

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	XV
Einleitung .....	1
I. Problemaufriss und Zielsetzung.....	1
II. Vorgehensweise .....	2
A. Föderalismus .....	5
I. Föderalismus: Eine begriffliche Aporie? .....	5
II. Definitionsansätze .....	9
III. Charakteristika föderativer Systeme .....	14
1. Dualismus der selbstständigen Einheiten .....	14
2. Bündisches Element.....	15
3. Parität von Zentralstaat und Gliedstaaten .....	15
4. Partizipation der Gliedstaaten an der Gesamtordnung .....	15
5. Subsidiaritätsprinzip .....	16
IV. Ideologische und historische Wurzeln des Föderalismus .....	18
1. Föderaltheologie .....	18
2. Entwicklung des Föderalismus in den Vereinigten Staaten von Amerika.....	20
a) Weg zu den Articles of Confederation .....	20
b) Verfassungskonvent von Philadelphia .....	22
c) Verfassungsentwurf und „The Federalist“ .....	23
d) Verfassung von 1788 .....	24
e) Verschiedene Entwicklungsstufen.....	25
f) Bewertung.....	28
3. Entwicklung in Europa .....	29
V. Bundesstaatlichkeit als Föderismuskategorie .....	31
1. Die Bundesrepublik Deutschland als Bundesstaat .....	32
a) Historische Entwicklung des Föderalismus in Deutschland .....	33

b)	Ausgestaltung der föderativen Ordnung im Grundgesetz der Bundesrepublik Deutschland .....	43
c)	Veränderungen der föderativen Struktur und aktuelle Probleme des deutschen Föderalismus .....	56
2.	Abschließende Betrachtung zum deutschen Föderalismus .....	79
VI.	Zusammenfassende Betrachtung zum Föderalismus .....	80
B.	Regionalismus .....	82
I.	Begriffsbestimmung .....	83
1.	Region als Anknüpfungspunkt .....	84
2.	Verwendung des Begriffes „Region“ .....	85
a)	Nomenclature des Unités Territoriales Statistiques .....	85
b)	Weitere Definitionsansätze .....	86
3.	Bewertung .....	88
II.	Vielfältigkeit des Regionalismus .....	90
III.	Regionalismusstrukturen in ausgewählten Ländern .....	94
1.	Frankreich .....	94
2.	Großbritannien .....	97
3.	Italien .....	102
a)	Entwicklung Italiens bis zur Verfassung von 1948 .....	102
b)	Italienische Verfassung von 1948 .....	103
c)	Verfassungsreform des Jahres 2001 .....	105
d)	Reformvorhaben des Jahres 2005 .....	110
e)	Bewertung .....	110
C.	Beziehung zwischen Föderalismus und Regionalismus .....	113
D.	Geschichte Spaniens - Die Entwicklung der territorialen Struktur ....	118
I.	Zeit der Reconquista .....	120
II.	Dynastische Einheit Spaniens zur Zeit der „Katholischen Könige“ ...	122
III.	Die habsburgischen Nachfolger der „Katholischen Könige“ .....	123
IV.	Staatliche Einheit Spaniens – Herrschaft der Bourbonen .....	124
V.	Verfassung von Cádiz 1812 .....	126

VI.	Das 19. Jahrhundert und die karlistische Bewegung .....	128
VII.	Verfassung von 1869 .....	130
VIII.	Die I. Republik 1873-1874.....	132
IX.	Restauration der bourbonischen Monarchie .....	134
	1. Entwicklungen in Katalonien und dem Baskenland.....	136
	2. Entwicklungen in anderen Regionen .....	137
X.	Diktatur unter Primo de Rivera.....	138
XI.	Die II. Republik 1931-1936 .....	139
XII.	Der Spanische Bürgerkrieg 1936-1939 .....	142
XIII.	Die Franco-Diktatur 1939-1975 .....	143
XIV.	Zusammenfassung.....	146
E.	Der Weg zu einem demokratischen Staat .....	148
I.	Übergang zur Demokratie - La Transición .....	149
II.	Prozess der Verfassungsgebung.....	151
F.	Der Staat der Autonomen Gemeinschaften – verfassungsrechtlicher Rahmen und seine Ausfüllung.....	155
I.	Strukturprinzipien des Art. 2 CE .....	155
	1. Prinzip der Einheit .....	156
	2. Prinzip der Autonomie.....	158
	3. Prinzip der Solidarität .....	159
II.	Wege einer Region zur Autonomie.....	161
	1. Das dispositive Prinzip .....	162
	2. Die einzelnen Wege zur Erlangung der Autonomie .....	163
	a) Gewöhnliches Verfahren nach Art. 143, Art. 146 CE.....	164
	b) Qualifiziertes Verfahren nach Art. 151 CE.....	168
	3. Funktion des Art. 144 CE .....	170
	4. Wege der einzelnen Regionen .....	171
	a) Katalonien und das Baskenland.....	172
	b) Galizien.....	173
	c) Andalusien .....	174

	d)	Valencia und die Kanarischen Inseln .....	176
	e)	Navarra.....	178
	f)	Die übrigen Regionen .....	179
	g)	Ceuta und Melilla .....	180
	h)	Zusammenfassung .....	181
	5.	Anfängliche Entwicklungen innerhalb des Autonomienstaates .....	181
	a)	Ley Orgánica de Armonización del Proceso Autonómico (LOAPA).....	183
	b)	Autonomievereinbarungen des Jahres 1992 .....	184
III.		Autonomiestatute .....	187
	1.	Inhalt der Autonomiestatute.....	187
	a)	Verfassungsrechtliche Vorgaben und deren Umsetzung .....	187
	b)	Organe der Autonomen Gemeinschaften .....	190
	2.	Rechtsnatur der Autonomiestatute und deren Rang innerhalb der Rechtsordnung .....	192
	a)	Rechtsnatur .....	192
	b)	Rang innerhalb der Rechtsordnung .....	197
	3.	Reform der Autonomiestatute.....	199
	a)	Verfahren zur Änderung eines Autonomiestatuts .....	199
	b)	Aktuelle Reformen.....	201
	4.	Vergleichbarkeit der Autonomiestatute mit gliedstaatlichen Verfassungen .....	208
IV.		Status der Provinzen und Gemeinden .....	211
	1.	Kommunale Selbstverwaltung (autonomía local) .....	212
	a)	Gemeinden .....	214
	b)	Provinzen .....	214
	c)	Inseln.....	220
	d)	Andere kommunale Körperschaften .....	223
	2.	Bewertung .....	224
V.		Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen .....	226
	1.	Unterschiedliche Kompetenzniveaus .....	227
	2.	Systematik der Kompetenzverteilung .....	228
	3.	„Bloque de la constitucionalidad“ .....	231
	4.	Einzelne Kompetenztypen .....	232

	a)	Ausschließliche Kompetenzen .....	232
	b)	Geteilte Kompetenzen .....	234
	c)	Konkurrierende Kompetenzen.....	236
	d)	Besondere Kompetenztypen .....	238
5.		Unterschiede zu bundesstaatlichen Kompetenzverteilungssystemen .....	240
VI.		Staatliche Einwirkungsmöglichkeiten auf autonomes Handeln .....	242
	1.	Verschiedene Kontrollmöglichkeiten autonomen Handelns ...	242
	2.	Bewertung .....	244
VII.		Funktion des Verfassungsgerichts .....	245
	1.	Struktur und Zusammensetzung des Verfassungsgerichts .....	245
	2.	Verfahren vor dem Verfassungsgericht .....	246
	3.	Bewertung .....	251
VIII.		Finanzausstattung der Autonomen Gemeinschaften.....	252
	1.	Gewöhnliches Finanzsystem.....	253
	a)	Beteiligung an den Einnahmen des Zentralstaates .....	255
	b)	Abgetretene Steuern.....	255
	c)	Der Interterritoriale Ausgleichsfonds .....	256
	d)	Sonstige Einnahmequellen der Autonomen Gemeinschaften .....	257
	2.	Wirtschafts- und Steuerordnung der Kanarischen Inseln .....	259
	3.	Forale Finanzierungssysteme im Baskenland und in Navarra .	260
	4.	Bewertung .....	263
IX.		Mitwirkung der Autonomen Gemeinschaften an der gesamtstaatlichen Willensbildung.....	265
	1.	Senat.....	265
	a)	Senat als Teil der Cortes Generales.....	265
	b)	Zusammensetzung des Senats .....	266
	c)	Stellung und Funktionen des Senats.....	268
	d)	Veränderungen, Entwicklungen und Reformdiskussionen .....	275
	e)	Unterschiede zu föderalen Territorialkammern.....	296
	2.	Weitere Formen der Teilhabe der Autonomen Gemeinschaften an der gesamtstaatlichen Willensbildung .....	299
	a)	Der Wirtschafts- und Sozialrat .....	299

b)	Klagerecht der Autonomen Gemeinschaften vor dem Verfassungsgericht .....	300
3.	Kompensation der schwachen Mitwirkungsmöglichkeiten der Autonomen Gemeinschaften .....	301
4.	Bewertung .....	307
X.	Formen der Zusammenarbeit und Koordination .....	309
1.	Prinzip der Zusammenarbeit .....	309
a)	Formen horizontaler Zusammenarbeit .....	310
b)	Formen vertikaler Zusammenarbeit .....	311
2.	Bewertung .....	318
G.	Autonomisierungstendenzen im Baskenland und in Katalonien .....	319
I.	Das Baskenland .....	319
II.	Katalonien .....	321
III.	Ursachen für aufkommende Autonomisierungstendenzen .....	322
IV.	Entwicklung in Katalonien .....	324
V.	Entwicklung im Baskenland .....	325
VI.	Euskadi Ta Askatasuna (ETA) .....	327
H.	Schlussbetrachtungen .....	332
I.	Darstellung und Einordnung der Asymmetrien .....	333
1.	Verschiedene Asymmetrien .....	334
a)	Sprachliche Asymmetrien .....	334
b)	Forale Asymmetrien .....	339
c)	Insulare Asymmetrien .....	340
d)	Asymmetrische Kompetenzverteilung .....	340
e)	Autonome Polizei .....	341
2.	Bewertung .....	342
II.	Abschließende Bewertung .....	344
	Literaturverzeichnis .....	349