

# Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....		XIII
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i> .....		XVI
<b>Einführung</b> .....	1	1
<b>Teil 1</b>		
<b>Zulässigkeit verwaltungsgerichtlicher Verfahren am Beispiel der Anfechtungs- und Verpflichtungsklage</b> .....	3	2
<b>§ 1 Rechtsweg</b> .....	5	3
I. Der Normalfall .....	5	3
II. Problemfälle bei der Abgrenzung von Öffentlichem Recht und Zivilrecht .....	10	4
III. Sonderzuweisungen .....	21	7
IV. Die Rechtswegverweisung .....	28	9
<b>§ 2 Beteiligte</b> .....	32	10
I. Beteiligungsfähigkeit .....	32	10
II. Prozessfähigkeit und Postulationsfähigkeit .....	39	11
III. Das Problem der (passiven) Prozessführungsbefugnis .....	41	12
IV. Beiladung .....	44	12
<b>§ 3 Statthaftigkeit von Anfechtungs- und Verpflichtungsklage – Der Verwaltungsakt</b> .....	46	13
I. Der Begriff des Verwaltungsaktes .....	47	13
II. Selbstständige Anfechtbarkeit von Teilregelungen, insbes. Nebenbestimmungen .....	55	15
<b>§ 4 Klagebefugnis</b> .....	64	18
I. Eingriffsabwehrfälle .....	66	19
II. Klage auf Leistung an sich selbst .....	69	20
1. Recht aus Sonderbeziehung, insbesondere Zusicherung .....	70	20
2. Fachrechtliche Schutznorm .....	73	21
III. Dreiecksfälle .....	78	22
1. Abwehr mittelbarer Beeinträchtigungen .....	79	22
2. Anspruch auf Einschreiten gegen Dritte .....	82	23
IV. Einordnung als besondere oder allgemeine Sachentscheidungs- voraussetzung .....	83	23
<b>§ 5 Vorverfahren</b> .....	86	24
I. Notwendigkeit und Entbehrlichkeit des Vorverfahrens .....	86	25
II. Ordnungsgemäße Durchführung des Vorverfahrens .....	96	27
III. Die Verböserung im Widerspruchsverfahren (reformatio in peius) ..	98	27

## Inhaltsverzeichnis

<b>§ 6 Widerspruchs- und Klagefrist</b> .....	107	31
I. Fristbeginn .....	109	31
1. Bekanntgabe .....	110	31
2. Zustellung .....	119	33
3. Rechtsbehelfsbelehrung .....	121	33
II. Fristende .....	124	34
III. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	126	35
<b>§ 7 Sonstige allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen</b> .....	130	37
I. Deutsche Gerichtsbarkeit .....	130	37
II. Sachliche und örtliche Zuständigkeit .....	132	37
III. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	138	39
IV. Rechtskraft und anderweitige Rechtshängigkeit .....	140	40
V. Ordnungsgemäße Klageerhebung .....	143	41
Teil 2		
<b>Begründetheit der Anfechtungs- und Verpflichtungsklage</b> .....	146	42
<b>§ 8 Der Verwaltungsakt zwischen gerichtlicher Kontrolle und behördlicher Entscheidungsfreiheit</b> .....	146	42
I. Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts .....	146	42
II. Ermessen .....	150	43
1. Erscheinungsformen .....	150	43
2. Ermessensausfall und -unterschreitung .....	155	44
3. Ermessensüberschreitung im engeren Sinn .....	159	45
4. Ermessensfehlgebrauch .....	160	45
5. Unverhältnismäßigkeit .....	162	46
6. Prüfungsfolge und Zusammentreffen unterschiedlicher Ermessenserwägungen .....	165	46
7. Ermessensreduzierung auf null .....	169	47
III. Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum .....	172	48
IV. Bedeutung für die Spruchreife bei der Verpflichtungsklage .....	177	50
V. Der maßgebliche Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage .....	178	51
<b>§ 9 Fehlerfolgenlehre</b> .....	187	54
I. Nichtigkeit als verschärzte Fehlerfolge (§ 44 VwVfG) .....	187	54
II. Unbeachtlichkeit von formellen Fehlern (§ 46 VwVfG) .....	195	55
III. Heilung von formellen Fehlern (§ 45 VwVfG) .....	199	57
IV. Nachschieben von Gründen .....	202	58
V. Umdeutung eines Verwaltungsaktes (§ 47 VwVfG) .....	212	61
<b>§ 10 Ausrichtung auf das subjektive Recht</b> .....	216	62
I. Anfechtungsklage .....	216	62
II. Verpflichtungsklage .....	218	63

**Teil 3**

<b>Weitere Klagearten</b> .....	223	65
<b>§ 11 Allgemeine Leistungsklage</b> .....	223	65
I. Zulässigkeit .....	223	65
II. Anspruchsprüfung in der Begründetheit .....	229	66
1. Der grundrechtliche Unterlassungsanspruch .....	231	67
2. Der öffentlich-rechtliche Vertrag als Anspruchsgrundlage .....	235	68
<b>§ 12 Feststellungsklagen</b> .....	251	72
I. Allgemeine Feststellungsklage .....	251	72
II. Fortsetzungsfeststellungsklage .....	260	75
III. Das vor Klageerhebung erledigte Anfechtungs- oder Verpflichtungsbegehren .....	266	78
<b>§ 13 Verwaltungsrechtlicher Organstreit</b> .....	275	81
<b>§ 14 Verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle</b> .....	284	83

**Teil 4**

<b>Vorläufiger Rechtsschutz</b> .....	294	86
<b>§ 15 Vorläufiger Rechtsschutz bei belastenden Verwaltungsakten nach § 80 V VwGO</b> .....	294	86
I. Zulässigkeit .....	294	86
II. Begründetheit .....	300	88
1. Anordnung bei gesetzlichem Wegfall der aufschiebenden Wirkung .....	300	88
2. Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung bei Anordnung der sofortigen Vollziehung .....	302	89
<b>§ 16 Besonderheiten bei Verwaltungsakten mit Doppelwirkung (§ 80a VwGO)</b> .....	307	90
I. Zulässigkeit eines Antrags auf vorläufigen gerichtlichen Rechtsschutz .....	309	92
1. Statthaftigkeit .....	310	92
a) Der drittbelastende Verwaltungsakt .....	311	92
b) Der drittbegünstigende Verwaltungsakt .....	313	93
2. Verhältnis des gerichtlichen zum behördlichen vorläufigen Rechtsschutz .....	314	93
3. Verhältnis von § 80a VwGO zu § 80 II 1 Nr. 4 VwGO .....	317	94
II. Fragen der Beiladung .....	318	94
III. Begründetheit eines Antrags nach § 80a III VwGO .....	320	95
IV. Entscheidungsausspruch .....	323	96
<b>§ 17 Einstweilige Anordnung</b> .....	324	97
I. Zulässigkeit .....	325	97
II. Begründetheit .....	330	98

## Inhaltsverzeichnis

<b>Teil 5</b>		
<b>Aufhebung von Verwaltungsakten außerhalb von Rechtsbehelfsverfahren . . . . .</b>	<b>336</b>	<b>101</b>
<b>§ 18 Rücknahme (§ 48 VwVfG) . . . . .</b>	<b>336</b>	<b>101</b>
I. Abgrenzung Rücknahme/Widerruf . . . . .	336	102
II. Formelle Rücknahmevervoraussetzungen . . . . .	340	103
III. Tatbestandlicher Vertrauensschutz bei Geld- und Sachleistungs- verwaltungsakten (§ 48 II VwVfG) . . . . .	344	103
IV. Vertrauensschutz bei sonstigen Verwaltungsakten (§ 48 III VwVfG) . . . . .	347	105
V. Rücknahmefrist (§ 48 IV VwVfG) . . . . .	350	105
VI. Europarechtliche Überlagerung . . . . .	352	106
VII. Rücknahme während eines Rechtsbehelfsverfahrens . . . . .	359	108
<b>§ 19 Widerruf (§ 49 VwVfG) . . . . .</b>	<b>361</b>	<b>109</b>
I. Allgemeines . . . . .	361	109
II. Fehlgeschlagene Subventionsverhältnisse (§ 49 III VwVfG) . . . . .	363	109
III. Sonstige Widerrufsgründe . . . . .	368	110
<b>§ 20 Rückforderung erbrachter Leistungen (§ 49a VwVfG) . . . . .</b>	<b>369</b>	<b>111</b>
<b>§ 21 Wiederaufgreifen des Verfahrens (§ 51 VwVfG) . . . . .</b>	<b>376</b>	<b>113</b>
<b>Teil 6</b>		
<b>Staatshaftungsrecht . . . . .</b>	<b>379</b>	<b>114</b>
<b>§ 22 Amtshaftung . . . . .</b>	<b>379</b>	<b>114</b>
I. Anknüpfung an öffentlich-rechtliche Tätigkeit . . . . .	380	114
II. Das Merkmal der drittbezogenen Amtspflicht . . . . .	384	115
III. Verschulden . . . . .	389	117
IV. Zurechenbarer Schaden . . . . .	390	117
V. Haftungsbeschränkungen . . . . .	391	118
1. Verweisungsprivileg . . . . .	392	118
2. Vorrang des Primärrechtsschutzes . . . . .	393	118
3. Spruchrichterprivileg . . . . .	395	119
VI. Anspruchsgegner . . . . .	396	119
VII. Ausgestaltung des Anspruchs durch das BGB . . . . .	397	119
VIII. Eigenhaftung des Beamten . . . . .	399	120
IX. Europarechtliche Staatshaftung . . . . .	401	120
<b>§ 23 Folgenbeseitigungsanspruch . . . . .</b>	<b>404</b>	<b>121</b>
<b>§ 24 Sonstige Ansprüche und Rechtswegfragen . . . . .</b>	<b>417</b>	<b>125</b>
I. Aufopferung und aufopferungsgleicher bzw. enteignender Eingriff .	417	125
II. Pflichtverletzung im verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnis .	422	127
III. Geschäftsführung ohne Auftrag . . . . .	425	128
IV. Rechtswegfragen – Die Rechtswegspaltung . . . . .	426	128

<b>Teil 7</b>			
<b>Rechtsschutz gegen Vollstreckungsakte</b>	.....	429	130
<b>§ 25 Überprüfung einer Zwangsmittelandrohung</b>	.....	431	130
I. Die Zwangsmittelandrohung als Gegenstand der Anfechtungsklage	.....	432	131
II. Rechtmäßigkeit der Zwangsmittelandrohung	.....	434	131
<b>§ 26 Kosten der Ersatzvornahme</b>	.....	444	133
I. Rechtmäßigkeit des Kostenbescheides	.....	444	133
II. Vorläufiger Rechtsschutz	.....	450	135
<b>Sachverzeichnis</b>	.....		137