

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung	D 9
B. Begriffe	D 11
I. Krise	D 11
II. Katastrophe	D 14
C. Krisenzyklus	D 16
I. Vermeidung	D 16
II. Vorbereitung	D 17
III. Bekämpfung	D 18
IV. Beseitigung	D 20
V. Aufarbeitung	D 20
VI. Gleichzeitigkeit	D 21
VII. Defizite	D 22
VIII. Veränderungen während der Krise	D 25
D. Staat und Private in der Krisenabwehr	D 28
I. Krisenbekämpfung als Staatsaufgabe	D 28
II. Private Beiträge zur Krisenabwehr	D 30
1. Grundrechtlicher Status	D 30
2. Hilfsorganisationen und Ehrenamt	D 31
3. Spontanhelfer	D 31
4. Betreiber kritischer Infrastrukturen	D 32
III. Krisenbekämpfung als „Verbundprodukt“ von Staat und Gesellschaft	D 33
E. Organisatorische Rahmenbedingungen staatlicher Krisenbekämpfung	D 34
I. Gesetzgebungskompetenzen und Gesetze	D 34
1. Regelungsschichten	D 34
2. Gesetzgebungsbefugnisse der Länder	D 34
3. Gesetzgebungsbefugnisse des Bundes	D 35
a) Zivilschutz (Art. 73 Abs. 1 Nr. 1 Alt. 2 GG)	D 35
aa) Schutz der Zivilbevölkerung	D 35
bb) Sicherstellungs- und Vorsorgegesetze	D 36
b) Schutz kritischer Infrastrukturen	D 37
c) Weitere Gesetzgebungskompetenzen und die auf ihrer Grundlage erlassenen Gesetze	D 37
II. Verwaltungskompetenzen und Verwaltungsorganisation	D 38
1. Länder	D 39
2. Bund	D 39
a) Bundesamt für Bevölkerungsschutz und Katastrophenhilfe (BBK)	D 40

aa) Aufgaben	D 40
bb) Besondere Einrichtungen des BBK	D 40
cc) Ergänzende Bundesausstattung im Bevölkerungsschutz und weitere Bevorratung	D 42
b) Technisches Hilfswerk (THW)	D 43
c) Weitere sicherheitsrelevante Behörden und Einrichtungen des Bundes	D 44
d) Wissenschaftsnahe Einrichtungen des Bundes	D 45
III. Kooperation bei der Krisenbekämpfung	D 46
1. Kooperationsverhältnisse im Bundesstaat	D 46
2. Amtshilfe	D 48
a) Sinn und Voraussetzungen	D 48
b) Grenzen	D 48
c) Katastrophenhilfe durch das BBK	D 49
aa) Begriff und Umfang	D 49
bb) Verfassungsrechtlicher Grenzgang	D 50
F. Effizientere und effektivere Krisenbekämpfung?	D 54
I. Konzentration und Zentralisierung	D 54
II. Verfassungsrechtliche Rahmenbedingungen	D 55
1. Bindung an die Verfassung auch in der Krise	D 55
2. Zuordnung von Verantwortung	D 56
3. Gewährleistung von Legitimation – auch in der „Stunde der Exekutive“	D 57
III. Verbesserung von Effizienz und Effektivität der Krisenbekämpfung durch Zuständigkeitsverschiebungen?	D 60
1. „Bevölkerungsschutz“ als rechtspolitisches Projekt	D 61
2. Katastrophenschutz als „echte Gemeinschaftsaufgabe“? .	D 63
3. Koordinationsbefugnisse des Bundes	D 64
a) Veränderung der Gesetzgebungskompetenzen	D 64
b) Das BBK als „Zentralstelle“	D 65
G. Thesen	D 68