

Inhaltsübersicht

Teil 1 Fahrerlaubnisrecht	1
Kapitel 1 Grundlagen des Fahrerlaubnisrechts	1
§ 1 Reform des Fahrerlaubnisrechts	1
§ 2 Rechtsquellen des Fahrerlaubnisrechts	13
§ 3 Fahrerlaubnisrecht und Verwaltungsverfahren	27
Kapitel 2 Fahrerlaubnisklassen	47
§ 4 Einteilung der Fahrerlaubnisklassen (§ 6 FeV)	47
§ 5 Einzelheiten zu einzelnen Klassen	58
Kapitel 3 Fahreignung und Befähigung	63
§ 6 Rechtsgrundlagen und Begriffe	63
§ 7 Sachverhaltsermittlung und Beweislast bei Fahreignung	80
§ 8 Alkohol und Fahreignung	95
§ 9 Betäubungsmittel und Arzneimittel; Drogen und Fahreignung	124
§ 10 Wirkungsweisen und Nachweis von Drogeneinfluss im Straßenverkehr	168
§ 11 Krankheiten	189
§ 12 Alter und Eignungszweifel	193
§ 13 Verkehrsverstöße und Eignungszweifel	198
§ 14 Punktsystem	211
§ 15 Medizinisch-psychologische Untersuchung (MPU – Ablauf und Gegenstand der Untersuchung)	237
§ 16 Befähigung zum Führen von Kfz	245

Inhaltsübersicht

§ 17 Begutachtung zur Fahreignung	247
§ 18 Rechtsschutz gegen die Aufforderung ein Gutachten beizubringen	329
Kapitel 4 Die verwaltungsbehördliche Entscheidung im Zusammenhang mit der Fahrerlaubnis	358
§ 19 Bindung der Verwaltung an die strafgerichtliche Entscheidung	358
§ 20 Erteilung der Fahrerlaubnis (§ 2 StVG i.V.m. der FeV)	370
§ 21 Fahrerlaubnis auf Probe	376
§ 22 Entziehung der Fahrerlaubnis (§ 3 StVG, §§ 46 f. FeV)	397
§ 23 Rücknahme und Widerruf der Fahrerlaubnis	412
§ 24 Neuerteilung der Fahrerlaubnis (§ 3 Abs. 6 Nr. 1 StVG, § 20 FeV)	416
§ 25 Einschränkung der Fahrerlaubnis, Auflagen	436
§ 26 Verzicht auf die Fahrerlaubnis	441
§ 27 Ersatzführerschein (§ 25 Abs. 4, Abs. 5 FeV)	443
Kapitel 5 Verwaltungsbehördliche Maßnahmen aus Anlass des Führens eines Kfz	447
§ 28 Verkehrsunterricht (§ 48 StVO)	447
§ 29 Fahrtenbuch (§ 31a StVZO)	449
§ 30 Kostentragungspflicht des Halters (§ 25a StVG)	476
§ 31 Fahrverbot (§ 25 StVG)	478
§ 32 Maßnahmen aufgrund des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	479
§ 33 Im Ausland begangene Verkehrsverstöße	488

Kapitel 6 Verwaltungsrechtliche Reaktion außerhalb des Fahrerlaubnisrechts aus Anlass straßenverkehrsrechtlicher Verfehlung	494
§ 34 Reaktion im Besonderen Verwaltungsrecht	494
Kapitel 7 Ausländische Fahrerlaubnis	501
§ 35 Grundsätze	501
§ 36 Führerscheininhaber ohne Wohnsitz in Deutschland (Internationaler Verkehr – Besucherverkehr § 29 FeV)	506
§ 37 Anerkennung einer in einem anderen Staat der EU erteilten Fahrerlaubnis in Deutschland	513
§ 38 Umschreibung von Fahrerlaubnissen	540
Kapitel 8 Registereintragungen	546
§ 39 Registerwesen	546
§ 40 Verkehrszentralregister	550
§ 41 Tilgung und Verwertung von Eintragungen	557
Teil 2 Zulassung von Fahrzeugen zum Straßenverkehr ...	571
Kapitel 9 Verordnung über die Zulassung von Fahrzeugen zum Straßenverkehr (FZV)	571
§ 42 Überblick	571
Teil 3 Abschleppen von Kraftfahrzeugen	577
Kapitel 10 Rechtsgrundlagen beim Abschleppen von Kraftfahrzeugen	577
§ 43 Rechtsgrundlagen und Zuständigkeit; Rechtsgrundsätze ...	577
§ 44 Abschleppen aufgrund Missachtung von Verkehrszeichen oder -einrichtung gem. § 13 StVO	584

Inhaltsübersicht

§ 45 Abschleppen aufgrund polizeilicher Generalklausel	600
§ 46 Abschleppen aufgrund einer Sicherstellung i.S.d. Polizei- und Ordnungsrechts	623
§ 47 Eingreifen und Abschleppen zum Schutz privater Rechte ...	629
§ 48 Anbieten von Abschleppleistungen am Unfallort und Wettbewerbsrecht	637
§ 49 Weitere Einzelfälle und Einzelfragen	639
 Kapitel 11 Rechtsbeziehungen – Haftung – Rechtsschutz	 648
§ 50 Haftungsfragen	648
§ 51 Vertragsbeziehung und Ausschluss bei Erteilung von Abschleppaufträgen	653
§ 52 Rechtsschutz	655
 Teil 4 Verkehrsregelung – Verkehrskonzepte – Umweltzone	 656
 Kapitel 12 Rechtsnatur, Bedeutung und Wirksamkeit von Verkehrsregelungen	 656
§ 53 Rechtsnatur der Verkehrsregelung	656
§ 54 Wirksamkeit und Bekanntgabe von Verkehrsregelungen	665
 Kapitel 13 Rechtmäßigkeit und Rechtsschutz	 672
§ 55 Rechtmäßigkeit des aufgestellten Verkehrszeichens	672
§ 56 Verkehrskonzepte	702
§ 57 Rechtsschutz	715
 Kapitel 14 Anordnung einer Umweltzone	 726
§ 58 Umweltzonen: Rechtsnatur und Rechtsschutz	726

Teil 5 Verkehrsüberwachung	734
Kapitel 15 Verkehrsüberwachung und Warnung vor Kontrollen	734
§ 59 Verkehrsüberwachung und Überwachung im öffentlichen (Verkehrs-)Raum	734
§ 60 Warnung vor Radarkontrollen/Verhinderung von Radarkontrollen	771
Teil 6 Straßennutzung	775
Kapitel 16 Straßenverkehrsrecht, Straßen- und Wege- recht	775
§ 61 Straßenverkehrsrecht und Straßen- und Wegerecht; öffentliche Straßen im Sinne des Straßengesetzes	775
Kapitel 17 Straßengebrauch	791
§ 62 Gemeingebrauch und straßenrechtliche Sondernutzung – Ausnahmegenehmigung und Erlaubnis nach § 46 StVO – Sonderrechte	791
§ 63 Anlieger – Anwohner – Bewohner; Anwohnerrechte und Anwohnerpflichten; Straßename und Hausnummer	822
Teil 7 Rechtsschutz im Verkehrsverwaltungsrecht	847
Kapitel 18 Widerspruchsverfahren	847
§ 64 Allgemeines zum Widerspruchsverfahren	847
§ 65 Prüfung der Erfolgsaussicht eines Widerspruchs	864
Kapitel 19 Verwaltungsgerichtliches Verfahren	888
§ 66 Verwaltungsgerichtliche Klage	888
§ 67 Vorläufiger Rechtsschutz	924

Inhaltsübersicht

§ 68 Rechtsmittel gegen Urteile und Beschlüsse	966
§ 69 Streitwert und Streitwertbeschluss; Kosten des Vorverfahrens	1014
§ 70 Anhang	1020

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Literaturverzeichnis	VII
Abkürzungsverzeichnis	LXI

Teil 1 Fahrerlaubnisrecht	1
--	----------

Kapitel 1 Grundlagen des Fahrerlaubnisrechts	1
---	----------

§ 1 Reform des Fahrerlaubnisrechts	1
A. Gesetz zur Änderungen des StVG und anderer Gesetze vom 24.4.1998	1
B. Änderung des StVG vom 19.3.2001	4
C. „FeV-Reparaturverordnung“	5
D. Gesetz zur Änderung des StVG und anderer straßenverkehrsrechtlicher Vorschriften (StVRÄndG) vom 11.9.2002	6
E. Verordnung über die freiwillige Fortbildung von Inhabern der FE auf Probe (FreiWFortbV) – außer Kraft seit 31.12.2010	6
F. Verordnung zur Änderung der FeV und anderer straßenverkehrsrechtlicher Vorschriften vom 7.1.2004 (BGBl I 2004, S. 43)	7
G. „Begleitetes Fahren“ mit 17	8
H. Verordnung zur Änderung straßenverkehrsrechtlicher und personenbeförderungsrechtlicher Vorschriften vom 22.1.2004 (VkB1. 2004, 114 ff.)	8
I. Dritte Verordnung zur Änderung der Fahrerlaubnis-Verordnung und anderer straßenverkehrsrechtlicher Vorschriften vom 9.8.2004 (BGBl I S. 2092)	8
J. Erste Verordnung zur Änderung der Fahrerlaubnis-Verordnung vom 14.6.2006 (BGBl I S. 1329)	9
K. Vierte Verordnung zur Änderung der Fahrerlaubnis-Verordnung und anderer straßenverkehrsrechtlicher Vorschriften vom 18.7.2008 (BGBl I S. 1338)	9
L. Zweite und Dritte Verordnung zur Änderung der Fahrerlaubnis-Verordnung vom 7.1.2009 (BGBl I S. 27 – Zweite Änderungsverordnung, S. 29 – Dritte Änderungsverordnung)	9
M. Neubekanntmachung der Fahrerlaubnis-Verordnung vom 13.12.2010 (BGBl I S. 1980 ff.)	10
N. Fünfte Verordnung zur Änderung der Fahrerlaubnis-Verordnung und anderer straßenrechtlicher Vorschriften vom 17.12.2010 (BGBl I S. 2279)	10
O. Sechste Verordnung zur Änderung der Fahrerlaubnis-Verordnung und anderer straßenverkehrsrechtlicher Vorschriften vom 7.1.2011 (BGBl I S. 3)	11

Inhaltsverzeichnis

§ 2 Rechtsquellen des Fahrerlaubnisrechts	13
A. Europarechtliche Vorschriften	13
B. Grundgesetz	15
C. Förmliche Bundesgesetze	18
D. Verordnungen (vgl. § 6 StVG)	18
E. Allgemeine Verwaltungsvorschriften (vgl. § 6 StVG)	22
F. Verwaltungsrichtlinien	22
G. Begutachtungsleitlinien zur Kraftfahrereignung	23
H. Beurteilungskriterien	26
 § 3 Fahrerlaubnisrecht und Verwaltungsverfahren	27
A. Antrag auf Erteilung der Fahrerlaubnis, § 21 FeV	27
B. Zuständigkeiten, §§ 73, 74 FeV i.V.m. dem jeweiligen Landesrecht	27
C. Verhältnis Straßenverkehrsrecht zum jeweiligen Landesverwaltungsverfahrensgesetz	28
D. Verfahrensrechte und Verfahrensvorschriften des VwVfG sind zu beachten ..	28
I. § 25 VwVfG: Beratung und Auskunft	29
II. § 28 VwVfG: Anhörung	29
III. § 29 VwVfG: Akteneinsicht	31
IV. § 30 VwVfG: Geheimhaltung	31
V. § 39 VwVfG: Begründung des Verwaltungsaktes	32
VI. § 24 VwVfG: Untersuchungsgrundsatz	35
VII. § 37 Abs. 2 VwVfG – Schriftform der behördlichen Verfügung nötig?	37
VIII. §§ 20, 21 VwVfG: Ausgeschlossene Personen und Besorgnis der Befangenheit	39
IX. § 23 VwVfG: Amtssprache ist Deutsch	39
X. Androhung von Zwangsmitteln und Zustellung des Bescheides nach dem VwZG	39
XI. Anspruch auf ein „faires Verfahren“	40
XII. Behördliche Maßnahme ohne VA-Charakter	41
E. Rechtsbehelfe gegen behördliche Verfahrenshandlungen	41
F. Verfahrensrechte speziell zur Anordnung der sofortigen Vollziehung	42
I. Anhörung nach § 28 VwVfG	42
II. Begründung der Anordnung der sofortigen Vollziehung (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4, Abs. 3 VwGO)	42
G. Zusicherung (§ 38 VwVfG)	43
H. Checkliste zur Überprüfung der Rechtmäßigkeit der behördlichen Maßnahme	44
I. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	44
II. Materielle Rechtmäßigkeitsanforderungen	45

Kapitel 2 Fahrerlaubnisklassen	47
§ 4 Einteilung der Fahrerlaubnisklassen (§ 6 FeV)	47
A. Allgemeines	47
B. Klasse A	47
C. Klasse A1	48
D. Klasse B	48
E. Klasse C	49
F. Klasse C1	50
G. Klasse D	50
H. Klasse D1	50
I. Klasse E (i.V.m. Klasse B, C, C1, D oder D1)	51
J. Klasse BE	51
K. Klasse CE	51
L. Klasse C1E	52
M. Klasse DE	52
N. Klasse D1E	52
O. Klasse M	53
P. Klasse T	53
Q. Klasse L	54
R. Klasse S	55
S. Ausblick	56
I. Fahrerlaubnisklasse AM und A2, Schlüsselzahl 96 für FE der Klasse B (Wohnwagengespanne) ab 19.1.2013	56
II. Einführung der Schlüsselzahl 96 zur Fahrerlaubnis der Klasse B (Art. 1 Nr. 3 der 6. ÄndVFeV)	56
T. „Feuerwehr-Führerschein“	57
§ 5 Einzelheiten zu einzelnen Klassen	58
A. Beschränkung und Abschleppen eines Kfz (§ 6 Abs. 1 S. 2 u. 3 FeV)	58
B. Grundsätzliche Beschränkungen der Fahrerlaubnis-Klassen A, A1 und T (§ 6 Abs. 2 FeV)	58
C. Fahrerlaubnis bestimmter Klassen geben Berechtigung, auch Fahrzeuge anderer Klassen zu führen (§ 6 Abs. 3 FeV)	59
D. Führen von Kraftomnibussen lediglich zur Überprüfung des technischen Zustands (§ 6 Abs. 4 FeV)	60
E. „Bestandsschutz“ bei Neu-/Wiedererteilung der Fahrerlaubnis nach § 20 FeV	61
F. Erlaubnispflicht und Ausweispflicht für das Führen von Kfz	61
G. Exkurs: Untersagen des Führens von fahrerlaubnisfreien Fahrzeugen (§ 3 Abs. 1 S. 1 FeV)	62

Kapitel 3 Fahreignung und Befähigung	63
§ 6 Rechtsgrundlagen und Begriffe	63
A. Grundsätze	63
B. Einzelheiten zu den Begriffen	65
I. Systematik	65
1. Begutachtungsleitlinien zur Kraftfahrereignung	65
2. Fahrerlaubnis-Verordnung	66
II. Eignung	66
III. Bedingte Eignung	67
IV. Eignungszweifel (§ 2 Abs. 8 StVG, §§ 11 Abs. 2–11, 13, 14 FeV)	70
V. Darstellung der Begriffe in der Rechtsprechung	70
1. Körperliche und geistige Eignung	70
2. Charakterliche Eignung	71
C. Allgemeine Grundsätze	72
D. Maßgeblicher Beurteilungszeitpunkt für die Eignung	75
I. Maßgeblicher Beurteilungszeitpunkt im Fahrerlaubnis-Entziehungs- verfahren	75
II. Maßgeblicher Beurteilungszeitpunkt im (Neu-)Erteilungsverfahren/ Wiedererteilungsverfahren	78
§ 7 Sachverhaltsermittlung und Beweislast bei Fahreignung	80
A. Allgemeines	80
B. Sachverhaltsermittlung von Amts wegen	80
I. Ausgangspunkt: Untersuchungsgrundsatz	80
II. Nur ausnahmsweise Beweisverwertungsverbot im Verwaltungsrecht	84
III. Gutachten	85
IV. Verwertung eines rechtswidrig angeforderten Gutachtens	86
V. Rechtmäßigkeitsgrundsätze für die Anforderung von Gutachten	87
1. Keine Anordnung „ins Blaue hinein“	87
2. Konkrete Benennung der Tatsachen und der Eignungszweifel in der Untersuchungsanordnung sowie der Fragestellung erforder- lich	88
VI. Beweislast	89
C. Konsequenzen hieraus für die „Eignung“	92
I. Umfassende Würdigung	92
II. Erwiesene Tatsachen und Anfangsverdacht	93
III. Beurteilung der Eignung ist Aufgabe der Fahrerlaubnis-Behörde und der Verwaltungsgerichte; Mitwirkung Privater	93

§ 8 Alkohol und Fahreignung	95
A. Rechtsgrundlagen	95
I. Gesetzeslage	95
II. Cannabis-Entscheidungen des BVerfG	97
III. Gefahrenverdacht zur Gutachtenanforderung	97
B. Bestimmung der Blutalkoholkonzentration	98
I. Widmark'sche Formel	98
1. Formel	98
2. Berechnung Menge Alkohol für 1 Liter	98
3. Reduziertes Körpergewicht	98
4. Rückrechnung	99
5. Durchschnittliches Resorptionsdefizit	99
II. Alkoholkonzentration der Atemluft – Alcomat-Test	99
III. Bindungswirkung strafgerichtlicher Entscheidungen	100
C. Einzelheiten	101
I. Allgemeines	101
II. Alkoholabhängigkeit	101
1. Feststellung der Alkoholabhängigkeit	102
2. Wiedererlangung der Fahreignung nach Beendigung einer Alkoholabhängigkeit	104
a) Stabile einjährige Abstinenz erforderlich	104
b) Abstinenznachweis durch engmaschige Blutkontrollen	104
c) Abstinenznachweis über Ethylglucuronid	104
III. Alkoholmissbrauch	105
1. Trennungsproblematik	106
2. § 13 Nr. 2a FeV (Anzeichen für Alkoholmissbrauch)	107
a) § 13 Nr. 2a Alt. 1 FeV: Anzeichen für Alkoholmissbrauch nach ärztlichem Gutachten	107
b) § 13 Nr. 2a Alt. 2 FeV: Sonstige Tatsachen für die Annahme von Alkoholmissbrauch	108
aa) Allgemeines	108
bb) Fallgruppen	109
(1) Mittelbarer Zusammenhang bejaht	109
(a) Erhebliche zusätzliche Alkoholisierung nach Unfallflucht („Flucht in den Alkohol“)	109
(b) Alkoholisierung ohne unmittelbare Verkehrsteilnahme	110
(c) Alkoholisierung und Einwirkung auf anderen im Straßenverkehr	111
(2) Mittelbarer Zusammenhang verneint	111

Inhaltsverzeichnis

3. Alkohol und Aggressionspotential (§ 11 Abs. 3 Nr. 6 und 7 FeV) .	113
4. Wiederholte Zuwiderhandlungen im Straßenverkehr unter Alkoholeinfluss (§ 13 Nr. 2b FeV)	114
5. Blutalkoholkonzentration von 1,6 Promille oder mehr oder Atemalkoholkonzentration von 0,8 mg/l oder mehr (§ 13 Nr. 2c FeV)	116
6. § 13 Nr. 2d FeV: Vorangegangener Entzug nach § 13 Nr. 2 lit. a–c FeV	119
7. Medizinisch-psychologisches Gutachten bei Wiedererlangung der Fahreignung (§ 13 Nr. 2e FeV)	120
8. Rechtsprechung des BVerfG und des BVerwG zum Cannabis-konsum gilt bei Alkohol grundsätzlich nicht	120
9. Eignung nach Beendigung des Alkoholmissbrauchs	122
D. Fahrerlaubnis auf Probe – Besondere Aufbauseminare für Alkohol- oder Drogenauffällige	123
E. Spezielles zur Gutachtenanforderung aufgrund § 13 FeV – Grundsatz der abgestuften Vorgehensweise	123

§ 9 Betäubungsmittel und Arzneimittel; Drogen und Fahreignung

A. Grundsätzliches zu illegalen Drogen	124
I. Verhältnis des § 24a StVG zum Fahrerlaubnisrecht	124
II. Unmittelbare Folge der Fahreignetheit bei Drogenkonsum im Unterschied zu Alkoholkonsum	126
III. Messfehler	127
1. „Harte Drogen“ (Betäubungsmittel mit Ausnahme von Cannabis)	127
2. Cannabis: Kein Messfehler bei Cannabisnachweis	127
IV. Einnahme	128
1. Aufnahme durch Verabreichen des Stoffes – unbewusste Einnahme	128
2. „Harte“ Drogen: Keine Bildung durch Einnahme legaler Stoffe ..	128
3. Cannabis	129
a) Passivkonsum	129
b) Verzehr hanfhaltiger Lebensmittel	129
B. Rechts- und Entscheidungsgrundlagen	130
C. Abhängigkeit von Betäubungsmitteln	132
I. Feststellung der Drogenabhängigkeit	133
II. Wiedererlangung der Fahreignung	134

D. Einnahme von Betäubungsmitteln mit Ausnahme von Cannabis – „harte Drogen“	135
I. Rechtslage	135
II. Standpunkt der Gerichte – herrschende Meinung	135
III. Regelannahme bei Betäubungsmitteln i.S.d. BtMG	137
IV. Atypische Umstände – Zeitablauf	138
V. Aufklärungsmaßnahmen	141
VI. Wiedererlangung der Fahreignung	142
E. Einnahme von Cannabis	144
I. Rechtslage	144
II. Regelmäßiger Cannabiskonsum	146
1. Definition des regelmäßigen Konsums	146
2. Feststellung von regelmäßigem Cannabiskonsum	146
a) Angaben des Betroffenen	147
b) Nachweis von THC-COOH im Blut	147
3. Aufklärungsmaßnahmen	148
4. Wiederengewinnung der Fahreignung	149
III. Gelegentlicher Konsum von Cannabis	150
1. Definition des gelegentlichen Konsums	150
2. Feststellung des gelegentlichen Konsums	151
a) Einlassung des Betroffenen	152
b) Medizinische Nachweismethoden	152
3. Zusatztatsachen	154
a) Fehlendes Trennvermögen (wichtigster Fall)	154
b) Zusätzliche Einnahme von Alkohol	155
c) Latente Psychose	155
d) Kontrollverlust	155
4. Regelfallannahme	156
5. Aufklärungsmaßnahmen	157
6. Wiedererlangung der Fahreignung	159
7. § 14 Abs. 2 Nr. 3 FeV	160
F. Spezielles zur Gutachtenanforderung aufgrund § 14 FeV	161
I. Instrumentarium des § 14 Abs. 1 FeV	161
II. Einhaltung einer zur Cannabisuntersuchung nötigen kurzen Frist ...	162
III. Verwertung eines rechtswidrig angeforderten Gutachtens	162
G. Checkliste: Fahreignung bei Drogenkonsum	162
H. Missbräuchliche Einnahme von psychoaktiv wirkenden Arzneimitteln oder anderen psychoaktiv wirkenden Stoffen	163
I. Psychoaktiv wirkende Arzneimittel	163
II. Andere psychoaktiv wirkende Stoffe	164
III. Methadonsubstitution	165

Inhaltsverzeichnis

I. Fahrerlaubnis auf Probe – Besondere Aufbauseminare für Alkohol- oder Drogenauffällige	167
§ 10 Wirkungsweisen und Nachweis von Drogeneinfluss im Straßenverkehr	168
A. Wirkungsweisen und Nachweis von illegalen Drogen	168
I. Opiate, Opioide	168
II. Amphetamine	168
III. Designerdrogen (durch chemische Abwandlung bekannter Betäubungsmittel – meist Amphetamine – hergestellt)	169
IV. Cocain	169
V. Halluzinogene	170
VI. Khat	171
VII. Cannabis	171
B. Grenzwertproblematik	176
C. Feststellung von Drogeneinfluss im Straßenverkehr	177
I. Nachweismethoden	177
1. Urinanalyse	177
2. Schweißanalyse	178
3. Speichelanalyse	178
4. Blutanalyse	179
5. Haaranalyse	179
II. Standardisierte polizeiliche Feststellungen im Straßenverkehr	180
III. Nachweis von Drogenkonsum regelmäßig über Blutuntersuchung ..	186
§ 11 Krankheiten	189
A. Grundlagen	189
B. Weitere Rechtsprechung	191
§ 12 Alter und Eignungszweifel	193
A. Grundsätze	193
B. Auflagen	194
C. Untersuchungen im Rahmen der Fahrerlaubnis zur Fahrgastbeförderung	195
D. Europarechtliche Vorgaben	196
§ 13 Verkehrsverstöße und Eignungszweifel	198
A. Punktsystem des § 4 StVG	198
B. Verkehrsverstöße außerhalb des Punktsystems	198
I. Besondere Auffälligkeit erforderlich	198

II. Medizinisch-psychologische Untersuchung erforderlich für den Nachweis der charakterlichen Ungeeignetheit	199
III. Ermächtigungsgrundlagen für medizinisch-psychologische Untersuchung	200
1. § 11 Abs. 3 S. 1 Nr. 4 FeV	200
2. § 11 Abs. 3 S. 1 Nr. 5 FeV	200
3. § 11 Abs. 3 S. 1 Nr. 6 FeV	202
a) Erhebliche Straftat	202
b) Erweiterung des Begutachtungstatbestandes	203
4. § 11 Abs. 3 S. 1 Nr. 7 FeV	203
C. Einzelfälle	204
D. Wiedererlangung der Fahreignung	210
§ 14 Punktsystem	211
A. Bedeutung des § 4 StVG	211
B. Grundlagen	211
I. Keine Anwendung des Punktsystems	211
II. Bepunktung der im Verkehrszentralregister zu erfassenden Straftaten und Ordnungswidrigkeiten (§ 4 Abs. 2 S. 1 StVG) – nur inländische Sanktionen maßgeblich	212
III. Punkteskala (§ 4 Abs. 2 S. 1 StVG)	212
IV. Mehrere Taten (§ 4 Abs. 2 S. 2 StVG)	212
V. Verwertbarkeit – Tilgung	213
VI. Löschung der Punkte nach Entzug der FE (§ 4 Abs. 2 S. 3 und 4 StVG)	214
VII. Rechtsschutz gegen Mitteilungen an das Verkehrszentralregister	216
C. Kein Numerus clausus des Punktsystems	217
D. Punktsystem und Maßnahmen, § 4 Abs. 3 StVG	218
I. 8–13 Punkte (§ 4 Abs. 3 S. 1 Nr. 1 StVG)	219
II. 14–17 Punkte (§ 4 Abs. 3 S. 1 Nr. 2 StVG)	220
III. 18 oder mehr Punkte (§ 4 Abs. 3 S. 1 Nr. 3 StVG)	221
IV. Keine Klage auf Feststellung eines bestimmten Punktestandes im Verkehrszentralregister	223
V. Achtung: Punkterabatt möglich	223
E. Übermittlung der Eintragungen durch das Kraftfahrt-Bundesamt an die Fahrerlaubnis-Behörde (§ 4 Abs. 6 StVG)	223
F. Bindungswirkung bei Rechtskraft der Entscheidung (§ 4 Abs. 3 S. 2 StVG) ..	224
G. Ausnahmen (§ 4 Abs. 5 StVG)	226
I. Sinn der Regelung	226
II. Keine Maßnahmen bei Erreichen der Punkteschwellen „von oben“ ..	228
III. Punktereduzierung für jeden Fall der unterlassenen Maßnahme	228

Inhaltsverzeichnis

IV. Wirkung der Punktereducierung – „echte“ Verringerung des Punktestands	230
H. Punkterabatt	231
I. Entziehung der Fahrerlaubnis nach § 4 Abs. 7 S. 1 StVG	232
I. Regelung des § 4 Abs. 7 S. 1 StVG	232
II. Widerspruch und Anfechtungsklage	232
III. Neuerteilung	232
J. Neuerteilung der Fahrerlaubnis i.d.R. nach MPU (§ 4 Abs. 10 StVG)	233
K. Verhältnis der Bewertung von Verkehrsverstößen im Rahmen der Fahrerlaubnis auf Probe (Anlage 12 zur FeV) zur Bewertung durch das Punktsystem (Anlage 13 zur FeV)	233
L. Übergangsbestimmungen/Anwendung der Neuregelung des § 4 StVG („Punktsystem“) – § 65 Abs. 4 StVG	233
M. Aufbauseminar	235
I. Allgemeines Aufbauseminar	235
II. Besonderes Aufbauseminar	235
N. Verkehrspsychologische Beratung	235
 § 15 Medizinisch-psychologische Untersuchung (MPU – Ablauf und Gegenstand der Untersuchung)	 237
A. Vorbemerkung	237
B. Verfahren	237
C. Untersuchungsrahmen	239
I. Unterteilung	239
II. Medizinischer Teil (Ärztliche Untersuchung)	239
III. Psychologischer Teil	239
D. Mögliche Ergebnisse	241
E. Vorbereitung – auch bei Rechtsbehelf gegen den Entzug der Fahrerlaubnis ..	241
F. Prozessuale Bedeutung	242
G. „Idiotentest“ oder wissenschaftlich fundierte Untersuchungsmethode?	243
 § 16 Befähigung zum Führen von Kfz	 245
 § 17 Begutachtung zur Fahreignung	 247
A. Rechtliche Ausgangslage	247
B. Gutachten	248
I. Anordnungsmöglichkeiten der Fahrerlaubnisbehörde	248
1. Grundsätze	248
2. Welches Gutachten darf verlangt werden?	248
II. Wer erstellt das ärztliche Gutachten?	249

III. Medizinisch-psychologisches Gutachten	250
1. Keine grundsätzlichen verfassungsrechtlichen Bedenken	250
2. Begriff und Anwendungsgebiete	251
IV. Gutachten eines amtlich anerkannten Sachverständigen oder Prüfers für den Kraftfahrzeugverkehr	252
C. Weigerung zur Beibringung eines Gutachtens (§ 11 Abs. 8 FeV)	252
D. Einzelheiten zur Begutachtung	254
I. Rechtsnatur der Aufforderung und Rechtsschutz	254
1. Auffassung der herrschenden Meinung	254
2. Einzelfälle aus der Rechtsprechung	256
II. Gutachtenanforderung muss rechtmäßig sein	257
1. Falsche rechtliche Voraussetzungen	257
a) Allgemein	257
b) Bindung der Verwaltungsbehörde an die Beurteilung der Kraftfahreignung in einem Strafurteil auch bei der Anforde- rung eines Gutachtens	259
c) Lange Untätigkeit der Behörde	259
2. Rechtsprechung zur Gutachtenanforderung	260
a) Bundesverfassungsgericht	260
b) Verwaltungsgerichtliche Rechtsprechung	260
3. Nachholung der Gutachtenanordnung im Widerspruchsverfahren	263
III. Verwertbarkeit eines rechtswidrig angeforderten Gutachtens	264
IV. Konsequenzen aus der Weigerung, ein Gutachten beizubringen; Rechtmäßigkeit der behördlichen Gutachtenanforderung	265
V. Verfahrensfehlerfreie Anforderung des Gutachtens ist nötig	271
1. Ansatz: § 11 Abs. 6 FeV	271
2. Rechtsprechung	272
a) Nachvollziehbarkeit	272
b) Verständlichkeit	273
c) Begründung	273
d) Ermächtigungsgrundlage	275
e) Fragestellung der Begutachtungsanordnung	276
f) Beispiele für Fragestellungen	279
g) Zur Beibringung gesetzte Frist	281
h) Bekanntgabe	282
i) Finanzielles Unvermögen	282
VI. Grundsätze für die Durchführung der Untersuchung (§ 11 Abs. 5 FeV i. V.m. Anlage 15 Nr. 1 zur FeV; vgl. auch § 11 Abs. 6 FeV)	283
VII. Grundsätze für die Erstellung des Gutachtens (§ 11 Abs. 5 FeV i. V.m. Anlage 15 Nr. 2 zur FeV)	285
1. Anforderungen an das Gutachten	285
2. Hinzuziehung eines Dolmetschers/Übersetzers	286

Inhaltsverzeichnis

3. Ausschluss als Gutachter im Interesse der Neutralität und Objektivität/„Besorgnis der Befangenheit“/Vermeidung des „bösen Anscheins“	287
4. Unterschrift des Sachverständigen	287
5. Grenzen des Gutachtens	287
6. Inhaltliche Auseinandersetzung im Bescheid	287
VIII. Für die gutachterliche Beurteilung maßgeblicher Zeitpunkt	288
1. Fahrerlaubnis-Entziehungsverfahren	288
2. Neu-(Wieder-)Erteilungsverfahren	291
IX. Geltungsdauer eines medizinisch-psychologischen Gutachtens	292
X. Obergutachten; weiteres Gutachten; Auseinandersetzung mit Privatgutachten	292
1. Obergutachten	292
2. Erstellung durch Sachverständige	293
3. Übersenden der Führerscheinakte zum Zwecke der Erstellung eines neuen Gutachtens	296
4. Weitere Einzelfälle	297
XI. Doppelbegutachtung und Teilbegutachtung im Rahmen der MPU ..	298
1. Ausgangspunkt	298
2. Ansatz ist der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	299
3. Verhältnis Ärztliches Gutachten – medizinisch-psychologisches Gutachten	299
4. Lediglich psychologisches Gutachten?	301
5. Medizinisch-psychologisches Gutachten, also Doppelbegutachtung	303
XII. Gutachten und Datenschutz; Verwertungsverbot	305
XIII. Im Rahmen strafrechtlicher Ermittlungen erstelltes Gutachten unterliegt keinem Verwertungsverbot im Fahrerlaubnis-Entziehungsverfahren	306
XIV. Vertragliche Beziehungen und Konsequenzen hieraus	308
1. Werkvertrag zwischen Betroffenen und der Stelle, die begutachtet	308
2. Wahlrecht bei Auswahl des Gutachters	308
3. Anspruch auf mangelfreies Gutachten	309
4. Entbindung von der Schweigepflicht	310
XV. Kosten der Begutachtung, insbesondere Kosten der MPU	311
1. Untersuchung erfolgt auf Kosten des Betroffenen	311
2. Rechtmäßige Gutachtenaufforderung: Gutachten stellt Eignung fest	312
3. Kostenerstattung bei rechtswidriger Gutachtenanforderung	312
a) Klage auf Erstattung der Untersuchungskosten	312

b) Amtshaftung	313
c) Folgenbeseitigungsanspruch	314
XVI. Anerkennung als Begutachtungsstelle für Fahreignung/Medizinisch-Psychologische Untersuchungsstelle	316
1. Rechtslage	316
2. Ermessen	319
3. Rechtsnatur von Anerkennung bzw. Versagung/Rechtsschutz	322
4. Widerruf/Rücknahme der Anerkennung	322
a) Allgemeines	322
b) Rechtsprechung zum Widerruf	323
XVII. Rechtzeitige Vorbereitung auf die MPU	324
XVIII. Ausländische Fahrerlaubnis und Fahreignungsbegutachtung	325
1. Gutachten bei „Entziehung der Fahrerlaubnis“/Aberkennung des Rechts, von der Fahrerlaubnis im Inland Gebrauch zu machen ...	325
2. Gutachten bei „Wiedererteilung“/Zuerkennung des Rechts, von der Fahrerlaubnis im Inland Gebrauch zu machen	325
3. Gutachten im Rahmen einer Umschreibung	328

§ 18 Rechtsschutz gegen die Aufforderung ein Gutachten beizubringen

A. Ausgangslage nach der immer wieder zitierten „gefestigten Rechtsprechung des BVerwG“	329
I. Rechtsnatur der Aufforderung, sich einer Begutachtung zu unterziehen	329
II. Von der h.M. hieraus gezogene Konsequenzen für den Rechtsschutz	330
III. Vereinbarkeit der h.M. mit Verfassungsrecht?	331
B. Rechtsentwicklung seit BVerwG, NJW 1970, 1989 – Auseinandersetzung mit der Rechtsprechung des BVerwG	332
I. Rechtsentwicklung	332
II. Aufforderung, sich einer Begutachtung zu unterziehen, stellt – entgegen der h.M. in der Rechtsprechung – einen VA dar	333
1. Konkretisierung einer bestehenden Mitwirkungspflicht	333
2. Vollstreckbarkeit eines VA	338
3. Gesichtspunkt des Rechtsschutzes	338
4. Verschärfung auch durch das seit 1.1.1999 geltende Fahrerlaubnisrecht	343
5. Ansätze zu einem Primärrechtsschutz	345
C. Effektiver Rechtsschutz	347
I. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz auch bei Nichtvorliegen eines VA möglich	347

Inhaltsverzeichnis

II. Unter Geltung des Art. 19 Abs. 4 GG stehendes Rechtsschutzsystem bekennt sich zum effektiven Rechtsschutz	350
1. Beispiel: Beamtenrecht	350
2. Beispiel: Versammlungsrecht	351
3. Beispiel: Abschleppkosten-Fälle	351
4. Beispiel: Rechtsschutz gegen Verkehrszeichen	351
III. Keine Versagung des Primärrechtsschutzes	353
IV. Statthafte Klage- und Antragsart für den Primärrechtsschutz	353
D. Notwendigkeit der Begutachtung und Arbeit der Gutachter wird nicht in Frage gestellt	356
E. Auch bei Ablehnung der Annahme eines VA bieten sich Möglichkeiten	356

Kapitel 4 Die verwaltungsbehördliche Entscheidung im Zusammenhang mit der Fahrerlaubnis

358

§ 19 Bindung der Verwaltung an die strafgerichtliche Entscheidung

358

A. Gesetzeslage	358
B. Grundsätze	359
I. Vorrang des Strafverfahrens	359
II. Bindung an die strafrichterliche Entscheidung	361
III. Bindungswirkung steht auch Aufklärungsmaßnahmen entgegen	364
IV. Bindungswirkung im vorläufigen Rechtsschutz	364
V. Bindungswirkung im Verfahren um die Aberkennung des Rechts, im Inland von der ausländischen Fahrerlaubnis Gebrauch zu ma- chen	365
C. Einzelfälle zur fehlenden Bindungswirkung	365
I. Unzureichende Begründung im Strafurteil	365
II. Gericht würdigt weniger umfassenden Sachverhalt	365
III. Strafgerichtliches Urteil nimmt Bezug auf § 69 Abs. 2 StGB	366
IV. Absehen von einer Entziehung der Fahrerlaubnis unter Hinweis auf die seit der Tatbegehung verstrichene Zeit	367
V. Strafrichter nimmt eine „BAK von mindestens ... Promille“ an	367
VI. Hohe Alkoholwerte	368
VII. Fahrverbot ohne Ausführungen zur Geeignetheit	368
VIII. Vorläufige Entziehung der Fahrerlaubnis nach § 111a StPO	368
IX. Bußgeldentscheidungen	368
X. Strafbefehl	368
XI. Einstellung des Verfahrens	369

§ 20 Erteilung der Fahrerlaubnis (§ 2 StVG i.V.m. der FeV)	370
A. Grundsätze und Gesetzeslage	370
B. Verwaltungsverfahren zur Erteilung der FE	373
C. Anspruch auf Erteilung der Fahrerlaubnis	374
§ 21 Fahrerlaubnis auf Probe	376
A. Zielsetzung der Fahrerlaubnis auf Probe	376
B. Verhältnis der Bewertung von Verkehrsverstößen im Rahmen der Fahrerlaubnis auf Probe (Anlage 12) zur Bewertung durch das Punktsystem (Anlage 13)	377
C. Probezeit (§ 2a Abs. 1 StVG)	377
D. Maßnahmen der Fahrerlaubnis-Behörde (§ 2a Abs. 2 S. 1 StVG)	378
I. Straftat oder Ordnungswidrigkeit innerhalb der Probezeit	378
II. Einzelheiten zum mehrstufigen Verfahren; Rechtsprechung	379
1. § 2a Abs. 2 Nr. 1 StVG	379
2. § 2a Abs. 2 Nr. 2 StVG	380
3. § 2a Abs. 2 Nr. 3 StVG	380
E. Für die Fahrerlaubnis auf Probe maßgebliche Eintragungen im Verkehrszentralregister (§ 2a Abs. 2 S. 1 Hs. 1 StVG)	380
F. Bindung an rechtskräftige Entscheidung über die Straftat oder Ordnungswidrigkeit (§ 2a Abs. 2 S. 2 StVG)	381
I. Bindung der Fahrerlaubnisbehörde	381
II. Achtung: Zitiergebot des § 28a StVG	381
III. Bindung ohne Nachprüfung	382
G. Verlängerung der Probezeit (§ 2a Abs. 2a StVG)	382
H. Entziehung der Fahrerlaubnis (§ 2a Abs. 3 StVG)	382
I. Neu-/Wiedererteilung der Fahrerlaubnis nach vorausgegangener Entziehung (§ 2a Abs. 5 StVG)	384
J. Rechtsschutz (§ 2a Abs. 6 StVG)	385
K. Notwendigkeit früherer und anderer Maßnahmen (§ 2a Abs. 4 StVG)	386
L. Ausnahmen von der Probezeit	386
M. Nicht mehr möglich: Verkürzung der Probezeit	387
N. Anzuwendendes Recht – Übergangsbestimmung: § 65 Abs. 2 StVG	387
O. Aufbauseminare (§ 35 FeV)	387
I. Ziel	387
II. Durchführung	388
III. Inhalt	388
IV. Durchführung von Einzelseminaren	388
V. Qualifikation des Kursleiters	389

Inhaltsverzeichnis

P. Besondere Aufbauseminare (§ 2b Abs. 2 S. 2 StVG, § 36 FeV)	389
I. Adressaten	389
II. Durchführung	389
III. Inhalt	389
IV. Durchführung von Einzelseminaren	390
V. Qualifikation des Kursleiters	390
Q. Verkehrspsychologische Beratung	391
R. Teilnahmebescheinigung (§ 37 FeV)	391
I. Inhalt und Formalien (§ 37 Abs. 1 FeV)	391
II. Verweigerung der Ausstellung einer Teilnahmebescheinigung (§ 37 Abs. 2 FeV)	392
III. Datenschutz (§ 37 Abs. 3 FeV)	392
S. „Begleitetes Fahren ab 17“	392
I. Rechtslage	392
II. Fahrerlaubnis unter Auflagen – Begleitperson	393
III. Auswirkungen auf die Probezeit	394
IV. Zuwiderhandlung – Widerruf	395
T. Ausnahme vom Mindestalter für den Erwerb einer Fahrerlaubnis	395
 § 22 Entziehung der Fahrerlaubnis (§ 3 StVG, §§ 46 f. FeV)	397
A. Möglichkeiten der Entziehung der Fahrerlaubnis	397
B. Reichweite des § 3 Abs. 1 StVG	397
C. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz beachten	399
D. Reaktion bei ausländischer Fahrerlaubnis	399
E. Bindungswirkung (§ 3 Abs. 3 und 4 StVG)	400
F. Sachverhaltsermittlung; Untersuchungsgrundsatz	401
G. Eignungszweifel	401
H. Für die Entziehung der Fahrerlaubnis maßgeblicher Beurteilungszeitpunkt ..	402
I. Erlöschen der Fahrerlaubnis; Ablieferungspflicht	404
J. Rechtsschutz gegen die Entziehung der Fahrerlaubnis	406
I. Aufschiebende Wirkung bei Widerspruch und Anfechtungsklage gegen die Entziehung der Fahrerlaubnis	406
II. Entziehung der Fahrerlaubnis aufgrund des Punktsystems (§ 4 StVG)	410
III. Entziehung der Fahrerlaubnis im Zusammenhang mit der Fahr- erlaubnis auf Probe	411
IV. Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung (§ 123 VwGO) ...	411
 § 23 Rücknahme und Widerruf der Fahrerlaubnis	412
A. Grundsatz	412
B. § 3 StVG als abschließende Regelung; Vertrauensschutz	412

§ 24 Neuerteilung der Fahrerlaubnis (§ 3 Abs. 6 Nr. 1 StVG, § 20 FeV)	416
A. Grundsätze	416
B. Antrag auf Neuerteilung	417
I. Antrag bei der zuständigen Behörde	417
II. Sperrfrist	417
III. Frist bei Entziehung im Rahmen des Punktsystems	417
IV. Frist bei Entziehung im Rahmen der Fahrerlaubnis auf Probe	417
C. Voraussetzungen für die Neuerteilung	418
D. Eignung/bedingte Fahreignung	418
E. Begutachtung bei Eignungszweifeln	419
F. Neuerteilung nach Entziehung wegen einer Alkoholproblematik (§ 13 FeV)	421
I. Grundsatz	421
II. Problemfälle	421
1. Entzug der Fahrerlaubnis beruhte auf BAK unter 1,6 Promille; Verhältnis § 13 Nr. 2 lit. c FeV zu § 11 Abs. 3 S. 1 Nr. 5 FeV	421
2. Entzug der Fahrerlaubnis beruhte auf BAK mit 1,6 Promille oder mehr	422
3. Eignung nach Beendigung des Alkoholmissbrauchs	422
4. Eignung nach Alkoholabhängigkeit	423
5. Wiederholte Zuwiderhandlungen im Straßenverkehr unter Alkoholeinfluss	424
G. Neuerteilung nach Entziehung wegen Betäubungsmittelkonsums (§ 14 Abs. 2 Nr. 1 und 2 FeV)	425
H. Neuerteilung nach Entziehung aufgrund des Punktsystems	425
I. Neuerteilung der Fahrerlaubnis nach vorausgegangener Entziehung der Fahrerlaubnis auf Probe (§ 2a Abs. 5 StVG)	426
I. Entziehung der Fahrerlaubnis gem. § 2a Abs. 5 S. 1 StVG	426
II. § 2a Abs. 5 S. 2 StVG – Entziehung der Fahrerlaubnis aus anderen als den vorgenannten Gründen bzw. Verzicht auf Fahrerlaubnis	426
III. Wartefristen für die Neuerteilung	426
IV. Nach Neuerteilung beginnt Restdauer der vorherigen Probezeit	427
V. Besonderes Aufbauseminar	427
J. Maßgeblicher Beurteilungszeitpunkt für Eignung	428
K. Beweislast für Wiedererlangung der Fahreignung	428
L. Umfang der Neuerteilung/„Besitzstandswahrung“	428
M. Wegfall der Zweijahresfrist für den Verzicht auf den Befähigungsnachweis (§ 20 Abs. 2 FeV)	430
N. Rechtsschutz	431
I. Widerspruch gegen die Ablehnung der Neuerteilung der Fahrerlaubnis	431
II. Klage gegen die Nichterteilung der Fahrerlaubnis	432

Inhaltsverzeichnis

III. Grundsätzlich keine Neuerteilung der Fahrerlaubnis im Wege der einstweiligen Anordnung gemäß § 123 VwGO	432
1. Grundsätzlich keine Vorwegnahme der Hauptsache	432
2. Ausnahme vom Verbot, die Hauptsache vorwegzunehmen	434
3. Entscheidung im Rahmen des Eilrechtsschutzes: Begrenzung auf Entscheidungsrahmen der Hauptsache	434
4. Maßgeblicher Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage	435
O. Zum Verhältnis „Wiederaufgreifen des Verfahrens“ nach § 51 VwVfG und „Neuerteilung der Fahrerlaubnis“ nach § 3 Abs. 6 Nr. 1 StVG i.V.m. § 20 FeV	435
 § 25 Einschränkung der Fahrerlaubnis, Auflagen	436
A. Rechtsgrundlagen	436
B. Auflagen und Beschränkungen im Rahmen der Fahrerlaubnis-Erteilung	436
C. Auflagen und Beschränkungen bei bereits erteilter Fahrerlaubnis	436
D. Rechtmäßigkeit	436
E. Rechtsprechung	439
F. Rechtsschutz	439
 § 26 Verzicht auf die Fahrerlaubnis	441
 § 27 Ersatzführerschein (§ 25 Abs. 4, Abs. 5 FeV)	443
A. Gesetzliche Regelung	443
B. Einzelfragen	444
I. Beweislast	444
II. Anspruch auf Erteilung eines Ersatzführerscheins – einstweilige Anordnung	444
III. Rechtswidriges Verhalten eines anderen Staates kann zu Ersatzführerschein führen	445
IV. Gemeinschaftsrechtswidriges Handeln eines anderen Mitgliedstaates führt nicht zu Ersatzführerschein	445
 Kapitel 5 Verwaltungsbehördliche Maßnahmen aus Anlass des Führens eines Kfz	447
 § 28 Verkehrsunterricht (§ 48 StVO)	447

§ 29 Fahrtenbuch (§ 31a StVZO)	449
A. Verfassungsmäßigkeit	449
B. Sinn und Zweck des Fahrtenbuchs	449
C. Einzelfragen	451
I. Ausreichende Begründung der Fahrtenbuchauflage; „intendiertes Ermessen“ (§§ 39, 45 Abs. 1 Nr. 2, Abs. 2 VwVfG)	451
II. Anhörung vor Erlass der Fahrtenbuchauflage (§§ 28, 45 Abs. 1 Nr. 3, Abs. 2 VwVfG)	452
III. Halter im Sinne des § 31a StVZO	453
IV. Erheblichkeit des Verkehrsverstoßes	454
V. Messergebnisse	456
VI. Unmöglichkeit der Feststellung des Fahrzeugführers; hinreichende Sachverhaltsaufklärung, zumutbarer Ermittlungsaufwand; Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	458
VII. Ermessenserwägungen für die Anordnung der Führung eines Fahrtenbuchs	463
VIII. Mitwirkung des Betroffenen	464
IX. Non liquet	467
X. Umfang der Fahrtenbuchauflage	467
1. Ersatz- und Nachfolgefahrzeuge	467
2. Fahrtenbuchauflage für den gesamten Fuhrpark	468
3. Fahrtenbuch für Pkw eines Rechtsanwalts, der diesen im Rahmen seiner anwaltlichen Tätigkeit seinen Mandanten zur Verfügung stellt	468
4. Pflicht zur Eintragung zusätzlicher Kilometerstände, Abfahrts- und Zielorte?	469
5. Pflicht zur Vorlage des Fahrtenbuchs in regelmäßigen zeitlichen Abständen	469
XI. Dauer der Fahrtenbuchauflage	469
XII. Beurteilungszeitpunkt	471
XIII. Zeitdauer zwischen Verkehrsverstoß und Fahrtenbuchanordnung	471
XIV. Anordnung der sofortigen Vollziehung (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 VwGO)	472
XV. Kostenfestsetzung; Gebühr für die Anordnung einer Fahrtenbuchauflage	473
XVI. Pflichten des Fahrtenbuch-Führers	473
XVII. Rechtsschutz gegen die Anordnung eines Fahrtenbuchs	474
XVIII. Streitwert	474

Inhaltsverzeichnis

§ 30 Kostentragungspflicht des Halters (§ 25a StVG)	476
A. Verfassungsmäßigkeit des § 25a StVG	476
B. Kostentragungspflicht des Halters	476
C. Billigkeitsklausel	477
D. Anhörung	477
E. Rechtsschutz	477
§ 31 Fahrverbot (§ 25 StVG)	478
§ 32 Maßnahmen aufgrund des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	479
A. Vorbemerkung	479
B. Gewahrsam	479
C. Beschlagnahme/Sicherstellung	482
D. Identitätsfeststellung und Prüfung von Berechtigungsscheinen	486
E. Platzverweisung	486
F. Erkennungsdienstliche Behandlung bei Verkehrsdelikten	486
G. Von den Maßnahmen aufgrund des Polizei- und Ordnungsrechts zu unterscheiden: Beschlagnahme nach anderen Gesetzen	487
I. Beschlagnahme eines Führerscheins; Wohnungsdurchsuchung zwecks Vollstreckung eines Fahrverbots	487
II. Sicherstellung und Beschlagnahme von Führerscheinen bei Feststellung von Alkohol-, Medikamenten- und Drogeneinfluss bei Straftaten und Ordnungswidrigkeiten	487
§ 33 Im Ausland begangene Verkehrsverstöße	488
A. Übereinkommen über den Entzug der Fahrerlaubnis vom 17.6.1998 (ABl. EG vom 10.7.1998 – C 216/2)	488
B. Rahmenbeschluss 2005/214/JI des Rates vom 24.2.2005 und seine Umsetzung in das deutsche Recht	490
C. Einzelne Vollstreckungsfragen	490
D. Berücksichtigung von Erkenntnissen ausländischer Behörden durch die deutsche Fahrerlaubnis-Behörde; Eintragung im Verkehrszentralregister	492
I. Berücksichtigung von Erkenntnissen ausländischer Behörden	492
II. Eintragung im Verkehrszentralregister	492
E. Im Ausland begangene Parkverstöße	493

**Kapitel 6 Verwaltungsrechtliche Reaktion außerhalb
des Fahrerlaubnisrechts aus Anlass straßen-
verkehrsrechtlicher Verfehlung 494**

§ 34 Reaktion im Besonderen Verwaltungsrecht 494

- A. Disziplinarmaßnahmen im Beamtenrecht 494
- B. Verkehrsdelikte können zu „Zweifeln an der Zuverlässigkeit“ im Sinne von
Spezialgesetzen führen 499

Kapitel 7 Ausländische Fahrerlaubnis 501

§ 35 Grundsätze 501

- A. Begriff: Ausländische Fahrerlaubnis 501
- B. Begriff des „ordentlichen Wohnsitzes“ (§ 7 FeV) 501
- C. Berechtigung der Inhaber einer gültigen EU- oder EWR-Fahrerlaubnis 502
- D. Berechtigung der Inhaber einer sonstigen ausländischen Fahrerlaubnis 503
- E. Regelungsgehalt § 28 FeV und § 29 FeV 504
- F. Strafbarkeit 504
- G. Beschlagnahme/Sicherstellung 505

**§ 36 Führerscheininhaber ohne Wohnsitz in Deutschland
(Internationaler Verkehr – Besucherverkehr § 29 FeV) 506**

- A. Grundsätze 506
- B. Übersicht über die Regelungssystematik zur Anerkennung ausländischer
Fahrerlaubnisse 507
- C. Voraussetzungen zum Führen eines Kfz im Inland 508
- D. Fälle, in denen die Berechtigung zum Führen eines Kfz für Inhaber auslän-
discher Fahrerlaubnisse nicht gilt (§ 29 Abs. 3 FeV) 508
- E. Aberkennung des Rechts, von einer ausländischen Fahrerlaubnis im Inland
Gebrauch zu machen (§ 3 Abs. 1 S. 2 StVG i.V.m. § 46 FeV) 509
- F. Zuerkennung des Rechts, von einer ausländischen Fahrerlaubnis im Inland
Gebrauch zu machen (§ 29 Abs. 4 FeV) 512

**§ 37 Anerkennung einer in einem anderen Staat der EU erteilten
Fahrerlaubnis in Deutschland 513**

- A. Rechtsgrundlagen 513
- B. Wichtigste Entscheidungen des EuGH zur gegenseitigen Anerkennung von
Führerscheinen 514

Inhaltsverzeichnis

C. Grundsätzliche Pflicht zur gegenseitigen Anerkennung	516
I. Wohnsitzprinzip	517
II. Verstoß gegen das Wohnsitzprinzip bei der Ausstellung ergibt sich aus dem Führerschein selbst oder aus anderen vom Ausstellerstaat herrührenden unbestreitbaren Informationen	518
1. Wohnsitzprinzip als Mindestvoraussetzung für die Ausstellung eines Führerscheins – Verstoß hiergegen berechtigt zur Nichtanerkennung	518
2. Aufklärung über Nachfrage im Ausstellerstaat zulässig	520
3. Umtausch eines Führerscheins mit Wohnsitzindruck in Führerschein ohne Wohnsitzindruck	520
4. Folge: Feststellender Verwaltungsakt	521
5. Sonderfälle	522
III. Vorangegangener Entzug im Inland – „Führerscheintourismus“	523
1. Allgemeines	523
2. Erneute Auffälligkeit nach der Erteilung einer EU-Fahrerlaubnis	524
3. Führerscheinausstellung vor dem 19.1.2009	525
a) Grundsatz der Pflicht zur gegenseitigen Anerkennung	525
b) Ausnahmen von der Anerkennungspflicht	527
aa) Führerscheinausstellung ohne Eignungsprüfung	527
bb) Verstoß gegen das Wohnsitzprinzip	527
cc) Führerscheinerteilung während laufender Sperrfrist oder während laufenden Fahrverbots	528
dd) Eignungszweifel sind nach Ausstellung der im EU-Ausland erteilten Fahrerlaubnis entstanden	528
ee) Verwaltungsmäßige Umsetzung	529
4. Führerscheinausstellung nach dem 19.1. 2009	530
a) Grundsätzliche Anerkennungspflicht	530
b) Ausnahmen von der Anerkennungspflicht	530
aa) Vorangegangener Entzug in Aufenthaltsstaat	530
bb) Verstoß gegen Wohnsitzprinzip	532
cc) Führerscheinerteilung während laufender Sperrfrist oder während laufenden Fahrverbots	533
dd) Führerscheinausstellung ohne Eignungsprüfung	533
ee) Eignungszweifel sind nach Ausstellung der im EU-Ausland erteilten Fahrerlaubnis entstanden	534
ff) Verwaltungsmäßige Umsetzung	534
5. Derzeit anhängige Verfahren	535
IV. Speziell auslandsbezogene Antrags- und Prüfungsanfordernisse im Rahmen des Antrages auf Erteilung einer Fahrerlaubnis	535

V. Checkliste Anerkennung von EU-Fahrerlaubnissen	537
1. Ausstellung vor dem 19.1.2009 – Geltung der Zweiten Führerschein-Richtlinie	537
2. Ausstellung nach dem 19.1.2009 – Geltung der Dritten Führerschein-Richtlinie	538
D. Umfang der Fahrberechtigung	539
E. Zuerkennung des Rechts, von einer ausländischen Fahrerlaubnis im Inland Gebrauch zu machen (§ 28 Abs. 5 FeV)	539

§ 38 Umschreibung von Fahrerlaubnissen 540

A. Allgemeines	540
I. Überprüfung der Fahreignung	540
II. Beweislast	540
B. Umschreibung von EU-/EWR-Fahrerlaubnissen (§ 30 FeV)	541
I. Freiwillige Umschreibung	541
II. Anerkennung deutscher Führerscheine durch EU-Mitgliedstaaten ..	541
III. Keine Neuerteilung einer Fahrerlaubnis in Deutschland, wenn die Fahrerlaubnis in einem anderen EU-Staat entzogen war (§ 20 Abs. 3 und 4 FeV)	542
C. Umschreibung von Fahrerlaubnissen von Drittländern, die in Anlage 11 zur FeV aufgeführt sind (§ 31 Abs. 1 FeV)	542
D. Umschreibung von Fahrerlaubnissen von Drittländern, die nicht in Anlage 11 zur FeV aufgeführt sind (§ 31 Abs. 2 FeV)	544
E. „Aufhebung“ der umgeschriebenen Fahrerlaubnis	544
I. Fehlende Eignung/fehlende Befähigung	544
II. Fehlen sonstiger Voraussetzungen	545
F. Rechtsschutz	545

Kapitel 8 Registereintragungen 546

§ 39 Registerwesen 546

A. Grundrecht der informationellen Selbstbestimmung	546
B. Registerlage vor dem 1.1.1999	547
C. Registerlage ab 1.1.1999	547
I. Fahrzeugregister (§§ 31–47 StVG)	547
II. Zentrales Fahrerlaubnisregister (§§ 48–64 StVG; §§ 49 ff. FeV)	547
III. Örtliche Fahrerlaubnisregister (vgl. z.B. §§ 48 Abs. 1, 49, 50 StVG; §§ 57, 58 FeV)	548

§ 40 Verkehrszentralregister	550
A. Bestandsaufnahme	550
B. Erforderlichkeit der Speicherung von Daten im Verkehrszentralregister (§ 28 Abs. 2 StVG)	550
C. Umfang der Datenerfassung im Verkehrszentralregister (§ 28 Abs. 3 StVG) ..	551
D. Verwaltungsrechtlich relevante Entscheidungen im Verkehrszentralregister ..	552
E. Für Punktsystem und Fahrerlaubnis auf Probe maßgebliche Eintragungen im Verkehrszentralregister	553
F. Mitteilung durch Gerichte und Behörden	553
G. Zitiergebot des § 28a StVG	553
H. Unentgeltliche Auskunftserteilung für den Betroffenen (§ 30 Abs. 8 StVG) ..	554
I. Rechtsschutz gegen Mitteilungen an das Verkehrszentralregister	554
J. Bundeszentralregister	556
 § 41 Tilgung und Verwertung von Eintragungen	557
A. Grundsatz	557
B. Tilgungsfristen (§ 29 Abs. 1 StVG)	558
C. Sofortige Tilgung	559
D. Beginn der Tilgungsfrist (§ 29 Abs. 4 i.V.m. Abs. 1 StVG)	560
E. Hinausgeschobener Tilgungsbeginn bei Versagung, Entziehung, Verzicht auf Fahrerlaubnis (§ 29 Abs. 5 StVG)	560
F. Ablaufhemmung (§ 29 Abs. 6 StVG)	561
G. Löschung einer Eintragung nach Überliegefrist (§ 29 Abs. 7 StVG)	563
H. Verwertungsverbot für getilgte und tilgungsreife Entscheidungen (§ 29 Abs. 8 StVG)	564
I. Keine Tilgungsfristen bei dauerhafter Untersagung der Erteilung einer Fahr- erlaubnis	565
J. Konflikt von unterschiedlichen Tilgungsfristen im VZR und BZRG	565
I. Überschneidungen von Eintragungen im BZR mit Eintragungen im VZR	565
II. Eintragung und Tilgung einer gerichtlichen Entscheidung im BZRG (§ 51 Abs. 1 BZRG)	565
III. Vorrang der Verwertung nach dem VZR	566
K. Datenübermittlung (§ 30 StVG)	567
L. Übergangsregelungen (§ 65 Abs. 9 StVG)	568

Teil 2 Zulassung von Fahrzeugen zum Straßenverkehr ... 571

Kapitel 9 Verordnung über die Zulassung von Fahrzeugen zum Straßenverkehr (FZV) 571

§ 42 Überblick 571

Teil 3 Abschleppen von Kraftfahrzeugen 577

Kapitel 10 Rechtsgrundlagen beim Abschleppen von Kraftfahrzeugen 577

§ 43 Rechtsgrundlagen und Zuständigkeit; Rechtsgrundsätze ... 577

- A. Allgemeines 577
 - I. Rechtsgrundlagen 577
 - II. Grundverfügung – Vollstreckung im Rahmen der Ersatzvornahme .. 578
 - III. Abschleppen im Rahmen des sofortigen Vollzugs 579
 - IV. Abschleppen im Wege der Ersatzvornahme, unter Umständen im Rahmen des sofortigen Vollzugs 579
 - V. Abschleppen auf der Grundlage der „unmittelbaren Ausführung“ ... 579
- B. Zuständigkeit 580
- C. Privat veranlassetes Abschleppen 581
- D. Präventiv bedingtes Abschleppen und repressives Ordnungswidrigkeitenrecht 582

§ 44 Abschleppen aufgrund Missachtung von Verkehrszeichen oder -einrichtung gem. § 13 StVO 584

- A. Verkehrszeichen als Dauerverwaltungsakt 584
 - I. Rechtsnatur und Vollstreckbarkeit 584
 - II. Rechtsprechung 585
- B. Wirksamkeit des Verkehrszeichens 590
 - I. Grundsätze 590
 - 1. Wirksamkeit durch Bekanntgabe 590
 - 2. Wirksamkeit muss auch im Zeitpunkt des Abschleppens noch vorliegen 592
 - II. Sichtbarkeitsgrundsatz; Sorgfalts- und Informationspflicht 592
 - III. Nur nichtige Verkehrsregelungen sind unwirksam; bloß rechtswidrige Verwaltungsakte sind grundsätzlich zu beachten 593

Inhaltsverzeichnis

IV. Sonderproblem: Mobile Verkehrszeichen	594
1. Wirksamkeitsproblematik	594
2. Abschleppkosten bei Verstoß gegen mobile Verkehrszeichen	595
§ 45 Abschleppen aufgrund polizeilicher Generalklausel	600
A. Tatbestand der Generalklausel	600
I. Grundsatz	600
II. Tatbestandliche Voraussetzungen	600
III. Abschleppen aufgrund Verstoßes gegen die öffentliche Sicherheit ..	601
1. Schutz des Staates und seiner Einrichtungen	601
2. Unverletzlichkeit der objektiven Rechtsordnung	601
3. Subjektive Rechte und Rechtsgüter des Einzelnen	603
IV. Sofortiger Vollzug / unmittelbare Ausführung	603
B. Ermessen	603
I. Ermessensfehlerfreie Entscheidung, ob abgeschleppt wird	603
II. Abschleppkosten in atypischen Fällen: Ermessen trotz „gebundener Verwaltung“	604
III. Anspruch auf Einschreiten zum Abschleppen	604
C. Richtiger Adressat	605
I. Ausgangspunkt: Es gelten die allgemeinen Regeln über den Störer .	605
II. Kosten	607
1. Grundsatz: Inanspruchnahme des Störers	607
2. Ausnahme und atypischer Fall: Abschleppen liegt nicht in der Risikosphäre des „Störers“	608
a) Ausgangspunkt: Grundsatz der Verhältnismäßigkeit und pflichtgemäße Ermessensausübung	608
b) Beispiele aus der Rechtsprechung	609
3. Herausgabe des abgeschleppten Fahrzeugs gegen Zahlung der Kosten	610
D. Verhältnismäßigkeit	611
I. Grundsatz	611
II. Negative Vorbildwirkung und Gesichtspunkt der Generalprävention	613
III. Zur Notwendigkeit von Nachforschungsmaßnahmen/Halteranfrage .	615
IV. Art und Weise der Durchführung der Abschleppmaßnahme ist am Verhältnismäßigkeitsgrundsatz zu messen	619
1. Zunächst „Umsetzung“ prüfen	619
2. Fahrer kommt zu bereits begonnenem Abschleppvorgang hinzu; Anfahrtskosten – Leerfahrt – Weiterdirigieren des Abschleppfahr- zeugs	619
a) Vereinbarung von pauschalen Vergütungen	619

b) Kosten für abgebrochenen Abschleppvorgang; Leerfahrt/Weiterdirigieren	620
c) Leerfahrt im Rahmen der Sicherstellung	621
V. Weitere Einzelfälle zum Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	621
VI. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz gilt auch bei Abschleppkostenbescheid	621
§ 46 Abschleppen aufgrund einer Sicherstellung i.S.d. Polizei- und Ordnungsrechts	623
A. Abgrenzung zu anderen Maßnahmen	623
B. Tatbestand der Sicherstellung	624
C. Fälle der Sicherstellung	624
D. Rechtsfolgen der Sicherstellung; Kosten	625
E. Sicherstellung – Ersatzvornahme – unmittelbare Ausführung	626
F. Rechtmäßigkeit der Sicherstellung im Übrigen	628
§ 47 Eingreifen und Abschleppen zum Schutz privater Rechte ...	629
A. Polizeiliche Generalklausel als Rechtsgrundlage des Eingreifens	629
B. Ersatzpflicht bzgl. der Abschleppkosten bei unbefugtem Abstellen auf einem Privatgrundstück; Selbsthilferecht des „Zugeparkten“ (§ 858 BGB); Zurückbehaltungsrecht bzgl. der Abschleppkosten (§ 273 BGB)	631
C. Halterauskunft gemäß § 39 Abs. 1 StVO	633
D. Schadensersatz	634
E. Sicherstellung des Kfz zum Schutz des Eigentums	635
§ 48 Anbieten von Abschleppleistungen am Unfallort und Wettbewerbsrecht	637
§ 49 Weitere Einzelfälle und Einzelfragen	639
A. Behinderung von Feuerwehr und Rettungsfahrzeugen	639
B. Sicherheitsbereich	640
C. Behindertenparkplatz	640
D. Parkbucht	640
E. Busparkplatz	641
F. Anwohnerparkberechtigung	641
G. Grünanlage/Naturschutz	642
H. Radwegparken	642

Inhaltsverzeichnis

I. Abschleppen eines auf enger Fahrbahn geparkten Kfz	643
J. Parken bei Schneefall/Erkennen von Parkmarkierungen	643
K. Abschleppen verbotswidrig abgestellter Fahrzeuge bei Hinterlegen einer Handynummer mit Zusatz „Bei Störung bitte anrufen, komme sofort“; Notwendigkeit von Nachforschungsmaßnahmen	643
L. Abschleppen, wenn bei realistischer Betrachtung sicher ist, dass das Fahrzeug sogleich weggefahren wird	645
M. Abschleppkosten für den Fahrzeugveräußerer, der seiner Pflicht zuwiderhandelt, sich über Namen und Anschrift des Fahrzeugerwerbers zu vergewissern	645
N. Abschleppen eines sich nicht in vorschriftsmäßigem Zustand befindlichen Fahrzeugs	646
O. Abschleppen eines Fahrzeugs, das mit einer Verkaufsofferte abgestellt wurde	646
P. Maßnahmen zur Überwachung von Parkverboten	647
Q. Verwaltungsgebühr neben Abschleppkosten möglich	647

Kapitel 11 Rechtsbeziehungen – Haftung – Rechtsschutz

648

§ 50 Haftungsfragen

648

A. Rechtsbeziehungen beim Abschleppen im Rahmen der Ersatzvornahme	648
B. Amtshaftungsansprüche (Art. 34 GG, § 839 BGB)	649
C. Ansprüche gegen den Abschleppunternehmer	650
D. Zurückbehaltungsrecht des Abschleppunternehmers	651

§ 51 Vertragsbeziehung und Ausschluss bei Erteilung von Abschleppaufträgen

653

A. Vereinbarung von pauschalen Vergütungen zwischen Polizei und Abschleppunternehmen	653
B. Ausschreibungsverfahren	653
C. Streichen eines Abschleppunternehmens aus behördlich geführter Abschleppunternehmerliste	653

§ 52 Rechtsschutz

655

Teil 4 Verkehrsregelung – Verkehrskonzepte – Umweltzone	656
--	------------

Kapitel 12 Rechtsnatur, Bedeutung und Wirksamkeit von Verkehrsregelungen	656
---	------------

§ 53 Rechtsnatur der Verkehrsregelung	656
--	------------

A. Gesetzliche Regelungen	656
B. Gebote und Verbote sind Verwaltungsakte	657
I. Vorbemerkung	657
II. Verkehrszeichen	657
III. Verkehrseinrichtungen	658
IV. Polizeiliche Weisungen an Verkehrsteilnehmer (§§ 36, 44 Abs. 2 StVO)	659
V. § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 2 VwGO direkt und analog	661
VI. Konsequenz aus einem Verstoß gegen eine Verkehrsregelung	662
C. Anordnung der Straßenverkehrsbehörde an die Straßenbaubehörde, ein bestimmtes Verkehrszeichen aufzustellen	662
D. Zusicherung von Verkehrsregelungen (§ 38 VwVfG)	664

§ 54 Wirksamkeit und Bekanntgabe von Verkehrsregelungen	665
---	------------

A. Wirksamkeit durch Bekanntgabe – Bekanntgabe durch Aufstellen des Verkehrsschildes	665
B. Sichtbarkeitsgrundsatz	667
I. Grundsatz	667
II. Begriff „Verkehrsteilnehmer“	669
III. Sonderfall: Mobile Verkehrszeichen	669
IV. „Tempo-30-Zone“/zwischenzeitliche Veränderungen im Verkehrssystem	670

Kapitel 13 Rechtmäßigkeit und Rechtsschutz	672
---	------------

§ 55 Rechtmäßigkeit des aufgestellten Verkehrszeichens	672
---	------------

A. Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	672
I. Formelle Rechtmäßigkeit	672
1. Zuständigkeit	672
2. Anhörung vor Erlass verkehrsregelnder Maßnahmen (§ 28 VwVfG)	674

Inhaltsverzeichnis

II. Materielle Rechtmäßigkeit	675
1. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	675
2. Präferenz- und Privilegienfeindlichkeit des Straßenverkehrs- rechts	675
3. § 45 Abs. 1 S. 1 StVO als „Generalklausel“	676
4. Beschränkungen und Verbote des fließenden Verkehrs: § 45 Abs. 1 S. 1 und Abs. 9 StVO	678
5. Spezielle Maßnahmen aufgrund § 45 StVO	680
a) Arbeiten im Straßenraum	680
b) Zur Erhaltung der öffentlichen Sicherheit erforderliche Maß- nahmen (§ 45 Abs. 1 S. 2 Nr. 5 StVO)	680
aa) Allgemein	680
bb) Schutz vor verkehrsbedingten Erschütterungen; Schutz zugunsten Einzelner	680
c) Erforschung des Verkehrsverhaltens, Erproben verkehrs- regelnder Maßnahmen (§ 45 Abs. 1 S. 2 Nr. 6 StVO)	681
d) Kennzeichnung von Parkmöglichkeiten für schwerbehinderte Menschen mit außergewöhnlicher Gehbehinderung und blind- de Menschen (§ 45 Abs. 1b S. 1 Nr. 2 StVO)	682
e) Parkmöglichkeiten für Bewohner städtischer Quartiere mit er- heblichem Parkraumangel (§ 45 Abs. 1b S. 1 Nr. 2a StVO) ..	684
f) Geordnete städtebauliche Entwicklung (§ 45 Abs. 1b S. 1 Nr. 5, Abs. 1b S. 2 letzter Hs. StVO)	685
g) Lärmschutzgründe; Abgasbelastung (§ 45 Abs. 1 S. 2 Nr. 3 StVO)	685
h) Mautausweichverkehr (§ 45 Abs. 1 S. 1, S. 2 Nr. 3 und 6, Abs. 9 S. 3 i.V.m. § 41 Abs. 2 Nr. 6 S. 3, S. 5 und S. 6 StVO) ..	689
i) Radverkehr (§ 45 Abs. 1, Abs. 9 S. 1 und 2 StVO)	690
6. Ermessen/Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	691
7. Bestimmtheitserfordernis	692
8. Keine bloße Aufgabenerleichterung	693
B. Auch fehlerhafte Gebots- und Verbotsschilder sind grundsätzlich zu beach- ten; Ausnahme: Nichtigkeit	693
C. Maßgeblicher Beurteilungszeitpunkt für die Rechtmäßigkeit	696
D. Amtshaftung im Zusammenhang mit dem Aufstellen von Verkehrszeichen und Verkehrseinrichtungen	697
E. Konsequenz aus einem Verstoß gegen Verkehrszeichen: Ordnungswidrigkeit und / oder Abschleppen	699
F. Beschlagnahme eines Fahrzeugs bei wiederholtem und auch zukünftig dro- hendem Verstoß gegen Verkehrsregelung; Ingewahrsamnahme	700

§ 56 Verkehrskonzepte	702
A. Fußgängerzone (Zeichen 242.1, 242.2)	702
I. Grundsatz	702
II. Zufahrtsmöglichkeit	702
III. Einzelfälle aus der Rechtsprechung	704
B. Verkehrsberuhigter Bereich (Zeichen 325.1, 325.2)	704
C. Tempo-30-Zonen (Zeichen 274.1, 274.2)	705
D. Shared Spaces – Gemeinschaftsstraßen und Begegnungszonen	709
I. Begriff	709
II. Charakteristika	709
III. Ursprung	710
IV. Rechtliche Ansätze zur Verwirklichung	710
V. Amtshaftungsfragen	711
E. Klage einer Gemeinde gegen ein Verkehrskonzept;	
Klage gegen Verkehrskonzept in einem Bebauungsplan; Rechtsschutz	712
I. § 45 Abs. 1b S. 1 Nr. 5, letzte Alt. StVO	712
II. Festsetzung von Verkehrsflächen im Bebauungsplan	713
III. Rechtsschutz im Zusammenhang mit Verkehrszeichen und Ver-	
kehrseinrichtungen	713
IV. Einzelfälle zu Verkehrskonzepten	713
§ 57 Rechtsschutz	715
A. Widerspruch und Anfechtungsklage gegen das Aufstellen von Verkehrszei-	
chen und Verkehrseinrichtungen	715
I. Gegenstand der Anfechtung; Vorverfahren	715
II. Widerspruchs-, Antrags- und Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO)	716
III. Fristen	719
B. Widerspruch und Verpflichtungsklage zur (Wieder-)Aufstellung von Ver-	
kehrszeichen	720
I. Gegenstand des Begehrens; Vorverfahren	720
II. Widerspruchs- und Klagebefugnis; Anspruch auf Tätigwerden	721
C. Eilrechtsschutz (§§ 80 Abs. 5, 123 VwGO) und vorbeugender Rechtsschutz	723
I. Entfallen der aufschiebenden Wirkung von Widerspruch und An-	
fechtungsklage (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 2 VwGO analog)	723
II. Anträge nach § 80 Abs. 5 VwGO	724
III. Eilrechtsschutz zur Aufstellung eines Verkehrszeichens	
(§ 123 VwGO)	725
IV. Antragsbefugnis	725

Kapitel 14 Anordnung einer Umweltzone	726
§ 58 Umweltzonen: Rechtsnatur und Rechtsschutz	726
A. Rechtlicher Rahmen	726
B. Anfechtbare Maßnahmen	728
I. Anordnung einer Umweltzone	728
1. Anfechtbare Maßnahmen	728
2. § 40 Abs. 1 S. 1 BImSchG als Rechtsfolgenverweisung	728
3. Klage gegen Anordnung einer Umweltzone	729
II. Ausnahmeregelungen	731
C. Anspruch auf behördliches Tätigwerden	732
Teil 5 Verkehrsüberwachung	734
Kapitel 15 Verkehrsüberwachung und Warnung vor Kontrollen	734
§ 59 Verkehrsüberwachung und Überwachung im öffentlichen (Verkehrs-)Raum	734
A. Begriff; Gesetzlicher Rahmen	735
B. Verkehrsüberwachung durch Polizei	736
I. Allgemeines; Richtlinien der Bundesländer; BVerfG	736
II. Verkehrskontrollen nach § 36 Abs. 5 StVO	739
C. Verkehrsüberwachung durch Gemeinden/Allgemeine Polizeiverwaltungs- bzw. Ordnungsbehörden	739
I. Überwachung des Straßenverkehrs und Verfolgung und Ahndung von Ordnungswidrigkeiten	740
II. Überwachung des ruhenden Verkehrs	743
III. Geschwindigkeitsmessungen durch Kommunen	745
IV. Zusammenschluss mehrerer Gemeinden zum Zweck, mit einem gemeinsamen Team Messungen durchführen zu können	746
V. Anhalterechte kommunaler Bediensteter zur Verfolgung von Verkehrsverstößen	747
D. Verkehrsüberwachung durch Private	747
I. Ausgangspunkt: Die Empfehlungen des 36. und 49. VGT Goslar	748
1. 36. VGT 1998, Arbeitskreis V „Privatisierung der Verkehrsüberwachung“	748
2. 49. VGT 2011, Arbeitskreis VI, „Bewegung im ruhenden Verkehr“	748
II. Generelle Problematik der Einbeziehung Privater	749

III. Rechtlicher Rahmen	751
IV. Einzelfragen zur Einbeziehung Privater bei der Verkehrsüberwachung	754
E. Videoüberwachung im öffentlichen Verkehrsraum	758
I. Videoüberwachung auf Straßen, Wegen und Plätzen aufgrund von Polizei- und Ordnungsrecht zur allgemeinen Gefahrenabwehr und Gefahrenvorsorge; Datenschutzgesetze	758
II. Automatisierter Kennzeichenabgleich aufgrund Polizeigesetz	764
III. Bild- und Videoüberwachung im Bereich der polizeilichen Verkehrskontrolle	765
1. Anlassbezogene Bildaufnahmen	765
2. Nicht anlassbezogene, verdachtsunabhängige Bildaufnahmen ...	766
3. Section Control – eine abschnittsbezogene Geschwindigkeitsüberwachung	769
 § 60 Warnung vor Radarkontrollen/Verhinderung von Radarkontrollen	771
A. Polizei kündigt selbst Verkehrskontrollen an	771
B. Aus der Rechtsprechung	771
 Teil 6 Straßennutzung	775
 Kapitel 16 Straßenverkehrsrecht, Straßen- und Wege- recht	775
 § 61 Straßenverkehrsrecht und Straßen- und Wegerecht; öffentliche Straßen im Sinne des Straßengesetzes	775
A. Abgrenzung und Verhältnis	775
B. Öffentliche Straßen: Widmung, Einziehung, Teileinziehung, Umstufung; faktisch-öffentlicher Verkehrsraum	777
I. Begriffe und Regelungsgehalte	777
1. Widmung	777
a) Inhalt und Rechtsnatur	777
b) Widerspruchs- bzw. Klagebefugnis im Zusammenhang mit der Widmung	778
c) Widmungserweiterung	779
d) Widmung und Bebauungsplan	779
e) Voraussetzung für die Widmung	780
f) Erweiterung der Straße und erneute Widmung	781
g) Weitere Fälle der Widmung i.S.d. Straßenrechts	781

Inhaltsverzeichnis

2. Einziehung	783
a) Rechtsnatur und Folge	783
b) Voraussetzung für eine Einziehung	783
c) Teileinziehung	784
d) Widerspruchs-/Klagebefugnis; Verletzung eigener Rechte	784
3. Umstufung	785
a) Rechtsnatur, Inhalt und Folge	785
b) Widerspruchs-/Klagebefugnis; Verletzung eigener Rechte	785
II. Rechtsschutz	786
III. Öffentliche Straßen i.S.d. Straßenrechts	786
1. Begriff	786
2. Umfang	786
a) Grundsätze	786
b) Einzelfragen	787
aa) Bepflanzung	787
bb) Sicherungsmaßnahmen an der zur Straße gehörenden Stützmauer	787
cc) Standsicherheit von Straßenbäumen	787
IV. Öffentlicher Straßenverkehr i.S.d. Straßenverkehrsrechts	788
V. Speziell: Zufahrten und Zugänge	789
C. Verkehrssicherungs- und Verkehrsregelungspflicht	790
I. Amtshaftungsfragen	790
II. Verkehrsregelungspflicht	790
III. Verkehrssicherungspflicht	790
 Kapitel 17 Straßengebrauch	791
 § 62 Gemeingebrauch und straßenrechtliche Sondernutzung – Ausnahmegenehmigung und Erlaubnis nach § 46 StVO – Sonderrechte	791
A. Begriffe und gesetzliche Grundlagen in den Landesstraßengesetzen	791
I. Widmung – Gemeingebrauch – kommunikativer – Gemeingebrauch – Grundrechte	791
II. Sondernutzung und Sondernutzungserlaubnis	794
III. Sonder- und Wegerechte; Arten der Sondernutzung; Abgrenzung Gemeingebrauch – Sondernutzung (Einzelfälle)	797
1. Sonderregelungen – Sonderrechte – Sonderwege – Wegerechts- fahrzeuge	797
2. Abstellen abgemeldeter/betriebsunfähiger Fahrzeuge auf öffent- lich gewidmeten Straßen und Wegen	800

3. Abstellen eines zugelassenen und betriebsbereiten Kfz auf einer zum Parken zugelassenen öffentlichen Straßenfläche	800
4. Werbung an Straßenmöblierung, Straßenpfeilern und Bauzäunen	802
5. Anbieten von Kutschfahrten auf dem Parkstreifen einer öffentlichen Straße; „Partybike“	802
6. Benutzung einer Bundesfernstraße zum Aufstellen einer „Großanschlagtafel“	802
7. Inlineskating und Rollhockeyspielen auf einer öffentlichen Straße	803
8. Kreuze auf Randstreifen	803
9. Abfallvermeidung	803
10. Gewerbliche Sondernutzungen	804
11. Straßenverkauf von Zeitungen	805
B. Verhältnis der Sondernutzungserlaubnis zur Ausnahmegenehmigung und Erlaubnis nach § 46 StVO	805
I. Regelungsgehalt des § 46 StVO	805
II. § 46 StVO und die Abgrenzung Straßenrecht – Straßenverkehrsrecht	806
1. Grundsätzliche Abgrenzung Straßenrecht – Straßenverkehrsrecht	806
2. Konzentrationswirkung der straßenverkehrsrechtlichen Ausnahme	807
3. Möglicher Regelungsgehalt im Rahmen des § 46 StVO	807
4. Zuständigkeiten	808
5. Rechtsschutz	808
III. Einzelfälle	809
1. Rallye	809
2. Anspruch auf Erteilung einer Ausnahmegenehmigung aufgrund des Anliegergebrauchs?	810
3. Anspruch auf Ausnahmegenehmigung aus gesundheitlichen Gründen	811
4. Privater Paketzustelldienst	811
C. Straßenrecht und Versammlungsrecht	811
D. Straßenrecht und Sichtwerbung politischer Parteien im Wahlkampf	812
E. Straßenrecht und Meinungs-, Kunst- und Religionsfreiheit	814
F. Straßennutzung durch sog. Randgruppen; Alkohol im öffentlichen Straßenraum	815

§ 63 Anlieger – Anwohner – Bewohner; Anwohnerrechte und Anwohnerpflichten; Straßenname und Hausnummer 822

A. Begriffe	822
I. Anlieger	822

Inhaltsverzeichnis

II. Anwohner	822
III. Bewohner städtischer Quartiere mit erheblichem Parkraumangel (Bewohnerparkvorrechte)	823
B. Anliegergebrauch und gesteigerter Gemeingebrauch	826
I. Abwägungsgebot	826
II. Inhalt des Anliegergebrauchs	826
III. Einzelfragen	828
1. Straßenverkehrslärm	828
2. Abgasbelastung	831
3. Anspruch des Anwohners auf behördlichen Erlass einer ver- kehrsrechtlichen Regelung in Form von Halt- und Parkverboten; Parkverbot gilt nicht gegenüber Zufahrtsberechtigtem	831
4. „Anlieger frei“	834
5. Verlagerung von Verkehrsströmen und „Schleichwege“; Maut- ausweichverkehr	835
6. Anliegerparkrecht; Bewohnerparkvorrecht	837
a) Parken in angemessener Nähe des Anliegergrundstücks	837
b) Bewohner städtischer Quartiere mit erheblichem Parkraum- mangel	837
7. Gewerbetreibende als Anlieger	838
a) Anspruch auf Zugang	838
b) Gewerbliche Nutzung der Straße	839
c) Störung der Anlieger durch Gewerbeverkehrslärm, speziell: Gaststättenverkehrslärm	840
8. Entschädigung/Schadensersatz	840
9. Sonstige Anliegerrechte und Anliegerpflichten	841
C. Normenkontrollantrag	843
D. Rechte von Anliegern und Straßenbenutzern bei Aufpflasterungen	843
E. Straßennamen- und Hausnummervergabe sowie deren Umbenennung/Ver- änderung	844
I. Erteilung bzw. Änderung eines Straßennamens	844
1. Rechtsnatur	844
2. Widerspruchs- und Klagebefugnis und Rechtsverletzung der An- wohner (§§ 42 Abs. 2, 113 Abs. 1 S. 1 VwGO) sind streitig	844
3. Namensgestaltung	845
II. Zuteilung bzw. Änderung einer Hausnummer	845

Teil 7 Rechtsschutz im Verkehrsverwaltungsrecht 847

Kapitel 18 Widerspruchsverfahren 847

§ 64 Allgemeines zum Widerspruchsverfahren 847

- A. Vorbemerkung 847
- B. Länderspezifische Regelungen 848
 - I. Übersicht über den Stand der Einschränkungen des Widerspruchsverfahrens in den Ländern 848
 - II. Sonderfall Bayern: Fahrerlaubnisentzug als „personenbezogene Prüfungsentscheidung“ 857
- C. Grundsätze des Widerspruchverfahrens 859

§ 65 Prüfung der Erfolgsaussicht eines Widerspruchs 864

- A. Zulässigkeit 864
 - I. Auslegung des Rechtsbehelfsbegehrens 864
 - II. Zuständigkeit zur Entscheidung über den Widerspruch; zuständige Widerspruchsbehörde 865
 - III. Verwaltungsrechtsweg 866
 - 1. Spezial-/Sonderzuweisungen 866
 - 2. §§ 68, 40 Abs. 1 VwGO analog 866
 - IV. Statthaftigkeit des Widerspruchs 866
 - 1. Vorliegen eines Verwaltungsaktes (§§ 68, 42 Abs. 1 VwGO analog) 866
 - 2. Entbehrlichkeit des Vorverfahrens 867
 - 3. Besondere Regelung schreibt Vorverfahren ausdrücklich vor 867
 - 4. Besondere Fälle 868
 - V. Widerspruchsbefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO analog; §§ 70 Abs. 1 S. 1, 68 VwGO) 869
 - VI. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis/Widerspruchsinteresse 870
 - VII. Ordnungsgemäße Widerspruchserhebung 870
 - 1. Form der Widerspruchseinlegung, § 70 Abs. 1 VwGO 871
 - a) Schriftlich oder zur Niederschrift 871
 - b) Bei der richtigen Behörde eingelegt 873
 - 2. Frist zur Einlegung des Widerspruchs (§ 70 Abs. 1 VwGO) 873
 - a) Grundsätzlich Monatsfrist 873
 - b) Bekanntgabe per Telefax 874
 - c) Bekanntgabe und Zugang elektronischer Nachrichten im Verwaltungsverfahren; E-Mail 875
 - d) Kein Erhalt des Schriftstücks innerhalb der Dreitagesfiktion . 876

Inhaltsverzeichnis

e) Bekanntgabe eines VA an den Beteiligten trotz Bevollmächtigten	876
f) Fristausnutzung	876
g) Zustellungserfordernis des Bescheids	877
h) Normen zur Fristberechnung	877
i) Frist und Rechtsbehelfsbelehrung	877
j) Widerspruchsfrist bei einem „erfundenen Rechtsmittel“	878
k) Fristversäumung und Wiedereinsetzung	879
l) Sonderproblem: verfristeter Widerspruch	880
VIII. Beteiligtenfähigkeit	880
IX. Handlungsfähigkeit	880
X. Vertretung (§§ 79, 14 ff. VwVfG)	880
B. Begründetheit des Widerspruchs	881
I. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen eines Verwaltungsaktes; Zweckmäßigkeitsüberlegungen	882
1. Formelle Erfordernisse	882
a) Zuständigkeit	882
b) Form	883
c) Verfahren	884
d) Heilungsmöglichkeit von Form- und Verfahrensfehlern (§ 45 VwVfG)	884
e) Unbeachtlichkeit von Form- und Verfahrensfehlern (§ 46 VwVfG)	884
f) Umdeutung (§ 47 VwVfG)	885
2. Materielle Erfordernisse	885
a) Ermächtigungs- bzw. Anspruchsgrundlage	885
b) Rechtmäßigkeit der Rechtsgrundlage	885
c) Richtige Anwendung dieser Rechtsgrundlage	886
II. Tatsächliche Rechtsverletzung oder Rechtsbeeinträchtigung des Widerspruchsführers	886
C. Bekanntgabe des Widerspruchsbescheides	887

Kapitel 19 Verwaltungsgerichtliches Verfahren

888

§ 66 Verwaltungsgerichtliche Klage

888

A. Zulässigkeit der verwaltungsgerichtlichen Klage	888
I. Deutsche Gerichtsbarkeit	888
II. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges (§ 40 Abs. 1 VwGO)	888
III. Zuständigkeit des angerufenen Gerichts (§§ 45 ff. VwGO)	888
IV. Beteiligungsfähigkeit und Beteiligte	888
V. Prozessfähigkeit	889

VI. Prozessvertretung (§§ 67, 67a VwGO)	889
1. Gesetz zur Neuregelung des Rechtsberatungsrechts	889
2. Vertretung durch Rechtsanwalt	889
3. Selbstvertretung	890
4. Vertretungszwang	890
5. Zustellungen	892
VII. Statthaftigkeit der Klage	893
VIII. Ordnungsgemäße Klageerhebung	893
IX. Richtiger Klagegegner (§§ 78, 47 Abs. 2 S. 2 VwGO)	894
X. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO/§ 42 Abs. 2 VwGO analog)	895
1. Anfechtungs- und Verpflichtungsklage	895
2. Klagebefugnis bei sonstigen Klagearten	895
3. Antragsbefugnis bei verwaltungsgerichtlicher Normenkontrolle .	896
XI. Durchführung eines Vorverfahrens (§§ 68 ff. VwGO)	896
XII. Klagefrist (§§ 47 Abs. 2 S. 1, 74 VwGO)	896
XIII. Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit (§ 17 Abs. 1 S. 2, Abs. 2 GVG) bzw. Rechtskraft (§ 121 VwGO)	898
XIV. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	898
XV. Besonderes Rechtsschutzbedürfnis bei vorbeugenden Unterlas- sungsklagen	899
XVI. Feststellungsinteresse bei der Feststellungsklage nach § 43 Abs. 1 VwGO	899
XVII. (Besonderes) Feststellungsinteresse bei Fortsetzungsfeststellungs- klage (§ 113 Abs. 1 S. 4 VwGO)	899
XVIII. Besonderes Feststellungsinteresse bei der vorbeugenden Feststel- lungsklage zur Feststellung eines künftigen Rechtsverhältnisses	901
B. Klagearten; Begründetheit der Klage	901
I. Anfechtungsklage	901
II. Verpflichtungsklage	902
III. Allgemeine Leistungsklage	907
1. Positive Leistungsklage (Vornahme, Duldung)	908
2. Unterlassungsklage	908
a) Klage ist gegen gegenwärtiges schlichtes Verwaltungshan- deln gerichtet	908
b) Klage gegen drohendes schlichtes Verwaltungshandeln	908
c) Klage auf Unterlassung drohender Verwaltungsakte	908
IV. Feststellungsklage	909
V. Fortsetzungsfeststellungsklage	910
VI. Normenkontrolle gem. § 47 VwGO	912
VII. Vorbeugende Unterlassungsklage bzw. Feststellungsklage	914
VIII. Speziell: Klage im Zusammenhang mit dem „Punktestand“	915

Inhaltsverzeichnis

C. Einzelfragen zum Verwaltungsprozess	919
I. Prozesskostenhilfe (§ 166 VwGO i.V.m. §§ 114 ff. ZPO)	919
II. Beweisaufnahme	921
1. Beweismittel	921
2. Freie Beweiswürdigung	922
3. Aufklärungsbeschluss	922
4. Beweisanregung – Beweisantrag – Hilfsbeweisantrag	922
 § 67 Vorläufiger Rechtsschutz	 924
A. Allgemeines	924
I. Effektiver Rechtsschutz	924
II. „Eil-Eil-Rechtsschutz“: Zwischenentscheidung	925
III. Grundsätzlich keine Vorwegnahme der Hauptsache	926
IV. Antragsart in der „Situation der Anfechtungsklage“	927
V. Antragsart in der „Situation der sonstigen Klagearten“	928
VI. Vorläufiger Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren	929
VII. Summarische Überprüfung der Sach- und Rechtslage	929
VIII. Rechtsmittel	929
IX. Anspruch auf Schadensersatz	930
B. Einzelheiten zum vorläufigen Rechtsschutz nach § 80 VwGO	930
I. Grundsätzlich aufschiebende Wirkung	930
II. Aufschiebende Wirkung entfällt	930
III. § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 VwGO im Verkehrsverwaltungsrecht	931
IV. § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 2 VwGO im Verkehrsverwaltungsrecht	931
V. Entfallen der aufschiebenden Wirkung eines Widerspruchs gemäß § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 3 VwGO im FE-Recht	932
1. Widerspruch und Anfechtungsklage im Zusammenhang mit der Entziehung der FE aufgrund des Punktsystems	932
2. Widerspruch und Anfechtungsklage im Zusammenhang mit der FE auf Probe	932
3. Einschränkung der aufschiebenden Wirkung durch Landesrecht .	933
4. Fälle des § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 3 VwGO: Antrag auf Anordnung der aufschiebenden Wirkung	934
5. Fälle des § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 1–3 VwGO: grundsätzliche Voll- ziehbarkeit	934
VI. Anordnung der sofortigen Vollziehung nach § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 VwGO	935
1. Kein Automatismus	935
2. Vorliegen eines besonderen Interesses	936
3. Zuständige Behörde	936
4. Begründung	937
5. Nachholen der Begründung	939

6. Anhörung vor Erlass der Vollziehbarkeitsanordnung	940
7. Antrag auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung	940
VII. Antrag auf Aufhebung der Vollziehung (§ 80 Abs. 5 S. 3 VwGO) ...	942
VIII. Faktischer Vollzug eines feststellenden Verwaltungsaktes (§ 80 Abs. 5 VwGO entsprechend); Auslegung des Rechtsschutzbegehrens	942
IX. Gerichtliche Prüfung eines Antrages nach § 80 Abs. 5 VwGO (Checkliste)	943
1. Zulässigkeit des Antrages	943
2. Begründetheit des Antrages	945
a) Frage nach den Erfolgsaussichten des Rechtsbehelfs; Evidenzfälle	945
aa) Rechtsbehelf wird Erfolg haben	945
bb) Feststellung einer offensichtlichen Rechtmäßigkeit des VA	945
(1) Fälle des § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 1–3 VwGO	945
(2) Fall des § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 VwGO	945
b) Eindeutige Entscheidung bzgl. Erfolgsaussicht ist nicht möglich – Erfolgsaussicht in der Hauptsache und Interessenabwägung	946
c) Offene Erfolgsaussicht	947
aa) Fall des § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 3 VwGO	947
bb) Fall des § 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 VwGO	948
X. Erledigterklärung	951
XI. Auslegung/Umdeutung	951
XII. Bindungswirkung und gerichtliche Abänderung (§ 80 Abs. 7 VwGO)	952
1. Jederzeitige Aufheb- und Abänderbarkeit	952
2. Voraussetzungen einer Abänderung	953
a) Von Amts wegen betriebenes Verfahren	953
b) Antragsverfahren	953
XIII. Keine Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung des Widerspruchs, sondern lediglich Aufhebung der Anordnung der sofortigen Vollziehung	954
C. Einstweilige Anordnung, § 123 VwGO	955
I. Sicherungsanordnung und Regelungsanordnung	955
II. Verhältnis § 80 VwGO zu § 123 VwGO	957
III. Hauptsacheverfahren ist nicht notwendige Voraussetzung	958
IV. Summarisches Verfahren	958
V. Anordnungsanspruch und Anordnungsgrund	959
VI. Keine Vorwegnahme der Hauptsache	959
VII. Begrenzung auf Entscheidungsrahmen der Hauptsache	962

Inhaltsverzeichnis

VIII. Maßgeblicher Zeitpunkt	963
IX. Gericht entscheidet durch Beschluss (§ 123 Abs. 4 VwGO)	964
X. Rechtsbehelf	964
XI. Änderungsverfahren	964
XII. Aufbauschema für die Prüfung des Antrages nach § 123 Abs. 1 VwGO	964
1. Zulässigkeit des Antrages	964
2. Begründetheit des Antrages	965
 § 68 Rechtsmittel gegen Urteile und Beschlüsse	966
A. Allgemeines	966
I. Verwaltungsprozess im Wandel	966
II. Vertretungszwang	967
III. Aktenvorlage und Auskünfte; Vorlage- und Auskunftspflicht (§ 99 VwGO)	967
IV. Streichung der prozessualen Vorschriften über die Heilung von Ver- fahrens- und Formfehlern	968
V. Verwaltungsrechtsweg auch für Ausgleichsansprüche im Rahmen des Art. 14 Abs. 1 S. 2 GG	968
VI. Rechtsbehelfsbelehrung (§ 58 VwGO)	969
VII. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (§ 60 VwGO)	970
B. Berufung (§§ 124 ff. VwGO)	971
I. Auch weiterhin gilt: Zulassung der Berufung ist nötig	971
II. Gegenstand der Berufung	972
III. Zulassung der Berufung durch das VG in Fällen des § 124 Abs. 2 Nr. 3 und 4 VwGO	972
1. Zulassung der Berufung durch das VG von Amts wegen	972
2. Einlegung der Berufung; Frist; Vertretungszwang	972
3. Begründung der zugelassenen Berufung; Frist	973
4. Zulassungsentscheidung durch das VG	973
5. Antrag auf Zulassung der Berufung, wenn Berufung nicht im Urteil des VG zugelassen ist	974
6. Wirkung der Zulassung	974
IV. Zulassung der Berufung durch OVG/VGH in Fällen des § 124a Abs. 4 VwGO	975
1. Zulassungsantrag beim VG; Frist: ein Monat	975
2. Vertretungszwang	975
3. Darlegung der Gründe für die Zulassung der Berufung innerhalb von zwei Monaten	975
4. Entscheidung des OVG/VGH über den Antrag auf Zulassung der Berufung	976

5. Rechtsschutz gegen die Nichtzulassung der Berufung durch OVG/VGH	976
V. Berufungszulassungsgründe (§ 124 Abs. 2 VwGO)	976
1. Gründe im Einzelnen	977
a) BVerfG: keine verfassungrechtlichen Bedenken gegen Berufungszulassungsgründe	977
b) Ernstliche Zweifel i.S.d. § 124 Abs. 2 Nr. 1 VwGO	977
c) Besondere tatsächliche oder rechtliche Schwierigkeiten der Rechtssache i.S.d. § 124 Abs. 2 Nr. 2 VwGO	980
d) Grundsätzliche Bedeutung einer Rechtssache i.S.v. § 124 Abs. 2 Nr. 3 VwGO	981
e) Divergenz i.S.v. § 124 Abs. 2 Nr. 4 VwGO	982
f) Verfahrensmangel i.S.v. § 124 Abs. 2 Nr. 5 VwGO	983
2. Umfang der Darlegung und substantiierter Vortrag bzgl. der Zulassungsgründe	984
3. Vorlageverfahren an das BVerwG ist aufgehoben (§ 124b a.F. VwGO)	987
VI. Begründung der vom VG oder OVG zugelassenen Berufung	988
VII. Rechtsbehelfsbelehrung	989
VIII. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (§ 60 VwGO)	990
IX. Anschlussberufung (§ 127 VwGO)	990
X. Einschränkung der Zurückverweisung durch das OVG	991
C. Revision (§§ 132 ff. VwGO)	991
I. Zulassungsrevision (§ 132 VwGO)	991
II. Zulassungsgründe (§ 132 Abs. 2 Nr. 1–3 VwGO)	991
III. Nichtzulassungsbeschwerde (§ 133 VwGO)	992
IV. Sprungrevision	992
V. Begründung der Revision	992
VI. Absolute Revisionsgründe (§ 138 VwGO)	993
VII. Frist, Revisionseinlegung, Revisionsbegründung (§ 139 VwGO)	993
VIII. Zulassungsberufung und Revision	994
D. Beschwerdeverfahren (§ 146 VwGO)	994
I. Wegfall des Verfahrens auf Zulassung der Beschwerde	994
II. Gegenstand der Beschwerde	995
1. Allgemeines	995
2. Statthaftigkeit der Beschwerde	995
3. Sondervorschriften für die Beschwerde	996
4. Ausschluss der Beschwerde	996
III. Einzelheiten zur Beschwerde	998
1. Einlegung der Beschwerde; Frist	998
2. Vertretungszwang	998
3. Abhilfe und Vorlage	999

Inhaltsverzeichnis

4. Ausnahmsweise aufschiebende Wirkung der Beschwerde	999
5. Entscheidung über die Beschwerde	999
IV. Beschwerde im vorläufigen Rechtsschutz	1000
1. Form und Frist	1000
2. Umdeutung eines Beschwerde Zulassungsantrages in eine Beschwerde?	1001
a) Ausgangspunkt	1001
b) Umdeutung im umgekehrten Fall?	1001
3. Begründungsfrist	1002
4. Adressat der Begründung	1002
5. Vertretungszwang/Form	1003
6. Anforderungen an die Beschwerdebegründung (§ 146 Abs. 4 S. 3 VwGO)	1003
7. Prüfungsumfang	1003
8. Antragserfordernis	1003
9. Darlegung der Gründe, aus denen die Entscheidung abzuändern oder aufzuheben ist, und Auseinandersetzung mit der angefochtenen Entscheidung	1004
10. Vorlage der Beschwerde und Prüfungsumfang; keine Abhilfe durch Verwaltungsgericht	1005
E. Anhörrungsrüge (§ 152a VwGO)	1006
F. Wiederaufnahme des Verfahrens (§ 153 VwGO)	1006
I. Gesetzliche Regelungen	1006
II. Verfahrensschritte	1006
G. Außerordentliche Rechtsmittel, insbesondere die außerordentliche Beschwerde „wegen greifbarer Gesetzeswidrigkeit“	1007
I. Hintergrund	1008
II. Voraussetzungen	1008
III. Unstatthaftigkeit einer außerordentlichen Beschwerde seit Inkrafttreten des Zivilprozessreformgesetzes vom 27.7.2001	1009
H. Gegenvorstellung	1010
I. Auslegung und Umdeutung von Rechtsbehelfen und Anträgen	1012
I. Unstatthaftes Rechtsmittel	1012
II. Anträge nach §§ 80, 80a, 123 VwGO	1012
III. „Beschwerde“ gegen erstinstanzlichen Beschluss als Antrag zur Bewilligung von Prozesskostenhilfe	1013
§ 69 Streitwert und Streitwertbeschluss; Kosten des Vorverfahrens	1014
A. Streitwertbeschluss	1014
B. Streitwertkatalog 7/2004	1014
I. Grundsätze	1014

II. Speziell zum Verkehrsverwaltungsrecht	1015
III. Auszug aus dem Streitwertkatalog 7/2004: verkehrsverwaltungs- rechtsrelevante Streitwerte	1017
IV. Wichtigste Fahrerlaubnisklassen und ihr Streitwert auf einen Blick ..	1018
C. Kosten für das Vorverfahren (§ 162 Abs. 2 VwGO)	1019
§ 70 Anhang	1020
A. Zweite Führerschein-Richtlinie	1020
B. Dritte Führerschein-Richtlinie	1031
C. FeV Anlage 3 (zu § 6 Abs. 7) Umstellung von Fahrerlaubnissen alten Rechts und Umtausch von Führerscheinen nach bisherigen Mustern	1061
I. Fahrerlaubnisse und Führerscheine nach der Straßenverkehrs-Zulas- sungs-Ordnung	1061
II. Fahrerlaubnisse und Führerscheine nach den Vorschriften der Deut- schen Demokratischen Republik	1064
III. Fahrerlaubnisse und Führerscheine der Bundeswehr	1069
D. FeV Anlage 4 (zu den §§ 11, 13 und 14) Eignung und bedingte Eignung zum Führen von Kraftfahrzeugen	1069
E. FeV Anlage 12 (zu § 34) Bewertung der Straftaten und Ordnungswidrigkei- ten im Rahmen der Fahrerlaubnis auf Probe (§ 2a des Straßenverkehrsgeset- zes)	1084
F. FeV Anlage 13 (zu § 40) Punktbewertung nach dem Punktsystem	1086
G. FeV Anlage 14 (zu § 66 Absatz 2) Voraussetzungen für die amtliche Aner- kennung als Begutachtungsstelle für Fahreignung	1092
H. FeV Anlage 15 (zu § 11 Absatz 5) Grundsätze für die Durchführung der Un- tersuchungen und die Erstellung der Gutachten	1093
Stichwortverzeichnis	1097