

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Einleitung	1
1. Die Ursprünge des modernen Einwohnermeldewesens	8
1.1. Frühe Formen der systematischen Bevölkerungsregistrierung	8
1.1.1. Fremdenkontrolle	8
1.1.2. Polizeiwesen	12
1.1.2.1. Institutionelle Einordnung des Polizeibegriffs	12
1.1.2.2. Anfänge der Einwohnerregistrierung	16
1.1.3. Kirchenbücher	18
1.1.4. Armenwesen und Heimatregister	22
1.1.5. Bevölkerungsstatistik im Spiegel der technischen Entwicklung	27
1.2. Die Entwicklung des Einwohnermeldewesens in Berlin bis zum Ende des 19. Jahrhunderts	31
1.2.1. Die Entstehung des ersten Berliner Einwohnermeldeamtes unter Einfluß der französischen Besatzung	31
1.2.2. Meldepflichten in Berlin (Situation ab etwa 1814)	35
1.2.3. Die Meldebestimmungen in Preußen nach dem "Gesetz über die Aufnahme neuanziehender Personen" von 1842 (Situation bis 1900)	39
1.2.4. Aufbau und Aufgaben des Berliner Melderegisters um 1890	42
1.2.5. Nebenaufgaben des Meldeamtes und Funktionserweiterungen des Melderegisters	45
1.2.6. Polizeireviere und Revierregister	48
1.3. Zusammenfassung: Von der Fremdenkontrolle zur Einwohnerkontrolle	55
2. Das Paß- und Meldewesen während des Nationalsozialismus	59
2.1. Harmonisierungsbestrebungen bis 1933	59
2.2. Das Einwohnermeldewesen nach 1933	62
2.2.1. Die Verschärfung der Paß- und Meldevorschriften	62
2.2.2. Die Reichsmeldeordnung als Abbild des nationalsozialistischen Einheitsstaates	66
2.2.2.1. Die Meldebestimmungen gem. RMO (Übersicht)	68
2.2.2.2. Die ergänzenden "Runderlasse"	69
2.3. Weitere Neuerungen im Paß- und Meldewesen	73
2.3.1. Die Einführung von Kennkarten	73
2.3.2. Die Ausländerzentalkartei	74

2.3.3.	Die Volkskartei	76
2.3.3.1.	Rechtsgrundlagen, Aufbau und Funktionen	76
2.3.3.2.	Auswertungsmöglichkeiten der Volkskartei	80
2.4.	Volkszählungen, Melderegistratur und Volkskartei im Dienste der nationalsozialistischen Rassenpolitik	82
3.	Das Einwohnermeldewesen der beiden deutschen Staaten	
	-DDR/Ost-Berlin im Vergleich zu Berlin (West)-	90
3.1.	Das Meldewesen in Berlin von 1945 bis 1949	90
3.1.1.	Maßnahmen auf dem Gebiet der Personenregistrierung und -kontrolle	91
3.1.2.	Weitere Registrierungen und Kontrollen	95
3.1.3.	Die Trennung der Berliner Meldeunterlagen	98
3.2.	Einwohnermeldewesen in Berlin (West)	100
3.2.1.	Rechtsgrundlagen und Organisationsstruktur bis zur Polizeireform	100
3.2.2.	Die Automatisierung des Meldewesens und der Einfluß der Datenschutzdiskussion in der Bundesrepublik	104
3.2.2.1.	Integrationskonzept, Personenkennzeichen und Datenschutz	104
3.2.2.2.	Die Phasen der Automatisierung in Berlin	116
3.3.	Exkurs: Spezialisierung und Differenzierung der Erfassung im Westen Deutschlands -Beispiel Ausländerzentralregister-	122
3.4.	Das Einwohnermeldewesen der DDR	126
3.4.1.	Der Einfluß der politischen Entwicklung nach 1949	126
3.4.2.	Die Rolle der Volkspolizei im Einwohnermeldewesen der DDR	133
3.4.3.	Organisation und rechtliche Konstruktion des Meldewesens in der DDR	137
3.4.3.1.	Die Rechtspolitische Einordnung der Meldeordnung vom 15. Juli 1965	137
3.4.3.2.	Die Funktionen des Meldewesens	140
3.4.3.3.	Die zentrale Leitungsebene des Meldewesens	142
3.4.3.4.	Die dezentrale Organisationsstruktur auf Bezirks- und Kreisebene	143
3.4.3.5.	Der Inhalt der melderechtlichen Regelungen (Meldepflichten)	146
3.4.3.6.	Parallelen der DDR-Meldeordnung zur Reichsmeldeordnung	151
3.4.4.	Informationstechnik und Meldewesen	153
3.4.4.1.	Vorbemerkungen	153
3.4.4.2.	Die Einführung der Personenkennzahl	156
3.4.4.3.	Die Errichtung der "Personendatenbank der DDR"	157
3.4.4.4.	Die "Ordnung der Personendatenbank"	160
3.4.4.5.	Bestandteile und Informationsbeziehungen der Personendatenbank	161
3.4.5.	Die bezirklichen Einwohnerdatenspeicher der DDR	163
3.4.6.	Informationstechnik und Datenschutz	165
3.4.6.1.	Informationstechnik als 'Machtfaktor'	165
3.4.6.2.	Datenschutz in der rechtstheoretischen Diskussion	167

3.4.6.3. Datenschutz gleich Datensicherheit und Geheimnisschutz - Ausgewählte Rechtsvorschriften	169
3.5. Angleichung des DDR-Meldewesens nach 1989	175
3.5.1. Rechtslage nach dem Einigungsvertrag und praktische Konsequenzen	175
3.5.1.1. Melderecht im Beitrittsgebiet	175
3.5.1.2. Weiterverwendung von Personenkennzahl und Personen datenbank	176
3.5.2. Zusammenführung des Ost- und West-Berliner Meldedatenbestandes	180
3.5.3. Änderungen im kommunalen Meldewesen	181
4. Zusammenfassung	183
5. Ausblick: Einwohnermeldewesen im vereinten Europa	187
5.1. Die Situation in anderen europäischen Staaten	187
5.1.1. Schweden	189
5.1.2. Niederlande	190
5.1.3. Dänemark	190
5.1.4. Island	191
5.1.5. Österreich	191
5.1.6. Schweiz	193
5.1.7. Frankreich	194
5.1.8. Italien	194
5.1.9. Spanien	195
5.1.10. Großbritannien	195
5.2. Interessenten an grenzüberschreitendem Meldedatenaustausch	199
5.2.1. Verfahrensweise der inländischen Meldestellen	199
5.2.2. Bereich Innere Sicherheit: Konsequenzen aus dem Schengener Abkommen	200
5.2.3. Datenverkehr der Renten- und Sozialversicherer	202
5.2.4. Informationsbeziehungen der 'Steuerfahndung'	204
Schlußbetrachtung	206
Tabellen- und Abbildungsverzeichnis	208
Abkürzungsverzeichnis	209
Verzeichnis der abgekürzt angeführten Literatur	212
Anhang	239