

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| Geleitwort | 5 |
| Danksagung | 11 |
| 1 Ausgangssituation und Problemstellung | 13 |
| 1.1 Gegenwärtige Situation der Notfallversorgung in Deutschland | 13 |
| 1.2 Problemstellung | 15 |
| 1.3 Aufbau des Buches | 16 |
| 2 Struktur der Notfallversorgung in Deutschland | 18 |
| 2.1 Herleitung der Begriffsdefinitionen | 18 |
| 2.1.1 Der zentrale Begriff ‚Notfallversorgung‘ | 18 |
| 2.1.2 Definition von Gesundheit und Krankheit | 18 |
| 2.1.3 Definition von Notfall und Notfallmedizin | 19 |
| 2.1.4 Die Rettungskette bestimmt den Begriff der Notfallversorgung | 20 |
| 2.2 Erste-Hilfe-Maßnahmen im Notfall | 21 |
| 2.2.1 Laienhilfe im Notfall | 21 |
| 2.2.2 First Responder und Sanitätsdienste | 22 |
| 2.3 Leitstellen | 23 |
| 2.3.1 Gesetzliche Aufgabe | 23 |
| 2.3.2 Das Konzept der Integrierten Leitstelle | 24 |
| 2.3.3 Personal und Organisation | 24 |
| 2.4 Struktur der präklinischen Notfallversorgung | 26 |
| 2.4.1 Aufgaben und Strukturen des Rettungsdienstes | 26 |
| 2.4.2 Qualifikation des Personals | 27 |
| 2.4.3 Fahrzeuge und Ausstattung der Rettungsmittel | 28 |
| 2.4.4 Luftrettung in Deutschland | 28 |
| 2.4.5 Beteiligung der Feuerwehr | 30 |
| 2.4.6 Sonderfall kassenärztlicher Notdienst | 31 |
| 2.5 Die Notfallversorgung in den Krankenhäusern | 32 |
| 2.5.1 Entwicklung der Notaufnahmen | 32 |
| 2.5.2 Zentrale (interdisziplinäre) Notaufnahmen | 33 |

| | | |
|----------|--|-----------|
| 3 | Rechtsgrundlagen für die Notfallversorgung | 35 |
| 3.1 | Verfassungs- und europarechtliche Grundlagen | 35 |
| 3.1.1 | Allgemeine deutsche Rechtsstaatsprinzipien | 35 |
| 3.1.2 | Zentrale Grundrechte | 36 |
| 3.1.3 | Prinzip der konkurrierenden Gesetzgebung | 37 |
| 3.1.4 | Bestimmungen des Europarechts | 37 |
| 3.2 | Rechtliche Grundlagen und Finanzierung der Notfallversorgung | 38 |
| 3.2.1 | Gesundheits- und Medizinrecht | 38 |
| 3.2.2 | Rechtsnormen der Notfallversorgung | 39 |
| 3.2.3 | Das Sachleistungsprinzip der gesetzlichen Krankenversicherung | 39 |
| 3.2.4 | Rechtsverhältnisse in der Notfallversorgung | 41 |
| 3.3 | Finanzierung der Notfallversorgung | 43 |
| 3.3.1 | Sektorale Trennung bestimmt die Finanzierung der Notfallversorgung | 43 |
| 3.3.2 | Finanzierung der Rettungsdienste, Feuerwehren und Leitstellen | 44 |
| 3.3.3 | Finanzierung der Notfallversorgung in Krankenhäusern | 46 |
| 4 | Untersuchungsrahmen | 48 |
| 4.1 | Kritik an Forschung und Lehre | 48 |
| 4.1.1 | Wissenschaft im Bereich Notfallversorgung | 48 |
| 4.1.2 | Mangelndes interdisziplinäres Begriffsverständnis | 50 |
| 4.1.3 | Interdisziplinarität in Aus- und Weiterbildung | 57 |
| 4.2 | Ressourcenverwendung in demokratischen Gesellschaften | 62 |
| 4.2.1 | Gemeinwohl und Ressourcenallokation | 62 |
| 4.2.2 | Ökonomische Prinzipien und Theorien | 64 |
| 4.2.3 | Ressourcenallokation in der Demokratie | 65 |
| 4.2.4 | Öffentliche Gesamtausgaben und Gesundheitsausgaben | 67 |
| 4.2.5 | Ausgaben im Bereich der Notfallversorgung | 71 |
| 4.3 | Effiziente Mittelverwendung in der Notfallversorgung | 74 |
| 4.3.1 | Der Effizienzbegriff der Wirtschaftswissenschaften | 74 |
| 4.3.2 | Effizienz in den Rechtswissenschaften | 77 |
| 4.3.3 | Effizienz in der Medizin | 77 |
| 4.3.4 | Notwendigkeit der effizienten Mittelverwendung | 78 |
| 4.4 | Theoretischer Untersuchungsrahmen | 79 |
| 4.4.1 | Literaturrecherche als Ausgangsbasis | 79 |
| 4.4.2 | Black Box Notfallversorgung | 81 |
| 4.4.3 | Produktionsmodell der Notfallversorgung | 83 |
| 4.4.4 | Abgrenzung zur Versorgungsforschung | 85 |
| 5 | Übergeordnete Systemprobleme im Spannungsfeld Medizin, Ökonomie und Recht | 88 |
| 5.1 | Rechtliche Rahmenbedingungen prägen die Notfallversorgung | 88 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 5.2 | Probleme der rechtlichen Legitimation und Zuständigkeit | 89 |
| 5.2.1 | Einfluss der Selbstverwaltung auf die Notfallversorgung | 89 |
| 5.2.2 | Sektorale Trennung des Gesundheitswesens | 94 |
| 5.2.3 | Der Föderalismus prägt die Notfallversorgung | 96 |
| 5.3 | Berücksichtigung der Ressourcenknappheit und medizinischer Aspekte im Rechtssystem | 101 |
| 5.3.1 | Das Spannungsfeld Recht und Ressourcenknappheit | 101 |
| 5.3.2 | Gesundheitsökonomische Aspekte in der Gesetzgebung | 103 |
| 5.3.3 | Das Wirtschaftlichkeitsprinzip als Mittelweg | 105 |
| 5.3.4 | Bestimmung des Wirtschaftlichkeitsgebots | 106 |
| 5.3.5 | Unzureichende Spezialisierung des Medizinrechts | 107 |
| 5.3.6 | Aufgaben und Kompetenz des Ärztlichen Leiters Rettungsdienst ... | 108 |
| 6 | Gestaltungsmöglichkeiten einer patientenorientierten und effizienten Notfallversorgung | 111 |
| 6.1 | Schwachpunkt Laienhilfe | 111 |
| 6.1.1 | Die Laienhilfe am Anfang der Rettungskette | 111 |
| 6.1.2 | Neue Schwerpunkte der Erste-Hilfe-Ausbildung | 112 |
| 6.1.3 | Systematische Einbindung von Hilfsorganisationen, Feuerwehr und Polizei als First Responder | 113 |
| 6.1.4 | Pflichtausbildung in Schulen und Betrieben | 114 |
| 6.2 | Kompetenz des nicht-ärztlichen Personals im Rettungsdienst | 115 |
| 6.2.1 | Das Dilemma zwischen Können, Dürfen und Müssen | 115 |
| 6.2.2 | Probleme der notärztlichen Versorgung | 117 |
| 6.2.3 | Bedeutung der Empfehlung „Notkompetenz“ und Rechtssituation des nicht-ärztlichen Rettungsfachpersonals | 118 |
| 6.2.4 | Änderung der gesetzlichen Rahmenbedingungen | 121 |
| 6.2.5 | Neue Ausbildungskonzepte für das Rettungsdienstpersonal | 122 |
| 6.2.6 | Reduktion der Notarztindikationen und Notarztstandorte | 124 |
| 6.2.7 | Exkurs: Pauschale Standortvergütung Rettungsdienst (PSR) | 128 |
| 6.3 | Begrenzte Aussagekraft der Hilfsfrist | 130 |
| 6.3.1 | Zentraler Parameter der Bedarfsplanung | 130 |
| 6.3.2 | Aussagekraft und Ressourcenorientierung | 134 |
| 6.3.3 | Bedeutung im Rettungsdienst | 135 |
| 6.3.4 | Hilfsfrist und Schutzziele der Feuerwehr | 138 |
| 6.4 | Schnittstellen in der Notfallversorgung | 141 |
| 6.4.1 | Rettungsdienst als eigenständiger Versorgungsbereich? | 141 |
| 6.4.2 | Überregionale Leitstellen und Rettungsdienstbereiche | 142 |
| 6.4.3 | Standardisierung und Probleme bei Großschadensereignissen | 144 |
| 6.4.4 | Telemedizin in der Notfallversorgung | 146 |
| 6.4.5 | Problemfall Elektronische Gesundheitskarte | 147 |
| 6.5 | Notaufnahmen als das schwächste Glied der Rettungskette | 148 |
| 6.5.1 | Konfliktfeld der strikten sektoralen und fachlichen Trennung | 148 |
| 6.5.1.1 | Notfallmedizin im Krankenhaus? | 148 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 6.5.1.2 | Historische fachliche Trennung der Notfallmedizin | 150 |
| 6.5.1.3 | Interprofessionelle Aufgabentrennung in Notaufnahmen | 151 |
| 6.5.2 | Zentrale Notaufnahmen | 152 |
| 6.5.2.1 | Patientenzahl nach Abrechnungsart | 152 |
| 6.5.2.2 | Organisation einer Zentralen Notaufnahme | 154 |
| 6.5.2.3 | Integration einer Aufnahmestation | 155 |
| 6.5.2.4 | Forderung nach eigenständiger Leitung und Anerkennung der Zentralen Notaufnahme als unabhängige Abteilung | 157 |
| 6.5.3 | Personalqualifikation in der Notaufnahme | 158 |
| 6.5.3.1 | Fehlende Qualifikation für interdisziplinäre Notaufnahmen | 158 |
| 6.5.3.2 | Sonderfall Hessen: Gesetzlich vorgeschriebener Notarztstandard in Notaufnahmen? | 158 |
| 6.5.3.3 | Situation des nicht-ärztlichen Personals und Notwendigkeit der Fachweiterbildung für Notfallpflege | 160 |
| 6.5.3.4 | Notwendigkeit des Facharztes für Notfallmedizin | 161 |
| 6.5.3.5 | Berufspolitische Aspekte des Facharztes für Notfallmedizin | 163 |
| 6.5.3.6 | Zuständigkeit der Länder für den Facharzt für Notfallmedizin | 164 |
| 6.5.3.7 | Zukünftige Sicherstellung der flächendeckenden Notfallversorgung mit einem Facharzt für Notfallmedizin | 165 |
| 6.6 | Finanzierungsprobleme Zentraler Notaufnahmen | 166 |
| 6.6.1 | Duale Finanzierung und Investitionsstau | 166 |
| 6.6.2 | Sektorale Trennung bestimmt Vergütung der Notfallversorgung | 169 |
| 6.6.3 | Ambulante Notfallvergütung der Kassenärztlichen Vereinigung nicht kostendeckend | 172 |
| 6.6.4 | Finanzierung der stationären Leistungserbringung | 174 |
| 6.6.5 | Auswirkungen des DRG-Systems auf die Notfallversorgung | 175 |
| 6.6.6 | Fehlende Abbildung der Notfallversorgung im DRG-System | 176 |
| 6.6.7 | Systematik der Kostenkalkulation und Fallpauschalenvergütung | 179 |
| 6.6.8 | Sachlich richtige Kostenkalkulation und sektorale Trennung | 180 |
| 6.6.9 | Zentrale Notaufnahme als Black Box im Controlling: Implementierung einer Hauptkostenstelle Zentrale Notaufnahme | 183 |
| 7 | Schlussbetrachtung | 185 |
| 7.1 | Fazit | 185 |
| 7.2 | Handlungsempfehlungen | 187 |
| | Abkürzungen | 191 |
| | Literatur und Rechtsquellen | 195 |
| | Stichwortverzeichnis | 221 |