

Inhaltsübersicht

| | |
|--|-----|
| Teil 1 Fahrerlaubnisrecht | 1 |
| Kapitel 1 Grundlagen des Fahrerlaubnisrechts | 1 |
| § 1 Reform des Fahrerlaubnisrechts | 1 |
| § 2 Rechtsquellen des Fahrerlaubnisrechts | 13 |
| § 3 Fahrerlaubnisrecht und Verwaltungsverfahren | 27 |
| Kapitel 2 Fahrerlaubnisklassen | 47 |
| § 4 Einteilung der Fahrerlaubnisklassen (§ 6 FeV) | 47 |
| § 5 Einzelheiten zu einzelnen Klassen | 58 |
| Kapitel 3 Fahreignung und Befähigung | 63 |
| § 6 Rechtsgrundlagen und Begriffe | 63 |
| § 7 Sachverhaltsermittlung und Beweislast bei Fahreignung | 80 |
| § 8 Alkohol und Fahreignung | 95 |
| § 9 Betäubungsmittel und Arzneimittel; Drogen und Fahreignung | 124 |
| § 10 Wirkungsweisen und Nachweis von Drogeneinfluss im Straßenverkehr | 168 |
| § 11 Krankheiten | 189 |
| § 12 Alter und Eignungszweifel | 193 |
| § 13 Verkehrsverstöße und Eignungszweifel | 198 |
| § 14 Punktsystem | 211 |
| § 15 Medizinisch-psychologische Untersuchung (MPU – Ablauf und Gegenstand der Untersuchung) | 237 |
| § 16 Befähigung zum Führen von Kfz | 245 |

| | |
|--|-----|
| § 17 Begutachtung zur Fahreignung | 247 |
| § 18 Rechtsschutz gegen die Aufforderung ein Gutachten beizubringen | 329 |
| Kapitel 4 Die verwaltungsbehördliche Entscheidung im Zusammenhang mit der Fahrerlaubnis | 358 |
| § 19 Bindung der Verwaltung an die strafgerichtliche Entscheidung | 358 |
| § 20 Erteilung der Fahrerlaubnis (§ 2 StVG i.V.m. der FeV) | 370 |
| § 21 Fahrerlaubnis auf Probe | 376 |
| § 22 Entziehung der Fahrerlaubnis (§ 3 StVG, §§ 46 f. FeV) | 397 |
| § 23 Rücknahme und Widerruf der Fahrerlaubnis | 412 |
| § 24 Neuerteilung der Fahrerlaubnis (§ 3 Abs. 6 Nr. 1 StVG, § 20 FeV) | 416 |
| § 25 Einschränkung der Fahrerlaubnis, Auflagen | 436 |
| § 26 Verzicht auf die Fahrerlaubnis | 441 |
| § 27 Ersatzführerschein (§ 25 Abs. 4, Abs. 5 FeV) | 443 |
| Kapitel 5 Verwaltungsbehördliche Maßnahmen aus Anlass des Führens eines Kfz | 447 |
| § 28 Verkehrsunterricht (§ 48 StVO) | 447 |
| § 29 Fahrtenbuch (§ 31a StVZO) | 449 |
| § 30 Kostentragungspflicht des Halters (§ 25a StVG) | 476 |
| § 31 Fahrverbot (§ 25 StVG) | 478 |
| § 32 Maßnahmen aufgrund des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts | 479 |
| § 33 Im Ausland begangene Verkehrsverstöße | 488 |

| | |
|--|-----|
| Kapitel 6 Verwaltungsrechtliche Reaktion außerhalb des Fahrerlaubnisrechts aus Anlass straßenverkehrsrechtlicher Verfehlung | 494 |
| § 34 Reaktion im Besonderen Verwaltungsrecht | 494 |
| Kapitel 7 Ausländische Fahrerlaubnis | 501 |
| § 35 Grundsätze | 501 |
| § 36 Führerscheininhaber ohne Wohnsitz in Deutschland (Internationaler Verkehr – Besucherverkehr § 29 FeV) | 506 |
| § 37 Anerkennung einer in einem anderen Staat der EU erteilten Fahrerlaubnis in Deutschland | 513 |
| § 38 Umschreibung von Fahrerlaubnissen | 540 |
| Kapitel 8 Registereintragungen | 546 |
| § 39 Registerwesen | 546 |
| § 40 Verkehrscentralregister | 550 |
| § 41 Tilgung und Verwertung von Eintragungen | 557 |
| Teil 2 Zulassung von Fahrzeugen zum Straßenverkehr ... | 571 |
| Kapitel 9 Verordnung über die Zulassung von Fahrzeugen zum Straßenverkehr (FZV) | 571 |
| § 42 Überblick | 571 |
| Teil 3 Abschleppen von Kraftfahrzeugen | 577 |
| Kapitel 10 Rechtsgrundlagen beim Abschleppen von Kraftfahrzeugen | 577 |
| § 43 Rechtsgrundlagen und Zuständigkeit; Rechtsgrundsätze ... | 577 |
| § 44 Abschleppen aufgrund Missachtung von Verkehrszeichen oder -einrichtung gem. § 13 StVO | 584 |

Inhaltsübersicht

| | |
|--|-----|
| § 45 Abschleppen aufgrund polizeilicher Generalklausel | 600 |
| § 46 Abschleppen aufgrund einer Sicherstellung i.S.d. Polizei- und Ordnungsrechts | 623 |
| § 47 Eingreifen und Abschleppen zum Schutz privater Rechte ... | 629 |
| § 48 Anbieten von Abschleppleistungen am Unfallort und Wettbewerbsrecht | 637 |
| § 49 Weitere Einzelfälle und Einzelfragen | 639 |
| | |
| Kapitel 11 Rechtsbeziehungen – Haftung – Rechts- schutz | 648 |
| § 50 Haftungsfragen | 648 |
| § 51 Vertragsbeziehung und Ausschluss bei Erteilung von Abschleppaufträgen | 653 |
| § 52 Rechtsschutz | 655 |
| | |
| Teil 4 Verkehrsregelung – Verkehrskonzepte – Umweltzone | 656 |
| | |
| Kapitel 12 Rechtsnatur, Bedeutung und Wirksamkeit von Verkehrsregelungen | 656 |
| § 53 Rechtsnatur der Verkehrsregelung | 656 |
| § 54 Wirksamkeit und Bekanntgabe von Verkehrsregelungen | 665 |
| | |
| Kapitel 13 Rechtmäßigkeit und Rechtsschutz | 672 |
| § 55 Rechtmäßigkeit des aufgestellten Verkehrszeichens | 672 |
| § 56 Verkehrskonzepte | 702 |
| § 57 Rechtsschutz | 715 |
| | |
| Kapitel 14 Anordnung einer Umweltzone | 726 |
| § 58 Umweltzonen: Rechtsnatur und Rechtsschutz | 726 |

| | |
|--|-----|
| Teil 5 Verkehrsüberwachung | 734 |
| Kapitel 15 Verkehrsüberwachung und Warnung vor Kontrollen | 734 |
| § 59 Verkehrsüberwachung und Überwachung im öffentlichen (Verkehrs-)Raum | 734 |
| § 60 Warnung vor Radarkontrollen/Verhinderung von Radarkontrollen | 771 |
| Teil 6 Straßenutzung | 775 |
| Kapitel 16 Straßenverkehrsrecht, Straßen- und Wege- recht | 775 |
| § 61 Straßenverkehrsrecht und Straßen- und Wegerecht; öffentliche Straßen im Sinne des Straßengesetzes | 775 |
| Kapitel 17 Straßengebrauch | 791 |
| § 62 Gemeingebräuch und straßenrechtliche Sondernutzung – Ausnahmegenehmigung und Erlaubnis nach § 46 StVO – Sonderrechte | 791 |
| § 63 Anlieger – Anwohner – Bewohner; Anwohnerrechte und Anwohnerpflichten; Straßenname und Hausnummer | 822 |
| Teil 7 Rechtsschutz im Verkehrsverwaltungsrecht | 847 |
| Kapitel 18 Widerspruchsverfahren | 847 |
| § 64 Allgemeines zum Widerspruchsverfahren | 847 |
| § 65 Prüfung der Erfolgsaussicht eines Widerspruchs | 864 |
| Kapitel 19 Verwaltungsgerichtliches Verfahren | 888 |
| § 66 Verwaltungsgerichtliche Klage | 888 |
| § 67 Vorläufiger Rechtsschutz | 924 |

Inhaltsübersicht

| | |
|--|------|
| § 68 Rechtsmittel gegen Urteile und Beschlüsse | 966 |
| § 69 Streitwert und Streitwertbeschluss; Kosten des Vorverfahrens | 1014 |
| § 70 Anhang | 1020 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|-----------------------------|-----|
| Vorwort | V |
| Literaturverzeichnis | VII |
| Abkürzungsverzeichnis | LXI |

| | |
|--|----------|
| Teil 1 Fahrerlaubnisrecht | 1 |
|--|----------|

| | |
|---|----------|
| Kapitel 1 Grundlagen des Fahrerlaubnisrechts | 1 |
|---|----------|

| | |
|--|----------|
| § 1 Reform des Fahrerlaubnisrechts | 1 |
| A. Gesetz zur Änderungen des StVG und anderer Gesetze vom 24.4.1998 | 1 |
| B. Änderung des StVG vom 19.3.2001 | 4 |
| C. „FeV-Reparaturverordnung“ | 5 |
| D. Gesetz zur Änderung des StVG und anderer straßenverkehrsrechtlicher Vorschriften (StVRÄndG) vom 11.9.2002 | 6 |
| E. Verordnung über die freiwillige Fortbildung von Inhabern der FE auf Probe (FreiWFortbV) – außer Kraft seit 31.12.2010 | 6 |
| F. Verordnung zur Änderung der FeV und anderer straßenverkehrsrechtlicher Vorschriften vom 7.1.2004 (BGBI I 2004, S. 43) | 7 |
| G. „Begleitetes Fahren“ mit 17 | 8 |
| H. Verordnung zur Änderung straßenverkehrsrechtlicher und personenbeförderungsrechtlicher Vorschriften vom 22.1.2004 (VkB1. 2004, 114 ff.) | 8 |
| I. Dritte Verordnung zur Änderung der Fahrerlaubnis-Verordnung und anderer straßenverkehrsrechtlicher Vorschriften vom 9.8.2004 (BGBI I S. 2092) | 8 |
| J. Erste Verordnung zur Änderung der Fahrerlaubnis-Verordnung vom 14.6.2006 (BGBI I S. 1329) | 9 |
| K. Vierte Verordnung zur Änderung der Fahrerlaubnis-Verordnung und anderer straßenverkehrsrechtlicher Vorschriften vom 18.7.2008 (BGBI I S. 1338) | 9 |
| L. Zweite und Dritte Verordnung zur Änderung der Fahrerlaubnis-Verordnung vom 7.1.2009 (BGBI I S. 27 – Zweite Änderungsverordnung, S. 29 – Dritte Änderungsverordnung) | 9 |
| M. Neubekanntmachung der Fahrerlaubnis-Verordnung vom 13.12.2010 (BGBI I S. 1980 ff.) | 10 |
| N. Fünfte Verordnung zur Änderung der Fahrerlaubnis-Verordnung und anderer straßenrechtlicher Vorschriften vom 17.12.2010 (BGBI I S. 2279) | 10 |
| O. Sechste Verordnung zur Änderung der Fahrerlaubnis-Verordnung und anderer straßenverkehrsrechtlicher Vorschriften vom 7.1.2011 (BGBI I S. 3) | 11 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| § 2 Rechtsquellen des Fahrerlaubnisrechts | 13 |
| A. Europarechtliche Vorschriften | 13 |
| B. Grundgesetz | 15 |
| C. Förmliche Bundesgesetze | 18 |
| D. Verordnungen (vgl. § 6 StVG) | 18 |
| E. Allgemeine Verwaltungsvorschriften (vgl. § 6 StVG) | 22 |
| F. Verwaltungsrichtlinien | 22 |
| G. Begutachtungsleitlinien zur Kraftfahreignung | 23 |
| H. Beurteilungskriterien | 26 |
| | |
| § 3 Fahrerlaubnisrecht und Verwaltungsverfahren | 27 |
| A. Antrag auf Erteilung der Fahrerlaubnis, § 21 FeV | 27 |
| B. Zuständigkeiten, §§ 73, 74 FeV i.V.m. dem jeweiligen Landesrecht | 27 |
| C. Verhältnis Straßenverkehrsrecht zum jeweiligen Landesverwaltungsverfah- rensgesetz | 28 |
| D. Verfahrensrechte und Verfahrensvorschriften des VwVfG sind zu beachten .. | 28 |
| I. § 25 VwVfG: Beratung und Auskunft | 29 |
| II. § 28 VwVfG: Anhörung | 29 |
| III. § 29 VwVfG: Akteneinsicht | 31 |
| IV. § 30 VwVfG: Geheimhaltung | 31 |
| V. § 39 VwVfG: Begründung des Verwaltungsaktes | 32 |
| VI. § 24 VwVfG: Untersuchungsgrundsatz | 35 |
| VII. § 37 Abs. 2 VwVfG – Schriftform der behördlichen Verfügung nö- tig? | 37 |
| VIII. §§ 20, 21 VwVfG: Ausgeschlossene Personen und Besorgnis der Befangenheit | 39 |
| IX. § 23 VwVfG: Amtssprache ist Deutsch | 39 |
| X. Androhung von Zwangsmitteln und Zustellung des Bescheides nach dem VwZG | 39 |
| XI. Anspruch auf ein „faires Verfahren“ | 40 |
| XII. Behördliche Maßnahme ohne VA-Charakter | 41 |
| E. Rechtsbehelfe gegen behördliche Verfahrenshandlungen | 41 |
| F. Verfahrensrechte speziell zur Anordnung der sofortigen Vollziehung | 42 |
| I. Anhörung nach § 28 VwVfG | 42 |
| II. Begründung der Anordnung der sofortigen Vollziehung (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4, Abs. 3 VwGO) | 42 |
| G. Zusicherung (§ 38 VwVfG) | 43 |
| H. Checkliste zur Überprüfung der Rechtmäßigkeit der behördlichen Maßnah- me | 44 |
| I. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen | 44 |
| II. Materielle Rechtmäßigkeitsanforderungen | 45 |

| | |
|---|----|
| Kapitel 2 Fahrerlaubnisklassen | 47 |
| § 4 Einteilung der Fahrerlaubnisklassen (§ 6 FeV) | 47 |
| A. Allgemeines | 47 |
| B. Klasse A | 47 |
| C. Klasse A1 | 48 |
| D. Klasse B | 48 |
| E. Klasse C | 49 |
| F. Klasse C1 | 50 |
| G. Klasse D | 50 |
| H. Klasse D1 | 50 |
| I. Klasse E (i.V.m. Klasse B, C, C1, D oder D1) | 51 |
| J. Klasse BE | 51 |
| K. Klasse CE | 51 |
| L. Klasse C1E | 52 |
| M. Klasse DE | 52 |
| N. Klasse D1E | 52 |
| O. Klasse M | 53 |
| P. Klasse T | 53 |
| Q. Klasse L | 54 |
| R. Klasse S | 55 |
| S. Ausblick | 56 |
| I. Fahrerlaubnisklasse AM und A2, Schlüsselzahl 96 für FE der Klasse B (Wohnwagengespanne) ab 19.1.2013 | 56 |
| II. Einführung der Schlüsselzahl 96 zur Fahrerlaubnis der Klasse B (Art. 1 Nr. 3 der 6. ÄndVFeV) | 56 |
| T. „Feuerwehr-Führerschein“ | 57 |
| § 5 Einzelheiten zu einzelnen Klassen | 58 |
| A. Beschränkung und Abschleppen eines Kfz (§ 6 Abs. 1 S. 2 u. 3 FeV) | 58 |
| B. Grundsätzliche Beschränkungen der Fahrerlaubnis-Klassen A, A1 und T (§ 6 Abs. 2 FeV) | 58 |
| C. Fahrerlaubnis bestimmter Klassen geben Berechtigung, auch Fahrzeuge anderer Klassen zu führen (§ 6 Abs. 3 FeV) | 59 |
| D. Führen von Kraftomnibussen lediglich zur Überprüfung des technischen Zustands (§ 6 Abs. 4 FeV) | 60 |
| E. „Bestandsschutz“ bei Neu-/Wiedererteilung der Fahrerlaubnis nach § 20 FeV | 61 |
| F. Erlaubnispflicht und Ausweispflicht für das Führen von Kfz | 61 |
| G. Exkurs: Untersagen des Führens von fahrerlaubnisfreien Fahrzeugen (§ 3 Abs. 1 S. 1 FeV) | 62 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Kapitel 3 Fahreignung und Befähigung | 63 |
| § 6 Rechtsgrundlagen und Begriffe | 63 |
| A. Grundsätze | 63 |
| B. Einzelheiten zu den Begriffen | 65 |
| I. Systematik | 65 |
| 1. Begutachtungsleitlinien zur Kraftfahrereignung | 65 |
| 2. Fahrerlaubnis-Verordnung | 66 |
| II. Eignung | 66 |
| III. Bedingte Eignung | 67 |
| IV. Eignungszweifel (§ 2 Abs. 8 StVG, §§ 11 Abs. 2–11, 13, 14 FeV) | 70 |
| V. Darstellung der Begriffe in der Rechtsprechung | 70 |
| 1. Körperliche und geistige Eignung | 70 |
| 2. Charakterliche Eignung | 71 |
| C. Allgemeine Grundsätze | 72 |
| D. Maßgeblicher Beurteilungszeitpunkt für die Eignung | 75 |
| I. Maßgeblicher Beurteilungszeitpunkt im Fahrerlaubnis-Entziehungsverfahren | 75 |
| II. Maßgeblicher Beurteilungszeitpunkt im (Neu-)Erteilungsverfahren/ Wiedererteilungsverfahren | 78 |
| § 7 Sachverhaltsermittlung und Beweislast bei Fahreignung | 80 |
| A. Allgemeines | 80 |
| B. Sachverhaltsermittlung von Amts wegen | 80 |
| I. Ausgangspunkt: Untersuchungsgrundsatz | 80 |
| II. Nur ausnahmsweise Beweisverwertungsverbot im Verwaltungsrecht | 84 |
| III. Gutachten | 85 |
| IV. Verwertung eines rechtswidrig angeforderten Gutachtens | 86 |
| V. Rechtmäßigkeitsgrundsätze für die Anforderung von Gutachten | 87 |
| 1. Keine Anordnung „ins Blaue hinein“ | 87 |
| 2. Konkrete Benennung der Tatsachen und der Eignungszweifel in der Untersuchungsanordnung sowie der Fragestellung erforderlich | 88 |
| VI. Beweislast | 89 |
| C. Konsequenzen hieraus für die „Eignung“ | 92 |
| I. Umfassende Würdigung | 92 |
| II. Erwiesene Tatsachen und Anfangsverdacht | 93 |
| III. Beurteilung der Eignung ist Aufgabe der Fahrerlaubnis-Behörde und der Verwaltungsgerichte; Mitwirkung Privater | 93 |

| | |
|--|-----|
| § 8 Alkohol und Fahreignung | 95 |
| A. Rechtsgrundlagen | 95 |
| I. Gesetzeslage | 95 |
| II. Cannabis-Entscheidungen des BVerfG | 97 |
| III. Gefahrenverdacht zur Gutachtenanforderung | 97 |
| B. Bestimmung der Blutalkoholkonzentration | 98 |
| I. Widmark'sche Formel | 98 |
| 1. Formel | 98 |
| 2. Berechnung Menge Alkohol für 1 Liter | 98 |
| 3. Reduziertes Körpergewicht | 98 |
| 4. Rückrechnung | 99 |
| 5. Durchschnittliches Resorptionsdefizit | 99 |
| II. Alkoholkonzentration der Atemluft – Alcomat-Test | 99 |
| III. Bindungswirkung strafgerichtlicher Entscheidungen | 100 |
| C. Einzelheiten | 101 |
| I. Allgemeines | 101 |
| II. Alkoholabhängigkeit | 101 |
| 1. Feststellung der Alkoholabhängigkeit | 102 |
| 2. Wiedererlangung der Fahreignung nach Beendigung einer Alkoholabhängigkeit | 104 |
| a) Stabile einjährige Abstinenz erforderlich | 104 |
| b) Abstinentznachweis durch engmaschige Blutkontrollen | 104 |
| c) Abstinentznachweis über Ethylglucuronid | 104 |
| III. Alkoholmissbrauch | 105 |
| 1. Trennungsproblematik | 106 |
| 2. § 13 Nr. 2a FeV (Anzeichen für Alkoholmissbrauch) | 107 |
| a) § 13 Nr. 2a Alt. 1 FeV: Anzeichen für Alkoholmissbrauch nach ärztlichem Gutachten | 107 |
| b) § 13 Nr. 2a Alt. 2 FeV: Sonstige Tatsachen für die Annahme von Alkoholmissbrauch | 108 |
| aa) Allgemeines | 108 |
| bb) Fallgruppen | 109 |
| (1) Mittelbarer Zusammenhang bejaht | 109 |
| (a) Erhebliche zusätzliche Alkoholisierung nach Unfallflucht („Flucht in den Alkohol“) | 109 |
| (b) Alkoholisierung ohne unmittelbare Verkehrsteilnahme | 110 |
| (c) Alkoholisierung und Einwirkung auf anderen im Straßenverkehr | 111 |
| (2) Mittelbarer Zusammenhang verneint | 111 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| 3. Alkohol und Aggressionspotential (§ 11 Abs. 3 Nr. 6 und 7 FeV) | 113 |
| 4. Wiederholte Zu widerhandlungen im Straßenverkehr unter Alkoholeinfluss (§ 13 Nr. 2b FeV) | 114 |
| 5. Blutalkoholkonzentration von 1,6 Promille oder mehr oder Atemalkoholkonzentration von 0,8 mg/l oder mehr (§ 13 Nr. 2c FeV) | 116 |
| 6. § 13 Nr. 2d FeV: Vorangegangener Entzug nach § 13 Nr. 2 lit. a–c FeV | 119 |
| 7. Medizinisch-psychologisches Gutachten bei Wiedererlangung der Fahreignung (§ 13 Nr. 2e FeV) | 120 |
| 8. Rechtsprechung des BVerfG und des BVerwG zum Cannabiskonsum gilt bei Alkohol grundsätzlich nicht | 120 |
| 9. Eignung nach Beendigung des Alkoholmissbrauchs | 122 |
| D. Fahrerlaubnis auf Probe – Besondere Aufbauseminare für Alkohol- oder Drogenauffällige | 123 |
| E. Spezielles zur Gutachtenanforderung aufgrund § 13 FeV – Grundsatz der abgestuften Vorgehensweise | 123 |

| | |
|--|-----|
| § 9 Betäubungsmittel und Arzneimittel; Drogen und Fahreignung | 124 |
| A. Grundsätzliches zu illegalen Drogen | 124 |
| I. Verhältnis des § 24a StVG zum Fahrerlaubnisrecht | 124 |
| II. Unmittelbare Folge der Fahrungeeignetheit bei Drogenkonsum im Unterschied zu Alkoholkonsum | 126 |
| III. Messfehler | 127 |
| 1. „Harte Drogen“ (Betäubungsmittel mit Ausnahme von Cannabis) | 127 |
| 2. Cannabis: Kein Messfehler bei Cannabisnachweis | 127 |
| IV. Einnahme | 128 |
| 1. Aufnahme durch Verabreichen des Stoffes – unbewusste Einnahme | 128 |
| 2. „Harte“ Drogen: Keine Bildung durch Einnahme legaler Stoffe . | 128 |
| 3. Cannabis | 129 |
| a) Passivkonsum | 129 |
| b) Verzehr hanfhaltiger Lebensmittel | 129 |
| B. Rechts- und Entscheidungsgrundlagen | 130 |
| C. Abhängigkeit von Betäubungsmitteln | 132 |
| I. Feststellung der Drogenabhängigkeit | 133 |
| II. Wiedererlangung der Fahreignung | 134 |

| | |
|--|-----|
| D. Einnahme von Betäubungsmitteln mit Ausnahme von Cannabis – „harte Drogen“..... | 135 |
| I. Rechtslage | 135 |
| II. Standpunkt der Gerichte – herrschende Meinung | 135 |
| III. Regelannahme bei Betäubungsmitteln i.S.d. BtMG | 137 |
| IV. Atypische Umstände – Zeitablauf | 138 |
| V. Aufklärungsmaßnahmen | 141 |
| VI. Wiedererlangung der Fahreignung | 142 |
| E. Einnahme von Cannabis | 144 |
| I. Rechtslage | 144 |
| II. Regelmäßiger Cannabiskonsum | 146 |
| 1. Definition des regelmäßigen Konsums | 146 |
| 2. Feststellung von regelmäßigm Cannabiskonsum | 146 |
| a) Angaben des Betroffenen | 147 |
| b) Nachweis von THC-COOH im Blut | 147 |
| 3. Aufklärungsmaßnahmen | 148 |
| 4. Wiedergewinnung der Fahreignung | 149 |
| III. Gelegentlicher Konsum von Cannabis | 150 |
| 1. Definition des gelegentlichen Konsums | 150 |
| 2. Feststellung des gelegentlichen Konsums | 151 |
| a) Einlassung des Betroffenen | 152 |
| b) Medizinische Nachweismethoden | 152 |
| 3. Zusatztsachen | 154 |
| a) Fehlendes Trennvermögen (wichtigster Fall) | 154 |
| b) Zusätzliche Einnahme von Alkohol | 155 |
| c) Latente Psychose | 155 |
| d) Kontrollverlust | 155 |
| 4. Regelfallannahme | 156 |
| 5. Aufklärungsmaßnahmen | 157 |
| 6. Wiedererlangung der Fahreignung | 159 |
| 7. § 14 Abs. 2 Nr. 3 FeV | 160 |
| F. Spezielles zur Gutachtenanforderung aufgrund § 14 FeV | 161 |
| I. Instrumentarium des § 14 Abs. 1 FeV | 161 |
| II. Einhaltung einer zur Cannabisuntersuchung nötigen kurzen Frist | 162 |
| III. Verwertung eines rechtswidrig angeforderten Gutachtens | 162 |
| G. Checkliste: Fahreignung bei Drogenkonsum | 162 |
| H. Missbräuchliche Einnahme von psychoaktiv wirkenden Arzneimitteln oder anderen psychoaktiv wirkenden Stoffen | 163 |
| I. Psychoaktiv wirkende Arzneimittel | 163 |
| II. Andere psychoaktiv wirkende Stoffe | 164 |
| III. Methadonsubstitution | 165 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| I. Fahrerlaubnis auf Probe – Besondere Aufbauseminare für Alkohol- oder Drogenauffällige | 167 |
| § 10 Wirkungsweisen und Nachweis von Drogeneinfluss im Straßenverkehr | 168 |
| A. Wirkungsweisen und Nachweis von illegalen Drogen | 168 |
| I. Opiate, Opioide | 168 |
| II. Amphetamine | 168 |
| III. Designerdrogen (durch chemische Abwandlung bekannter Betäubungsmittel – meist Amphetamine – hergestellt) | 169 |
| IV. Cocain | 169 |
| V. Halluzinogene | 170 |
| VI. Khat | 171 |
| VII. Cannabis | 171 |
| B. Grenzwertproblematik | 176 |
| C. Feststellung von Drogeneinfluss im Straßenverkehr | 177 |
| I. Nachweismethoden | 177 |
| 1. Urinanalyse | 177 |
| 2. Schweißanalyse | 178 |
| 3. Speichelanalyse | 178 |
| 4. Blutanalyse | 179 |
| 5. Haaranalyse | 179 |
| II. Standardisierte polizeiliche Feststellungen im Straßenverkehr | 180 |
| III. Nachweis von Drogenkonsum regelmäßig über Blutuntersuchung .. | 186 |
| § 11 Krankheiten | 189 |
| A. Grundlagen | 189 |
| B. Weitere Rechtsprechung | 191 |
| § 12 Alter und Eignungszweifel | 193 |
| A. Grundsätze | 193 |
| B. Auflagen | 194 |
| C. Untersuchungen im Rahmen der Fahrerlaubnis zur Fahrgastbeförderung .. | 195 |
| D. Europarechtliche Vorgaben | 196 |
| § 13 Verkehrsverstöße und Eignungszweifel | 198 |
| A. Punktsystem des § 4 StVG | 198 |
| B. Verkehrsverstöße außerhalb des Punktsystems | 198 |
| I. Besondere Auffälligkeit erforderlich | 198 |

| | |
|---|------------|
| II. Medizinisch-psychologische Untersuchung erforderlich für den Nachweis der charakterlichen Ungeeignetheit | 199 |
| III. Ermächtigungsgrundlagen für medizinisch-psychologische Untersuchung | 200 |
| 1. § 11 Abs. 3 S. 1 Nr. 4 FeV | 200 |
| 2. § 11 Abs. 3 S. 1 Nr. 5 FeV | 200 |
| 3. § 11 Abs. 3 S. 1 Nr. 6 FeV | 202 |
| a) Erhebliche Straftat | 202 |
| b) Erweiterung des Begutachtungstatbestandes | 203 |
| 4. § 11 Abs. 3 S. 1 Nr. 7 FeV | 203 |
| C. Einzelfälle | 204 |
| D. Wiedererlangung der Fahreignung | 210 |
| § 14 Punktsystem | 211 |
| A. Bedeutung des § 4 StVG | 211 |
| B. Grundlagen | 211 |
| I. Keine Anwendung des Punktsystems | 211 |
| II. Bepunktung der im Verkehrszentralregister zu erfassenden Straftaten und Ordnungswidrigkeiten (§ 4 Abs. 2 S. 1 StVG) – nur inländische Sanktionen maßgeblich | 212 |
| III. Punkteskala (§ 4 Abs. 2 S. 1 StVG) | 212 |
| IV. Mehrere Taten (§ 4 Abs. 2 S. 2 StVG) | 212 |
| V. Verwertbarkeit – Tilgung | 213 |
| VI. Löschung der Punkte nach Entzug der FE (§ 4 Abs. 2 S. 3 und 4 StVG) | 214 |
| VII. Rechtsschutz gegen Mitteilungen an das Verkehrszentralregister | 216 |
| C. Kein Numerus clausus des Punktsystems | 217 |
| D. Punktsystem und Maßnahmen, § 4 Abs. 3 StVG | 218 |
| I. 8–13 Punkte (§ 4 Abs. 3 S. 1 Nr. 1 StVG) | 219 |
| II. 14–17 Punkte (§ 4 Abs. 3 S. 1 Nr. 2 StVG) | 220 |
| III. 18 oder mehr Punkte (§ 4 Abs. 3 S. 1 Nr. 3 StVG) | 221 |
| IV. Keine Klage auf Feststellung eines bestimmten Punktestandes im Verkehrszentralregister | 223 |
| V. Achtung: Punkterabatt möglich | 223 |
| E. Übermittlung der Eintragungen durch das Kraftfahrt-Bundesamt an die Fahrerlaubnis-Behörde (§ 4 Abs. 6 StVG) | 223 |
| F. Bindungswirkung bei Rechtskraft der Entscheidung (§ 4 Abs. 3 S. 2 StVG) .. | 224 |
| G. Ausnahmen (§ 4 Abs. 5 StVG) | 226 |
| I. Sinn der Regelung | 226 |
| II. Keine Maßnahmen bei Erreichen der Punkteschwellen „von oben“ .. | 228 |
| III. Punktereduzierung für jeden Fall der unterlassenen Maßnahme .. | 228 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| IV. Wirkung der Punktereduzierung – „echte“ Verringerung des Punkte- stands | 230 |
| H. Punkterabatt | 231 |
| I. Entziehung der Fahrerlaubnis nach § 4 Abs. 7 S. 1 StVG | 232 |
| I. Regelung des § 4 Abs. 7 S. 1 StVG | 232 |
| II. Widerspruch und Anfechtungsklage | 232 |
| III. Neuerteilung | 232 |
| J. Neuerteilung der Fahrerlaubnis i.d.R. nach MPU (§ 4 Abs. 10 StVG) | 233 |
| K. Verhältnis der Bewertung von Verkehrsverstößen im Rahmen der Fahr- erlaubnis auf Probe (Anlage 12 zur FeV) zur Bewertung durch das Punktsys- tem (Anlage 13 zur FeV) | 233 |
| L. Übergangsbestimmungen/Anwendung der Neuregelung des § 4 StVG („Punktsystem“) – § 65 Abs. 4 StVG | 233 |
| M. Aufbauseminar | 235 |
| I. Allgemeines Aufbauseminar | 235 |
| II. Besonderes Aufbauseminar | 235 |
| N. Verkehrspsychologische Beratung | 235 |
| § 15 Medizinisch-psychologische Untersuchung (MPU – Ablauf und Gegenstand der Untersuchung) | 237 |
| A. Vorbemerkung | 237 |
| B. Verfahren | 237 |
| C. Untersuchungsrahmen | 239 |
| I. Unterteilung | 239 |
| II. Medizinischer Teil (Ärztliche Untersuchung) | 239 |
| III. Psychologischer Teil | 239 |
| D. Mögliche Ergebnisse | 241 |
| E. Vorbereitung – auch bei Rechtsbehelf gegen den Entzug der Fahrerlaubnis .. | 241 |
| F. Prozessuale Bedeutung | 242 |
| G. „Idiotentest“ oder wissenschaftlich fundierte Untersuchungsmethode? | 243 |
| § 16 Befähigung zum Führen von Kfz | 245 |
| § 17 Begutachtung zur Fahreignung | 247 |
| A. Rechtliche Ausgangslage | 247 |
| B. Gutachten | 248 |
| I. Anordnungsmöglichkeiten der Fahrerlaubnisbehörde | 248 |
| 1. Grundsätze | 248 |
| 2. Welches Gutachten darf verlangt werden? | 248 |
| II. Wer erstellt das ärztliche Gutachten? | 249 |

| | | |
|------|---|-----|
| III. | Medizinisch-psychologisches Gutachten | 250 |
| 1. | Keine grundsätzlichen verfassungsrechtlichen Bedenken | 250 |
| 2. | Begriff und Anwendungsgebiete | 251 |
| IV. | Gutachten eines amtlich anerkannten Sachverständigen oder Prüfers für den Kraftfahrzeugverkehr | 252 |
| C. | Weigerung zur Beibringung eines Gutachtens (§ 11 Abs. 8 FeV) | 252 |
| D. | Einzelheiten zur Begutachtung | 254 |
| I. | Rechtsnatur der Aufforderung und Rechtsschutz | 254 |
| 1. | Auffassung der herrschenden Meinung | 254 |
| 2. | Einzelfälle aus der Rechtsprechung | 256 |
| II. | Gutachtenanforderung muss rechtmäßig sein | 257 |
| 1. | Falsche rechtliche Voraussetzungen | 257 |
| a) | Allgemein | 257 |
| b) | Bindung der Verwaltungsbehörde an die Beurteilung der Kraftfahreignung in einem Strafurteil auch bei der Anforde- rung eines Gutachtens | 259 |
| c) | Lange Untätigkeit der Behörde | 259 |
| 2. | Rechtsprechung zur Gutachtenanforderung | 260 |
| a) | Bundesverfassungsgericht | 260 |
| b) | Verwaltungsgerichtliche Rechtsprechung | 260 |
| 3. | Nachholung der Gutachtenanordnung im Widerspruchsverfahren | 263 |
| III. | Verwertbarkeit eines rechtswidrig angeforderten Gutachtens | 264 |
| IV. | Konsequenzen aus der Weigerung, ein Gutachten beizubringen; Rechtmäßigkeit der behördlichen Gutachtenanforderung | 265 |
| V. | Verfahrensfehlerfreie Anforderung des Gutachtens ist nötig | 271 |
| 1. | Ansatz: § 11 Abs. 6 FeV | 271 |
| 2. | Rechtsprechung | 272 |
| a) | Nachvollziehbarkeit | 272 |
| b) | Verständlichkeit | 273 |
| c) | Begründung | 273 |
| d) | Ermächtigungsgrundlage | 275 |
| e) | Fragestellung der Begutachtungsanordnung | 276 |
| f) | Beispiele für Fragestellungen | 279 |
| g) | Zur Beibringung gesetzte Frist | 281 |
| h) | Bekanntgabe | 282 |
| i) | Finanzielles Unvermögen | 282 |
| VI. | Grundsätze für die Durchführung der Untersuchung (§ 11 Abs. 5 FeV i.V.m. Anlage 15 Nr. 1 zur FeV; vgl. auch § 11 Abs. 6 FeV) | 283 |
| VII. | Grundsätze für die Erstellung des Gutachtens (§ 11 Abs. 5 FeV i.V.m. Anlage 15 Nr. 2 zur FeV) | 285 |
| 1. | Anforderungen an das Gutachten | 285 |
| 2. | Hinzuziehung eines Dolmetschers/Übersetzers | 286 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| 3. Ausschluss als Gutachter im Interesse der Neutralität und Objektivität, „Besorgnis der Befangenheit“/Vermeidung des „bösen Anscheins“ | 287 |
| 4. Unterschrift des Sachverständigen | 287 |
| 5. Grenzen des Gutachtens | 287 |
| 6. Inhaltliche Auseinandersetzung im Bescheid | 287 |
| VIII. Für die gutachterliche Beurteilung maßgeblicher Zeitpunkt | 288 |
| 1. Fahrerlaubnis-Entziehungsverfahren | 288 |
| 2. Neu-(Wieder-)Erteilungsverfahren | 291 |
| IX. Geltungsdauer eines medizinisch-psychologischen Gutachtens | 292 |
| X. Obergutachten; weiteres Gutachten; Auseinandersetzung mit Privat-gutachten | 292 |
| 1. Obergutachten | 292 |
| 2. Erstellung durch Sachverständige | 293 |
| 3. Übersenden der Führerscheinakte zum Zwecke der Erstellung ei-nes neuen Gutachtens | 296 |
| 4. Weitere Einzelfälle | 297 |
| XI. Doppelbegutachtung und Teilbegutachtung im Rahmen der MPU .. | 298 |
| 1. Ausgangspunkt | 298 |
| 2. Ansatz ist der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 299 |
| 3. Verhältnis Ärztliches Gutachten – medizinisch-psychologisches Gutachten | 299 |
| 4. Lediglich psychologisches Gutachten? | 301 |
| 5. Medizinisch-psychologisches Gutachten, also Doppelbegutach-tung | 303 |
| XII. Gutachten und Datenschutz; Verwertungsverbot | 305 |
| XIII. Im Rahmen strafrechtlicher Ermittlungen erstelltes Gutachten unter-liegt keinem Verwertungsverbot im Fahrerlaubnis-Entziehungs-verfahren | 306 |
| XIV. Vertragliche Beziehungen und Konsequenzen hieraus | 308 |
| 1. Werkvertrag zwischen Betroffenem und der Stelle, die begutach-tet | 308 |
| 2. Wahlrecht bei Auswahl des Gutachters | 308 |
| 3. Anspruch auf mangelfreies Gutachten | 309 |
| 4. Entbindung von der Schweigepflicht | 310 |
| XV. Kosten der Begutachtung, insbesondere Kosten der MPU | 311 |
| 1. Untersuchung erfolgt auf Kosten des Betroffenen | 311 |
| 2. Rechtmäßige Gutachtenaufforderung: Gutachten stellt Eignung fest | 312 |
| 3. Kostenerstattung bei rechtswidriger Gutachtenanforderung | 312 |
| a) Klage auf Erstattung der Untersuchungskosten | 312 |

| | |
|--|------------|
| b) Amtshaftung | 313 |
| c) Folgenbeseitigungsanspruch | 314 |
| XVI. Anerkennung als Begutachtungsstelle für Fahreignung/Medizinisch-Psychologische Untersuchungsstelle | 316 |
| 1. Rechtslage | 316 |
| 2. Ermessen | 319 |
| 3. Rechtsnatur von Anerkennung bzw. Versagung/Rechtsschutz | 322 |
| 4. Widerruf/Rücknahme der Anerkennung | 322 |
| a) Allgemeines | 322 |
| b) Rechtsprechung zum Widerruf | 323 |
| XVII. Rechtzeitige Vorbereitung auf die MPU | 324 |
| XVIII. Ausländische Fahrerlaubnis und Fahreignungsbegutachtung | 325 |
| 1. Gutachten bei „Entziehung der Fahrerlaubnis“/Aberkennung des Rechts, von der Fahrerlaubnis im Inland Gebrauch zu machen | 325 |
| 2. Gutachten bei „Wiedererteilung“/Zuerkennung des Rechts, von der Fahrerlaubnis im Inland Gebrauch zu machen | 325 |
| 3. Gutachten im Rahmen einer Umschreibung | 328 |
| § 18 Rechtsschutz gegen die Aufforderung ein Gutachten beizubringen | 329 |
| A. Ausgangslage nach der immer wieder zitierten „gefestigten Rechtsprechung des BVerwG“ | 329 |
| I. Rechtsnatur der Aufforderung, sich einer Begutachtung zu unterziehen | 329 |
| II. Von der h.M. hieraus gezogene Konsequenzen für den Rechtsschutz | 330 |
| III. Vereinbarkeit der h.M. mit Verfassungsrecht? | 331 |
| B. Rechtsentwicklung seit BVerwG, NJW 1970, 1989 – Auseinandersetzung mit der Rechtsprechung des BVerwG | 332 |
| I. Rechtsentwicklung | 332 |
| II. Aufforderung, sich einer Begutachtung zu unterziehen, stellt – entgegen der h.M. in der Rechtsprechung – einen VA dar | 333 |
| 1. Konkretisierung einer bestehenden Mitwirkungspflicht | 333 |
| 2. Vollstreckbarkeit eines VA | 338 |
| 3. Gesichtspunkt des Rechtsschutzes | 338 |
| 4. Verschärfung auch durch das seit 1.1.1999 geltende Fahrerlaubnisrecht | 343 |
| 5. Ansätze zu einem Primärrechtsschutz | 345 |
| C. Effektiver Rechtsschutz | 347 |
| I. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz auch bei Nichtvorliegen eines VA möglich | 347 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| II. Unter Geltung des Art. 19 Abs. 4 GG stehendes Rechtsschutzsystem bekennt sich zum effektiven Rechtsschutz | 350 |
| 1. Beispiel: Beamtenrecht | 350 |
| 2. Beispiel: Versammlungsrecht | 351 |
| 3. Beispiel: Abschleppkosten-Fälle | 351 |
| 4. Beispiel: Rechtsschutz gegen Verkehrszeichen | 351 |
| III. Keine Versagung des Primärrechtsschutzes | 353 |
| IV. Statthafte Klage- und Antragsart für den Primärrechtsschutz | 353 |
| D. Notwendigkeit der Begutachtung und Arbeit der Gutachter wird nicht in Frage gestellt | 356 |
| E. Auch bei Ablehnung der Annahme eines VA bieten sich Möglichkeiten | 356 |
| Kapitel 4 Die verwaltungsbehördliche Entscheidung im Zusammenhang mit der Fahrerlaubnis | 358 |
| § 19 Bindung der Verwaltung an die strafgerichtliche Entscheidung | 358 |
| A. Gesetzeslage | 358 |
| B. Grundsätze | 359 |
| I. Vorrang des Strafverfahrens | 359 |
| II. Bindung an die strafrichterliche Entscheidung | 361 |
| III. Bindungswirkung steht auch Aufklärungsmaßnahmen entgegen | 364 |
| IV. Bindungswirkung im vorläufigen Rechtsschutz | 364 |
| V. Bindungswirkung im Verfahren um die Aberkennung des Rechts, im Inland von der ausländischen Fahrerlaubnis Gebrauch zu machen | 365 |
| C. Einzelfälle zur fehlenden Bindungswirkung | 365 |
| I. Unzureichende Begründung im Strafurteil | 365 |
| II. Gericht würdigt weniger umfassenden Sachverhalt | 365 |
| III. Strafgerichtliches Urteil nimmt Bezug auf § 69 Abs. 2 StGB | 366 |
| IV. Absehen von einer Entziehung der Fahrerlaubnis unter Hinweis auf die seit der Tatbegehung verstrichene Zeit | 367 |
| V. Strafrichter nimmt eine „BAK von mindestens ... Promille“ an | 367 |
| VI. Hohe Alkoholwerte | 368 |
| VII. Fahrverbot ohne Ausführungen zur Geeignetheit | 368 |
| VIII. Vorläufige Entziehung der Fahrerlaubnis nach § 111a StPO | 368 |
| IX. Bußgeldentscheidungen | 368 |
| X. Strafbefehl | 368 |
| XI. Einstellung des Verfahrens | 369 |

| | |
|---|-----|
| § 20 Erteilung der Fahrerlaubnis (§ 2 StVG i.V.m. der FeV) | 370 |
| A. Grundsätze und Gesetzeslage | 370 |
| B. Verwaltungsverfahren zur Erteilung der FE | 373 |
| C. Anspruch auf Erteilung der Fahrerlaubnis | 374 |
| § 21 Fahrerlaubnis auf Probe | 376 |
| A. Zielsetzung der Fahrerlaubnis auf Probe | 376 |
| B. Verhältnis der Bewertung von Verkehrsverstößen im Rahmen der Fahrerlaubnis auf Probe (Anlage 12) zur Bewertung durch das Punktsystem (Anlage 13) | 377 |
| C. Probezeit (§ 2a Abs. 1 StVG) | 377 |
| D. Maßnahmen der Fahrerlaubnis-Behörde (§ 2a Abs. 2 S. 1 StVG) | 378 |
| I. Straftat oder Ordnungswidrigkeit innerhalb der Probezeit | 378 |
| II. Einzelheiten zum mehrstufigen Verfahren; Rechtsprechung | 379 |
| 1. § 2a Abs. 2 Nr. 1 StVG | 379 |
| 2. § 2a Abs. 2 Nr. 2 StVG | 380 |
| 3. § 2a Abs. 2 Nr. 3 StVG | 380 |
| E. Für die Fahrerlaubnis auf Probe maßgebliche Eintragungen im Verkehrs- zentralregister (§ 2a Abs. 2 S. 1 Hs. 1 StVG) | 380 |
| F. Bindung an rechtskräftige Entscheidung über die Straftat oder Ordnungswidrigkeit (§ 2a Abs. 2 S. 2 StVG) | 381 |
| I. Bindung der Fahrerlaubnisbehörde | 381 |
| II. Achtung: Zitiergebot des § 28a StVG | 381 |
| III. Bindung ohne Nachprüfung | 382 |
| G. Verlängerung der Probezeit (§ 2a Abs. 2a StVG) | 382 |
| H. Entziehung der Fahrerlaubnis (§ 2a Abs. 3 StVG) | 382 |
| I. Neu-/Wiedererteilung der Fahrerlaubnis nach vorausgegangener Entziehung (§ 2a Abs. 5 StVG) | 384 |
| J. Rechtsschutz (§ 2a Abs. 6 StVG) | 385 |
| K. Notwendigkeit früherer und anderer Maßnahmen (§ 2a Abs. 4 StVG) | 386 |
| L. Ausnahmen von der Probezeit | 386 |
| M. Nicht mehr möglich: Verkürzung der Probezeit | 387 |
| N. Anzuwendendes Recht – Übergangsbestimmung: § 65 Abs. 2 StVG | 387 |
| O. Aufbauseminare (§ 35 FeV) | 387 |
| I. Ziel | 387 |
| II. Durchführung | 388 |
| III. Inhalt | 388 |
| IV. Durchführung von Einzelseminaren | 388 |
| V. Qualifikation des Kursleiters | 389 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| P. Besondere Aufbauseminare (§ 2b Abs. 2 S. 2 StVG, § 36 FeV) | 389 |
| I. Adressaten | 389 |
| II. Durchführung | 389 |
| III. Inhalt | 389 |
| IV. Durchführung von Einzelseminaren | 390 |
| V. Qualifikation des Kursleiters | 390 |
| Q. Verkehrspychologische Beratung | 391 |
| R. Teilnahmebescheinigung (§ 37 FeV) | 391 |
| I. Inhalt und Formalien (§ 37 Abs. 1 FeV) | 391 |
| II. Verweigerung der Ausstellung einer Teilnahmebescheinigung (§ 37 Abs. 2 FeV) | 392 |
| III. Datenschutz (§ 37 Abs. 3 FeV) | 392 |
| S. „Begleitetes Fahren ab 17“ | 392 |
| I. Rechtslage | 392 |
| II. Fahrerlaubnis unter Auflagen – Begleitperson | 393 |
| III. Auswirkungen auf die Probezeit | 394 |
| IV. Zuwiderhandlung – Widerruf | 395 |
| T. Ausnahme vom Mindestalter für den Erwerb einer Fahrerlaubnis | 395 |
| § 22 Entziehung der Fahrerlaubnis (§ 3 StVG, §§ 46 f. FeV) | 397 |
| A. Möglichkeiten der Entziehung der Fahrerlaubnis | 397 |
| B. Reichweite des § 3 Abs. 1 StVG | 397 |
| C. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz beachten | 399 |
| D. Reaktion bei ausländischer Fahrerlaubnis | 399 |
| E. Bindungswirkung (§ 3 Abs. 3 und 4 StVG) | 400 |
| F. Sachverhaltsermittlung; Untersuchungsgrundsatz | 401 |
| G. Eignungszweifel | 401 |
| H. Für die Entziehung der Fahrerlaubnis maßgeblicher Beurteilungszeitpunkt .. | 402 |
| I. Erlöschen der Fahrerlaubnis; Ablieferungspflicht | 404 |
| J. Rechtsschutz gegen die Entziehung der Fahrerlaubnis | 406 |
| I. Aufschiebende Wirkung bei Widerspruch und Anfechtungsklage gegen die Entziehung der Fahrerlaubnis | 406 |
| II. Entziehung der Fahrerlaubnis aufgrund des Punktsystems (§ 4 StVG) | 410 |
| III. Entziehung der Fahrerlaubnis im Zusammenhang mit der Fahr- erlaubnis auf Probe | 411 |
| IV. Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung (§ 123 VwGO) ... | 411 |
| § 23 Rücknahme und Widerruf der Fahrerlaubnis | 412 |
| A. Grundsatz | 412 |
| B. § 3 StVG als abschließende Regelung; Vertrauensschutz | 412 |

| | |
|---|-----|
| § 24 Neuerteilung der Fahrerlaubnis (§ 3 Abs. 6 Nr. 1 StVG, § 20 FeV) | 416 |
| A. Grundsätze | 416 |
| B. Antrag auf Neuerteilung | 417 |
| I. Antrag bei der zuständigen Behörde | 417 |
| II. Sperrfrist | 417 |
| III. Frist bei Entziehung im Rahmen des Punktsystems | 417 |
| IV. Frist bei Entziehung im Rahmen der Fahrerlaubnis auf Probe | 417 |
| C. Voraussetzungen für die Neuerteilung | 418 |
| D. Eignung/bedingte Fahreignung | 418 |
| E. Begutachtung bei Eignungszweifeln | 419 |
| F. Neuerteilung nach Entziehung wegen einer Alkoholproblematik (§ 13 FeV) .. | 421 |
| I. Grundsatz | 421 |
| II. Problemfälle | 421 |
| 1. Entzug der Fahrerlaubnis beruhte auf BAK unter 1,6 Promille; Verhältnis § 13 Nr. 2 lit. c FeV zu § 11 Abs. 3 S. 1 Nr. 5 FeV | 421 |
| 2. Entzug der Fahrerlaubnis beruhte auf BAK mit 1,6 Promille oder mehr | 422 |
| 3. Eignung nach Beendigung des Alkoholmissbrauchs | 422 |
| 4. Eignung nach Alkoholabhängigkeit | 423 |
| 5. Wiederholte Zuwiderhandlungen im Straßenverkehr unter Alkoholeinfluss | 424 |
| G. Neuerteilung nach Entziehung wegen Betäubungsmittelkonsums (§ 14 Abs. 2 Nr. 1 und 2 FeV) | 425 |
| H. Neuerteilung nach Entziehung aufgrund des Punktsystems | 425 |
| I. Neuerteilung der Fahrerlaubnis nach vorausgegangener Entziehung der Fahrerlaubnis auf Probe (§ 2a Abs. 5 StVG) | 426 |
| I. Entziehung der Fahrerlaubnis gem. § 2a Abs. 5 S. 1 StVG | 426 |
| II. § 2a Abs. 5 S. 2 StVG – Entziehung der Fahrerlaubnis aus anderen als den vorgenannten Gründen bzw. Verzicht auf Fahrerlaubnis | 426 |
| III. Wartefristen für die Neuerteilung | 426 |
| IV. Nach Neuerteilung beginnt Restdauer der vorherigen Probezeit | 427 |
| V. Besonderes Aufbauseminar | 427 |
| J. Maßgeblicher Beurteilungszeitpunkt für Eignung | 428 |
| K. Beweislast für Wiedererlangung der Fahreignung | 428 |
| L. Umfang der Neuerteilung/„Besitzstandswahrung“ | 428 |
| M. Wegfall der Zweijahresfrist für den Verzicht auf den Befähigungsnachweis (§ 20 Abs. 2 FeV) | 430 |
| N. Rechtsschutz | 431 |
| I. Widerspruch gegen die Ablehnung der Neuerteilung der Fahrerlaubnis | 431 |
| II. Klage gegen die Nichterteilung der Fahrerlaubnis | 432 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| III. Grundsätzlich keine Neuerteilung der Fahrerlaubnis im Wege der einstweiligen Anordnung gemäß § 123 VwGO | 432 |
| 1. Grundsätzlich keine Vorwegnahme der Hauptsache | 432 |
| 2. Ausnahme vom Verbot, die Hauptsache vorwegzunehmen | 434 |
| 3. Entscheidung im Rahmen des Eilrechtsschutzes: Begrenzung auf Entscheidungsrahmen der Hauptsache | 434 |
| 4. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage | 435 |
| O. Zum Verhältnis „Wiederaufgreifen des Verfahrens“ nach § 51 VwVfG und „Neuerteilung der Fahrerlaubnis“ nach § 3 Abs. 6 Nr. 1 StVG i.V.m. § 20 FeV | 435 |
| § 25 Einschränkung der Fahrerlaubnis, Auflagen | 436 |
| A. Rechtsgrundlagen | 436 |
| B. Auflagen und Beschränkungen im Rahmen der Fahrerlaubnis-Erteilung | 436 |
| C. Auflagen und Beschränkungen bei bereits erteilter Fahrerlaubnis | 436 |
| D. Rechtmäßigkeit | 436 |
| E. Rechtsprechung | 439 |
| F. Rechtsschutz | 439 |
| § 26 Verzicht auf die Fahrerlaubnis | 441 |
| § 27 Ersatzführerschein (§ 25 Abs. 4, Abs. 5 FeV) | 443 |
| A. Gesetzliche Regelung | 443 |
| B. Einzelfragen | 444 |
| I. Beweislast | 444 |
| II. Anspruch auf Erteilung eines Ersatzführerscheins – einstweilige Anordnung | 444 |
| III. Rechtswidriges Verhalten eines anderen Staates kann zu Ersatzführerschein führen | 445 |
| IV. Gemeinschaftsrechtswidriges Handeln eines anderen Mitgliedstaates führt nicht zu Ersatzführerschein | 445 |
| Kapitel 5 Verwaltungsbehördliche Maßnahmen aus Anlass des Führens eines Kfz | 447 |
| § 28 Verkehrsunterricht (§ 48 StVO) | 447 |

| | |
|---|-----|
| § 29 Fahrtenbuch (§ 31a StVZO) | 449 |
| A. Verfassungsmäßigkeit | 449 |
| B. Sinn und Zweck des Fahrtenbuchs | 449 |
| C. Einzelfragen | 451 |
| I. Ausreichende Begründung der Fahrtenbuchauflage; „intendiertes Ermessen“ (§§ 39, 45 Abs. 1 Nr. 2, Abs. 2 VwVfG) | 451 |
| II. Anhörung vor Erlass der Fahrtenbuchauflage (§§ 28, 45 Abs. 1 Nr. 3, Abs. 2 VwVfG) | 452 |
| III. Halter im Sinne des § 31a StVZO | 453 |
| IV. Erheblichkeit des Verkehrsverstoßes | 454 |
| V. Messergebnisse | 456 |
| VI. Unmöglichkeit der Feststellung des Fahrzeugführers; hinreichende Sachverhaltsaufklärung, zumutbarer Ermittlungsaufwand; Verhältnismäßigkeitsgrundsatz | 458 |
| VII. Ermessenserwägungen für die Anordnung der Führung eines Fahrtenbuchs | 463 |
| VIII. Mitwirkung des Betroffenen | 464 |
| IX. Non liquet | 467 |
| X. Umfang der Fahrtenbuchauflage | 467 |
| 1. Ersatz- und Nachfolgefahrzeuge | 467 |
| 2. Fahrtenbuchauflage für den gesamten Fuhrpark | 468 |
| 3. Fahrtenbuch für Pkw eines Rechtsanwalts, der diesen im Rahmen seiner anwaltlichen Tätigkeit seinen Mandanten zur Verfügung stellt | 468 |
| 4. Pflicht zur Eintragung zusätzlicher Kilometerstände, Abfahrts- und Zielorte? | 469 |
| 5. Pflicht zur Vorlage des Fahrtenbuchs in regelmäßigen zeitlichen Abständen | 469 |
| XI. Dauer der Fahrtenbuchauflage | 469 |
| XII. Beurteilungszeitpunkt | 471 |
| XIII. Zeitdauer zwischen Verkehrsverstoß und Fahrtenbuchanordnung .. | 471 |
| XIV. Anordnung der sofortigen Vollziehung (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 VwGO) | 472 |
| XV. Kostenfestsetzung; Gebühr für die Anordnung einer Fahrtenbuchauflage | 473 |
| XVI. Pflichten des Fahrtenbuch-Führers | 473 |
| XVII. Rechtsschutz gegen die Anordnung eines Fahrtenbuch | 474 |
| XVIII. Streitwert | 474 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| § 30 Kostentragungspflicht des Halters (§ 25a StVG) | 476 |
| A. Verfassungsmäßigkeit des § 25a StVG | 476 |
| B. Kostentragungspflicht des Halters | 476 |
| C. Billigkeitsklausel | 477 |
| D. Anhörung | 477 |
| E. Rechtsschutz | 477 |
| § 31 Fahrverbot (§ 25 StVG) | 478 |
| § 32 Maßnahmen aufgrund des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts | 479 |
| A. Vorbemerkung | 479 |
| B. Gewahrsam | 479 |
| C. Beschlagnahme/Sicherstellung | 482 |
| D. Identitätsfeststellung und Prüfung von Berechtigungsscheinen | 486 |
| E. Platzverweisung | 486 |
| F. Erkennungsdienstliche Behandlung bei Verkehrsdelikten | 486 |
| G. Von den Maßnahmen aufgrund des Polizei- und Ordnungsrechts zu unterscheiden: Beschlagnahme nach anderen Gesetzen | 487 |
| I. Beschlagnahme eines Führerscheins; Wohnungsdurchsuchung zwecks Vollstreckung eines Fahrverbots | 487 |
| II. Sicherstellung und Beschlagnahme von Führerscheinen bei Feststellung von Alkohol-, Medikamenten- und Drogeneinfluss bei Straftätern und Ordnungswidrigkeiten | 487 |
| § 33 Im Ausland begangene Verkehrsverstöße | 488 |
| A. Übereinkommen über den Entzug der Fahrerlaubnis vom 17.6.1998 (ABl. EG vom 10.7.1998 – C 216/2) | 488 |
| B. Rahmenbeschluss 2005/214/JI des Rates vom 24.2.2005 und seine Umsetzung in das deutsche Recht | 490 |
| C. Einzelne Vollstreckungsfragen | 490 |
| D. Berücksichtigung von Erkenntnissen ausländischer Behörden durch die deutsche Fahrerlaubnis-Behörde; Eintragung im Verkehrszentralregister | 492 |
| I. Berücksichtigung von Erkenntnissen ausländischer Behörden | 492 |
| II. Eintragung im Verkehrszentralregister | 492 |
| E. Im Ausland begangene Parkverstöße | 493 |

| | |
|--|-----|
| Kapitel 6 Verwaltungsrechtliche Reaktion außerhalb des Fahrerlaubnisrechts aus Anlass straßenverkehrsrechtlicher Verfehlung | 494 |
| § 34 Reaktion im Besonderen Verwaltungsrecht | 494 |
| A. Disziplinarmaßnahmen im Beamtenrecht | 494 |
| B. Verkehrsdelikte können zu „Zweifeln an der Zuverlässigkeit“ im Sinne von Spezialgesetzen führen | 499 |
| Kapitel 7 Ausländische Fahrerlaubnis | 501 |
| § 35 Grundsätze | 501 |
| A. Begriff: Ausländische Fahrerlaubnis | 501 |
| B. Begriff des „ordentlichen Wohnsitzes“ (§ 7 FeV) | 501 |
| C. Berechtigung der Inhaber einer gültigen EU- oder EWR-Fahrerlaubnis | 502 |
| D. Berechtigung der Inhaber einer sonstigen ausländischen Fahrerlaubnis | 503 |
| E. Regelungsgehalt § 28 FeV und § 29 FeV | 504 |
| F. Strafbarkeit | 504 |
| G. Beschlagnahme/Sicherstellung | 505 |
| § 36 Führerscheininhaber ohne Wohnsitz in Deutschland (Internationaler Verkehr – Besucherverkehr § 29 FeV) | 506 |
| A. Grundsätze | 506 |
| B. Übersicht über die Regelungssystematik zur Anerkennung ausländischer Fahrerlaubnisse | 507 |
| C. Voraussetzungen zum Führen eines Kfz im Inland | 508 |
| D. Fälle, in denen die Berechtigung zum Führen eines Kfz für Inhaber ausländischer Fahrerlaubnisse nicht gilt (§ 29 Abs. 3 FeV) | 508 |
| E. Anerkennung des Rechts, von einer ausländischen Fahrerlaubnis im Inland Gebrauch zu machen (§ 3 Abs. 1 S. 2 StVG i.V.m. § 46 FeV) | 509 |
| F. Zuerkennung des Rechts, von einer ausländischen Fahrerlaubnis im Inland Gebrauch zu machen (§ 29 Abs. 4 FeV) | 512 |
| § 37 Anerkennung einer in einem anderen Staat der EU erteilten Fahrerlaubnis in Deutschland | 513 |
| A. Rechtsgrundlagen | 513 |
| B. Wichtigste Entscheidungen des EuGH zur gegenseitigen Anerkennung von Führerscheinen | 514 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| C. Grundsätzliche Pflicht zur gegenseitigen Anerkennung | 516 |
| I. Wohnsitzprinzip | 517 |
| II. Verstoß gegen das Wohnsitzprinzip bei der Ausstellung ergibt sich aus dem Führerschein selbst oder aus anderen vom Ausstellerstaat herrührenden unbestreitbaren Informationen | 518 |
| 1. Wohnsitzprinzip als Mindestvoraussetzung für die Ausstellung eines Führerscheins – Verstoß hiergegen berechtigt zur Nicht-anerkennung | 518 |
| 2. Aufklärung über Nachfrage im Ausstellerstaat zulässig | 520 |
| 3. Umtausch eines Führerscheins mit Wohnsitzindruck in Führerschein ohne Wohnsitzindruck | 520 |
| 4. Folge: Feststellender Verwaltungsakt | 521 |
| 5. Sonderfälle | 522 |
| III. Vorangegangener Entzug im Inland – „Führerscheintourismus“ | 523 |
| 1. Allgemeines | 523 |
| 2. Erneute Auffälligkeit nach der Erteilung einer EU-Fahrerlaubnis | 524 |
| 3. Führerscheinausstellung vor dem 19.1.2009 | 525 |
| a) Grundsatz der Pflicht zur gegenseitigen Anerkennung | 525 |
| b) Ausnahmen von der Anerkennungspflicht | 527 |
| aa) Führerscheinausstellung ohne Eignungsprüfung | 527 |
| bb) Verstoß gegen das Wohnsitzprinzip | 527 |
| cc) Führerscheinerteilung während laufender Sperrfrist oder während laufenden Fahrverbots | 528 |
| dd) Eignungszweifel sind nach Ausstellung der im EU-Ausland erteilten Fahrerlaubnis entstanden | 528 |
| ee) Verwaltungsmäßige Umsetzung | 529 |
| 4. Führerscheinausstellung nach dem 19.1. 2009 | 530 |
| a) Grundsätzliche Anerkennungspflicht | 530 |
| b) Ausnahmen von der Anerkennungspflicht | 530 |
| aa) Vorangegangener Entzug in Aufenthaltsstaat | 530 |
| bb) Verstoß gegen Wohnsitzprinzip | 532 |
| cc) Führerscheinerteilung während laufender Sperrfrist oder während laufenden Fahrverbots | 533 |
| dd) Führerscheinausstellung ohne Eignungsprüfung | 533 |
| ee) Eignungszweifel sind nach Ausstellung der im EU-Ausland erteilten Fahrerlaubnis entstanden | 534 |
| ff) Verwaltungsmäßige Umsetzung | 534 |
| 5. Derzeit anhängige Verfahren | 535 |
| IV. Speziell auslandsbezogene Antrags- und Prüfungserfordernisse im Rahmen des Antrages auf Erteilung einer Fahrerlaubnis | 535 |

| | |
|---|-----|
| V. Checkliste Anerkennung von EU-Fahrerlaubnissen | 537 |
| 1. Ausstellung vor dem 19.1.2009 – Geltung der Zweiten Führerschein-Richtlinie | 537 |
| 2. Ausstellung nach dem 19.1.2009 – Geltung der Dritten Führerschein-Richtlinie | 538 |
| D. Umfang der Fahrberechtigung | 539 |
| E. Zuerkennung des Rechts, von einer ausländischen Fahrerlaubnis im Inland Gebrauch zu machen (§ 28 Abs. 5 FeV) | 539 |
| § 38 Umschreibung von Fahrerlaubnissen | 540 |
| A. Allgemeines | 540 |
| I. Überprüfung der Fahreignung | 540 |
| II. Beweislast | 540 |
| B. Umschreibung von EU-/EWR-Fahrerlaubnissen (§ 30 FeV) | 541 |
| I. Freiwillige Umschreibung | 541 |
| II. Anerkennung deutscher Führerscheine durch EU-Mitgliedstaaten .. | 541 |
| III. Keine Neuerteilung einer Fahrerlaubnis in Deutschland, wenn die Fahrerlaubnis in einem anderen EU-Staat entzogen war (§ 20 Abs. 3 und 4 FeV) | 542 |
| C. Umschreibung von Fahrerlaubnissen von Drittländern, die in Anlage 11 zur FeV aufgeführt sind (§ 31 Abs. 1 FeV) | 542 |
| D. Umschreibung von Fahrerlaubnissen von Drittländern, die nicht in Anlage 11 zur FeV aufgeführt sind (§ 31 Abs. 2 FeV) | 544 |
| E. „Aufhebung“ der umgeschriebenen Fahrerlaubnis | 544 |
| I. Fehlende Eignung/fehlende Befähigung | 544 |
| II. Fehlen sonstiger Voraussetzungen | 545 |
| F. Rechtsschutz | 545 |
| Kapitel 8 Registereintragungen | 546 |
| § 39 Registerwesen | 546 |
| A. Grundrecht der informationellen Selbstbestimmung | 546 |
| B. Registerlage vor dem 1.1.1999 | 547 |
| C. Registerlage ab 1.1.1999 | 547 |
| I. Fahrzeugregister (§§ 31–47 StVG) | 547 |
| II. Zentrales Fahrerlaubnisregister (§§ 48–64 StVG; §§ 49 ff. FeV) | 547 |
| III. Örtliche Fahrerlaubnisregister (vgl. z.B. §§ 48 Abs. 1, 49, 50 StVG; §§ 57, 58 FeV) | 548 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| § 40 Verkehrszentralregister | 550 |
| A. Bestandsaufnahme | 550 |
| B. Erforderlichkeit der Speicherung von Daten im Verkehrszentralregister (§ 28 Abs. 2 StVG) | 550 |
| C. Umfang der Datenerfassung im Verkehrszentralregister (§ 28 Abs. 3 StVG) .. | 551 |
| D. Verwaltungsrechtlich relevante Entscheidungen im Verkehrszentralregister .. | 552 |
| E. Für Punktsystem und Fahrerlaubnis auf Probe maßgebliche Eintragungen im Verkehrszentralregister | 553 |
| F. Mitteilung durch Gerichte und Behörden | 553 |
| G. Zitiergebot des § 28a StVG | 553 |
| H. Unentgeltliche Auskunftserteilung für den Betroffenen (§ 30 Abs. 8 StVG) .. | 554 |
| I. Rechtsschutz gegen Mitteilungen an das Verkehrszentralregister | 554 |
| J. Bundeszentralregister | 556 |
| § 41 Tilgung und Verwertung von Eintragungen | 557 |
| A. Grundsatz | 557 |
| B. Tilgungsfristen (§ 29 Abs. 1 StVG) | 558 |
| C. Sofortige Tilgung | 559 |
| D. Beginn der Tilgungsfrist (§ 29 Abs. 4 i.V.m. Abs. 1 StVG) | 560 |
| E. Hinausgeschobener Tilgungsbeginn bei Versagung, Entziehung, Verzicht auf Fahrerlaubnis (§ 29 Abs. 5 StVG) | 560 |
| F. Ablaufhemmung (§ 29 Abs. 6 StVG) | 561 |
| G. Löschung einer Eintragung nach Überliegefrist (§ 29 Abs. 7 StVG) | 563 |
| H. Verwertungsverbot für getilgte und tilgungsreife Entscheidungen (§ 29 Abs. 8 StVG) | 564 |
| I. Keine Tilgungsfristen bei dauerhafter Untersagung der Erteilung einer Fahr- erlaubnis | 565 |
| J. Konflikt von unterschiedlichen Tilgungsfristen im VZR und BZRG | 565 |
| I. Überschneidungen von Eintragungen im BZR mit Eintragungen im VZR | 565 |
| II. Eintragung und Tilgung einer gerichtlichen Entscheidung im BZRG (§ 51 Abs. 1 BZRG) | 565 |
| III. Vorrang der Verwertung nach dem VZR | 566 |
| K. Datenübermittlung (§ 30 StVG) | 567 |
| L. Übergangsregelungen (§ 65 Abs. 9 StVG) | 568 |

| | |
|--|-----|
| Teil 2 Zulassung von Fahrzeugen zum Straßenverkehr ... | 571 |
| Kapitel 9 Verordnung über die Zulassung von Fahrzeugen zum Straßenverkehr (FZV) | 571 |
| § 42 Überblick | 571 |
| Teil 3 Abschleppen von Kraftfahrzeugen | 577 |
| Kapitel 10 Rechtsgrundlagen beim Abschleppen von Kraftfahrzeugen | 577 |
| § 43 Rechtsgrundlagen und Zuständigkeit; Rechtsgrundsätze ... | 577 |
| A. Allgemeines | 577 |
| I. Rechtsgrundlagen | 577 |
| II. Grundverfügung – Vollstreckung im Rahmen der Ersatzvornahme .. | 578 |
| III. Abschleppen im Rahmen des sofortigen Vollzugs | 579 |
| IV. Abschleppen im Wege der Ersatzvornahme, unter Umständen im Rahmen des sofortigen Vollzugs | 579 |
| V. Abschleppen auf der Grundlage der „unmittelbaren Ausführung“ ... | 579 |
| B. Zuständigkeit | 580 |
| C. Privat veranlasstes Abschleppen | 581 |
| D. Präventiv bedingtes Abschleppen und repressives Ordnungswidrigkeitenrecht | 582 |
| § 44 Abschleppen aufgrund Missachtung von Verkehrszeichen oder -einrichtung gem. § 13 StVO | 584 |
| A. Verkehrszeichen als Dauerverwaltungsakt | 584 |
| I. Rechtsnatur und Vollstreckbarkeit | 584 |
| II. Rechtsprechung | 585 |
| B. Wirksamkeit des Verkehrszeichens | 590 |
| I. Grundsätze | 590 |
| 1. Wirksamkeit durch Bekanntgabe | 590 |
| 2. Wirksamkeit muss auch im Zeitpunkt des Abschleppens noch vorliegen | 592 |
| II. Sichtbarkeitsgrundsatz; Sorgfalts- und Informationspflicht | 592 |
| III. Nur richtige Verkehrsregelungen sind unwirksam; bloß rechtswidrige Verwaltungsakte sind grundsätzlich zu beachten | 593 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| IV. Sonderproblem: Mobile Verkehrszeichen | 594 |
| 1. Wirksamkeitsproblematik | 594 |
| 2. Abschleppkosten bei Verstoß gegen mobile Verkehrszeichen .. | 595 |
| § 45 Abschleppen aufgrund polizeilicher Generalklausel | 600 |
| A. Tatbestand der Generalklausel | 600 |
| I. Grundsatz | 600 |
| II. Tatbestandliche Voraussetzungen | 600 |
| III. Abschleppen aufgrund Verstoßes gegen die öffentliche Sicherheit .. | 601 |
| 1. Schutz des Staates und seiner Einrichtungen | 601 |
| 2. Unverletzlichkeit der objektiven Rechtsordnung | 601 |
| 3. Subjektive Rechte und Rechtsgüter des Einzelnen | 603 |
| IV. Sofortiger Vollzug / unmittelbare Ausführung | 603 |
| B. Ermessen | 603 |
| I. Ermessensfehlerfreie Entscheidung, ob abgeschleppt wird | 603 |
| II. Abschleppkosten in atypischen Fällen: Ermessen trotz „gebundener Verwaltung“ | 604 |
| III. Anspruch auf Einschreiten zum Abschleppen | 604 |
| C. Richtiger Adressat | 605 |
| I. Ausgangspunkt: Es gelten die allgemeinen Regeln über den Störer .. | 605 |
| II. Kosten | 607 |
| 1. Grundsatz: Inanspruchnahme des Störers | 607 |
| 2. Ausnahme und atypischer Fall: Abschleppen liegt nicht in der Risikosphäre des „Störers“ | 608 |
| a) Ausgangspunkt: Grundsatz der Verhältnismäßigkeit und pflichtgemäße Ermessensausübung | 608 |
| b) Beispiele aus der Rechtsprechung | 609 |
| 3. Herausgabe des abgeschleppten Fahrzeugs gegen Zahlung der Kosten | 610 |
| D. Verhältnismäßigkeit | 611 |
| I. Grundsatz | 611 |
| II. Negative Vorbildwirkung und Gesichtspunkt der Generalprävention .. | 613 |
| III. Zur Notwendigkeit von Nachforschungsmaßnahmen/Halteranfrage .. | 615 |
| IV. Art und Weise der Durchführung der Abschleppmaßnahme ist am Verhältnismäßigkeitsgrundsatz zu messen | 619 |
| 1. Zunächst „Umsetzung“ prüfen | 619 |
| 2. Fahrer kommt zu bereits begonnenem Abschleppvorgang hinzu; Anfahrtkosten – Leerfahrt – Weiterdirigieren des Abschleppfahrzeugs | 619 |
| a) Vereinbarung von pauschalen Vergütungen | 619 |

| | |
|---|------------|
| b) Kosten für abgebrochenen Abschleppvorgang; Leerfahrt/Weiterdirigieren | 620 |
| c) Leerfahrt im Rahmen der Sicherstellung | 621 |
| V. Weitere Einzelfälle zum Verhältnismäßigkeitsgrundsatz | 621 |
| VI. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz gilt auch bei Abschleppkostenbescheid | 621 |
| | |
| § 46 Abschleppen aufgrund einer Sicherstellung i.S.d. Polizei- und Ordnungsrechts | 623 |
| A. Abgrenzung zu anderen Maßnahmen | 623 |
| B. Tatbestand der Sicherstellung | 624 |
| C. Fälle der Sicherstellung | 624 |
| D. Rechtsfolgen der Sicherstellung; Kosten | 625 |
| E. Sicherstellung – Ersatzvornahme – unmittelbare Ausführung | 626 |
| F. Rechtmäßigkeit der Sicherstellung im Übrigen | 628 |
| | |
| § 47 Eingreifen und Abschleppen zum Schutz privater Rechte .. | 629 |
| A. Polizeiliche Generalklausel als Rechtsgrundlage des Eingreifens | 629 |
| B. Ersatzpflicht bzgl. der Abschleppkosten bei unbefugtem Abstellen auf einem Privatgrundstück; Selbsthilferecht des „Zugeparkten“ (§ 858 BGB); Zurückbehaltungsrecht bzgl. der Abschleppkosten (§ 273 BGB) | 631 |
| C. Halterauskunft gemäß § 39 Abs. 1 StVO | 633 |
| D. Schadensersatz | 634 |
| E. Sicherstellung des Kfz zum Schutz des Eigentums | 635 |
| | |
| § 48 Anbieten von Abschleppleistungen am Unfallort und Wettbewerbsrecht | 637 |
| | |
| § 49 Weitere Einzelfälle und Einzelfragen | 639 |
| A. Behinderung von Feuerwehr und Rettungsfahrzeugen | 639 |
| B. Sicherheitsbereich | 640 |
| C. Behindertenparkplatz | 640 |
| D. Parkbucht | 640 |
| E. Busparkplatz | 641 |
| F. Anwohnerparkberechtigung | 641 |
| G. Grünanlage/Naturschutz | 642 |
| H. Radwegparken | 642 |

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|-------------------|--|------------|
| I. | Abschleppen eines auf enger Fahrbahn geparkten Kfz | 643 |
| J. | Parken bei Schneefall/Erkennen von Parkmarkierungen | 643 |
| K. | Abschleppen verbotswidrig abgestellter Fahrzeuge bei Hinterlegen einer Handynummer mit Zusatz „Bei Störung bitte anrufen, komme sofort“; Notwendigkeit von Nachforschungsmaßnahmen | 643 |
| L. | Abschleppen, wenn bei realistischer Betrachtung sicher ist, dass das Fahrzeug sogleich weggefahren wird | 645 |
| M. | Abschleppkosten für den Fahrzeugveräußerer, der seiner Pflicht zuwiderhandelt, sich über Namen und Anschrift des Fahrzeugerwerbers zu vergewissern | 645 |
| N. | Abschleppen eines sich nicht in vorschriftsmäßigem Zustand befindlichen Fahrzeugs | 646 |
| O. | Abschleppen eines Fahrzeugs, das mit einer Verkaufsofferte abgestellt wurde | 646 |
| P. | Maßnahmen zur Überwachung von Parkverboten | 647 |
| Q. | Verwaltungsgebühr neben Abschleppkosten möglich | 647 |
| Kapitel 11 | Rechtsbeziehungen – Haftung – Rechtsschutz | 648 |
| § 50 | Haftungsfragen | 648 |
| A. | Rechtsbeziehungen beim Abschleppen im Rahmen der Ersatzvornahme | 648 |
| B. | Amtshaftungsansprüche (Art. 34 GG, § 839 BGB) | 649 |
| C. | Ansprüche gegen den Abschleppunternehmer | 650 |
| D. | Zurückbehaltungsrecht des Abschleppunternehmers | 651 |
| § 51 | Vertragsbeziehung und Ausschluss bei Erteilung von Abschleppaufträgen | 653 |
| A. | Vereinbarung von pauschalen Vergütungen zwischen Polizei und Abschleppunternehmen | 653 |
| B. | Ausschreibungsverfahren | 653 |
| C. | Streichen eines Abschleppunternehmens aus behördlich geführter Abschleppunternehmerliste | 653 |
| § 52 | Rechtsschutz | 655 |

| | |
|---|-----|
| Teil 4 Verkehrsregelung – Verkehrskonzepte – Umweltzone | 656 |
| | |
| Kapitel 12 Rechtsnatur, Bedeutung und Wirksamkeit von Verkehrsregelungen | 656 |
| | |
| § 53 Rechtsnatur der Verkehrsregelung | 656 |
| A. Gesetzliche Regelungen | 656 |
| B. Gebote und Verbote sind Verwaltungsakte | 657 |
| I. Vorbemerkung | 657 |
| II. Verkehrszeichen | 657 |
| III. Verkehrseinrichtungen | 658 |
| IV. Polizeiliche Weisungen an Verkehrsteilnehmer (§§ 36, 44 Abs. 2 StVO) | 659 |
| V. § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 2 VwGO direkt und analog | 661 |
| VI. Konsequenz aus einem Verstoß gegen eine Verkehrsregelung | 662 |
| C. Anordnung der Straßenverkehrsbehörde an die Straßenbaubehörde, ein bestimmtes Verkehrszeichen aufzustellen | 662 |
| D. Zusicherung von Verkehrsregelungen (§ 38 VwVfG) | 664 |
| | |
| § 54 Wirksamkeit und Bekanntgabe von Verkehrsregelungen | 665 |
| A. Wirksamkeit durch Bekanntgabe – Bekanntgabe durch Aufstellen des Verkehrsschildes | 665 |
| B. Sichtbarkeitsgrundsatz | 667 |
| I. Grundsatz | 667 |
| II. Begriff „Verkehrsteilnehmer“ | 669 |
| III. Sonderfall: Mobile Verkehrszeichen | 669 |
| IV. „Tempo-30-Zone“/zwischenzeitliche Veränderungen im Verkehrssystem | 670 |
| | |
| Kapitel 13 Rechtmäßigkeit und Rechtsschutz | 672 |
| | |
| § 55 Rechtmäßigkeit des aufgestellten Verkehrszeichens | 672 |
| A. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen | 672 |
| I. Formelle Rechtmäßigkeit | 672 |
| 1. Zuständigkeit | 672 |
| 2. Anhörung vor Erlass verkehrsregelnder Maßnahmen (§ 28 VwVfG) | 674 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| II. Materielle Rechtmäßigkeit | 675 |
| 1. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung | 675 |
| 2. Präferenz- und Privilegienfeindlichkeit des Straßenverkehrsrechts | 675 |
| 3. § 45 Abs. 1 S. 1 StVO als „Generalklausel“ | 676 |
| 4. Beschränkungen und Verbote des fließenden Verkehrs: § 45 Abs. 1 S. 1 und Abs. 9 StVO | 678 |
| 5. Spezielle Maßnahmen aufgrund § 45 StVO | 680 |
| a) Arbeiten im Straßenraum | 680 |
| b) Zur Erhaltung der öffentlichen Sicherheit erforderliche Maßnahmen (§ 45 Abs. 1 S. 2 Nr. 5 StVO) | 680 |
| aa) Allgemein | 680 |
| bb) Schutz vor verkehrsbedingten Erschütterungen; Schutz zugunsten Einzelner | 680 |
| c) Erforschung des Verkehrsverhaltens, Erproben verkehrsregelnder Maßnahmen (§ 45 Abs. 1 S. 2 Nr. 6 StVO) | 681 |
| d) Kennzeichnung von Parkmöglichkeiten für schwerbehinderte Menschen mit außergewöhnlicher Gehbehinderung und blinde Menschen (§ 45 Abs. 1b S. 1 Nr. 2 StVO) | 682 |
| e) Parkmöglichkeiten für Bewohner städtischer Quartiere mit erheblichem Parkraummangel (§ 45 Abs. 1b S. 1 Nr. 2a StVO) .. | 684 |
| f) Geordnete städtebauliche Entwicklung (§ 45 Abs. 1b S. 1 Nr. 5, Abs. 1b S. 2 letzter Hs. StVO) | 685 |
| g) Lärmschutzgründe; Abgasbelastung (§ 45 Abs. 1 S. 2 Nr. 3 StVO) | 685 |
| h) Mautausweichverkehr (§ 45 Abs. 1 S. 1, S. 2 Nr. 3 und 6, Abs. 9 S. 3 i.V.m. § 41 Abs. 2 Nr. 6 S. 3, S. 5 und S. 6 StVO) .. | 689 |
| i) Radverkehr (§ 45 Abs. 1, Abs. 9 S. 1 und 2 StVO) | 690 |
| 6. Ermessen/Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 691 |
| 7. Bestimmtheitserfordernis | 692 |
| 8. Keine bloße Aufgabenerleichterung | 693 |
| B. Auch fehlerhafte Gebots- und Verbotszeichen sind grundsätzlich zu beachten; Ausnahme: Nichtigkeit | 693 |
| C. Maßgeblicher Beurteilungszeitpunkt für die Rechtmäßigkeit | 696 |
| D. Amtshaftung im Zusammenhang mit dem Aufstellen von Verkehrszeichen und Verkehrseinrichtungen | 697 |
| E. Konsequenz aus einem Verstoß gegen Verkehrszeichen: Ordnungswidrigkeit und / oder Abschleppen | 699 |
| F. Beschlagnahme eines Fahrzeugs bei wiederholtem und auch zukünftig drohendem Verstoß gegen Verkehrsregelung; Ingewahrsamnahme | 700 |

| | |
|--|-----|
| § 56 Verkehrskonzepte | 702 |
| A. Fußgängerzone (Zeichen 242.1, 242.2) | 702 |
| I. Grundsatz | 702 |
| II. Zufahrtsmöglichkeit | 702 |
| III. Einzelfälle aus der Rechtsprechung | 704 |
| B. Verkehrsberuhigter Bereich (Zeichen 325.1, 325.2) | 704 |
| C. Tempo-30-Zonen (Zeichen 274.1, 274.2) | 705 |
| D. Shared Spaces – Gemeinschaftsstraßen und Begegnungszonen | 709 |
| I. Begriff | 709 |
| II. Charakteristika | 709 |
| III. Ursprung | 710 |
| IV. Rechtliche Ansätze zur Verwirklichung | 710 |
| V. Amtshaftungsfragen | 711 |
| E. Klage einer Gemeinde gegen ein Verkehrskonzept; Klage gegen Verkehrskonzept in einem Bebauungsplan; Rechtsschutz | 712 |
| I. § 45 Abs. 1b S. 1 Nr. 5, letzte Alt. StVO | 712 |
| II. Festsetzung von Verkehrsflächen im Bebauungsplan | 713 |
| III. Rechtsschutz im Zusammenhang mit Verkehrszeichen und Ver- kehrseinrichtungen | 713 |
| IV. Einzelfälle zu Verkehrskonzepten | 713 |
| § 57 Rechtsschutz | 715 |
| A. Widerspruch und Anfechtungsklage gegen das Aufstellen von Verkehrszei- chen und Verkehrseinrichtungen | 715 |
| I. Gegenstand der Anfechtung; Vorverfahren | 715 |
| II. Widerspruchs-, Antrags- und Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO) .. | 716 |
| III. Fristen | 719 |
| B. Widerspruch und Verpflichtungsklage zur (Wieder-)Aufstellung von Ver- kehrszeichen | 720 |
| I. Gegenstand des Begehrens; Vorverfahren | 720 |
| II. Widerspruchs- und Klagebefugnis; Anspruch auf Tätigwerden .. | 721 |
| C. Eilrechtsschutz (§§ 80 Abs. 5, 123 VwGO) und vorbeugender Rechtsschutz . | 723 |
| I. Entfallen der aufschiebenden Wirkung von Widerspruch und An- fechtungsklage (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 2 VwGO analog) | 723 |
| II. Anträge nach § 80 Abs. 5 VwGO | 724 |
| III. Eilrechtsschutz zur Aufstellung eines Verkehrszeichens (§ 123 VwGO) | 725 |
| IV. Antragsbefugnis | 725 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| Kapitel 14 Anordnung einer Umweltzone | 726 |
| § 58 Umweltzonen: Rechtsnatur und Rechtsschutz | 726 |
| A. Rechtlicher Rahmen | 726 |
| B. Anfechtbare Maßnahmen | 728 |
| I. Anordnung einer Umweltzone | 728 |
| 1. Anfechtbare Maßnahmen | 728 |
| 2. § 40 Abs. 1 S. 1 BImSchG als Rechtsfolgenverweisung | 728 |
| 3. Klage gegen Anordnung einer Umweltzone | 729 |
| II. Ausnahmeregelungen | 731 |
| C. Anspruch auf behördliches Tätigwerden | 732 |
| Teil 5 Verkehrsüberwachung | 734 |
| Kapitel 15 Verkehrsüberwachung und Warnung vor Kontrollen | 734 |
| § 59 Verkehrsüberwachung und Überwachung im öffentlichen (Verkehrs-)Raum | 734 |
| A. Begriff; Gesetzlicher Rahmen | 735 |
| B. Verkehrsüberwachung durch Polizei | 736 |
| I. Allgemeines; Richtlinien der Bundesländer; BVerfG | 736 |
| II. Verkehrskontrollen nach § 36 Abs. 5 StVO | 739 |
| C. Verkehrsüberwachung durch Gemeinden/Allgemeine Polizeiverwaltungs- bzw. Ordnungsbehörden | 739 |
| I. Überwachung des Straßenverkehrs und Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten | 740 |
| II. Überwachung des ruhenden Verkehrs | 743 |
| III. Geschwindigkeitsmessungen durch Kommunen | 745 |
| IV. Zusammenschluss mehrerer Gemeinden zum Zweck, mit einem gemeinsamen Team Messungen durchführen zu können | 746 |
| V. Anhalterechte kommunaler Bediensteter zur Verfolgung von Verkehrsverstößen | 747 |
| D. Verkehrsüberwachung durch Private | 747 |
| I. Ausgangspunkt: Die Empfehlungen des 36. und 49. VGT Goslar ... | 748 |
| 1. 36. VGT 1998, Arbeitskreis V „Privatisierung der Verkehrsüberwachung“ | 748 |
| 2. 49. VGT 2011, Arbeitskreis VI, „Bewegung im ruhenden Verkehr“ | 748 |
| II. Generelle Problematik der Einbeziehung Privater | 749 |

| | |
|--|------------|
| III. Rechtlicher Rahmen | 751 |
| IV. Einzelfragen zur Einbeziehung Privater bei der Verkehrsüberwachung | 754 |
| E. Videoüberwachung im öffentlichen Verkehrsraum | 758 |
| I. Videoüberwachung auf Straßen, Wegen und Plätzen aufgrund von Polizei- und Ordnungsrecht zur allgemeinen Gefahrenabwehr und Gefahrenvorsorge; Datenschutzgesetze | 758 |
| II. Automatisierter Kennzeichenabgleich aufgrund Polizeigesetz | 764 |
| III. Bild- und Videoüberwachung im Bereich der polizeilichen Verkehrskontrolle | 765 |
| 1. Anlassbezogene Bildaufnahmen | 765 |
| 2. Nicht anlassbezogene, verdachtsunabhängige Bildaufnahmen ... | 766 |
| 3. Section Control – eine abschnittsbezogene Geschwindigkeitsüberwachung | 769 |
| § 60 Warnung vor Radarkontrollen/Verhinderung von Radarkontrollen | 771 |
| A. Polizei kündigt selbst Verkehrskontrollen an | 771 |
| B. Aus der Rechtsprechung | 771 |
| Teil 6 Straßennutzung | 775 |
| Kapitel 16 Straßenverkehrsrecht, Straßen- und Wegerecht | 775 |
| § 61 Straßenverkehrsrecht und Straßen- und Wegerecht; öffentliche Straßen im Sinne des Straßengesetzes | 775 |
| A. Abgrenzung und Verhältnis | 775 |
| B. Öffentliche Straßen: Widmung, Einziehung, Teileinziehung, Umstufung; faktisch-öffentlicher Verkehrsraum | 777 |
| I. Begriffe und Regelungsgehalte | 777 |
| 1. Widmung | 777 |
| a) Inhalt und Rechtsnatur | 777 |
| b) Widerspruchs- bzw. Klagebefugnis im Zusammenhang mit der Widmung | 778 |
| c) Widmungserweiterung | 779 |
| d) Widmung und Bebauungsplan | 779 |
| e) Voraussetzung für die Widmung | 780 |
| f) Erweiterung der Straße und erneute Widmung | 781 |
| g) Weitere Fälle der Widmung i.S.d. Straßenrechts | 781 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----|
| 2. Einziehung | 783 |
| a) Rechtsnatur und Folge | 783 |
| b) Voraussetzung für eine Einziehung | 783 |
| c) Teileinziehung | 784 |
| d) Widerspruchs-/Klagebefugnis; Verletzung eigener Rechte | 784 |
| 3. Umstufung | 785 |
| a) Rechtsnatur, Inhalt und Folge | 785 |
| b) Widerspruchs-/Klagebefugnis; Verletzung eigener Rechte | 785 |
| II. Rechtsschutz | 786 |
| III. Öffentliche Straßen i.S.d. Straßenrechts | 786 |
| 1. Begriff | 786 |
| 2. Umfang | 786 |
| a) Grundsätze | 786 |
| b) Einzelfragen | 787 |
| aa) Bepflanzung | 787 |
| bb) Sicherungsmaßnahmen an der zur Straße gehörenden Stützmauer | 787 |
| cc) Standsicherheit von Straßenbäumen | 787 |
| IV. Öffentlicher Straßenverkehr i.S.d. Straßenverkehrsrechts | 788 |
| V. Speziell: Zufahrten und Zugänge | 789 |
| C. Verkehrssicherungs- und Verkehrsregelungspflicht | 790 |
| I. Amtshaftungsfragen | 790 |
| II. Verkehrsregelungspflicht | 790 |
| III. Verkehrssicherungspflicht | 790 |
| Kapitel 17 Straßengebrauch | 791 |
| § 62 Gemeingebräuch und straßenrechtliche Sondernutzung – Ausnahmegenehmigung und Erlaubnis nach § 46 StVO – Sonderrechte | 791 |
| A. Begriffe und gesetzliche Grundlagen in den Landesstraßengesetzen | 791 |
| I. Widmung – Gemeingebräuch – kommunikativer – Gemeingebräuch – Grundrechte | 791 |
| II. Sondernutzung und Sondernutzungserlaubnis | 794 |
| III. Sonder- und Wegerechte; Arten der Sondernutzung; Abgrenzung Gemeingebräuch – Sondernutzung (Einzelfälle) | 797 |
| 1. Sonderregelungen – Sonderrechte – Sonderwege – Wegerechts- fahrzeuge | 797 |
| 2. Abstellen abgemeldeter/betriebsunfähiger Fahrzeuge auf öffent- lich gewidmeten Straßen und Wegen | 800 |

| | |
|---|------------|
| 3. Abstellen eines zugelassenen und betriebsbereiten Kfz auf einer zum Parken zugelassenen öffentlichen Straßenfläche | 800 |
| 4. Werbung an Straßenmöbeln, Straßenpfeilern und Bauzäunen | 802 |
| 5. Anbieten von Kutschfahrten auf dem Parkstreifen einer öffentlichen Straße; „Partybike“ | 802 |
| 6. Benutzung einer Bundesfernstraße zum Aufstellen einer „Großanschlagtafel“ | 802 |
| 7. Inlineskating und Rollhockeyspielen auf einer öffentlichen Straße | 803 |
| 8. Kreuze auf Randstreifen | 803 |
| 9. Abfallvermeidung | 803 |
| 10. Gewerbliche Sondernutzungen | 804 |
| 11. Straßenverkauf von Zeitungen | 805 |
| B. Verhältnis der Sondernutzungserlaubnis zur Ausnahmegenehmigung und Erlaubnis nach § 46 StVO | 805 |
| I. Regelungsgehalt des § 46 StVO | 805 |
| II. § 46 StVO und die Abgrenzung Straßenrecht – Straßenverkehrsrecht | 806 |
| 1. Grundsätzliche Abgrenzung Straßenrecht – Straßenverkehrsrecht | 806 |
| 2. Konzentrationswirkung der Straßenverkehrsrechtlichen Ausnahme | 807 |
| 3. Möglicher Regelungsgehalt im Rahmen des § 46 StVO | 807 |
| 4. Zuständigkeiten | 808 |
| 5. Rechtsschutz | 808 |
| III. Einzelfälle | 809 |
| 1. Rallye | 809 |
| 2. Anspruch auf Erteilung einer Ausnahmegenehmigung aufgrund des Anliegergebrauchs? | 810 |
| 3. Anspruch auf Ausnahmegenehmigung aus gesundheitlichen Gründen | 811 |
| 4. Privater Paketzustelldienst | 811 |
| C. Straßenrecht und Versammlungsrecht | 811 |
| D. Straßenrecht und Sichtwerbung politischer Parteien im Wahlkampf | 812 |
| E. Straßenrecht und Meinungs-, Kunst- und Religionsfreiheit | 814 |
| F. Straßennutzung durch sog. Randgruppen; Alkohol im öffentlichen Straßenraum | 815 |
| § 63 Anlieger – Anwohner – Bewohner; Anwohnerrechte und Anwohnerpflichten; Straßenname und Hausnummer | 822 |
| A. Begriffe | 822 |
| I. Anlieger | 822 |

Inhaltsverzeichnis

| | | |
|------|--|-----|
| II. | Anwohner | 822 |
| III. | Bewohner städtischer Quartiere mit erheblichem Parkraummangel (Bewohnerparkvorrechte) | 823 |
| B. | Anliegergebrauch und gesteigerter Gemeingebrauch | 826 |
| I. | Abwägungsgebot | 826 |
| II. | Inhalt des Anliegergebrauchs | 826 |
| III. | Einzelfragen | 828 |
| 1. | Straßenverkehrslärm | 828 |
| 2. | Abgasbelastung | 831 |
| 3. | Anspruch des Anwohners auf behördlichen Erlass einer ver- kehrsrechtlichen Regelung in Form von Halt- und Parkverboten; Parkverbot gilt nicht gegenüber Zufahrtsberechtigtem | 831 |
| 4. | „Anlieger frei“ | 834 |
| 5. | Verlagerung von Verkehrsströmen und „Schleichwege“; Maut- ausweichverkehr | 835 |
| 6. | Anliegerparkrecht; Bewohnerparkvorrecht | 837 |
| a) | Parken in angemessener Nähe des Anliegergrundstücks | 837 |
| b) | Bewohner städtischer Quartiere mit erheblichem Parkraum- mangel | 837 |
| 7. | Gewerbetreibende als Anlieger | 838 |
| a) | Anspruch auf Zugang | 838 |
| b) | Gewerbliche Nutzung der Straße | 839 |
| c) | Störung der Anlieger durch Gewerbeverkehrslärm, speziell: Gaststättenverkehrslärm | 840 |
| 8. | Entschädigung/Schadensersatz | 840 |
| 9. | Sonstige Anliegerrechte und Anliegerpflichten | 841 |
| C. | Normenkontrollantrag | 843 |
| D. | Rechte von Anliegern und Straßenbenutzern bei Aufpfasterungen | 843 |
| E. | Straßenname- und Hausnummervergabe sowie deren Umbenennung/Ver- änderung | 844 |
| I. | Erteilung bzw. Änderung eines Straßennamens | 844 |
| 1. | Rechtsnatur | 844 |
| 2. | Widerspruchs- und Klagebefugnis und Rechtsverletzung der An- wohner (§§ 42 Abs. 2, 113 Abs. 1 S. 1 VwGO) sind streitig | 844 |
| 3. | Namensgestaltung | 845 |
| II. | Zuteilung bzw. Änderung einer Hausnummer | 845 |

| | |
|---|-----|
| Teil 7 Rechtsschutz im Verkehrsverwaltungsrecht | 847 |
| Kapitel 18 Widerspruchsverfahren | 847 |
| § 64 Allgemeines zum Widerspruchsverfahren | 847 |
| A. Vorbemerkung | 847 |
| B. Länderspezifische Regelungen | 848 |
| I. Übersicht über den Stand der Einschränkungen des Widerspruchsverfahrens in den Ländern | 848 |
| II. Sonderfall Bayern: Fahrerlaubnisentzug als „personenbezogene Prüfungsentscheidung“ | 857 |
| C. Grundsätze des Widerspruchverfahrens | 859 |
| § 65 Prüfung der Erfolgsaussicht eines Widerspruchs | 864 |
| A. Zulässigkeit | 864 |
| I. Auslegung des Rechtsbehelfsbegehrrens | 864 |
| II. Zuständigkeit zur Entscheidung über den Widerspruch; zuständige Widerspruchsbehörde | 865 |
| III. Verwaltungsrechtsweg | 866 |
| 1. Spezial-/Sonderzuweisungen | 866 |
| 2. §§ 68, 40 Abs. 1 VwGO analog | 866 |
| IV. Statthaftigkeit des Widerspruchs | 866 |
| 1. Vorliegen eines Verwaltungsaktes (§§ 68, 42 Abs. 1 VwGO analog) | 866 |
| 2. Entbehrlichkeit des Vorverfahrens | 867 |
| 3. Besondere Regelung schreibt Vorverfahren ausdrücklich vor | 867 |
| 4. Besondere Fälle | 868 |
| V. Widerspruchsbefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO analog; §§ 70 Abs. 1 S. 1, 68 VwGO) | 869 |
| VI. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis/Widerspruchsinteresse | 870 |
| VII. Ordnungsgemäße Widerspruchserhebung | 870 |
| 1. Form der Widerspruchseinlegung, § 70 Abs. 1 VwGO | 871 |
| a) Schriftlich oder zur Niederschrift | 871 |
| b) Bei der richtigen Behörde eingelegt | 873 |
| 2. Frist zur Einlegung des Widerspruchs (§ 70 Abs. 1 VwGO) | 873 |
| a) Grundsätzlich Monatsfrist | 873 |
| b) Bekanntgabe per Telefax | 874 |
| c) Bekanntgabe und Zugang elektronischer Nachrichten im Verwaltungsverfahren; E-Mail | 875 |
| d) Kein Erhalt des Schriftstücks innerhalb der Dreitagesfrist | 876 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| e) Bekanntgabe eines VA an den Beteiligten trotz Bevollmächtigten | 876 |
| f) Fristausnutzung | 876 |
| g) Zustellungserfordernis des Bescheids | 877 |
| h) Normen zur Fristberechnung | 877 |
| i) Frist und Rechtsbehelfsbelehrung | 877 |
| j) Widerspruchsfrist bei einem „erfundenen Rechtsmittel“ | 878 |
| k) Fristversäumung und Wiedereinsetzung | 879 |
| I) Sonderproblem: verfristeter Widerspruch | 880 |
| VIII. Beteiligtenfähigkeit | 880 |
| IX. Handlungsfähigkeit | 880 |
| X. Vertretung (§§ 79, 14 ff. VwVfG) | 880 |
| B. Begründetheit des Widerspruchs | 881 |
| I. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen eines Verwaltungsaktes; Zweckmäßigkeitüberlegungen | 882 |
| 1. Formelle Erfordernisse | 882 |
| a) Zuständigkeit | 882 |
| b) Form | 883 |
| c) Verfahren | 884 |
| d) Heilungsmöglichkeit von Form- und Verfahrensfehlern (§ 45 VwVfG) | 884 |
| e) Unbeachtlichkeit von Form- und Verfahrensfehlern (§ 46 VwVfG) | 884 |
| f) Umdeutung (§ 47 VwVfG) | 885 |
| 2. Materielle Erfordernisse | 885 |
| a) Ermächtigungs- bzw. Anspruchsgrundlage | 885 |
| b) Rechtmäßigkeit der Rechtsgrundlage | 885 |
| c) Richtige Anwendung dieser Rechtsgrundlage | 886 |
| II. Tatsächliche Rechtsverletzung oder Rechtsbeeinträchtigung des Widerspruchsführers | 886 |
| C. Bekanntgabe des Widerspruchsbescheides | 887 |
| Kapitel 19 Verwaltungsgerichtliches Verfahren | 888 |
| § 66 Verwaltungsgerichtliche Klage | 888 |
| A. Zulässigkeit der verwaltungsgerichtlichen Klage | 888 |
| I. Deutsche Gerichtsbarkeit | 888 |
| II. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 Abs. 1 VwGO) | 888 |
| III. Zuständigkeit des angerufenen Gerichts (§§ 45 ff. VwGO) | 888 |
| IV. Beteiligungsfähigkeit und Beteiligte | 888 |
| V. Prozessfähigkeit | 889 |

| | | |
|--------|--|-----|
| VI. | Prozessvertretung (§§ 67, 67a VwGO) | 889 |
| 1. | Gesetz zur Neuregelung des Rechtsberatungsrechts | 889 |
| 2. | Vertretung durch Rechtsanwalt | 889 |
| 3. | Selbstvertretung | 890 |
| 4. | Vertretungszwang | 890 |
| 5. | Zustellungen | 892 |
| VII. | Statthaftigkeit der Klage | 893 |
| VIII. | Ordnungsgemäße Klageerhebung | 893 |
| IX. | Richtiger Klagegegner (§§ 78, 47 Abs. 2 S. 2 VwGO) | 894 |
| X. | Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO/§ 42 Abs. 2 VwGO analog) | 895 |
| 1. | Anfechtungs- und Verpflichtungsklage | 895 |
| 2. | Klagebefugnis bei sonstigen Klagearten | 895 |
| 3. | Antragsbefugnis bei verwaltungsgerichtlicher Normenkontrolle .. | 896 |
| XI. | Durchführung eines Vorverfahrens (§§ 68 ff. VwGO) | 896 |
| XII. | Klagefrist (§§ 47 Abs. 2 S. 1, 74 VwGO) | 896 |
| XIII. | Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit (§ 17 Abs. 1 S. 2, Abs. 2 GVG) bzw. Rechtskraft (§ 121 VwGO) | 898 |
| XIV. | Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis | 898 |
| XV. | Besonderes Rechtsschutzbedürfnis bei vorbeugenden Unterlas- sungsklagen | 899 |
| XVI. | Feststellungsinteresse bei der Feststellungsklage nach § 43 Abs. 1 VwGO | 899 |
| XVII. | (Besonderes) Feststellungsinteresse bei Fortsetzungsfeststellungs- klage (§ 113 Abs. 1 S. 4 VwGO) | 899 |
| XVIII. | Besonderes Feststellungsinteresse bei der vorbeugenden Feststel- lungsklage zur Feststellung eines künftigen Rechtsverhältnisses | 901 |
| B. | Klagearten; Begründetheit der Klage | 901 |
| 1. | Anfechtungsklage | 901 |
| II. | Verpflichtungsklage | 902 |
| III. | Allgemeine Leistungsklage | 907 |
| 1. | Positive Leistungsklage (Vornahme, Duldung) | 908 |
| 2. | Unterlassungsklage | 908 |
| a) | Klage ist gegen gegenwärtiges schlichtes Verwaltungshan- deln gerichtet | 908 |
| b) | Klage gegen drohendes schlichtes Verwaltungshandeln | 908 |
| c) | Klage auf Unterlassung drohender Verwaltungsakte | 908 |
| IV. | Feststellungsklage | 909 |
| V. | Fortsetzungsfeststellungsklage | 910 |
| VI. | Normenkontrolle gem. § 47 VwGO | 912 |
| VII. | Vorbeugende Unterlassungsklage bzw. Feststellungsklage | 914 |
| VIII. | Speziell: Klage im Zusammenhang mit dem „Punktestand“ | 915 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|------------|
| C. Einzelfragen zum Verwaltungsprozess | 919 |
| I. Prozesskostenhilfe (§ 166 VwGO i.V.m. §§ 114 ff. ZPO) | 919 |
| II. Beweisaufnahme | 921 |
| 1. Beweismittel | 921 |
| 2. Freie Beweiswürdigung | 922 |
| 3. Aufklärungsbeschluss | 922 |
| 4. Beweisanregung – Beweisantrag – Hilfsbeweisantrag | 922 |
| § 67 Vorläufiger Rechtsschutz | 924 |
| A. Allgemeines | 924 |
| I. Effektiver Rechtsschutz | 924 |
| II. „Eil-Eil-Rechtsschutz“: Zwischenentscheidung | 925 |
| III. Grundsätzlich keine Vorwegnahme der Hauptsache | 926 |
| IV. Antragsart in der „Situation der Anfechtungsklage“ | 927 |
| V. Antragsart in der „Situation der sonstigen Klagearten“ | 928 |
| VI. Vorläufiger Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren | 929 |
| VII. Summarische Überprüfung der Sach- und Rechtslage | 929 |
| VIII. Rechtsmittel | 929 |
| IX. Anspruch auf Schadensersatz | 930 |
| B. Einzelheiten zum vorläufigen Rechtsschutz nach § 80 VwGO | 930 |
| I. Grundsätzlich aufschiebende Wirkung | 930 |
| II. Aufschiebende Wirkung entfällt | 930 |
| III. § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 VwGO im Verkehrsverwaltungsrecht | 931 |
| IV. § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 2 VwGO im Verkehrsverwaltungsrecht | 931 |
| V. Entfallen der aufschiebenden Wirkung eines Widerspruchs gemäß § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 3 VwGO im FE-Recht | 932 |
| 1. Widerspruch und Anfechtungsklage im Zusammenhang mit der Entziehung der FE aufgrund des Punktsystems | 932 |
| 2. Widerspruch und Anfechtungsklage im Zusammenhang mit der FE auf Probe | 932 |
| 3. Einschränkung der aufschiebenden Wirkung durch Landesrecht .. | 933 |
| 4. Fälle des § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 3 VwGO: Antrag auf Anordnung der aufschiebenden Wirkung | 934 |
| 5. Fälle des § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 1–3 VwGO: grundsätzliche Vollziehbarkeit | 934 |
| VI. Anordnung der sofortigen Vollziehung nach § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 VwGO | 935 |
| 1. Kein Automatismus | 935 |
| 2. Vorliegen eines besonderen Interesses | 936 |
| 3. Zuständige Behörde | 936 |
| 4. Begründung | 937 |
| 5. Nachholen der Begründung | 939 |

| | |
|---|-----|
| 6. Anhörung vor Erlass der Vollziehbarkeitsanordnung | 940 |
| 7. Antrag auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung | 940 |
| VII. Antrag auf Aufhebung der Vollziehung (§ 80 Abs. 5 S. 3 VwGO) ... | 942 |
| VIII. Faktischer Vollzug eines feststellenden Verwaltungsaktes (§ 80 Abs. 5 VwGO entsprechend); Auslegung des Rechtsschutzbegehrens | 942 |
| IX. Gerichtliche Prüfung eines Antrages nach § 80 Abs. 5 VwGO (Checkliste)..... | 943 |
| 1. Zulässigkeit des Antrages | 943 |
| 2. Begründetheit des Antrages | 945 |
| a) Frage nach den Erfolgsaussichten des Rechtsbehelfs; Evidenzfälle | 945 |
| aa) Rechtsbehelf wird Erfolg haben | 945 |
| bb) Feststellung einer offensichtlichen Rechtmäßigkeit des VA | 945 |
| (1) Fälle des § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 1-3 VwGO | 945 |
| (2) Fall des § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 VwGO | 945 |
| b) Eindeutige Entscheidung bzgl. Erfolgsaussicht ist nicht möglich – Erfolgsaussicht in der Hauptsache und Interessenabwägung | 946 |
| c) Offene Erfolgsaussicht | 947 |
| aa) Fall des § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 3 VwGO | 947 |
| bb) Fall des § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 VwGO | 948 |
| X. Erledigterklärung | 951 |
| XI. Auslegung/Umdeutung | 951 |
| XII. Bindungswirkung und gerichtliche Abänderung (§ 80 Abs. 7 VwGO) | 952 |
| 1. Jederzeitige Aufheb- und Abänderbarkeit | 952 |
| 2. Voraussetzungen einer Abänderung | 953 |
| a) Von Amts wegen betriebenes Verfahren | 953 |
| b) Antragsverfahren | 953 |
| XIII. Keine Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung des Widerspruchs, sondern lediglich Aufhebung der Anordnung der sofortigen Vollziehung | 954 |
| C. Einstweilige Anordnung, § 123 VwGO | 955 |
| I. Sicherungsanordnung und Regelungsanordnung | 955 |
| II. Verhältnis § 80 VwGO zu § 123 VwGO | 957 |
| III. Hauptsacheverfahren ist nicht notwendige Voraussetzung | 958 |
| IV. Summarisches Verfahren | 958 |
| V. Anordnungsanspruch und Anordnungsgrund | 959 |
| VI. Keine Vorwegnahme der Hauptsache | 959 |
| VII. Begrenzung auf Entscheidungsrahmen der Hauptsache | 962 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| VIII. Maßgeblicher Zeitpunkt | 963 |
| IX. Gericht entscheidet durch Beschluss (§ 123 Abs. 4 VwGO) | 964 |
| X. Rechtsbehelf | 964 |
| XI. Änderungsverfahren | 964 |
| XII. Aufbauschema für die Prüfung des Antrages nach § 123 Abs. 1 VwGO | 964 |
| 1. Zulässigkeit des Antrages | 964 |
| 2. Begründetheit des Antrages | 965 |
| § 68 Rechtsmittel gegen Urteile und Beschlüsse | 966 |
| A. Allgemeines | 966 |
| I. Verwaltungsprozess im Wandel | 966 |
| II. Vertretungzwang | 967 |
| III. Aktenvorlage und Auskünfte; Vorlage- und Auskunftspflicht (§ 99 VwGO) | 967 |
| IV. Streichung der prozessualen Vorschriften über die Heilung von Verfahrens- und Formfehlern | 968 |
| V. Verwaltungsrechtsweg auch für Ausgleichsansprüche im Rahmen des Art. 14 Abs. 1 S. 2 GG | 968 |
| VI. Rechtsbehelfsbelehrung (§ 58 VwGO) | 969 |
| VII. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (§ 60 VwGO) | 970 |
| B. Berufung (§§ 124 ff. VwGO) | 971 |
| I. Auch weiterhin gilt: Zulassung der Berufung ist nötig | 971 |
| II. Gegenstand der Berufung | 972 |
| III. Zulassung der Berufung durch das VG in Fällen des § 124 Abs. 2 Nr. 3 und 4 VwGO | 972 |
| 1. Zulassung der Berufung durch das VG von Amts wegen | 972 |
| 2. Einlegung der Berufung; Frist; Vertretungzwang | 972 |
| 3. Begründung der zugelassenen Berufung; Frist | 973 |
| 4. Zulassungsentscheidung durch das VG | 973 |
| 5. Antrag auf Zulassung der Berufung, wenn Berufung nicht im Urteil des VG zugelassen ist | 974 |
| 6. Wirkung der Zulassung | 974 |
| IV. Zulassung der Berufung durch OVG/VGH in Fällen des § 124a Abs. 4 VwGO | 975 |
| 1. Zulassungsantrag beim VG; Frist: ein Monat | 975 |
| 2. Vertretungzwang | 975 |
| 3. Darlegung der Gründe für die Zulassung der Berufung innerhalb von zwei Monaten | 975 |
| 4. Entscheidung des OVG/VGH über den Antrag auf Zulassung der Berufung | 976 |

| | |
|--|-----|
| 5. Rechtsschutz gegen die Nichtzulassung der Berufung durch OVG/VGH | 976 |
| V. Berufungszulassungsgründe (§ 124 Abs. 2 VwGO) | 976 |
| 1. Gründe im Einzelnen | 977 |
| a) BVerfG: keine verfassungrechtlichen Bedenken gegen Berufungszulassungsgründe | 977 |
| b) Ernstliche Zweifel i.S.d. § 124 Abs. 2 Nr. 1 VwGO | 977 |
| c) Besondere tatsächliche oder rechtliche Schwierigkeiten der Rechtssache i.S.d. § 124 Abs. 2 Nr. 2 VwGO | 980 |
| d) Grundsätzliche Bedeutung einer Rechtssache i.S.v. § 124 Abs. 2 Nr. 3 VwGO | 981 |
| e) Divergenz i.S.v. § 124 Abs. 2 Nr. 4 VwGO | 982 |
| f) Verfahrensmangel i.S.v. § 124 Abs. 2 Nr. 5 VwGO | 983 |
| 2. Umfang der Darlegung und substantierter Vortrag bzgl. der Zulassungsgründe | 984 |
| 3. Vorlageverfahren an das BVerwG ist aufgehoben (§ 124b a.F. VwGO) | 987 |
| VI. Begründung der vom VG oder OVG zugelassenen Berufung | 988 |
| VII. Rechtsbehelfsbelehrung | 989 |
| VIII. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (§ 60 VwGO) | 990 |
| IX. Anschlussberufung (§ 127 VwGO) | 990 |
| X. Einschränkung der Zurückverweisung durch das OVG | 991 |
| C. Revision (§§ 132 ff. VwGO) | 991 |
| I. Zulassungsrevision (§ 132 VwGO) | 991 |
| II. Zulassungsgründe (§ 132 Abs. 2 Nr. 1–3 VwGO) | 991 |
| III. Nichtzulassungsbeschwerde (§ 133 VwGO) | 992 |
| IV. Sprungrevision | 992 |
| V. Begründung der Revision | 992 |
| VI. Absolute Revisionsgründe (§ 138 VwGO) | 993 |
| VII. Frist, Revisionseinlegung, Revisionsbegründung (§ 139 VwGO) | 993 |
| VIII. Zulassungsberufung und Revision | 994 |
| D. Beschwerdeverfahren (§ 146 VwGO) | 994 |
| I. Wegfall des Verfahrens auf Zulassung der Beschwerde | 994 |
| II. Gegenstand der Beschwerde | 995 |
| 1. Allgemeines | 995 |
| 2. Statthaftigkeit der Beschwerde | 995 |
| 3. Sondervorschriften für die Beschwerde | 996 |
| 4. Ausschluss der Beschwerde | 996 |
| III. Einzelheiten zur Beschwerde | 998 |
| 1. Einlegung der Beschwerde; Frist | 998 |
| 2. Vertretungszwang | 998 |
| 3. Abhilfe und Vorlage | 999 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-------------|
| 4. Ausnahmsweise aufschiebende Wirkung der Beschwerde | 999 |
| 5. Entscheidung über die Beschwerde | 999 |
| IV. Beschwerde im vorläufigen Rechtsschutz | 1000 |
| 1. Form und Frist | 1000 |
| 2. Umdeutung eines Beschwerdezulassungsantrages in eine Beschwerde? | 1001 |
| a) Ausgangspunkt | 1001 |
| b) Umdeutung im umgekehrten Fall? | 1001 |
| 3. Begründungsfrist | 1002 |
| 4. Adressat der Begründung | 1002 |
| 5. Vertretungzwang/Form | 1003 |
| 6. Anforderungen an die Beschwerdebegründung (§ 146 Abs. 4 S. 3 VwGO) | 1003 |
| 7. Prüfungsumfang | 1003 |
| 8. Antragserfordernis | 1003 |
| 9. Darlegung der Gründe, aus denen die Entscheidung abzuändern oder aufzuheben ist, und Auseinandersetzung mit der angefochtenen Entscheidung | 1004 |
| 10. Vorlage der Beschwerde und Prüfungsumfang; keine Abhilfe durch Verwaltungsgericht | 1005 |
| E. Anhörungsrüge (§ 152a VwGO) | 1006 |
| F. Wiederaufnahme des Verfahrens (§ 153 VwGO) | 1006 |
| I. Gesetzliche Regelungen | 1006 |
| II. Verfahrensschritte | 1006 |
| G. Außerordentliche Rechtsmittel, insbesondere die außerordentliche Beschwerde „wegen greifbarer Gesetzeswidrigkeit“ | 1007 |
| I. Hintergrund | 1008 |
| II. Voraussetzungen | 1008 |
| III. Unstatthaftigkeit einer außerordentlichen Beschwerde seit Inkrafttreten des Zivilprozessreformgesetzes vom 27.7.2001 | 1009 |
| H. Gegenvorstellung | 1010 |
| I. Auslegung und Umdeutung von Rechtsbehelfen und Anträgen | 1012 |
| I. Unstatthaftes Rechtsmittel | 1012 |
| II. Anträge nach §§ 80, 80a, 123 VwGO | 1012 |
| III. „Beschwerde“ gegen erstinstanzlichen Beschluss als Antrag zur Be willigung von Prozesskostenhilfe | 1013 |
| § 69 Streitwert und Streitwertbeschluss; Kosten des Vorverfahrens | 1014 |
| A. Streitwertbeschluss | 1014 |
| B. Streitwertkatalog 7/2004 | 1014 |
| I. Grundsätze | 1014 |

| | |
|---|------|
| II. Speziell zum Verkehrsverwaltungsrecht | 1015 |
| III. Auszug aus dem Streitwertkatalog 7/2004: verkehrsverwaltungs- rechtsrelevante Streitwerte | 1017 |
| IV. Wichtigste Fahrerlaubnisklassen und ihr Streitwert auf einen Blick . | 1018 |
| C. Kosten für das Vorverfahren (§ 162 Abs. 2 VwGO) | 1019 |
| § 70 Anhang | 1020 |
| A. Zweite Führerschein-Richtlinie | 1020 |
| B. Dritte Führerschein-Richtlinie | 1031 |
| C. FeV Anlage 3 (zu § 6 Abs. 7) Umstellung von Fahrerlaubnissen alten Rechts und Umtausch von Führerscheinen nach bisherigen Mustern | 1061 |
| I. Fahrerlaubnisse und Führerscheine nach der Straßenverkehrs-Zulas- sungs-Ordnung | 1061 |
| II. Fahrerlaubnisse und Führerscheine nach den Vorschriften der Deut- schen Demokratischen Republik | 1064 |
| III. Fahrerlaubnisse und Führerscheine der Bundeswehr | 1069 |
| D. FeV Anlage 4 (zu den §§ 11, 13 und 14) Eignung und bedingte Eignung zum Führen von Kraftfahrzeugen | 1069 |
| E. FeV Anlage 12 (zu § 34) Bewertung der Straftaten und Ordnungswidrigkei- ten im Rahmen der Fahrerlaubnis auf Probe (§ 2a des Straßenverkehrsgeset- zes) | 1084 |
| F. FeV Anlage 13 (zu § 40) Punktbewertung nach dem Punktsystem | 1086 |
| G. FeV Anlage 14 (zu § 66 Absatz 2) Voraussetzungen für die amtliche Aner- kennung als Begutachtungsstelle für Fahreignung | 1092 |
| H. FeV Anlage 15 (zu § 11 Absatz 5) Grundsätze für die Durchführung der Un- tersuchungen und die Erstellung der Gutachten | 1093 |
| Stichwortverzeichnis | 1097 |