

Inhaltsübersicht

I. Teil: Einleitung und Darstellung des Grosso-Vertriebs.....	1
A. Einleitung	1
I. Thematik	1
II. Gang der Darstellung	4
B. Der Grosso-Vertrieb	6
I. Allgemeines	6
II. Funktionen des Presse-Grosso	7
III. Strukturelle Voraussetzungen des Grosso	8
1. Die Gebietsmonopole	9
2. Das Remissionsrecht der nachgelagerten Handelsstufen	13
3. Das Dispositionsrecht	17
4. Die Preisbindung	19
5. Die Neutralitätspflicht	21
6. Verwendungsbindungen	23
7. Erstverkaufstagsregelungen	23
8. Zusammenfassung	24
IV. Würdigung des Grosso-Vertriebs	24
1. Pressevielfalt	25
2. Ubiquität	25
3. Verringerung der Distributionskosten	26
4. Jederzeit-Erhältlichkeit	27
5. Zusammenfassung	27
V. Zusammenspiel der Komponenten	27
1. Grosso ohne Preisbindung	27
2. Grosso ohne Gebietsmonopole	29
3. Zusammenfassung	30

VIII

VI. Der Pressevertrieb in ausgewählten Mitgliedstaaten der EU	30
1. Frankreich	31
2. Großbritannien	33
3. Italien und Spanien	35
4. Zusammenfassende Betrachtung	36
II. Teil: Europarechtliche Konfliktpunkte	37
A. Kompetenz der EG	37
I. Kompetenz in kulturelevanten Bereichen	38
1. Rechtslage vor Maastricht	38
2. Rechtslage nach Maastricht	40
3. Kompetenz für Maßnahmen im Bereich des Presse-Grosso	41
4. Ergänzung der Querschnittsklausel durch den Vertrag von Amsterdam	43
II. Subsidiaritätsprinzip	43
III. Ergebnis	45
B. Der Gebietsschutz und EG-Recht	46
I. Problemaufriß	46
II. Gebietsschutz und Art.30 EGV	46
1. Adressaten des Art.30 EGV	47
2. Ergebnis zu Gebietsschutz und Art.30 EGV	55
III. Gebietsschutz und Art.85 EGV	55
1. Unternehmen im Sinne des Art.85 Abs.1 EGV	56
2. Wettbewerbsbeschränkung gem. Art.85 Abs.1 EGV	61
3. Zwischenstaatlichkeitsklausel	76
4. Gruppenfreistellungsverordnung 1983/83	82
5. Rule of reason	83
6. Einzelfreistellung nach Art.85 Abs.3 EGV	87

IX

7. Ergebnis zu Art.85 Abs.1 EGV	109
IV. Gebietsschutz und Art.86 EGV	109
1. Allgemeines	109
2. Mißbrauch einer marktbeherrschenden Stellung durch die Verleger	110
3. Mißbrauch einer marktbeherrschenden Stellung durch die Grossisten	115
4. Ergebnis zu Art.86 EGV	115
V. Gebietsschutz und Art.5 Abs.2 EGV	115
VI. Ergebnis zu Gebietsschutz und Europarecht	116
 C. Preisbindung und EG-Recht	117
I. Aktuelle Situation	117
1. In Deutschland	118
2. In Europa	119
II. Die Preisbindung und Art.30 EGV	121
III. Die Preisbindung und Art.85 EGV	121
1. Wettbewerbsbeschränkung gem. Art.85 Abs.1 EGV	121
2. Zwischenstaatlichkeit	123
3. Rule of reason	123
4. Freistellung nach Art.85 Abs.3 EGV	124
III. Preisbindung und Art.86 EGV, Preisbindung und Art.5 Abs.2 EGV	157
IV. Ergebnis	157
 III. Teil: Grundrechtliche Bezüge	159
A. Presse-Grosso und Art.5 GG	159
I. Pressefreiheit	159
1. Der Vertrieb im sachlichen Schutzbereich	160
2. Personal Schutzbereich der Pressefreiheit	170
3. Ergebnis zum Schutzbereich der Pressefreiheit	171

4. Eingriff in den Schutzbereich	171
II. Informationsfreiheit des Lesers	171
1. Schutzbereich der Informationsfreiheit	172
2. Eingriff in die Informationsfreiheit	175
III. Ergebnis	178
 B. Schutzbereichsbestimmung im Europarecht	178
I. Gemeinschaftlicher Grundrechtsschutz	179
II. Gemeinschaftsrechtlicher Grundrechtsschutz des Grosso	180
1. Der Vertrieb	180
2. Die Ubiquität, die Pressevielfalt und ihr europarechtlicher Schutz	196
III. Eingriff in den Schutzbereich der Presse- und Informationsfreiheit	197
1. Eingriff in die Pressefreiheit des Verlegers	197
2. Eingriff in die Informationsfreiheit des Lesers	197
IV. Schranken der Pressefreiheit	198
1. Gemeinwohlziel der Gemeinschaft	199
2. Wahrung des Wesensgehalts der Pressefreiheit	200
3. Verhältnismäßigkeit eines Eingriffs in die Pressefreiheit	202
4. Ergebnis	209
 IV. Endergebnis	210

Inhaltsverzeichnis

I. Teil: Einleitung und Darstellung des Grosso-Vertriebs.....	1
A. Einleitung	1
I. Thematik	1
II. Gang der Darstellung	4
B. Der Grosso-Vertrieb	6
I. Allgemeines	6
II. Funktionen des Presse-Grosso	7
III. Strukturelle Voraussetzungen des Grosso	8
1. Die Gebietsmonopole	9
a) Der Alleinauslieferungsgrossist	9
b) Historische Entwicklung der Gebietsaufteilung	11
2. Das Remissionsrecht der nachgelagerten Handelsstufen	13
a) Die Remission	13
b) Verwandte Absatzorganisationen	14
c) Gründe für das Remissionsrecht	14
aa) Verkaufsförderung neuer und umsatzschwacher Titel	14
(1.) Das Aktualitätserfordernis	15
(2.) Die Periodizität	15
bb) Präsentationswirkung	16
cc) Das Anzeigengeschäft	16
3. Das Dispositionsrecht	17
a) Begriff	17
b) Interessenlage	17
4. Die Preisbindung	19
a) Gesetzliche Ausgangslage	19
b) Nationale kartellrechtliche Bedenken	20
c) Ausgestaltung der Preisbindung	20
d) Anforderungen an die Preisbindung	21
5. Die Neutralitätspflicht	21
6. Verwendungsbindungen	23
7. Erstverkaufstagsregelungen	23
8. Zusammenfassung	24
IV. Würdigung des Grosso-Vertriebs	24
1. Pressevielfalt	25

XII

2. Ubiquität	25
3. Verringerung der Distributionskosten	26
4. Jederzeit-Erhältlichkeit	27
5. Zusammenfassung	27
V. Zusammenspiel der Komponenten	27
1. Grosso ohne Preisbindung	27
2. Grosso ohne Gebietsmonopole	29
3. Zusammenfassung	30
VI. Der Pressevertrieb in ausgewählten Mitgliedstaaten der EU	30
1. Frankreich	31
2. Großbritannien	33
3. Italien und Spanien	35
4. Zusammenfassende Betrachtung	36
II. Teil: Europarechtliche Konfliktpunkte	37
A. Kompetenz der EG	37
I. Kompetenz in kulturrelevanten Bereichen	38
1. Rechtslage vor Maastricht	38
2. Rechtslage nach Maastricht	40
3. Kompetenz für Maßnahmen im Bereich des Presse-Grosso	41
4. Ergänzung der Querschnittsklausel durch den Vertrag von Amsterdam	43
II. Subsidiaritätsprinzip	43
III. Ergebnis	45
B. Der Gebietsschutz und EG-Recht	46
I. Problemaufriß	46
II. Gebietsschutz und Art.30 EGV	46
1. Adressaten des Art.30 EGV	47
a) Staatlichkeit der Handelsbeschränkung	47
aa) Legislativakt als Anknüpfungspunkt	47
(1.) Norm als mittelbare Beeinträchtigung im Sinne der Dassonville-Formel ...	48
(2.) Norm als Realisierung wirtschaftspolitischer Grundvorstellungen	48

(3.) Normsetzung und Privatautonomie	50
bb) Iudikativakt als staatliche Maßnahme	52
b) Privatrechtlicher Vertrag als Anknüpfungspunkt	53
aa) Drittwirkung des Art.30 EGV	53
bb) Drittwirkung bei Beteiligung eines Kollektivs	54
(1.) Wirtschaftliches Ungleichgewicht	54
(2.) Quantitative Aspekte	54
(3.) Quasi-hoheitliches Tätigwerden des Kollektivs	55
2. Ergebnis zu Gebietsschutz und Art.30 EGV	55
III. Gebietsschutz und Art.85 EGV	55
1. Unternehmen im Sinne des Art.85 Abs.1 EGV	56
a) Handelsvertreter und Kommissionsagent	56
b) Rechtliche Qualifikation des Grossisten	58
aa) Risikoverlagerung	59
bb) Einsatz von Kapital und Sachwerten	60
c) Ergebnis	61
2. Wettbewerbsbeschränkung gem. Art.85 Abs.1 EGV	61
a) Gebietsschutz	62
b) Typisierung der Bindungen	62
aa) Das deutsche Presse-Grosso als selektiver Vertrieb	63
(1.) Literatur	63
(2.) Ansicht des EuGH	64
bb) Das deutsche Presse-Grosso als Alleinvertrieb	66
(1.) Abgrenzung zum selektiven Vertrieb	66
(2.) Berücksichtigung von Abonnement und Bahnhofsbuchhandel	68
(2.1.) Alleinvertrieb trotz paralleler Vertriebswege	69
(2.2.) Absoluter Gebietsschutz trotz paralleler Vertriebswege	70
(3.) Berücksichtigung der Sortimenterfunktion des Großhandels	71
c) Bewertung der Alleinvertriebsvereinbarungen	71
d) Spürbarkeit der Wettbewerbsbeschränkung	72
aa) Spürbarkeit der Beschränkungen in Grosso-Vertriebsverträgen	73
bb) Besonderheiten des Pressevertriebs	73
(1.) Kumulative Wirkung der Alleinvertriebsvereinbarungen	73
(2.) Pressevielfalt und Marktanteile	75
e) Zwischenergebnis	75
3. Zwischenstaatlichkeitsklausel	76
a) Ausschließlichkeitsbindungen als Beschränkung zwischenstaatlichen Handels ..	76
b) Presse als Objekt grenzüberschreitenden Handels	78
c) Spürbarkeit der Beschränkung zwischenstaatlichen Handels	81
4. Gruppenfreistellungsverordnung 1983/83	82
5. Rule of reason	83
a) Allgemeines	83
b) Materieller Gehalt	84
c) Ergebnis zur rule of reason	87
6. Einzelfreistellung nach Art.85 Abs.3 EGV	87
a) Allgemeines	87
b) Verbesserung der Warenerzeugung oder -verteilung	87

XIV

aa) Vorteile des Gebietsschutzes	88
(1.) Kosteneinsparungen	89
(2.) Erhöhung der Wahlmöglichkeit der Kunden	89
(3.) Gemeinwohlinteressen	90
bb) Nachteile des Gebietsschutzes	90
cc) Abwägung der Vor- und der Nachteile	91
c) Angemessene Beteiligung der Verbraucher am Gewinn	92
d) Unerläßlichkeit der Wettbewerbsbeschränkung	93
aa) Staatlicher Pressevertrieb	94
bb) Verlagsabhängiger Vertrieb	95
cc) Wettbewerbsgrossist	97
dd) Ergebnis	98
e) Ausschaltung wesentlichen Wettbewerbs	99
aa) Horizontale Absprachen	99
bb) Intrabrand Wettbewerb	100
cc) Gesamtbetrachtung	101
f) Berücksichtigung der eingeschränkten Kulturkompetenz der Gemeinschaft	102
g) Determinierung des Kommissionsermessens durch Art.10 EMRK	104
aa) Objektives Grundrechtsverständnis im Gemeinschaftsrecht	105
bb) Objektive grundrechtliche Wertungen und gemeinschaftliches Kartellrecht ...	105
h) Ergebnis zu Art.85 Abs.3	108
7. Ergebnis zu Art.85 Abs.1 EGV	109
IV. Gebietsschutz und Art.86 EGV	109
1. Allgemeines	109
2. Mißbrauch einer marktbeherrschenden Stellung durch die Verleger	110
a) Marktbeherrschende Stellung	110
b) Mißbrauch der marktbeherrschenden Stellung	111
aa) Behinderungsmißbrauch	112
bb) Ausbeutungsmißbrauch	113
3. Mißbrauch einer marktbeherrschenden Stellung durch die Grossisten	115
4. Ergebnis zu Art.86 EGV	115
V. Gebietsschutz und Art.5 Abs.2 EGV	115
VI. Ergebnis zu Gebietsschutz und Europarecht	116
C. Preisbindung und EG-Recht	117
I. Aktuelle Situation	117
1. In Deutschland	118
2. In Europa	119
II. Die Preisbindung und Art.30 EGV	121
III. Die Preisbindung und Art.85 EGV	121
1. Wettbewerbsbeschränkung gem. Art.85 Abs.1 EGV	121

2. Zwischenstaatlichkeit	123
3. Rule of reason	123
4. Freistellung nach Art.85 Abs.3 EGV	124
a) Verbesserung der Warenerzeugung oder -verteilung	124
aa) Vorteile der Preisbindung	125
(1.) Verbreiterung der Angebotes	125
(1.1.) Pressepreisbindung	125
(1.2.) Buchpreisbindung	125
(1.2.1.) Remissionsrecht und Verbreiterung des Angebotes	125
(1.2.2.) Mischkalkulation auf der Verlegerebene	126
(1.2.3.) Schutz vor Konzentration im Einzelhandel	126
(1.2.4.) Ausländische Erfahrungen	128
(1.2.5.) Ergebnis	129
(2.) Kostenvorteile	130
(2.1.) Kostenvorteile der Pressepreisbindung	130
(2.2.) Kostenvorteile der Buchpreisbindung	132
(3.) Kulturpolitische Vorteile	133
(3.1.) Die kulturpolitische Argumentation im Buchbereich und Kritik	135
(3.1.1.) Kulturförderung durch Mischkalkulation	135
(3.1.2.) Verhinderung der Einzelhandelskonzentration	137
(3.1.3.) Kritik an der kulturpolitischen Argumentation	137
(3.1.4.) Ergebnis	139
(3.2.) Übertragbarkeit der kulturpolitischen Argumentation auf die Presse	139
(3.3.) Berücksichtigungsfähigkeit kultureller Aspekte im Kartellrecht	141
(4.) Zusammenfassung der Vorteile der Preisbindung	142
bb) Nachteile der Preisbindung	143
(1.) Nachteile der Pressepreisbindung	143
(1.1.) Erhöhung der Verkaufspreise	143
(1.2.) Verhinderung der Herausbildung neuer rationeller Vertriebsformen	143
(1.3.) Stabilisierung von Herstellerkartellen	144
(1.4.) Besondere Nachteile im grenzüberschreitenden Verkehr	145
(1.5.) Sicherung von Monopolrenten	146
(1.6.) Ergebnis	148
(2.) Nachteile der Buchpreisbindung	148
(2.1.) Erhöhung der Verkaufspreise	148
(2.2.) Etablierung neuer, rationeller Vertriebsformen	148
(2.3.) Integrationspezifische Nachteile	149
(2.4.) Sicherung von Monopolrenten	150
(2.5.) Abwägung	150
cc) Ergebnis zur Verbesserung der Warenverteilung	151
b) Angemessene Beteiligung der Verbraucher am Gewinn	151
c) Unerläßlichkeit der Wettbewerbsbeschränkung	152
d) Kein vollständiger Wettbewerbsausschluß	154
aa) Pressepreisbindung	154
bb) Buchpreisbindung	154
e) Berücksichtigung außerwettbewerblicher Faktoren	156
f) Ergebnis zu Art.85 Abs.3 EGV	156
III. Preisbindung und Art.86 EGV, Preisbindung und Art.5 Abs.2 EGV	157
IV. Ergebnis	157
III. Teil: Grundrechtliche Bezüge	159

A. Presse-Grosso und Art.5 GG	159
I. Pressefreiheit	159
1. Der Vertrieb im sachlichen Schutzbereich	160
a) Auslegung des Schutzbereiches	160
b) Gründe für die Ausdehnung des Schutzbereiches	161
aa) Institutionelle Garantie	162
(1.) Allgemeines zum institutionellen Grundrechtsverständnis	162
(2.) Das institutionelle Verständnis der Pressefreiheit	163
(2.1.) Vertrieb und institutionelles Verständnis der Pressefreiheit	164
(2.1.1.) Literatur	164
(2.1.2.) Bundesverfassungsgericht	165
(2.2.) Kritik am institutionellen Verständnis	166
bb) Liberal-rechtsstaatliches Grundrechtsverständnis	167
(1.) Systematische und teleologische Auslegung des Schutzbereiches	167
(2.) Presse-Grosso im Schutzbereich	169
c) Ergebnis	170
2. Personaler Schutzbereich der Pressefreiheit	170
3. Ergebnis zum Schutzbereich der Pressefreiheit	171
4. Eingriff in den Schutzbereich	171
II. Informationsfreiheit des Lesers	171
1. Schutzbereich der Informationsfreiheit	172
a) Aktualität im Schutzbereich der Informationsfreiheit	172
b) Ubiquität und Kostensenkung im Schutzbereich der Informationsfreiheit	173
c) Pressevielfalt im Schutzbereich der Informationsfreiheit	173
d) Ergebnis zum Schutzbereich der Informationsfreiheit	175
2. Eingriff in die Informationsfreiheit	175
a) Eingriff wegen Verzögerung der Rezeption	175
b) Eingriff wegen Einschränkung der Ubiquität und der Titelvielfalt	176
III. Ergebnis	178
B. Schutzbereichsbestimmung im Europarecht	178
I. Gemeinschaftlicher Grundrechtsschutz	179
II. Gemeinschaftsrechtlicher Grundrechtsschutz des Grosso	180
1. Der Vertrieb	180
a) Meinungsfreiheit	180
aa) Schutzbereich der Meinungsfreiheit in der Rechtsprechung des EuGH	181
bb) Auslegung des europarechtlichen Schutzbereiches	181
(1.) Rs.-Gouda-	182
(2.) Rs.-VBVB/VBBB-	183
(3.) Art.10 EMRK	183
(4.) Verfassungsüberlieferungen der Mitgliedstaaten	184
cc) Ergebnis	184
b) Pressefreiheit	184

XVII

aa) Bisherige Gewährleistung der Pressefreiheit durch den EuGH	184
(1.) Rs.-Familiapress/Heinrich Bauer Verlag-	185
(1.1.) Sachverhalt und Urteilsgründe	185
(1.2.) Analyse unter grundrechtlichen Gesichtspunkten	186
(2.) Rs.-Oyowe und Traore	187
(3.) Rs.-Binon-	187
(4.) Zwischenergebnis	187
bb) Ableitung des Schutzes der Pressefreiheit	188
(1.) Ableitung des Schutzes der Pressefreiheit aus der EMRK	188
(2.) Verfassungsüberlieferungen der Mitgliedstaaten	189
(3.) EMRK, GG auf das Grundrechtsverständnis des EuGH	189
(3.1.) Maßgeblichkeit der EMRK	190
(3.2.) Maßgeblichkeit des Grundgesetzes	190
(3.2.1.) Maximalstandard im Europäischen Grundrechtsschutz	191
(3.2.2.) Pressefreiheit bei wertender Rechtsvergleichung	194
(3.2.3.) Ergebnis zur Maßgeblichkeit des Grundgesetzes	195
cc) Ergebnis zur Pressefreiheit im Europarecht	195
c) Ergebnis zum Schutz des Pressevertriebs im Europarecht	196
 2. Die Ubiquität, die Pressevielfalt und ihr europarechtlicher Schutz	196
 III. Eingriff in den Schutzbereich der Presse- und Informationsfreiheit	197
1. Eingriff in die Pressefreiheit des Verlegers	197
2. Eingriff in die Informationsfreiheit des Lesers	197
 IV. Schranken der Pressefreiheit	198
1. Gemeinwohlziel der Gemeinschaft	199
2. Wahrung des Wesensgehalts der Pressefreiheit	200
3. Verhältnismäßigkeit eines Eingriffs in die Pressefreiheit	202
a) Geeignetheit	202
b) Erforderlichkeit	203
c) Angemessenheit	203
aa) Intensität des Eingriffs	204
(1.) Eingriff in den Vertrieb	204
(2.) Berücksichtigung objektiver Grundrechtspositionen	205
bb) Intensität der Wettbewerbsbeschränkung	206
cc) Abwägung im Sinne praktischer Konkordanz	207
d) Ergebnis	209
4. Ergebnis	209
 IV. Teil: Endergebnis	210