

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XVII
Literaturverzeichnis	XXII
Materialienverzeichnis	XXXI

1. Einleitung.....	1
2. Das Streikrecht in der Schweiz	2
2.1. Notwendigkeit des Streiks.....	2
2.2. Rechtsgrundlage	4
2.2.1. Verfassungsgrundlage.....	4
A. Grundlage vor der Totalrevision der Bundesverfassung	4
B. Verfassungsgrundlage nach geltendem Recht	6
C. Das Streikrecht als Grundrecht	6
a) Rechtsgrundlage.....	6
b) Träger	7
c) Adressat.....	8
d) Schutzbereich	9
2.2.2. Internationale Abkommen	10
A. Europäische Menschenrechtskonvention.....	10
B. UN-Menschenrechtspakt	11
C. Internationale Arbeitsorganisation.....	12
D. Europäische Sozialcharta.....	13
a) Begriff des Arbeitnehmers	14
b) Streikziel	14
c) Trägerschaft.....	15
2.2.3. Zwischenergebnis	15
2.3. Der Streik	16
2.3.1. Streikbegriff	16
A. Begriff.....	16
B. Definition des Streiks.....	16
C. Träger.....	17
a) Der gewerkschaftlich organisierte Streik	18
b) Der wilde Streik	18
c) Tariffähigkeit	20
D. Adressat	21
E. Streikziel	21
a) Allgemeines	21
b) Der politische Streik.....	22
F. Einhaltung der Friedenspflicht.....	24
G. Verhältnismässigkeit.....	24
2.3.2. Zwischenergebnis	25
2.4. Rechtsfolgen	26
2.4.1. Rechtsfolgen des Streiks für den Einzelarbeitsvertrag	26
A. Folgen des rechtmässigen Streiks für das Arbeitsverhältnis	26
B. Rechtsfolgen auf individualrechtlicher Ebene	27
a) Bestand des Arbeitsvertrages	27

b) Nebenpflichten	27
c) Auswirkungen auf nichtstreikende Arbeitnehmer bzw. Aussenseiter des gleichen Betriebes.....	28
d) Auswirkungen auf die Sozialversicherung.....	28
e) Auswirkungen auf Dritte.....	28
C. Rechtsfolgen eines unrechtmässigen Streikes für das einzelne Arbeits- verhältnis.....	29
2.4.2. Rechtsfolgen auf kollektivvertraglicher Ebene.....	29
2.4.3. Zwischenergebnis	30
2.5. Zusammenfassung	30
3. Das öffentliche Dienstrecht.....	32
3.1. Vorbemerkung	32
3.2. Einleitung	32
3.2.1. Begriffe	33
A. Beamtenbegriff im weiteren Sinn	33
B. Beamtenbegriff im engeren Sinn	33
C. Beamtenbegriff im engsten Sinn	33
D. Beamtenbegriff im Sinne des Strafgesetzbuches	33
E. Beamtenstatus	33
3.3. Besonderheiten des Beamtenarbeitsverhältnisses	34
3.4. Begründung des Beamtenstreikverbotes	35
3.4.1. Beamtengesetz und Angestelltenverordnung.....	35
3.4.2. Kantonales Recht	37
3.4.3. Treuepflicht.....	38
3.4.4. Verstoss gegen die öffentlich-rechtliche Natur des Arbeitsverhältnisses..	40
3.4.5. Verletzung von Pflichten aus der Organstellung	42
3.4.6. Verstoss gegen das Demokratiegebot	43
3.4.7. Verstoss gegen öffentliche Interessen.....	44
3.4.8. Bürger als Betroffene.....	46
3.4.9. Zwischenergebnis	46
3.5. Streikverbot als Verletzung verfassungsmässiger und anderer Rechte	47
3.5.1. Streikrecht als verfassungsmässiges Recht (Art. 28 Abs. 3 BV).....	47
3.5.2. Gleichheitssatz in Art. 8 BV	48
3.5.3. Streikrecht als Naturrecht	49
3.5.4. Verstoss gegen internationale Abkommen	49
A. Europäische Menschenrechtskonvention.....	50
B. Europäische Sozialcharta.....	50
C. UN-Menschenrechtspakt	51
D. Internationale Arbeitsorganisation.....	51
3.5.5. Zwischenergebnis	52
3.6. Neuere Entwicklungen des Beamtenrechts	53
3.7. Zusammenfassung	55
4. Ausländisches Recht.....	57
4.1. Italien	57
4.1.1. Das Streikrecht in Italien	57
A. Verfassungsgrundlage.....	57
B. Der Streikbegriff	58
C. Streikverbot.....	58

D. Die Regelung der unerlässlichen Dienste in Italien	58
E. Die unerlässlichen öffentlichen Dienste im Einzelnen	61
4.1.2. Rechtmässiger Streik	64
4.1.3. Rechtsfolgen	64
A. Rechtsfolgen eines rechtmässigen Streiks in Italien	64
B. Rechtsfolgen eines unrechtmässigen Streiks	65
4.1.4. Ergebnis	65
4.2. Frankreich	65
4.2.1. Das Streikrecht in Frankreich	65
A. Verfassungsgrundlage	65
B. Der Streikbegriff	66
C. Streikverbot	66
D. Der öffentliche Dienst	67
E. Eingeschränktes Streikrecht im öffentlichen Dienst	68
F. Der Minimaldienst innerhalb des öffentlichen Dienstes	69
G. Minimaler Sicherheitsdienst in der Privatwirtschaft	69
4.2.2. Zwischenergebnis	70
4.2.3. Die Rechtmässigkeit des Streikes in Frankreich	70
A. Voraussetzungen eines rechtmässigen Streiks	70
B. Der unrechtmässige Streik	71
4.2.4. Rechtsfolgen	72
A. Rechtsfolgen eines rechtmässigen Streiks in Frankreich	72
B. Rechtsfolgen eines unrechtmässigen Streiks	72
C. Spezialfall: Rechtsfolgen bei Vorliegen einer schweren Verfehlung	73
4.2.5. Ergebnis	73
4.3. Deutschland	74
4.3.1. Das Streikrecht in Deutschland	74
A. Verfassungsgrundlage	74
B. Der Streikbegriff	74
C. Das Streikverbot im Allgemeinen	74
D. Das Streikverbot der Beamten	74
E. Streikrecht für Angestellte des öffentlichen Dienstes	75
F. Die Not- bzw. Erhaltungsdienste	76
G. Abgrenzung zu Notarbeiten bzw. Notstandsarbeiten	77
H. Neutralitätspflicht des Staates	78
4.3.2. Zwischenergebnis	78
4.3.3. Der rechtmässige Streik	79
A. Kampfziel	80
B. Friedenspflicht	80
C. Tariffähige Partei	81
D. Ultima Ratio	81
4.3.4. Rechtsfolgen	81
A. Rechtsfolgen eines rechtmässigen Streiks	81
B. Rechtsfolgen eines unrechtmässigen Streiks	82
C. Spezialfall: Die suspendierende Stilllegung	83
4.3.5. Ergebnis	83
4.4. Vereinigte Staaten von Amerika	84
4.4.1. Das Streikrecht in den USA	84
A. Grundlage	84
B. Der Streikbegriff	85

C. Streikverbot.....	86
D. Streik im öffentlichen Dienst.....	86
E. Die unerlässlichen Dienste.....	88
4.4.2. Zwischenergebnis	88
4.4.3. Der rechtmässige und unrechtmässige Streik	88
A. Der rechtmässige Streik.....	88
a) Gewerkschaftliche Vertretung	88
b) Friedenspflicht	89
c) Verhandlungspflicht bzw. „Warnpflicht“	89
B. Der unrechtmässige Streik	90
4.4.4. Rechtsfolgen	91
A. Rechtsfolgen eines rechtmässigen Streiks in den USA	91
B. Rechtsfolgen eines unrechtmässigen Streiks	92
4.4.5. Ergebnis	92
5. Die unerlässlichen Dienste.....	94
5.1. Einleitung	94
5.2. Rechtsgrundlage	94
5.2.1. Bundesverfassung	94
5.2.2. Beamtengesetz	96
5.2.3. Bundespersonalgesetz.....	97
5.2.4. Europäische Menschenrechtskonvention.....	99
5.2.5. Europäische Sozialcharta.....	100
5.2.6. ILO-Abkommen Nr. 87	103
5.2.7. UN-Menschenrechtspakt.....	103
5.2.8. Ergebnis	105
5.3. Die unerlässlichen Dienste im Einzelnen	106
5.3.1. Begriff und Definition	106
5.3.2. Kollektives Recht im öffentlichen Dienst.....	108
5.3.3. Ergebnis	112
5.4. Die Regelung der unerlässlichen Dienste.....	113
5.5. Kernbereich der unerlässlichen Dienste de lege ferenda	114
5.5.1. Einleitung.....	114
5.5.2. Gesetzliche Grundlage	114
5.5.3. Einzelne Bereiche	116
A. Gewaltmonopol und öffentliche Sicherheit	116
a) Einführung	116
b) Das öffentliche Interesse.....	116
c) Die Bereiche des Gewaltmonopols und der öffentlichen Sicherheit im Einzelnen	117
aa) Polizei	117
bb) Private Sicherheitsdienste	120
cc) Strafverfolgungsbehörde.....	121
dd) Berufsarmee	123
ee) Flugsicherung.....	124
ff) Zoll.....	126
gg) Feuerwehr.....	127
B. Gesundheit	128
a) Einführung	128
b) Das öffentliche Interesse.....	128

c) Die einzelnen Gesundheitsbereiche	129
aa) Krankenversorgung durch Spitäler	129
bb) Apotheken	131
cc) Sanitätsdienst und Notrufzentrale	132
C. Gefährliche Betriebe	133
a) Einführung	133
b) Das öffentliche Interesse	134
c) Die einzelnen Bereiche der gefährlichen Betriebe	134
aa) Atomanlagen	134
bb) Wasserkraftwerke	136
cc) Chemicanlagen	137
D. Staatsleitung bzw. Magistratspersonen	139
5.5.4. Kerngehalt	139
5.5.5. Zusammenfassung	140
5.6. Unerlässliche Dienste im weiteren Sinn: eingeschränktes Streikrecht bzw. Erbringung eines Notdienstes de lege ferenda	142
5.6.1. Einleitung	142
5.6.2. Gesetzliche Grundlage	143
5.6.3. Einzelne Bereiche	144
A. Basis-Infrastruktur	144
a) Einleitung	144
b) Das öffentliche Interesse	144
c) Die Bereiche der Basis-Infrastruktur	145
aa) Energie- und Wasserversorgung	145
bb) Abfallentsorgung	147
cc) Grundversorgung mit Lebensmitteln	148
B. Leistungs- (bzw. Wirtschafts-)Infrastruktur	149
a) Einleitung	149
b) Das öffentliche Interesse	150
c) Die Bereiche der Leistungs-Infrastruktur im Einzelnen	151
aa) ffentlicher Verkehr	151
bb) Post	153
cc) Fernmeldewesen (Telekommunikation)	155
dd) ffentliche Information bzw. Radio und Fernsehen	157
C. Diverse weitere Bereiche der unerlässlichen Dienste im weiteren Sinn	159
a) Einleitung	159
b) Das öffentliche Interesse	159
c) Die Bereiche im Einzelnen	160
aa) Sozialhilfe	160
bb) Bestattungswesen	161
5.6.4. Kerngehalt	162
5.6.5. Notdienste	162
A. Begriff	162
B. Ausgestaltung	163
C. berwachungskommission	164
D. Folgen der Nichtleistung des Notdienstes	164
5.6.6. Erhaltungsdienst	165
5.6.7. Zusammenfassung	165
5.7. Fazit	167

5.8. Rechtsfolgen	168
5.8.1. Zivilrechtliche Rechtsfolgen	168
5.8.2. Rechtsfolgen im öffentlichen Dienst	169
A. Im Bund	169
B. In den Kantonen.....	170
a) Rechtsfolgen eines rechtmässigen Streiks in Kantonen ohne gesetz-	
liches Streikverbot.....	170
b) Rechtsfolgen eines unrechtmässigen Streiks in Kantonen ohne	
gesetzliches Streikverbot.....	171
5.8.3. Erzwingung der Leistungserbringung im Bereich der Kern- und	
Notdienste	171
5.8.4. Art. 239 Strafgesetzbuch.....	172
5.8.5. Zusammenfassung.....	174
6. Überblick über die Ergebnisse.....	175