

Inhaltsverzeichnis

I. Einleitung und Fragestellung	11
1. Rechtspolitische Ausgangslage	11
2. Gegenstand der Untersuchung	12
3. Überblick über den Untersuchungsgang	15
II. Der Zusammenhang von Verwaltungsverfahren und Verwaltungsgerichtsbarkeit im geltenden Recht	17
1. Die Vernachlässigung des Organisations- und Verfahrensrechts in der deutschen Staats- und Verwaltungsrechtslehre	17
2. Gesetzliche Regelungen	17
3. Die Behandlung des Zusammenhanges von Verwaltungsverfahrensrecht und Verwaltungsgerichtsbarkeit in den Entwürfen für ein allgemeines Verwaltungsverfahrensgesetz	18
4. Die Behandlung in der Literatur	19
5. Überblick über die Rechtsprechung	23
III. Der Zusammenhang von Verwaltungsverfahrensrecht und Gerichtskontrolle im deutschen und amerikanischen Verwaltungsrecht (Überblick)	27
1. Grundlegende Unterschiede	27
2. Neuere Literatur	27
3. Die verschiedenen Konzeptionen im einzelnen	28
4. Die Gründe für die Aufgabenverteilung im amerikanischen Recht	29
5. Vergleich mit dem deutschen Recht	31
IV. Kritik am bestehenden Rechtsschutzsystem in Deutschland	32
1. Die Fragwürdigkeit	32
2. Die zeitliche Dauer von Verwaltungsprozessen	32
3. Der Gerichtsschutz als nicht-ausschließliches Mittel der Verwaltungskontrolle	32
4. Die Gestaltungsfreiheit der Exekutive	33
V. Grundprobleme des funktionalen Zusammenhanges von Verwaltungsverfahrensrecht und Gerichtskontrolle auf ausgewählten Gebieten des besonderen Verwaltungsrechts	35
1. Theoretischer Aufriß	35
2. Das Kartellrecht als Beispiel	36
3. Das Steuerrecht als Beispiel	40

VI. Leitprinzipien für eine Theorie des funktionalen Zusammenhanges von Verwaltungsverfahrensrecht und Verwaltungsgerichtsbarkeit ..	44
1. Verwaltungsverfahren und verwaltungsgerichtliche Kontrolle als Elemente eines „differenzierten Gesamtrechtsschutzsystems“	44
2. Das Verwaltungsverfahren als ein Mittel zur Behebung des Gerichtsschutzdefizits	44
3. Die Verlagerung des rechtswissenschaftlichen Interesses auf den administrativen Entscheidungsprozeß	45
4. Der Anspruch auf rechtliches Gehör als Kernstück eines geordneten Verwaltungsverfahrens	45
5. Die Zunahme verfahrensmäßiger Lösungen im deutschen Verwaltungsrecht	46
6. Der politische Hintergrund	47
7. Zukünftige Aufgaben juristischer Dogmatik	48
8. Die funktionale Betrachtungsweise im Verhältnis von Verwaltungsverfahren und verwaltungsgerichtlicher Kontrolle	48
VII. Der von der Verfassung gewährte Spielraum für die Aufgabenverteilung und Aufgabenzuordnung im Verhältnis von Verwaltungsverfahren und Verwaltungsgerichtsbarkeit	50
1. Art. 19 IV GG als mögliche Schranke	50
2. Die Auslegung durch die herrschende Meinung	50
3. Die Gegenposition H. Ehmkes	51
4. Die heutige Lage	52
5. Überblick über die verfassungsgerichtliche Rechtsprechung	52
6. Die Entstehungsgeschichte des Art. 19 IV GG	53
7. Die Einheit der Verfassung als Auslegungsmaxime	53
8. Neue Deutungen des Gewaltenteilungsgrundsatzes	54
9. Abweichende Konzeptionen einer möglichst umfassenden Gerichtskontrolle	55
10. Ergebnis	56
VIII. Spezifische Merkmale einer Theorie des funktionalen Zusammenhanges von Verwaltungsverfahrensrecht und Verwaltungsgerichtsbarkeit für das geltende und für das zukünftige Recht	58
1. Die Notwendigkeit einer Folgendiskussion	58
2. Die spezifische Notwendigkeit einer Folgendiskussion in einer Zeit des Umdenkens in der verwaltungsrechtlichen Dogmatik ..	58
3. Allgemeine Erkenntnisse aus der bisherigen Diskussion über die Nachprüfbarkeit unbestimmter Rechtsbegriffe und von Ermessensentscheidungen der Verwaltung	60
4. Das Postulat einer elastischen und flexiblen Kontrolle behördlicher Entscheidungen	61
5. Richterliche Kontrolle soweit als möglich	61
6. Unterschiedliche richterliche Kontrolle in den verschiedenen Sachbereichen des Verwaltungsrechts	62
7. Die bewußte Offenlegung der Grenzen richterlicher Kontrolle	63

8. Die Bedeutung des Verfahrens- und Prozeßrechts als letztlich irreduzible Größe	64
9. Die Beurteilung von Verfahrensverstößen in der Vergangenheit	66
10. Erhöhte Bedeutung des Verwaltungsverfahrensrechts bei verfahrensmäßigen Lösungen	66
11. Die jüngste Verwaltungsrechtsprechung zu Fehlern des Verwaltungsverfahrens	68
12. Die Notwendigkeit möglichst frühzeitig einsetzenden Rechtsschutzes	70
13. Die Vorbehalte gegenüber jedem Verwaltungskontrollmodell ..	74
Literaturverzeichnis	76