

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis (gleichzeitig Erläuterung häufig verwendeter spanischer Fachausdrücke).....	XVII
---	------

§ 1 Einleitung.....	1
I. Einführung und Vorüberlegungen.....	1
II. Gang und Gegenstand der Untersuchung.....	4

Erster Teil - Immissionsschutzrechtliche Vorhabengenehmigung in Spanien

§ 2 Einführung ins spanische Verfassungsrecht unter besonderer Berücksichtigung der Territorialstruktur und ihrer rechtspolitischen Entwicklung.....	9
I. Staatsform und Grundprinzipien der Verfassung.....	10
II. Territoriale Gliederung des Staates.....	11
1. Geburt der heutigen Territoriaufteilung.....	12
2. Das Verfahren zur Konstituierung der Autonomen Gemeinschaften.....	14
3. Autonome Rechtsquellen, Verfassungsblock.....	17
4. Begrenzung der Autonomie durch andere Verfassungsprinzipien.....	19
a) Prinzip der Einheit der Nation - Art. 2 CE.....	19
b) Prinzip der Solidarität	20
c) Prinzip der Koordination und Kooperation - Art. 103 CE.....	20
5. Typologie kommunaler Körperschaften	21
a) Gemeinde.....	22
b) Provinz.....	22
6. Repräsentation der Autonomen Gemeinschaften durch den Senat.....	23
§ 3 Aufteilung der Gesetzgebungs- und Exekutivkompetenzen zwischen Staat, Autonomen Gemeinschaften und Gemeinden.....	24
I. Einführung in das verfassungsrechtliche System der Aufteilung der Legislativ- und Exekutivkompetenzen	24

II. Die Aufteilung der Kompetenzen im Bereich der Genehmigungsverfahren im immissionsschutzrechtlichen Bereich zwischen Staat und Autonomen Gebietskörperschaften.....	26
1. Grundidee und Ziel der 'Basisgesetzgebung'.....	27
2. Analyse der Kompetenzaufteilung mittels des Systems der 'Basisgesetzgebung'.....	29
a) Veränderung der Möglichkeit der Kompetenzübernahme der Autonomen Gebietskörperschaften durch LO 9/1992.....	29
b) Bestimmung der Reichweite der 'Basisgesetzgebung' i.S.d. Art. 149 Abs. 1 Nr. 23 CE.....	30
c) Notwendige Normenform für die 'Basisgesetzgebung' und die Rechtssetzung der Autonomen Gemeinschaften im Bereich des Art. 149 Abs. 1 Nr. 23 CE.....	35
III. Verfassungsrechtliche Stellung und Aufgaben der Gemeinde	36
IV. Zwischenergebnis	37
 § 4 Geschichtliche Einführung in die Entwicklung des spanischen Immissionsschutzrechtes unter besonderer Berücksichtigung europäischer Einflüsse	39
 § 5 Vorhabengenehmigung gemäß Ley de Protección del Ambiente Atmosférico - LPAA.....	43
I. Aufbau.....	43
II. Schutzzweckbestimmung und sachlicher Anwendungsbereich.....	44
III. Systemansatz, Grundstrukturen, zentrale Begriffe.....	46
IV. Grundpflichten.....	49
V. Zwischenergebnis.....	50
 § 6 Genehmigungsverfahren	52
I. Genehmigungserfordernis und Rückgriff auf das RAMINP.....	52
II. Aufteilung der Vorhaben in die Klassen A, B und C und daraus resultierende Unterschiede im Genehmigungsverfahren.....	54
1. Unterscheidung zwischen den Vorhaben der Klassen A bis C.....	54
2. Genehmigungsverfahren	55
3. Genehmigungsvoraussetzungen	57
III. Spezielle Regelungen für besonders (luft-) verschmutzte Gebiete und Gefahrengebiete	59
IV. Exkurs: Umweltverträglichkeitsprüfung.....	63
V. Zwischenergebnis.....	68

§ 7 Regelungen des Genehmigungsverfahrens beispielhaft ausgewählter Autonomer Gemeinschaften.....	70
I. Gründe für die Auswahl der zu untersuchenden Autonomen Gemeinschaften Galicia, Andalucía, País Vasco, Cataluña.....	70
II. Galicia	71
1. Ley 1/1995 de Protección Ambiental de Galicia.....	72
2. Verringerung der Luftverschmutzung durch das Handlungsmedium der Besteuerung.....	75
3. Bewertung.....	78
III. Andalucía	80
1. Ley de protección ambiental de Andalucía	80
2. Luftreinhaltung gemäß LPA-A und D 74/1996	83
3. Bewertung.....	85
IV. País Vasco	87
1. Ley 3/1998 General de Protección del Medio Ambiente del País Vasco	87
2. Bewertung.....	89
V. Cataluña	91
1. Luftreinhaltung durch Ley 22/1983 und Decreto 322/1987	91
a) Besondere Bestimmungen für potentiell luftverschmutzende Aktivitäten	93
b) Überwachung und Durchsetzung der Vorschriften.....	95
c) Weitere Vorschriften zum Schutz vor Luftverunreinigung	97
2. Abkehr vom sektoriellen Ansatz und Einführung eines medienübergreifenden Ansatzes im Umweltrecht.....	98
a) Ziele und Anwendungsbereich	99
b) Genehmigungssystem - Mitbestimmungsrechte der Gemeinde?	100
c) Gemeinsame Bestimmungen	102
3. Bewertung.....	103
VI. Zwischenergebnis der Untersuchung.....	104
§ 8 Aktuelle verfassungs- und verwaltungsrechtliche Probleme bei der Ausführung von Genehmigungsverfahren durch die Autonomen Gemeinschaften	107
I. Kontrollmöglichkeiten für die Ausführung von Gesetzen durch die Autonomen Gebietskörperschaften	107
1. Kontrolle der Autonomen Gemeinschaften durch die Rechtsprechung.....	108

2. Staatskontrolle bei der Ausführung der 'Basisgesetzgebung' durch die Autonomen Gemeinschaften.....	108
3. Durchsetzung durch Staatszwang oder mittels Regierungsdeligierten.....	110
4. Zwischenergebnis.....	111
II. Finanzielle Leistungsfähigkeit der Autonomen Gemeinschaften als Grundvoraussetzung für geeignete Kompetenzübernahme im Genehmigungsrecht	112
1. Grundzüge des Finanzinstrumentariums.....	112
2. Bewertung.....	113
III. Zwischenergebnis der Untersuchung.....	114
§ 9 Anspruch auf Erteilung der Genehmigung	117
I. Anspruch auf Genehmigungserteilung aus einfachgesetzlichem Recht	117
II. Verfassungsrechtliche Absicherung des Anspruchs auf Genehmigung?	119
1. Einführung in die spanische Verfassung.....	119
a) Grundrechte, Leitprinzipien und ihr Schutz.....	119
b) Zwischenergebnis	121
2. Art. 38 CE - Betriebs- und Unternehmensfreiheit.....	121
3. Art. 33 Abs. 1 CE - Eigentumsrecht	123
a) Art. 33 Abs. 1 CE als Grundrecht oder grundrechtsähnliches Recht?	124
b) Reichweite und Schutzbereich des Art. 33 Abs. 1 CE	125
c) Verhältnis zwischen Art. 33 Abs. 1 und Art. 45 CE	127
(1) Einordnung des Art. 45 CE in den Verfassungskontext.....	127
(2) Art. 45 Abs. 1 CE als Grenze des Eigentumsrechts aus Art. 33 Abs. 1 CE ?	129
III. Ergebnis der Untersuchung	133
§ 10 Actos presuntos.....	135
I. Inaktivität der Behörde bei Anträgen auf Genehmigungserteilung nach LPAA	136
II. Voraussetzungen, Wirkungen und Natur der actos presuntos estimatorios.....	139
1. Antragstellung und Fristen	139
2. Zertifizierung	140
3. Rechtsnatur des acto presunto	142

4. Anfechtbarkeit der actos presuntos	143
5. Zwischenergebnis	143
III. Bewertung	143

Zweiter Teil - Rekapitulation der verfassungs- und verwaltungsrechtlichen Koordinaten des deutschen Anlagengenehmigungsrechtes

§ 11 Geschichtliche Entwicklung des deutschen Immissionsschutzrechtes ..	147
§ 12 Stellung des Umweltschutzes in der Verfassung	150
§ 13 Aufteilung der Legislativ- und Exekutivkompetenzen	153
I. Gesetzgebungszuständigkeit	153
II. Verwaltungszuständigkeit	154
§ 14 Bundesimmissionsschutzgesetz	155
I. Zweck, sachlicher Anwendungsbereich und Aufbau	155
II. Genehmigungspflicht und ihre Voraussetzungen	156
1. Genehmigungspflicht	156
2. Genehmigungsvoraussetzungen	157
a) Materielle Voraussetzungen des Immissionsschutzrechtes	158
b) Exkurs: Konkretisierung der Anforderungen des BImSchG und (EU-) Richtlinienumsetzung durch Verwaltungsvor- schriften oder Rechtsverordnungen	160
c) Materielle Voraussetzungen auf Grund sonstiger öffentlich- rechtlicher Vorschriften	161
§ 15 Fortentwicklungsnotwendigkeit des Immissionsschutzrechtes auf Grundlage des europäischen Umweltrechtes - Abkehr vom rein sektoriellen zu einem medienübergreifenden Ansatz	162

Dritter Teil - Rechtsvergleichende Auswertung

§ 16 Methodische Vorbemerkungen	165
---------------------------------------	-----

§ 17 Grundvergleichbarkeit der spanischen und deutschen Regelungen zur Luftreinhaltung	167
I. Vergleichbarkeit des für das System der Luftreinhaltung maßgeblichen Verfassungsrechtes	167
II. Vergleichbarkeit des Immissionsschutzrechts	168
1. Struktur und Schutzbereich	168
2. Sachlicher Anwendungsbereich	169
3. Genehmigungserfordernis	169
4. Grundpflichten	170
III. Zwischenergebnis	171
§ 18 Legislación básica als Alternative zur konkurrierenden Gesetzgebung - Einheitlicher Minimalstandard mit Weiterentwicklungsmöglichkeiten gegen Einheitlichkeit ?	173
§ 19 Anknüpfungspunkte für den sachlichen Anwendungsbereich des Immissionsschutzes durch LPAA und BImSchG	177
§ 20 Genehmigungsverfahren einschließlich ihrer Klassifizierungsverfahren und Genehmigungserfordernisse	179
§ 21 Actos presuntos oder § 75 VwGO bzw. § 14a BImSchG als geeignete Maßnahme zur Verfahrensbeschleunigung?	182
§ 22 Abkehr vom sektoriellen zum medienübergreifenden Ansatz im Anlagengenehmigungsrecht	185
I. Gegenwärtiger Umsetzungsstand	185
II. Perspektiven für die Zukunft	186
§ 23 Zusammenfassung der Ergebnisse	189
Literaturverzeichnis	191