

INHALT

1	Einleitung : Reformprozesse von staatlichen Forstverwaltungen als Gegenstand politikwissenschaftlicher Untersuchung	1
2	Theoretische Grundlagen.....	4
2.1	Verwaltungsreformen im wissenschaftlichen Diskurs.....	6
2.2	Phasen des Policy-Zyklus im Reformprozess.....	13
2.3	Analyse von Reformprozessen in Forstverwaltungen mittels behördenorientierter Politikfeldanalyse	23
2.4	Hypothesen-Bildung: Reformelemente und reformpolitische Strategien des Akteurs LFV.....	26
3	Methodischer Ansatz der empirischen Untersuchung	31
3.1	Interpretative Fallstudie	32
3.2	Erhebung der empirischen Daten	33
4	Fallstudie : Forstreform in Niedersachsen.....	35
4.1	Politische Vorgaben	35
4.1.1	<i>Kabinettsbesluß vom 11.01.1994</i>	<i>35</i>
4.1.2	<i>Regierungserklärung vom 23.06.1994.....</i>	<i>43</i>
4.1.3	<i>Zwei Kabinettsbeschlüsse vom 12.07.94</i>	<i>44</i>
4.1.4	<i>Zusammenfassung der politischen Vorgaben.....</i>	<i>48</i>
4.2	Entwicklung eines Organisationskonzeptes in der Landesforstverwaltung	52
4.2.1	<i>Projektgruppe 49</i>	<i>57</i>
4.2.2	<i>Projektgruppe 02.05</i>	<i>88</i>
4.2.3	<i>Arbeitsgruppe „Gemeinschaftsforstverwaltung“</i>	<i>91</i>
4.3	Erstes Feedback der Landesregierung	92
4.3.1	<i>Unmittelbare Reaktionen auf das Konzept der LFV</i>	<i>93</i>
4.3.2	<i>Parallele Entwicklung auf politischer Ebene</i>	<i>102</i>
4.4	Planung der Funktionalreform in der Landesforstverwaltung ...	113
4.4.1	<i>Arbeitsgruppen und Koordinierungsausschuß Forst.....</i>	<i>114</i>
4.4.2	<i>Auftrag der Arbeitsgruppen</i>	<i>117</i>
4.5	Zweites Feedback der Landesregierung	119
4.5.1	<i>Unmittelbare Reaktionen auf die weitere Planung der LFV</i>	<i>119</i>
4.5.2	<i>Parallele Entwicklung auf politischer Ebene</i>	<i>122</i>
4.6	Zusammenfassende Analyse des Reformprozesses	125
4.6.1	<i>Interessen und reformpolitische Strategien der Akteure</i>	<i>126</i>
4.6.2	<i>Lösungen in Konfliktfeldern</i>	<i>134</i>
5	Fallstudie : Forstreform in Rheinland-Pfalz.....	141
5.1	Forstverwaltungs-orientierte Reformdiskussion	141

5.1.1	<i>Das Gutachten der Mittelrheinischen Treuhand GmbH</i>	
	(Juli 1992).....	141
5.1.2	<i>Reaktionen auf das Treuhand-Gutachten (1993)</i>	145
5.1.3	<i>Weitere Ereignisse in der Reform-Diskussion</i>	153
5.1.4	<i>Eckpunkte zur Forstverwaltungsreform (09/94)</i>	157
5.1.5	<i>Konzeption der Landesforstverwaltung zur Organisationsreform</i>	160
5.1.6	<i>Ministerrats-Beschluß zur Organisationsreform der Landesforstverwaltung</i> ..	162
5.2	Weitere Reorganisation der LFV im Rahmen der allgemeinen Verwaltungsreform in Rheinland-Pfalz	164
5.2.1	<i>Politische Vorgaben zur allgemeinen Verwaltungsreform</i>	165
5.2.2	<i>Neues Steuerungsmodell in der LFV</i>	168
5.2.3	<i>Neues Leitbild der LFV</i>	170
5.2.4	<i>Politische Vorgabe zur strukturellen Neugestaltung der Mittelebene</i>	174
5.2.5	<i>Veränderung des gesetzlichen Auftrages der LFV (ΔA)</i>	183
5.3	Zusammenfassung der phasenorientierten Analyse des Reformprozesses	186
5.4	Akteursorientierte Analyse des Reformprozesses	189
5.4.1	<i>Interessen und reformpolitische Strategien der Akteure</i>	192
5.4.2	<i>Entscheidungen in reformpolitischen Konfliktfeldern</i>	213
6	Reform-Elemente und reformpolitische Strategien des Akteurs LFV	217
6.1	Reform-Elemente zur Innovation der Verwaltung und deren Anwendung in der Forstverwaltung	217
6.1.1	<i>Produktorientierung für mehr gesellschaftliche Unterstützung</i>	220
6.1.2	<i>Ökonomische Transparenz für die Holzproduktion durch Trennrechnung</i> ..	228
6.1.3	<i>Ergebnisorientiertes Controlling für Waldbewirtschaftung und Hoheitsverwaltung</i>	237
6.1.4	<i>Reformelemente „Total Quality Management“ (TQM), Kundenorientierung</i>	244
6.1.5	<i>Personalentwicklung (PE), Mitarbeiterqualifikation, Karriereplanung</i>	250
6.1.6	<i>Organisationsentwicklung (OE) + Dezentrale Ressourcenverantwortung</i>	257
6.2	Strategien der Forstverwaltung zur Umsetzung innovativer Elemente	264
6.2.1	<i>Nutzung der inkrementellen Reformdynamik</i>	265
6.2.2	<i>Nutzung der Eigendynamik von Reformprogrammen</i>	268
6.2.3	<i>Gewinnen von Bündnispartnern</i>	271
6.2.4	<i>Transparenz der Reformverlierer</i>	273
6.2.5	<i>Nutzung der Innovationsquellen und des verwaltungsinternen Fachwissens</i> ..	274
6.2.6	<i>Strategie der Nutzung reformbegleitender Gremien</i>	283
7	Zusammenfassung	289
8	Literatur.....	292