§ 35 BauGB)	577
1. Zulässigkeit von Außenbereichsvorhaben gemäß § 35 Abs. 1, 2 BauGB	578
a) Privilegierte Vorhaben (§ 35 Abs. 1 BauGB)	578
aa) Die einzelnen Privilegierungstatbestände	578
bb) Kein Entgegenstehen öffentlicher Belange	580
cc) Schonungsgebot und Rückbauverpflichtung	581
b) Sonstige (nicht privilegierte) Vorhaben (§ 35 Abs. 2 BauGB)	582
aa) Beurteilung nach § 35 Abs. 2, 3, 5 S. 1 BauGB	582
bb) Außenbereichssatzung (§ 35 Abs. 6 BauGB)	583
2. Sonderregelungen für bestehende Anlagen	583
a) Aktiver Bestandsschutz kraft Art. 14 GG	583
b) Begünstigte/teilprivilegierte Vorhaben (§ 35 Abs. 4 BauGB)	584
3. Anhang	585
VI. Zulässigkeit von Vorhaben während der Planaufstellung (§ 33 BauGB)	586
1. Anwendungsbereich	586
2. Zulässigkeitsvoraussetzungen	587
3. Anhang	587
VII. Weitere, übergreifende Zulässigkeitsvoraussetzungen	588
1. Erschließung	588
2. Gemeindliches Einvernehmen (§ 36 BauGB)	589
a) Funktion und Anwendungsbereich	589

	Seite
b) Die gemeindliche Entscheidung über das Einvernehmen ..	590
c) Folgen eines (rechtswidrig) verweigerten gemeindlichen Einvernehmens	591
aa) Rechtsschutz des Bürgers	591
bb) Kommunalaufsichtliches Einschreiten	592
cc) Ersetzung gemäß § 36 Abs. 2 S. 3 BauGB	592
3. Anhang	593
D. Sicherung und Verwirklichung der Bauleitplanung/ Kooperation mit Privaten	594
I. Sicherung der Bauleitplanung	594
1. Veränderungssperre und Zurückstellung	594
a) Veränderungssperre (§§ 14, 16 ff. BauGB)	594
b) Zurückstellung (§ 15 BauGB)	596
2. Grundstücksteilung (§ 19 BauGB)	597
3. Vorkaufsrecht (§§ 24 ff. BauGB)	597
4. Anhang	598
II. Verwirklichung der Bauleitplanung (einschließlich Kooperation mit Privaten)	598
1. Erschließung (§§ 123 ff. BauGB)	598
2. Umlegung (§§ 45 ff. BauGB)	599
3. Städtebauliche Gebote (§§ 175 ff. BauGB)	599
4. Städtebauliche Enteignung (§§ 85 ff. BauGB)	600
5. Zusammenarbeit mit Privaten	601
a) Städtebauliche Verträge (§ 11 BauGB)	601
b) Vorhabenbezogener Bebauungsplan (§ 12 BauGB)	603
6. Anhang	604
E. Materielles Bauordnungsrecht	604
I. Allgemeine Vorschriften	605
1. Anwendungsbereich der BauO NRW	605
2. Allgemeine Anforderungen an Anlagen (§ 3 BauO NRW)	606
3. Abweichungen (§ 69 BauO NRW)	607
4. Anhang	607
II. Ausgewählte, einzelne bauordnungsrechtliche Anforderungen	607
1. Verunstaltungsverbot (§ 9 BauO NRW)	608
2. Werbeanlagen (§ 10 BauO NRW)	608
3. Örtliche Bauvorschriften (§ 89 BauO NRW)	609
4. Stellplatzpflicht (§ 48 BauO NRW)	610
5. Abstandsflächenregelung (§ 6 BauO NRW)	611
6. Anhang	612
F. Formelles Bauordnungsrecht	612
I. Organisation der Bauaufsicht	613
1. Bauaufsichtsbehörden (§ 57 BauO NRW)	613
2. Zuständigkeitsverteilung	613
II. Bauordnungsrechtliche Instrumentarien	613
1. Baulast (§ 85 BauO NRW)	613

	Seite
2. Instrumente präventiver Rechtmäßigkeitskontrolle	614
a) Baugenehmigung	615
aa) Genehmigungsbedürftigkeit	615
bb) Verfahrensrechtliche Voraussetzungen bzw. Anforderungen	617
cc) Materielle Rechtmäßigkeits- bzw. Anspruchsvoraussetzungen	619
dd) Rechtswirkungen und Rechtsbeständigkeit	622
b) Bauvorbescheid und Teilbaugenehmigung	624
3. Eingriffsrechte der Baurechtsbehörden	625
a) Die Ermächtigungsgrundlage des § 58 Abs. 2 S. 2 BauO NRW	625
b) Ermächtigungsgrundlagen für baupolizeiliche „Standardmaßnahmen“	627
aa) Stilllegungsverfügung	627
bb) Nutzungsuntersagung	628
cc) Beseitigungsverfügung wegen baurechtswidriger Errichtung oder Änderung	628
4. Anhang	631
G. Rechtsschutz in bauaufsichtlichen Streitigkeiten	632
I. Rechtsschutz des Bauherrn	632
1. Vorgehen mit dem Ziel einer antragsgemäßen Baugenehmigung	633
a) Verpflichtungsklage auf Erteilung einer Baugenehmigung	633
b) Vorgehen gegen Nebenbestimmungen	634
2. Vorgehen gegen Eingriffsmaßnahmen	634
3. Anhang	635
II. Verwaltungsgerichtlicher Nachbarschutz	635
1. Begriff des Nachbarn	636
2. Nachbarschützende baurechtliche Normen	637
a) Gebot der Rücksichtnahme	638
b) Einzelne bauplanungsrechtliche Regelungen und Festsetzungen	639
c) Materielles Bauordnungsrecht	641
d) Verfahrensrechte	641
e) Grundrechte	642
3. Vorgehen gegen eine Baugenehmigung	643
a) Nachbarklage	643
b) Vorläufiger Rechtsschutz	644
4. Vorgehen mit dem Ziel bauaufsichtlichen Einschreitens	644
5. Anhang	645
H. Antworten auf die Kontrollfragen	646

§ 5. Verwaltungsprozessuale Probleme in der Fallbearbeitung

A. Das Hauptsacheverfahren	653
I. Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage	654
1. Verwaltungsrechtsweg	654
a) Aufdrängende Sonderzuweisung	654
b) Generalklausel	654
aa) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	654
bb) Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art	655
cc) Keine abdrängende (Sonder-)Zuweisung zu einem anderen Gericht	655
2. Statthafte Klageart	656
a) Anfechtungsklage	656
b) Verpflichtungsklage	656
c) Fortsetzungsfeststellungsklage	656
d) Allgemeine Leistungsklage	657
e) Feststellungsklage	657
3. Klagebefugnis	658
4. Vorverfahren	659
5. Klagefrist	661
6. Klagegegner	662
7. Beteiligtenfähigkeit	662
8. Prozessfähigkeit	663
9. Zuständiges Gericht	663
10. Rechtsschutzinteresse	663
11. Exkurs: Objektive Klagehäufung	664
II. Begründetheit einer verwaltungsgerichtlichen Klage	664
1. Anfechtungsklage	664
2. Verpflichtungsklage	665
3. Fortsetzungsfeststellungsklage	666
4. Allgemeine Leistungsklage	666
5. Feststellungsklage	666
III. Anhang	666
B. Das Aussetzungsverfahren (sog. „80 V-er Verfahren“)	667
I. Zulässigkeit des Antrags	668
1. Verwaltungsrechtsweg	668
2. Statthafte Antragsart	668
3. Antragsbefugnis	669
4. Antragsgegner	669
5. Beteiligten- und Prozessfähigkeit	669
6. Rechtsschutzbedürfnis	669
7. Antragsfrist	670
II. Begründetheit des Antrags	670
1. Antrag auf Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung gem. § 80 Abs. 5 S. 1 VwGO	670

	Seite
2. Antrag auf Feststellung der aufschiebenden Wirkung gem. § 80 Abs. 5 S. 1 VwGO analog bei drohendem „faktischen Vollzug“	671
III. Annexantrag auf (vorläufige) Vollzugsfolgenbeseitigung, § 80 Abs. 5 S. 3 VwGO	671
IV. Anhang	671
C. Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO	672
I. Zulässigkeit des Antrags	672
1. Verwaltungsrechtsweg	672
2. Statthaftigkeit des Antrags	672
3. Antragsbefugnis	673
4. Antragsgegner	673
5. Beteiligten- und Prozessfähigkeit	673
6. Zuständiges Gericht	673
7. Rechtsschutzbedürfnis	673
II. Begründetheit des Antrags	674
1. Darlegung und Glaubhaftmachung des Anordnungsanspruchs	674
2. Glaubhaftmachung des Anordnungsgrundes	674
3. Gerichtliche Entscheidung	675
III. Anhang	675
D. Die Normenkontrolle nach § 47 VwGO	675
I. Zulässigkeit des Antrags	676
1. Verwaltungsrechtsweg	676
2. Statthafter Antragsgegenstand	677
3. Antragsbefugnis	677
4. Antragsfrist	677
5. Antragsgegner	677
6. Beteiligtenfähigkeit	677
7. Zuständiges Gericht	677
8. Rechtsschutzbedürfnis	677
II. Begründetheit des Antrags	678
III. Anhang	678
E. Antworten auf die Kontrollfragen	678
Sachverzeichnis	681