

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	4
Einführung	11

1. Kapitel

Die naturschutzrechtliche Eingriffsregelung	15
A. Der Eingriff	15
I. Die Regelung des Bundesrahmenrechts	15
1. Einwirkung auf die Grundfläche	16
a) Veränderung der Gestalt	16
b) Veränderung der Nutzung	17
2. Folgen der Einwirkung	20
a) Mögliche Beeinträchtigung der Leistungsfähigkeit des Naturhaushaltes	20
aa) <i>Naturhaushalt</i>	20
bb) <i>Leistungsfähigkeit</i>	23
cc) <i>Beeinträchtigung</i>	24
dd) <i>erheblich oder nachhaltig</i>	26
ee) <i>Möglichkeit des Erfolgseintritts</i>	30
b) Mögliche Beeinträchtigung des Landschaftsbildes	30
aa) <i>Begriff des Landschaftsbildes</i>	31
bb) <i>erhebliche oder nachhaltige Beeinträchtigung</i>	33
cc) <i>Möglichkeit des Erfolgseintritts</i>	34
c) Problem der Vorbelastung	35
3. Formelle Akzessorietät gemäß § 8 II 2 BNatSchG	36
II. Landesrechtliche Eingriffsregelungen	38
1. Eingriffsdefinitionen	39
2. Reichweite der Länderlisten gem. § 8 VIII BNatschG	44

B. Die Rechtsfolgen der Eingriffsregelung	46
I. Das Vermeidungsgebot	47
1. Umfang der Vermeidbarkeitsprüfung	48
a) Meinungsstand	48
b) Geltung des Vermeidungsgebotes für die Standortbestimmung	50
c) Erstreckung des Vermeidungsgebotes auf das Gesamtvorhaben	53
2. Verhältnismäßigkeit als Grenze der Vermeidungspflicht	59
II. Die Kompensation	66
1. Bundesrahmenrecht	66
a) Ausgleich	66
aa) <i>Der Begriff des Ausgleichs</i>	67
bb) <i>Ausgleichsmaßnahmen</i>	69
(1) <i>Räumliche Ausgleichskomponente</i>	70
(2) <i>Sachliche Ausgleichskomponente</i>	72
(a) <i>Gleichartigkeit oder Gleichwertigkeit der Maßnahme?</i>	72
(b) <i>Naturwissenschaftliche Ausgleichsbestimmung</i>	73
(3) <i>Frist</i>	78
b) Ersatzmaßnahmen	79
aa) <i>Reale Ersatzmaßnahmen</i>	79
(1) <i>Begriff</i>	79
(2) <i>Begrenzung der Ersatzpflicht</i>	82
bb) <i>Geldleistungen als Ersatz</i>	82
2. Landesrechtliche Regelungen	84
a) Ausgleich	84
b) Ersatz	86
aa) <i>Reale Ersatzmaßnahmen</i>	86
bb) <i>Geldleistungen als Ersatz</i>	86
(1) <i>Ersatzgeld</i>	86
(2) <i>Subsidiäre Ausgleichsabgabe</i>	87
III. Die naturschutzrechtliche Abwägung	88
1. Inhalt der Abwägung	88
a) Belange des Naturschutzes	88
aa) <i>Gewicht der Naturschutzbelaenge gemäß § 8 III BNatSchG</i>	88

<i>bb) Verstärkung der Naturschutzbelange gemäß § 12 UVPG</i>	89
„Abwägung aller Anforderungen“	92
c) Keine Berücksichtigung von Ersatzmaßnahmen	93
2. Verhältnis zur fachgesetzlichen Abwägung	95

2. Kapitel

Die Eingriffsregelung im Fachplanungsrecht	97
A. Das System rechtlicher Bindungen der planerischen Gestaltungsfreiheit	100
I. Die Planrechtfertigung	101
II. Die Schranke der Planungsleitsätze	102
III. Die Bedeutung von Optimierungsgeboten	106
1. Das Verständnis der herrschenden Meinung	106
2. Eingeschränktes Verständnis des Begriffes	107
3. Weitergehende Begriffsbestimmung	112
IV. Das Abwägungsgebot	115
1. Abwägungsausfall	117
2. Abwägungsdefizit	118
3. Abwägungsfehleinschätzung und -disproportionalität	120
B. Die rechtliche Qualität des § 8 BNatSchG	123

3. Kapitel

Die Eingriffsregelung im Bauplanungsrecht	131
A. Alte Rechtslage	131
I. Meinungsstand	131
1. Die Eingriffsregelung auf der Ebene der Bauleitplanung	132
2. Die Eingriffsregelung im Baugenehmigungsverfahren	135
II. Der Weg zur gesetzlichen Neuregelung	138

B.	Gesetzesüberblick	141
C.	Die Eingriffsregelung in der Bauleitplanung	143
I.	Anwendungsvoraussetzung	143
II.	Inhaltliche Anforderungen der Eingriffsregelung an den Bauleitplan	146
1.	Zusammenstellung des Abwägungsmaterials	146
2.	Beachtungspflicht	148
3.	Inhaltliche Anforderungen	149
a)	Vermeidung beziehungsweise Verminderung	150
b)	Ausgleichs- und Ersatzgebot	151
III.	Rechtliche Geltungskraft der Eingriffsregelung in der Abwägung	153
1.	Meinungsstand	153
2.	Auslegung des § 8a I 1 BNatSchG	156
a)	Wortlaut	156
b)	Systematisch-logische Auslegung	161
c)	Historische Auslegung	166
d)	Teleologische Auslegung	174
aa)	<i>Interessenoptimierung bei Auslegung als Planungsleitsatz</i>	174
bb)	<i>Interessenoptimierung bei Abwägungslösung</i>	176
cc)	<i>Interessenoptimierung bei Auslegung als Optimierungsgebot</i>	180
e)	Ergebnis	182
IV.	Die Umsetzung des Abwägungsergebnisses im Bauleitplan	183
1.	Darstellungen und Festsetzungen	183
2.	Beschränkung auf das Plangebiet	188
a)	Bebauungsplan mit räumlich getrenntem Geltungsbereich	189
aa)	<i>Wortlautauslegung</i>	190
bb)	<i>Systematische Auslegung</i>	190
cc)	<i>Historische Auslegung</i>	191
dd)	<i>Teleologische Auslegung</i>	192
b)	Keine gesetzliche Präferenz von Kompensationsmaßnahmen auf den „Eingriffsgrundstücken“	200

V. Vollzug der Festsetzungen im beplanten Gebiet	203
1. Umsetzung der Vermeidungs- und Kompenstationsmaßnahmen durch den Vorhabenträger	203
2. Umsetzung der Vermeidungs- und Kompenstationsfestsetzungen durch die Gemeinde	204
a) Durchführungspflicht der Gemeinde	204
b) Beschaffung der notwendigen Flächen	209
aa) Vorkaufsrecht gemäß § 24 I Nr. 1 BauGB	210
bb) Umlegung	211
(1) Vorwegausscheidung gemäß § 55 II Nr. 2 BauGB	211
(2) Umlegung nach § 61 I 2 BauGB	216
cc) Enteignung gemäß §§ 85 I Nr. 1, 87 BauGB	217
c) Zeitpunkt der Durchführung	220
d) Kostenerstattung	222
aa) Voraussetzungen der Kostenerstattungspflicht	222
(1) Rechtsgrundlage des Kostenerstattungsanspruchs	222
(2) Zeitpunkt der Entstehung der Kostenschuld	225
bb) Verteilung der Kosten	226
(1) Umfang der erstattungsfähigen Kosten	226
(2) Verteilungsmaßstäbe	228
VI. Satzungen nach § 4 IIa und § 7 BauGBMaßnG	230
D. Die Eingriffsregelung im Baugenehmigungsverfahren	232
I. Vorhaben im beplanten Bereich	232
1. Anwendung der Eingriffsregelung	232
a) Vorhaben im Gebiet eines Bebauungsplanes	233
b) Vorhaben im Geltungsbereich einer Satzung gemäß § 7 BauGBMaßnG	234
c) Vorhaben im Geltungsbereich einer Satzung im Sinne von § 4 IIa BauGBMaßnG	234
d) Vorhaben im Geltungsbereich eines Altbebauungsplanes	234
2. Beteiligung der Naturschutzbehörde	236
II. Vorhaben im unbeplanten Innenbereich	237
1. Anwendung der Eingriffsregelung	237
2. Beteiligung der Naturschutzbehörde	238

III. Vorhaben im Außenbereich	239
1. Anwendbarkeit der Eingriffsregelung	239
2. Beteiligung der Naturschutzbehörde	241
IV. Vorhaben gemäß § 8c Nr. 2 BNatSchG	242
E. Abweichendes Länderrecht	243
I. Unterschreitensemächtigung	243
II. Überschreitensemächtigung	245
Abschließende Bemerkungen zur Vollzugsproblematik	251

Anhang

Literaturverzeichnis	255
Rechtsprechungsübersicht	274
Abkürzungsverzeichnis	277