

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	9
Einleitung	10
1. <i>Problemstellung</i>	10
2. <i>Gang der Untersuchung</i>	14
Erster Teil: Einführung in das Fachplanungsrecht	16
I. Begriff des Fachplanungsrechts	16
II. Arten der Fachplanung	19
1. Privilegierte Fachplanungen	19
2. Nicht privilegierte Fachplanungen	21
Zweiter Teil: Verfassungsrechtliche Grundlagen des Fachplanungsrechts	23
I. Rechtsstaatsprinzip	23
1. Vorbehalt des Gesetzes	25
a) Gesetzesvorbehalt und Fachplanungsrecht	27
b) Inhaltliche Anforderungen einer Fachplanungsermächtigung	28
aa) Normierte materielle Bindungen	29
bb) Normierte formelle Bindungen	36
c) Gesetzgeberische Entscheidung für Planungsvorhaben von überragender örtlicher Bedeutung	37
2. Abwägungsgebot	38
a) Allgemeine Einordnung in eine fachplanungsrechtliche Theorie	38
b) Probleme eines „materiellen Planungsbegriffs“	41
3. Gebot des fairen Verfahrens	43
4. Gebot der Verlässlichkeit und Öffentlichkeit staatlichen Handelns	45
5. Gebot der Konsequenz der Rechtsordnung	47
6. Art. 19 Abs. 4 GG	48
7. Art. 103 Abs. 1 GG	50
II. Grundrechte	51
1. Grundrechte und Verwaltungsverfahren	51
2. Grundrechtsschutz durch Verfahren als Verfassungsgebot	53
a) Rechtsprechung zur Grundrechtsrelevanz des Verfahrens	53
b) Literatur zur Grundrechtsrelevanz des Verfahrens	56
3. Grundrechte und Fachplanungsverfahren	57
III. Demokratieprinzip	61
IV. Zwischenergebnis	64

Dritter Teil: Einzelprobleme des fachplanerischen Zulassungsrechts	65
I. Öffentlichkeitsbeteiligung	65
1. Abgrenzung der Begriffe	65
2. Sinn und Funktion der Öffentlichkeitsbeteiligung	65
a) Rechtsschutzfunktion	66
b) Akzeptanzfunktion	67
c) Effizienzfunktion	69
3. Verfassungsrechtliche Bindungen	70
a) Rechtsstaatsprinzip und Öffentlichkeitsbeteiligungen	70
b) Grundrechte und Öffentlichkeitsbeteiligungen	71
c) Demokratieprinzip und Öffentlichkeitsbeteiligungen	73
4. Umfang der Öffentlichkeitsbeteiligung	75
a) Gleichheitsgebot	76
b) Demokratieprinzip und Rechtsstaatsprinzip	78
c) Grenzen der Erforderlichkeit einer Jedermanns-Beteiligung	79
II. Stellung der Fachplanungsbehörde	79
III. Erforderlichkeit anfechtbarer Genehmigungsentscheidungen	84
IV. Zwischenergebnis	88
Vierter Teil: Gegenwärtiges System der militärischen Fachplanung	89
I. Verfahren nach dem Landbeschaffungsgesetz (LBG)	89
1. Gesetzesgeschichte	90
2. Anwendungsbereich des LBG	91
a) Vorhaben auf Grundstücken im Eigentum Dritter	91
b) Vorhaben auf bundeseigenen Grundstücken	92
3. Darstellung der gesetzlichen Regelung zum Ablauf des Landbeschaffungsverfahrens	94
a) Anhörungsverfahren, § 1 Abs. 2 LBG	94
aa) Anhörungserhebliche Belange	96
bb) Belange der Raumordnung	97
(a) Bindungswirkung der Erfordernisse der Raumordnung (§ 4 Abs. 1 ROG)	97
(b) Notwendigkeit eines Raumordnungsverfahrens (§ 15 ROG)	100
cc) Belange des Städtebaus	101
dd) Belange des Naturschutzes und der Landschaftspflege	102
b) Bezeichnung des Vorhabens, § 1 Abs. 3 LBG	105
aa) Rechtsliteratur 1957 – 1980	105
bb) Ober- und höchstrichterliche Rechtsprechung	107
cc) Rechtsliteratur seit 1980	109
dd) Eigene Stellungnahme	110

(a) Verhältnis zu Grundeigentümern und sonstigen privaten Betroffenen	111
(b) Verhältnis zu betroffenen Gemeinden	112
(c) Vorhabensbezeichnung als „relativer Verwaltungsakt“	113
4. Zwischenergebnis	114
II. Planungsverfahren nach den §§ 30, 6 Luftverkehrsgesetz (LuftVG)	114
1. Entstehungsgeschichte der §§ 30, 6 LuftVG	114
2. Darstellung des Verfahrensablaufs	116
a) Allgemeine Regelung	116
b) Verfahrensbeteiligte	118
aa) Private Nachbarn	119
bb) Gemeinden	121
cc) Behörden und sonstige Beteiligte	123
c) Anhörungserhebliche Belange	124
3. Zwischenergebnis	125
III. Ergänzende Regelungen der militärischen Fachplanung	125
1. Anordnung eines Schutzbereichs (Schutzbereichsgesetz)	125
a) Verfahren der Schutzbereichsanordnung	125
b) Rechtsprobleme der Schutzbereichsanordnung	126
2. Immissionsschutzrechtliches Verfahren	128
3. Umweltverträglichkeitsprüfung (§ 3 Abs. 2 UVPG)	129
Fünfter Teil: Kritik der militärischen Fachplanung	132
I. Verfassungsrechtliche Defizite	132
1. Öffentlichkeitsbeteiligungen	132
a) Verfahren nach dem LBG	132
b) Luftrechtliches Verfahren (§§ 30, 6 LuftVG)	135
2. Rechtsschutz	135
3. Fachplanungsbehörde	137
4. Militärische Fachplanung und Gesetzesvorbehalt	140
II. Vorschläge zur Reform der militärischen Fachplanung	141
1. Die Schaffung eines Umweltgesetzbuches	141
2. Die Schaffung eines Militäranlagengesetzes	143
Sechster Teil: Zusammenfassung der Ergebnisse	145
Literaturverzeichnis	149