

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	13
Tabellenverzeichnis	19
Anhangverzeichnis	21
Abkürzungsverzeichnis	23
1 Einleitung und Konzeptualisierung	27
1.1 Staatliche Steuerungsherausforderungen der Windenergie an Land	29
1.2 Literaturüberblick, Forschungslücken und Analyseperspektiven	35
1.2.1 Übergeordnete Entwicklungen im Strommarkt	37
1.2.2 Bundespolitische Steuerung	38
1.2.3 Landespolitische Einflüsse	43
1.3 Herleitung der Forschungsfragen und Annäherung an das Forschungsdesign	44
1.3.1 Übergeordnete Entwicklungen im Strommarkt: Governance-Regime	44
1.3.2 Bundespolitische Steuerung: Ansatz problemorientierter staatlicher Steuerung	46
1.3.3 Landespolitische Einflüsse: Qualitative Comparative Analysis	54
1.3.4 Abzuleitende Erkenntnisse und grundsätzliche Einordnung: Policy Design Studies	56
2 Theoretischer Hintergrund: Steuerungsperspektiven	63
2.1 Steuerung, Steuerbarkeit und Steuerungs(un)fähigkeit	63
2.1.1 Frühes Verständnis und Fragen nach der Steuerbarkeit der Gesellschaft	64
2.1.2 Weitere Debatte und Steuerungsdefinitionen	70

2.2 Staatliche Steuerung aus historischer Perspektive	77
2.2.1 Vom Nachtwächterstaat zum État actif	77
2.2.2 Planung als neues Staatsverständnis	79
2.2.3 Entwicklung des steuerungstheoretischen Kernparadigmas	83
2.2.4 „Entzauberung des Staates“ und weitere Entwicklungen	85
2.2.4.1 Festhalten am Primat der Politik: Neokorporatismus	89
2.2.4.2 Minimalstaat	90
2.2.4.3 Netzwerke	93
2.2.5 Governance	95
2.2.6 Zusammenfassung, Verortung und Ausblick	99
3 Analytische Perspektiven und Forschungsdesign	101
3.1 Governance-Regime zur Analyse der Elektrizitätswirtschaft	101
3.2 Problemorientierte staatliche Steuerung als Analyserahmen	104
3.2.1 Analyse gesellschaftlicher Problemlagen	106
3.2.2 Prinzip und Anwendung von Steuerungskonzeptionen	113
3.2.3 Institutionelle Rahmenbedingungen	117
3.2.3.1 Nationalstaatliches Setting	117
3.2.3.2 Europäisches Setting	119
3.2.4 Rolle gesellschaftlicher Akteure und Einigungskosten	121
3.2.5 Bewertungskriterien	123
3.2.6 Steuerungsinstrumente und ihre Analyse	129
3.2.6.1 Positive finanzielle Anreize	131
3.2.6.2 Negative finanzielle Anreize	134
3.2.7 Erweiterung des Ansatzes	141
3.2.7.1 Steuerungstradition im engeren Sinne	141
3.2.7.2 Kriterium zukunftsfähiges Gesamtkonzept	143
3.3 Qualitative Comparative Analysis als methodischer Zugang	143
3.4 Layering zur Einordnung übergreifender Entwicklungen	157

4 Steuerung auf Bundesebene: Grundlagen, Genese und Analyse des Erneuerbare-Energien-Gesetzes	165
4.1 Staatliche Steuerung in der Energiepolitik: Governance-Regime der Elektrizitätswirtschaft	166
4.1.1 Entwicklung der Governance-Regime in der Elektrizitätswirtschaft	167
4.1.1.1 Frühe Phase der Elektrizitätswirtschaft und das EnWG 1935	168
4.1.1.2 Stabilisierung in der Nachkriegszeit	174
4.1.1.3 Liberalisierung und Privatisierung	177
4.2 Problemanalyse	182
4.2.1 Externe Effekte als Problemfokus im EEG	183
4.2.2 Grundannahmen zum ursachenadäquaten Instrumenteneinsatz im EEG	192
4.3 Instrumentenanalyse: Genese des Erneuerbare-Energien-Gesetzes	197
4.3.1 Gesetz über die Einspeisung von Strom aus erneuerbaren Energien in das öffentliche Netz (Stromeinspeisungsgesetz – StrEG)	198
4.3.1.1 Institutionelle Rahmenbedingungen und Politikprozess	200
4.3.1.2 Steuerung der Windenergie an Land im Stromeinspeisungsgesetz	209
4.3.1.3 Zwischenfazit zum Stromeinspeisungsgesetz	222
4.3.2 EEG 2000	226
4.3.2.1 Institutionelle Rahmenbedingungen und Politikprozess	227
4.3.2.2 Steuerung der Windenergie an Land im EEG 2000	228
4.3.2.3 Zwischenfazit zum EEG 2000	245
4.3.3 EEG 2004	246
4.3.3.1 Institutionelle Rahmenbedingungen und Politikprozess	247
4.3.3.2 Steuerung der Windenergie an Land im EEG 2004	248
4.3.3.3 Zwischenfazit zum EEG 2004	258

4.3.4 EEG 2009	259
4.3.4.1 Institutionelle Rahmenbedingungen und Politikprozess	260
4.3.4.2 Steuerung der Windenergie an Land im EEG 2009	260
4.3.4.3 Zwischenfazit zum EEG 2009	280
4.3.5 EEG 2012	281
4.3.5.1 Institutionelle Rahmenbedingungen und Politikprozess	281
4.3.5.2 Steuerung der Windenergie an Land im EEG 2012	284
4.3.5.3 Zwischenfazit zum EEG 2012	316
4.3.6 EEG 2014	318
4.3.6.1 Institutionelle Rahmenbedingungen und Politikprozess	318
4.3.6.2 Steuerung der Windenergie an Land im EEG 2014	320
4.3.6.3 Zwischenfazit zum EEG 2014	340
4.3.7 EEG 2017	341
4.3.7.1 Institutionelle Rahmenbedingungen und Politikprozess	341
4.3.7.2 Steuerung der Windenergie an Land im EEG 2017	342
4.3.7.3 Zwischenfazit zum EEG 2017	350
4.3.8 EEG 2021	351
4.3.8.1 Institutionelle Rahmenbedingungen und Politikprozess	352
4.3.8.2 Steuerung der Windenergie an Land im EEG 2021	358
4.3.8.3 Zwischenfazit zum EEG 2021	386
5 Steuerung auf Landesebene: Varianz in den Bundesländern	389
5.1 Die Bedeutung der Länderebene in der Erneuerbaren-Energien-Politik	390
5.2 Erklärungsfaktoren für die Varianz des Ausbaus in den Bundesländern	392

5.2.1 Mehr als Wind? Herleitung potenzieller Erklärungsfaktoren	393
5.2.1.1 Politische Faktoren	396
5.2.1.2 Wirtschaftliche Faktoren	400
5.2.1.3 Räumliche Faktoren	402
5.2.1.4 Raumplanerische Faktoren	403
5.2.1.5 Soziale Faktoren	407
5.2.1.6 Ausgeschlossene Faktoren	408
5.2.2 Auswahl der Bedingungen, Operationalisierung und Kalibrierung der Daten	410
5.3 QCA: Varianz des Windenergieausbaus in den Bundesländern	423
5.3.1 Analyse notwendiger Bedingungen (Outcome)	423
5.3.2 Analyse notwendiger Bedingungen (~Outcome)	425
5.3.3 Analyse hinreichender Bedingungen (Outcome)	425
5.3.4 Analyse hinreichender Bedingungen (~Outcome)	430
5.3.5 Robustheits-Tests	432
5.3.5.1 Raumordnungsgebiete 2009	433
5.3.5.2 Veränderter Cutoff	435
5.4 Zwischenfazit	436
6 Zusammenführung der Erkenntnisse	441
6.1 Die Steuerung der Windenergie an Land: Ein Rückblick	441
6.1.1 Ausgangssituation	442
6.1.2 Von der Nischen- zur umfassenden Steuerung	444
6.1.3 Steuerung auf Landesebene	453
6.2 Staat oder Wettbewerb? Das aktuelle Governance-Regime der Windenergie	455
6.3 Übergeordnete Entwicklungslinien: Eine Einordnung	459
6.4 Theoretische Erweiterungen	468
6.5 Ausblick: Erfolgreiche Steuerung der Windenergie an Land	474
Literaturverzeichnis	477
Anhang	515