

Inhaltsverzeichnis

<i>Erster Teil</i>	
Einführung	21
A. TA-Lärm 1968	21
B. Parallel Rechtsfortentwicklung	23
C. Novellierungsbemühungen	24
D. TA-Lärm 1998	25
E. Gang der Untersuchung	26
<i>Zweiter Teil</i>	
Bindungswirkung der TA-Lärm 1998	27
A. Funktion der TA-Lärm 1998	27
I. Problemstellung	27
II. Generalklauseln und unbestimmte Rechtsbegriffe im BImSchG	28
III. Konkretisierungsfunktion der TA-Lärm 1998	29
IV. Durchführung der Konkretisierung	31
B. Rechtsform der TA-Lärm 1998	31
I. Allgemeines	32
II. Arten der Verwaltungsvorschriften	32
1. Organisations- und Dienstvorschriften	33
2. Verhaltenslenkende Verwaltungsvorschriften	33
a) Verwaltungsvorschriften als Ergänzungsnormen	33
b) Ermessenslenkende Verwaltungsvorschrift	34
c) Norminterpretierende bzw. normkonkretisierende Verwaltungsvorschriften	34
aa) Norminterpretierende Verwaltungsvorschriften	35
bb) Normkonkretisierende Verwaltungsvorschriften	35
cc) Klassifizierung der TA-Lärm 1998	35
C. Rechtswirkungen von Verwaltungsvorschriften	36
I. Innenwirkung	36
1. Intrasubjektive Verwaltungsvorschriften	36
2. Intersubjektive Verwaltungsvorschriften	37
II. Faktische Außenwirkung	37

III. Bisherige Konstruktionen einer rechtlichen Außenwirkung	38
1. Allgemeiner Gleichheitssatz	39
a) Erster Anwendungsfall	40
b) Abgeschwächte Bindungswirkung	41
c) Ermessensbegründende Handlungsfreiheit	42
d) Kein echter Beurteilungsspielraum	43
e) Zwischenergebnis	44
2. Grundsatz des Vertrauensschutzes	45
3. Antizipiertes Sachverständigungsgutachten	46
a) Prozeßrechtliche Beachtlichkeit	46
b) Grenzen der Beachtlichkeit	48
c) Doppelcharakter der Verwaltungsvorschriften	48
aa) Mitwirkung der beteiligten Kreise	49
bb) Beteiligung des Bundesrates	50
cc) Beteiligung der Bundesregierung	50
d) Prozeßrechtliche Bedenken	51
aa) Abnehmender Beweiswert	51
bb) Verletzung von Beteiligtenrechten	51
e) Zwischenergebnis	52
IV. Außenverbindlichkeit durch Normkonkretisierung	52
1. Neuere Rechtsprechung des BVerwG	53
a) „Wyhl-Urteil“ des BVerwG	53
aa) Fachlich fundierte Aussagen	53
bb) Verfassungsrechtliche Funktionszuweisung	54
cc) Resümee	55
b) Beschuß des BVerwG vom 10.01.1995	56
c) Beschuß des BVerwG vom 21.03.1996	57
d) Urteil des BVerwG vom 28.10.1998	57
e) Zwischenergebnis	58
2. Dogmatik der Verbindlichkeit durch Normkonkretisierung	59
a) Normkonkretisierung	59
b) Abgrenzung der norminterpretierenden von den normkonkretisierenden Verwaltungsvorschriften	60
aa) Inhaltliche Anforderungen an normkonkretisierende Verwaltungsvorschriften	60
bb) Normkonkretisierende Verwaltungsvorschriften und die besondere Ermächtigung	64
(1) Funktionell-struktureller Ansatz	64
(2) Ermächtigung aufgrund gesetzlicher Unbestimmtheit	66
(3) Gesetzliche Ermächtigung	67
(a) Zulässigkeit einer Entscheidungsdelegation	67
(b) Voraussetzungen der Ermächtigung	67
(c) Erkennbarkeit der Delegation	68
(d) Die Ermächtigung durch § 48 BImSchG	70
c) Zwischenergebnis	71
V. Verfassungsrechtliche Problematik der Bindungswirkung	71
1. Art. 19 Abs. 4 GG – Verfassungsrechtliche Grenze der Bindungswirkung	71

	Inhaltsverzeichnis	11
a)	Grundsatz der umfassenden Kontrolle	72
b)	Kontrollumfang bei unbestimmten Rechtsbegriffen	72
aa)	Unbestimmte Rechtsbegriffe und Einzelfallentscheidungen	72
bb)	Unbestimmte Rechtsbegriffe und abstrakt-generelle Vorschriften	73
c)	Voraussetzungen der Reduzierung der Kontrolldichte	75
aa)	Demokratische Legitimation des Vorschriftengebers	75
bb)	Verfahrenskompensation	78
(1)	Grundrechtsschutz durch Verfahren	78
(2)	Verfahrenskompensation bei der TA-Lärm 1998	80
d)	Zwischenergebnis	81
2.	Vorbehalt des Gesetzes	81
a)	Umfang des Vorbehalts	83
b)	Bestimmung des Vorbehaltsbereichs	84
c)	Wesentlichkeitstheorie und Umweltstandards	85
d)	Relativierung der Wesentlichkeitstheorie	86
aa)	Gestufter Vorbehaltsbereich	86
bb)	Dynamischer Grundrechtsschutz	87
e)	Zwischenergebnis	87
VI.	Verwaltungsvorschriften und Rechtsverordnung	87
1.	Keine größere formale Flexibilität	88
2.	Konflikt mit Art. 80 GG	89
a)	Erkenntnisfortschritte in Wissenschaft und Technik	91
aa)	Erkenntnisfortschritte und Rechtsverordnung	91
bb)	Erkenntnisfortschritte und Verwaltungsvorschrift	92
b)	Vorbehalt des Sonderfalls	95
3.	Zwischenergebnis	96
VII.	Vereinbarkeit mit europarechtlichen Grundsätzen	97
1.	Rechtsprechung des EuGH	97
2.	Kritik an der Rechtsprechung des EuGH	99
a)	Besonderheiten des nationalen Rechtssystems	99
b)	Nationale Rechtsprechung	100
3.	Zwischenergebnis	101
D.	Ergebnis	102

Dritter Teil

	Rechtsprobleme der TA-Lärm 1998	104
A.	Anwendungsbereich der TA-Lärm 1998	104
I.	Anwendungsbereich der TA-Lärm 1968	104
1.	Nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	105
2.	Analoge Anwendung	105
a)	Ähnlichkeit mit gewerblichem Lärm	105
b)	Fachlicher Aussagegehalt	106
3.	Ausschluß der analogen Anwendbarkeit	107
II.	Anwendungsbereich der TA-Lärm 1998	108
1.	Umfassender Anwendungsbereich	108

2. Reduzierung des Anwendungsbereichs	108
a) Ausdrücklich ausgeschlossene Anlagen	109
b) Rechtfertigung des reduzierten Anwendungsbereichs	109
aa) Sportanlagen	109
bb) Nicht genehmigungsbedürftige Freizeitanlagen sowie Freiluftgaststätten	110
cc) Nicht genehmigungsbedürftige landwirtschaftliche Anlagen	111
dd) Schießplätze	111
ee) Tagebaue	112
ff) Baustellen	112
gg) Seehafenumschlagsanlagen	113
hh) Anlagen für soziale Zwecke	113
c) Unbenannte Ausnahmen	114
aa) Flugplätze	114
bb) Fahrzeuge	115
d) Prüfungsmaßstab für ausgeschlossene Anlagen	116
III. Zwischenergebnis	117
B. System der Immissionsrichtwerte	117
I. Bewertungseinheit	118
II. Zweck von Immissionsrichtwerten	118
III. Begriff und Verwendung der Richtwerte	119
1. Bezeichnung als „Immissionsrichtwert“	120
2. Verwendung von Immissionsrichtwerten	120
IV. Bindungswirkung und Immissionsrichtwerte	123
V. Zwischenergebnis	123
C. Immissionsrichtwertbestimmung nach der TA-Lärm 1998	124
I. Differenzierung nach der Lage	125
1. Immissionsort außerhalb von Gebäude	125
a) Einwirkungsbereich der Anlage	125
b) Ermittlung des maßgeblichen Immissionsortes	126
c) Ort der Richtwertüberschreitung	127
d) Anzahl der Immissionsorte	127
2. Immissionsrichtwerte außerhalb von Gebäuden	128
a) Staffelung nach Gebietskategorien	129
b) Das besondere Wohngebiet nach § 4a BauNVO	129
c) Reine Wohngebiete	130
3. Zuordnung der Immissionsorte	131
a) Kritik	131
aa) Bedenken in der Praxis	132
bb) Rechtliche Problematik	132
b) Rechtfertigung	133
c) Ausnahme	134
4. Immissionen innerhalb von Gebäuden	135
II. Beurteilungszeiten	136
1. Regelbeurteilungszeiten	136
2. Zeitrahmenverschiebung	137

3. Maßgebliche Beurteilungsstunde	138
III. Sonderregelungen	139
1. Gemengelagen	140
a) Begriffsbestimmung	140
b) Zwischenwertbildung	140
aa) Immissionswerterhöhung nach der Rechtsprechung	141
bb) Konkretisierung durch die TA-Lärm 1998	143
cc) Gesetzeskonforme Richtwertbestimmung	144
c) Absolute Obergrenze	144
2. Berücksichtigung von betriebsbezogenen Verkehrsgeräuschen	146
a) Tatbestandsvoraussetzungen	146
b) Kritikpunkte	147
aa) Zuordnung der Fahrzeuggeräusche auf dem Betriebsgrundstück	147
bb) An- und Abfahrtverkehr auf öffentlichen Verkehrsflächen	147
(1) Zurechnung des Ziel- oder Quellverkehrs	148
(2) Abstandsgrenze zum Betriebsgrundstück	149
(3) Bezug zum Betriebsgrundstück	150
(4) Zwischenergebnis	151
3. Zuschlag für Tageszeiten mit erhöhter Empfindlichkeit	152
a) Geltungsbereich	152
b) Zuschlagszeiten	153
aa) Bisherige Verwaltungspraxis	153
bb) Sonn- und Feiertage	154
c) Ausnahmeregelung	156
4. Immissionsrichtwerte für seltene Ereignisse	157
a) Abgrenzung	158
b) Tatbestandliche Voraussetzungen	158
c) Höhe der Immissionswerte für seltene Ereignisse	160
aa) Angemessenheit der Erhöhung	160
bb) Fehlende gestufte Erhöhung	161
5. Notsituation	162
6. Tieffrequente Geräusche	162
IV. Zwischenergebnis	163
D. Immissionsbewertung bei genehmigungsbedürftigen Anlagen	164
I. Grundpflichten des Betreibers	164
II. Regelfallprüfung	164
1. Gesamtbetrachtung (Summationsproblematik)	165
a) Immissionsbewertung nach dem BImSchG	165
aa) Allgemeines	165
bb) Immissionsbegriff	165
b) Immissionsbewertung der TA-Lärm 1968	167
aa) Modifizierter Immissionsbegriff	168
bb) Uneinheitliche Verwaltungspraxis	168
cc) Vermittelnde Ansicht	169
dd) Beschuß des LAI vom 02./03.06.1977	170
ee) Musterverwaltungsvorschrift des LAI	170
ff) Resümee	171

c) Immissionsbewertung der TA-Lärm 1998	172
aa) Gesamtbelastung nach der TA-Lärm 1998	172
bb) Umfassender Ansatz	173
(1) Rechtliche Hinderungsgründe gegen eine Gesamtbewertung wegen Sondervorschriften	174
(a) Sonderregelung durch die 16. BImSchV	175
(b) Sonderregelung durch die 18. BImSchV	177
(c) Unbeachtlichkeit der Sonderregelungen	178
(2) Rechtliche Hinderungsgründe gegen eine Gesamtbewertung aus dem Erheblichkeitsbegriff	179
(a) Bestimmung der Zumutbarkeitsschwelle	180
(b) Zumutbarkeit und Gesamtbelastung	182
(c) Bewertungsproblem unabhängig von der Anzahl der Quellen	183
(3) Fachliche und verfahrensökonomische Gründe gegen eine Summation	183
(4) Zwischenergebnis	184
cc) Durchführung der Gesamtbewertung („Summations-Sonderfallprüfung“)	185
(1) Forderung des Umweltausschusses	186
(2) Entgegenstehen der Nr. 3.2.2	187
(3) Anwendungsvoraussetzungen	187
(4) Bewertungsverfahren	189
d) Zwischenergebnis	190
2. Regelfallprüfung im übrigen	191
3. Ausnahmeverordnungen	192
a) Vorbelastung – Nr. 3.2.1 Abs. 2	193
aa) Erhöhung des Lärmniveaus	193
bb) Das „6 dB (A)-Kriterium“	194
b) Vorbelastung und geringfügige Richtwertüberschreitung – Nr. 3.2.1 Abs. 3	195
aa) Das „1 dB (A)-Kriterium“	196
bb) Gewährleistung der maximalen Überschreitung	196
cc) Exkurs: Fehlende planerische Instrumentarien	197
c) Sanierungsauflagen – Nr. 3.2.1 Abs. 4	198
d) Vorherrschende Fremdgeräusche – Nr. 3.2.1 Abs. 5	200
aa) Bewertung der Fremdgeräusche	200
bb) Umfassender Fremdgeräuschebegriff	201
e) Zwischenergebnis	202
III. Ergänzende Prüfung im Sonderfall	203
IV. Vorsorgepflicht	205
1. Berücksichtigung des Einwirkungsbereichs	205
2. Stand der Lärminderungstechnik	206
3. Gesamtbelastung und Vorsorgegrundsatz	207
4. Resümee	207
V. Prognose nach Nr. 3.2.1 Abs. 6	208
1. Überschlägige Prognose	208
2. Detaillierte Prognose	209
3. Eingeschränkte Sachverhaltsermittlung	209
VI. Zwischenergebnis	210

E. Prüfung nicht genehmigungsbedürftiger Anlagen	210
I. Grundpflichten des Betreibers	211
II. Anforderungen bei unvermeidbaren schädlichen Umwelteinwirkungen	211
III. Vereinfachte Regelfallprüfung	212
1. Anlagenbezogene Beurteilung	212
a) Rechtfertigung der anlagenbezogenen Beurteilung	213
b) Meinung der Bundesregierung	214
c) Gesetzeskonfirmität	215
2. Berücksichtigung der Vorbelastung	216
a) Konkrete Anhaltspunkte für Relevanz	216
b) Relevanzschwelle	216
c) Abhilfemaßnahmen bei anderen Anlagen	217
3. Prognose der Geräuschimmissionen	218
4. Sonderfallprüfung	218
IV. Zwischenergebnis	219
F. Anforderungen an bestehende Anlagen	220
I. Nachträgliche Anordnungen bei genehmigungsbedürftigen Anlagen	220
1. Abwägungskriterien	221
2. Erheblichkeitsschwelle	223
a) Tatbestandsvoraussetzungen	223
b) Gesetzeskonfirmität	224
aa) Faktische Verschiebung der Erheblichkeitsschwelle	224
bb) Zulässigkeit als Ermessensvorschrift	225
cc) Verletzung des Gleichheitsgebots	226
c) Notwendigkeit der Privilegierung	227
d) Zwischenergebnis	228
II. Anordnungen im Einzelfall bei nicht genehmigungsbedürftigen Anlagen	228
1. Ermessensgrundsätze	228
2. Ermessensleitende Gesichtspunkte	229
a) Beachtlichkeit der Grundpflicht	229
b) Beachtlichkeit der Geräuschemissionen für die Gesamtbela	229
III. Mehrere Anlagenbetreiber	230
1. Grundsätze nach Nr. 5.3 Abs. 2	231
2. Aussetzung der Auswahlentscheidung	232
IV. Meßabschlag bei Überwachungsmessungen	234
1. Folge der Einbeziehung von nicht genehmigungsbedürftigen Anlagen in den Anwendungsbereich der TA-Lärm 1998	234
2. Privilegierung bestehender Anlagen	235
3. Rechtfertigung des Meßabschlags	235
4. Begriff der „Überwachung“	237
V. Zwischenergebnis	238
G. Ergebnis	238

	<i>Vierter Teil</i>	
	Zusammenfassung	241
Literaturverzeichnis		243
Stichwortverzeichnis		257