

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----------|
| Einleitung: Gegenstand und Aufbau der Untersuchung | 27 |
| A. Zusatzverantwortlichkeit im geltenden Recht | 27 |
| I. Zusatzverantwortlichkeit im Gefahrenabwehrrecht | 27 |
| II. Haftungserweiterungen im Zivilrecht und im Strafrecht | 32 |
| III. Vergleichende Betrachtungen zur Haftung für Dritte | 37 |
| B. Problembeschreibung | 40 |
| C. Gang der Untersuchung | 43 |
| | |
| <i>Kapitel 1</i> | |
| Entstehung und Entwicklung der | |
| gefahrenabwehrrechtlichen Zusatzverantwortlichkeit | 44 |
| A. Entstehung des gesetzlichen Verantwortlichkeitstatbestands | 44 |
| I. Rechtsnormen | 45 |
| 1. Preußisches Allgemeines Landrecht vom 1.6.1794 | 45 |
| a) Gründe für diesen Ausgangspunkt | 45 |
| b) Zivil- und strafrechtliche Zusatzverantwortlichkeit | 48 |
| c) Polizeirechtliche Zusatzverantwortlichkeit | 50 |
| d) Ergebnis | 52 |
| 2. „Gesetz zum Schutze der persönlichen Freiheit“ vom 12.2.1850 .. | 52 |
| 3. „Gesetz über die Polizeiverwaltung“ vom 11.3.1850 | 52 |
| 4. Süddeutsche Polizeistrafgesetzbücher | 53 |
| a) Gründe für die Behandlung | 53 |
| b) Zusatzverantwortlichkeit | 53 |
| aa) Bayern | 53 |
| bb) Baden | 57 |
| cc) Zwischenergebnis | 58 |
| c) Ergebnis | 58 |
| 5. Bürgerliches Gesetzbuch vom 1.1.1900 | 58 |
| a) Gründe für diesen Endpunkt | 58 |
| b) Zivilrechtliche Zusatzverantwortlichkeit | 59 |

| | |
|---|-----------|
| c) Ergebnis | 62 |
| 6. Zusammenfassende Bewertung der Aussagen in Rechtsnormen .. | 62 |
| II. Rechtsprechung | 63 |
| 1. Entscheidungen des Preußischen Oberverwaltungsgerichts | 64 |
| a) Entscheidung des Zweiten Senats vom 18.1.1886 | 64 |
| b) Entscheidung des Ersten Senats vom 21.4.1888 | 64 |
| c) Entscheidung des Ersten Senats vom 23.11.1889 | 66 |
| d) Entscheidung des Dritten Senats vom 10.9.1891 | 67 |
| e) Entscheidung des Vierten Senats vom 17.5.1897 | 68 |
| f) Entscheidung des Ersten Senats vom 14.12.1906 | 69 |
| g) Entscheidung des Dritten Senats vom 13.5.1912 | 70 |
| h) Entscheidung des Neunten Senats vom 25.9.1914 | 72 |
| 2. Entscheidung des Ersten Senats des Königlich Sächsischen Oberverwaltungsgerichts vom 30.7.1904 | 74 |
| 3. Entscheidung des Vierten Strafsenats des Reichsgerichts vom 30.6.1896 | 76 |
| 4. Rechtsprechung des Kammergerichts | 77 |
| a) Entscheidung vom 4.11.1901 (unbekannter Senat) | 77 |
| b) Entscheidung des Ersten Senats vom 19.4.1906 | 78 |
| 5. Zusammenfassende Bewertung der Aussagen in der Rechtsprechung | 79 |
| III. Literatur | 80 |
| 1. Otto Mayer | 80 |
| 2. Gerhard Anschütz | 82 |
| 3. Oskar von Arnstedt | 83 |
| 4. Heinrich Konrad Studt und Otto von Braunbehrens | 83 |
| 5. Maximilian Schultzenstein | 85 |
| 6. Karl Friedrichs | 86 |
| 7. Walter Jellinek | 88 |
| 8. Heinrich Rosin | 90 |
| 9. Kurt Wolzendorff | 91 |
| 10. Julius Hatschek | 92 |
| 11. Otto Scholz-Forni | 95 |
| 12. Bill Drews und Gerhard Lassar | 101 |
| 13. Bill Drews | 102 |
| 14. Ferdinand Finke und Wilhelm Messer | 104 |
| 15. Walter Jellinek | 106 |
| 16. Carl Schaeffer und Wilhelm Albrecht | 108 |
| 17. Helmut Oehler und Wilhelm Albrecht | 109 |
| 18. Friedrich Giese, Erhard Neuwied und Ernst Cahn | 110 |
| 19. Zusammenfassende Bewertung der Aussagen in der Literatur | 111 |

| | |
|---|------------|
| Inhaltsverzeichnis | 11 |
| IV. Normierung in deutschen Polizeiverwaltungsgesetzen | 114 |
| 1. Landesverwaltungsordnung für den Freistaat Thüringen vom 10.6. 1926 | 114 |
| 2. Gesetz über die Polizei für Mecklenburg-Strelitz (Polizeiverwaltungsgesetz) vom 8.3.1930 | 118 |
| 3. Gesetz über die Polizeiverwaltung für Lippe vom 4.4.1930 | 119 |
| 4. Preußisches Polizeiverwaltungsgesetz vom 1.6.1931 | 120 |
| a) Entwicklung der Zusatzverantwortlichkeit in den Entwürfen | 120 |
| aa) Erster Vorentwurf | 120 |
| bb) Referentenentwurf | 121 |
| cc) Abgeänderter Referentenentwurf | 127 |
| dd) Weiterer Entwurf | 128 |
| ee) Letzter Entwurf | 129 |
| b) Ergebnis | 130 |
| 5. Zusammenfassende Bewertung der Normierung in den deutschen Polizeiverwaltungsgesetzen | 131 |
| B. Entwicklung nach Erlass des § 19 PrPVG | 131 |
| I. Erste Gesetzgebung in Bund und Ländern | 133 |
| 1. Bundesrecht | 133 |
| 2. Landesrecht | 135 |
| a) Baden-Württemberg | 135 |
| b) Bayern | 136 |
| c) Berlin | 138 |
| d) Bremen | 139 |
| e) Hamburg | 140 |
| f) Hessen | 141 |
| aa) Hessisches Polizeigesetz von 1954 | 141 |
| bb) Hessisches Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung von 1964 | 142 |
| g) Niedersachsen | 143 |
| h) Nordrhein-Westfalen | 144 |
| aa) Ordnungsbehördengesetz von 1956 | 144 |
| bb) Polizeigesetz von 1969 | 145 |
| i) Rheinland-Pfalz | 146 |
| j) Saarland | 146 |
| k) Schleswig-Holstein | 147 |
| 3. Zusammenfassende Bewertung der ersten Gesetzgebung in Bund und Ländern | 148 |
| II. Musterentwurf eines einheitlichen Polizeigesetzes | 151 |
| III. Nachfolgende Gesetze in Bund und Ländern | 153 |
| 1. Gesetzesänderungen bis zum Erlass des Betreuungsgesetzes | 153 |

| | | |
|-----|---|-----|
| a) | Änderungsgesetze | 153 |
| b) | Inhalte in Relation zum MEPolG | 154 |
| 2. | Gesetzesänderungen nach dem Erlass des Betreuungsgesetzes | 156 |
| a) | Änderungsgesetze | 156 |
| b) | Inhalte in Relation zum MEPolG | 158 |
| aa) | Bestimmung des Verhaltens- und des Geschäftsherrnverantwortlichen | 158 |
| bb) | Bestimmung des Aufsichtsverantwortlichen und des Betreuers | 160 |
| (1) | Bundesrecht | 160 |
| (2) | Landesrecht | 163 |
| (a) | Baden-Württemberg | 163 |
| (b) | Bayern | 163 |
| (c) | Berlin | 165 |
| (d) | Brandenburg | 165 |
| (e) | Bremen | 167 |
| (f) | Hamburg | 168 |
| (g) | Hessen | 169 |
| (h) | Mecklenburg-Vorpommern | 170 |
| (i) | Niedersachsen | 171 |
| (j) | Nordrhein-Westfalen | 171 |
| (k) | Rheinland-Pfalz | 172 |
| (l) | Saarland | 173 |
| (m) | Sachsen | 173 |
| (n) | Sachsen-Anhalt | 174 |
| (o) | Schleswig-Holstein | 174 |
| (p) | Thüringen | 175 |
| 3. | Zusammenfassende Bewertung der nachfolgenden Gesetzgebung in Bund und Ländern | 176 |
| C. | Gesamtergebnis | 178 |

Kapitel 2
Recht und Praxis der Zusatzverantwortlichkeit 182

| | | |
|-----|---|-----|
| A. | Bestandsaufnahme und Fragen | 182 |
| I. | Gesetze | 182 |
| II. | Vollzug | 182 |
| 1. | Theoretisch denkbare „Einsatzmöglichkeiten“ | 182 |
| 2. | Darstellung | 183 |
| a) | Gefahrenbeseitigungsmaßnahmen – Erste Ebene | 184 |

| | |
|---|------------|
| Inhaltsverzeichnis | 13 |
| b) Verwaltungsvollstreckungsmaßnahmen – Zweite Ebene | 185 |
| c) Kostenbeitreibung – Dritte Ebene | 186 |
| 3. Analyse und Fragen | 186 |
| a) Anwendungsbereich – rechtstatsächliche Fragen | 186 |
| b) Anwendungsbereich – rechtsdogmatische Fragen | 187 |
| aa) Tatbestandsmerkmale | 187 |
| bb) Notwendigkeit einer gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage | 187 |
| III. Literatur | 187 |
| 1. Unterschiedliche Stufen der Befassung | 187 |
| 2. Darstellung | 188 |
| a) Erste Stufe | 188 |
| b) Zweite Stufe | 188 |
| c) Dritte Stufe | 189 |
| d) Vierte Stufe | 189 |
| 3. Analyse und Fragen | 192 |
| a) Fragen zur Nichtbehandlung | 192 |
| b) Anwendungsbereich – rechtsdogmatische Fragen | 193 |
| aa) Tatbestandsmerkmale | 193 |
| bb) Notwendigkeit einer gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage | 196 |
| cc) Einzelfragen | 196 |
| IV. Strukturierter Zusammenhang zur Beantwortung der Fragen | 196 |
| B. Beantwortung der Fragen | 197 |
| I. Gesetze | 197 |
| 1. Differenzen betreffend die Aufsichtsverantwortlichkeit | 197 |
| a) Lebensalter | 197 |
| b) Verpflichtete | 199 |
| c) Rechtspolitischer Vorschlag | 203 |
| 2. Differenzen betreffend die Betreuerverantwortlichkeit | 203 |
| a) Regelungsverzicht | 203 |
| aa) Erwägung des Rheinland-Pfälzischen Gesetzgebers | 203 |
| bb) Weitere Erwägungen | 205 |
| cc) Zwischenergebnis | 206 |
| b) Gesetzliche Ausgestaltung | 206 |
| aa) Betreuerverantwortlichkeit und Aufsichtsverantwortlichkeit | 206 |
| bb) Ansatzpunkt | 208 |
| cc) Umfang | 211 |
| dd) Zwischenergebnis | 213 |
| c) Rechtspolitischer Vorschlag | 213 |
| 3. Zusammenfassende Bewertung der Gesetze | 213 |
| II. Dogmatik | 214 |

| | | |
|-----|--|-----|
| 1. | Verantwortlichkeitstatbestand | 214 |
| a) | Aufsichtsverantwortlichkeit | 214 |
| aa) | Beteiligte Personen | 214 |
| bb) | Verantwortlichkeit auslösende oder beseitigende „Umstände“ | 218 |
| cc) | „Erfolgsbeitrag“ der beteiligten Personen | 220 |
| (1) | „Erfolgsbeitrag“ der beaufsichtigten Person | 220 |
| (a) | Entfallende Inanspruchnahme der beaufsichtigten Person | 220 |
| (b) | Verpflichtung zur Vornahme einer unvertretbaren Handlung | 221 |
| (2) | „Erfolgsbeitrag“ des Aufsichtspflichtigen | 222 |
| (3) | Zusammenfassung | 230 |
| dd) | Gefahrenabwehrmaßnahmen – erste Ebene | 230 |
| (1) | Beaufsichtigte Person als Adressat | 230 |
| (a) | Materiell-rechtliche Verpflichtung | 231 |
| (b) | Handlungsfähigkeit | 231 |
| (c) | Rechtsschutz | 234 |
| (2) | Aufsichtspflichtiger als Adressat | 235 |
| (3) | Auswahlermessen | 235 |
| (4) | Mehrere Verantwortliche | 237 |
| (5) | Zusammenfassung | 237 |
| ee) | Verwaltungsvollstreckungsmaßnahmen – zweite Ebene .. | 238 |
| (1) | Direkte Verwaltungsvollstreckungsmaßnahmen gegen die beaufsichtigte Person | 238 |
| (2) | Verwaltungsvollstreckungsmaßnahmen gegen die gesetzlich vertretene beaufsichtigte Person | 239 |
| (3) | Verwaltungsvollstreckungsmaßnahmen gegen den Zusatzverantwortlichen | 241 |
| (4) | Zusammenfassung | 241 |
| ff) | Kostenbeitreibung – dritte Ebene | 241 |
| gg) | Zwischenergebnis | 242 |
| b) | Betreuerverantwortlichkeit | 244 |
| aa) | Beteiligte Personen | 244 |
| bb) | Verantwortlichkeit auslösende oder beseitigende „Umstände“ | 245 |
| cc) | „Erfolgsbeitrag“ der beteiligten Personen | 245 |
| dd) | Gefahrenabwehrmaßnahmen – erste Ebene | 245 |
| ee) | Verwaltungsvollstreckungsmaßnahmen – zweite Ebene .. | 246 |
| ff) | Kostenbeitreibung – dritte Ebene | 246 |
| gg) | Zwischenergebnis | 246 |

| | | |
|-----|--|-----|
| c) | Geschäftsherrnverantwortlichkeit | 246 |
| aa) | Beteiligte Personen | 246 |
| bb) | Verantwortlichkeit auslösende oder beseitigende „Umstände“ | 249 |
| cc) | „Erfolgsbeitrag“ der beteiligten Personen | 250 |
| dd) | Gefahrenbeseitigungsmaßnahmen – erste Ebene | 251 |
| ee) | Verwaltungsvollstreckungsmaßnahmen – zweite Ebene .. | 251 |
| ff) | Kostenbeitreibung – dritte Ebene | 251 |
| gg) | Zwischenergebnis | 251 |
| d) | Ergebnis | 252 |
| 2. | Zusatzverantwortlichkeit und Zustandsverantwortlichkeit | 252 |
| 3. | Zusatzverantwortlichkeit als ungeschriebenes Recht | 254 |
| a) | Bestimmung des Einsatzbereichs | 254 |
| b) | Begründungsmöglichkeiten | 255 |
| aa) | Element einer allgemeinen Verursacherhaftung | 255 |
| bb) | Gewohnheitsrecht | 258 |
| cc) | Rechtsgrundsatz | 259 |
| dd) | Ergänzende Geltung der landesrechtlichen Zusatzverantwortlichkeit | 260 |
| ee) | Anwendung der §§ 25 ff. StGB | 261 |
| ff) | Analog anwendbares Recht | 261 |
| gg) | Wirkung des Analogieverbots | 264 |
| c) | Ergebnis | 265 |
| 4. | Zweck der Zusatzverantwortlichkeit | 266 |
| 5. | Verfassungsmäßigkeit der unterschiedlichen Verantwortlichkeitstatbestände | 269 |
| a) | Aufsichtsverantwortlichkeit | 272 |
| aa) | Verfassungsmäßigkeit der Haftung des „Nur-Aufsichtspflichtigen“ | 274 |
| (1) | Spezialfall Aufsicht als Beruf – Art. 12 Abs. 1 GG .. | 274 |
| (2) | Normalfall der Zusatzhaftung des „Nur-Aufsichtspflichtigen“ – Art. 2 Abs. 1 GG | 278 |
| (3) | Zwischenergebnis | 282 |
| bb) | Verfassungsmäßigkeit der Haftung des Sorgeberechtigten | 282 |
| (1) | Haftung der Eltern und Adoptiveltern als Sorgeberechtigte | 283 |
| (a) | Art. 6 Abs. 2 Satz 1 GG | 283 |
| (b) | Art. 6 Abs. 1 GG | 287 |
| (c) | Art. 2 Abs. 1 GG | 288 |
| (d) | Art. 2 Abs. 1 GG i.V.m. Art. 1 Abs. 1 GG | 288 |
| (2) | Haftung der übrigen Sorgeberechtigten | 288 |

| | |
|--|-----|
| (3) Zwischenergebnis | 289 |
| b) Betreuerverantwortlichkeit | 289 |
| c) Geschäftsherrnverantwortlichkeit | 289 |
| d) Ergebnis | 291 |
| 6. Zusammenfassende Bewertung der Dogmatik | 291 |
| III. Praxis | 292 |
| 1. Aufsichtsverantwortlichkeit | 292 |
| 2. Betreuerverantwortlichkeit | 293 |
| 3. Geschäftsherrnverantwortlichkeit | 294 |
| 4. Zusammenfassende Bewertung der Praxis | 294 |
| C. Gesamtergebnis | 294 |
| <i>Kapitel 3</i> | |
| Zusammenfassendes Ergebnis | |
| und Schlussbetrachtung | |
| | 296 |
| Literaturverzeichnis | 305 |
| Personen- und Sachregister | 330 |