

Inhaltsverzeichnis

Teil I

| | |
|---|----|
| Die Ausgangssituation des Koordinierungsprozesses | 19 |
| A. Die unterschiedlichen nationalen Konzepte in der Europäischen Union – Anlaß für die Koordinierung: Hintergrund und Perspektiven | 19 |
| I. Ursachen, Formen und Wirkungen der Abschottung auf den nationalen Vergabemärkten | 20 |
| 1. Die Ursachen der Marktabschottung | 20 |
| 2. Die Formen der Marktabschottung | 22 |
| a) Maßnahmen der Ungleichbehandlung auf seiten der öffentlichen Auftraggeber zum Nachteil in- und ausländischer Bieter und Bewerber sowie in- und ausländischer Waren und Dienste | 24 |
| aa) Offene Ungleichbehandlungen | 25 |
| (1) Markteintrittsbarrieren | 25 |
| (2) Kostensteigernde Barrieren | 27 |
| bb) Versteckte Ungleichbehandlungen | 28 |
| b) Verhalten auf seiten der Anbieter | 32 |
| 3. Wirkungen und Kosten der Marktabschottung | 32 |
| II. Die wirtschaftlichen Möglichkeiten und Perspektiven einer Öffnung der Vergabemärkte | 35 |
| 1. Mikroökonomische Analyse | 35 |
| 2. Makroökonomische Analyse | 37 |
| III. Ziele und Maßnahmen der Koordinierung des öffentlichen Auftragswesens | 38 |
| 1. Die Ziele | 38 |

| | |
|--|----|
| 2. Die Maßnahmen | 39 |
| a) Maßnahmen zur Liberalisierung des öffentlichen Auftragswesens | 40 |
| b) Maßnahmen zur Koordinierung des öffentlichen Auftragswesens | 42 |
| c) Überwachung | 44 |
| IV. Zusammenfassung | 45 |

Teil II

**Beginn und Fortgang der Koordinierung des
öffentlichen Auftragswesens** 46

| | |
|---|----|
| B. Die Ausgangssituation | 46 |
| I. Der EG-Vertrag und seine für das öffentliche Auftragswesen einschlägigen Bestimmungen | 46 |
| II. Das allgemeine Diskriminierungsverbot des Artikel 6 EG-Vertrag | 47 |
| III. Das Verbot von mengenmäßigen Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung im Sinne der Artikel 30 ff. EG-Vertrag | 48 |
| 1. Der Inhalt der Artikel 30 ff. EG-Vertrag | 48 |
| 2. Das Verhältnis von Artikel 6 zu Artikel 30 ff. EG-Vertrag | 50 |
| IV. Das Verbot von Beschränkungen der Niederlassungsfreiheit im Sinne der Artikel 52 ff. EG-Vertrag | 50 |
| V. Das Verbot von Beschränkungen der Dienstleistungsfreiheit im Sinne der Artikel 59 ff. EG-Vertrag | 52 |
| VI. Das Verbot wettbewerbsverfälschender Beihilfen im Sinne der Artikel 92 ff. EG-Vertrag | 54 |
| VII. Zusammenfassung | 55 |
| C. Das sekundäre Gemeinschaftsrecht zur öffentlichen Auftragsvergabe: Der Ausgangspunkt für den Koordinierungsprozeß | 57 |
| I. Die Rechtsgrundlagen für eine Koordinierung des öffentlichen Auftragswesens | 57 |
| II. Die im öffentlichen Auftragswesen angewandten Rechtsetzungsverfahren | 58 |
| 1. Der Erlaß von Richtlinien | 58 |

| | |
|---|-----------|
| Inhaltsverzeichnis | 11 |
| 2. Die Allgemeinen Programme | 59 |
| 3. Arten und Verfahren der Rechtsakte <i>nach</i> Inkrafttreten der Einheitlichen Europäischen Akte | 60 |
| a) Das Verfahren der Mitentscheidung | 60 |
| b) Die Verordnung | 61 |
| c) Die Entscheidung | 62 |
| d) Empfehlungen und Stellungnahmen | 63 |
| e) Mitteilungen und Erklärungen | 63 |
| D. Vorläufer der Koordinierung: Maßnahmen zur Liberalisierung der öffentlichen Vergabemärkte | 64 |
| I. Die Allgemeinen Programme zur Aufhebung der Beschränkung der Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit | 64 |
| II. Die erste Richtlinie zur Verwirklichung der Niederlassungsfreiheit und des freien Dienstleistungsverkehrs | 66 |
| III. Die ersten Richtlinien zur Liberalisierung des öffentlichen Auftragswesens ... | 67 |
| 1. Die Waren-Liberalisierungsrichtlinie 70/32/EWG | 67 |
| 2. Die Bau-Liberalisierungsrichtlinie 71/304/EWG | 68 |
| E. Die Koordinierung im Bauleistungsbereich: Die Baukoordinierungsrichtlinie 71/305/EWG, neu kodifiziert durch die Richtlinie 93/37/EWG und angepaßt durch die Richtlinie 97/52/EG | 70 |
| I. Der lange Weg vom Vorschlag zum Erlaß der Richtlinie | 72 |
| II. Der Begriff des öffentlichen Auftraggebers | 72 |
| III. Der öffentliche Bauauftrag | 78 |
| IV. Konzessionsverträge | 81 |
| V. Anwendungsbereich | 82 |
| VI. Vergabeverfahren | 85 |
| VII. Art und Inhalt der Bekanntmachung | 89 |
| VIII. Verwendung technischer Merkmale | 93 |
| IX. Fristen | 95 |
| X. Eignung der Bieter und Bewerber | 100 |

| | |
|---|------------|
| XI. Der Zuschlag | 106 |
| XII. Berücksichtigung vergabefremder Aspekte | 108 |
| XIII. Berichts- und Meldepflichten | 110 |
| F. Die Koordinierung im Lieferbereich: Die Lieferkoordinierungsrichtlinie 77/62/EWG, neu kodifiziert durch die Richtlinie 93/36/EWG und angepaßt durch die Richtlinie 97/52/EG | 114 |
| I. Der Begriff des öffentlichen Auftraggebers | 114 |
| II. Der öffentliche Lieferauftrag | 116 |
| III. Anwendungsbereich | 116 |
| IV. Vergabeverfahren | 121 |
| V. Art und Inhalt der Bekanntmachung | 123 |
| VI. Verwendung technischer Merkmale | 126 |
| VII. Fristen | 128 |
| VIII. Eignung der Bieter und Bewerber | 132 |
| IX. Der Zuschlag | 136 |
| X. Berücksichtigung vergabefremder Aspekte | 138 |
| XI. Berichts- und Meldepflichten | 139 |
| G. Die Koordinierung im Dienstleistungsbereich: Die Dienstleistungskoordi- nierungsrichtlinie 92/50/EWG, angepaßt durch die Richtlinie 97/52/EG | 143 |
| I. Der Begriff des öffentlichen Auftraggebers und der öffentliche Dienst- leistungsauftrag | 145 |
| II. Anwendungsbereich | 148 |
| III. Vergabeverfahren | 151 |
| IV. Art und Inhalt der Bekanntmachung | 155 |
| V. Verwendung technischer Merkmale | 157 |
| VI. Fristen | 158 |
| VII. Eignung der Bieter und Bewerber | 159 |
| VIII. Der Zuschlag | 163 |

| | |
|--|------------|
| IX. Berücksichtigung vergabefremder Aspekte | 164 |
| X. Berichts- und Meldepflichten | 164 |
| H. Die Koordinierung der Auftragsvergabe in den Bereichen der Wasser-, Energie- und Verkehrsversorgung sowie im Sektor Telekommunikation: Die Sektorrichtlinie 90/531/EWG, neu kodifiziert durch die Richtlinie 93/38/EWG und angepaßt durch die Richtlinie 98/4/EG | 168 |
| I. Der Begriff des Sektorauftraggebers | 170 |
| II. Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträge | 176 |
| III. Anwendungsbereich | 179 |
| IV. Vergabeverfahren | 187 |
| V. Art und Inhalt der Bekanntmachung | 191 |
| VI. Verwendung technischer Merkmale | 194 |
| VII. Fristen | 197 |
| VIII. Eignung der Bieter und Bewerber | 199 |
| IX. Der Zuschlag | 202 |
| X. Berücksichtigung vergabefremder Aspekte | 204 |
| XI. Berichts- und Meldepflichten | 205 |
| I. Die Koordinierung der Rechts- und Verwaltungsvorschriften für die Anwendung der Nachprüfungsverfahren und der Rechtsschutz nach Gemeinschaftsrecht | 212 |
| I. Die Überwachungsrichtlinien | 212 |
| 1. Die Überwachungsrichtlinie für öffentliche Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträge | 213 |
| 2. Die Überwachungsrichtlinie für die ausgenommenen Sektoren | 218 |
| II. Rechtsschutzmöglichkeiten nach dem EG-Vertrag | 225 |
| J. Zusammenfassende Würdigung der Koordinierungsmaßnahmen | 227 |
| I. Der Abbau offener Ungleichbehandlungen – die Liberalisierung | 227 |
| II. Der Abbau versteckter Ungleichbehandlungen – die Koordinierung | 231 |
| III. Fazit | 237 |

| | |
|---|-----|
| K. Flankierende Maßnahmen | 239 |
| I. Die Beratenden Ausschüsse und ihre Aufgaben | 240 |
| II. Wirtschaftliche Beobachtung des europäischen öffentlichen Vergabemarktes .. | 245 |
| III. Informationssysteme für interessierte Anbieter – elektronische Vernetzung ... | 248 |
| 1. Insbesondere: Tenders Electronic Daily (TED) | 249 |
| 2. SIMAP | 250 |
| IV. Standardformulare und einheitliche Nomenklatur | 253 |
| V. Harmonisierung technischer Spezifikationen und Transeuropäische Netze (TEN) | 256 |
| VI. Gegenseitige Anerkennung von Berufszertifikaten | 257 |
| VII. Auftragsberatung und andere Maßnahmen zugunsten der kleinen und middle- ren Unternehmen | 258 |
| VIII. Private Initiativen: Gründung von Informationsforen und Vereinen zum öffentlichen Auftragswesen | 261 |
| L. Vereinbarungen der EU auf dem Gebiet des öffentlichen Auftragswesens mit Drittstaaten | 263 |
| I. Das EWR-Abkommen | 263 |
| II. Das GATT-Übereinkommen über das öffentliche Beschaffungswesen – abge- löst durch das WTO-Übereinkommen | 265 |
| III. Das EU-USA-Abkommen | 266 |
| IV. Die Europa-Abkommen | 268 |
| V. Zusammenfassung des Teils II | 270 |
| <i>Teil III</i> | |
| Die Umsetzung und Durchsetzung der EU-Richtlinien zum öffentlichen Auftragswesen anhand ausgewählter Beispiele | 274 |
| M. Fristen und andere Vorgaben zur Umsetzung der EU-Richtlinien | 274 |
| I. Der Bereich öffentliche Bauaufträge | 277 |
| II. Der Bereich öffentliche Lieferaufträge | 277 |

| | |
|--|------------|
| Inhaltsverzeichnis | 15 |
| III. Der Bereich zuvor ausgenommener Sektoren | 278 |
| IV. Der Bereich öffentliche Dienstleistungsaufträge | 279 |
| V. Der Bereich Überwachung | 279 |
| N. Die bisherige Umsetzungspraxis in den Mitgliedstaaten der EU anhand ausgewählter Beispiele | 281 |
| I. Schwierigkeiten bei der Umsetzung und ausgewählte Vertragsverletzungsverfahren | 281 |
| II. Umsetzungsmaßnahmen in ausgewählten Mitgliedstaaten der EU | 286 |
| 1. Das deutsche Modell | 286 |
| a) Die haushaltsrechtliche Lösung | 288 |
| aa) Die Umsetzung der materiellen EU-Vergaberichtlinien | 288 |
| bb) Die Umsetzung der EU-Überwachungsrichtlinien | 291 |
| b) Die Eingliederung des öffentlichen Vergabewesens in das Wettbewerbsrecht | 295 |
| c) Die Änderungen bei der Umsetzung der Überwachungsrichtlinien | 299 |
| d) Die Berücksichtigung vergabefremder Aspekte | 302 |
| 2. Das dänische Modell | 304 |
| a) Die Umsetzung der materiellen EU-Vergaberichtlinien | 304 |
| b) Die Umsetzung der EU-Überwachungsrichtlinien | 306 |
| 3. Das österreichische Modell | 307 |
| a) Die Umsetzung der materiellen EU-Vergaberichtlinien | 308 |
| b) Die Umsetzung der EU-Überwachungsrichtlinien | 310 |
| 4. Das französische Modell | 312 |
| a) Die Umsetzung der materiellen EU-Vergaberichtlinien | 313 |
| b) Die Umsetzung der EU-Überwachungsrichtlinien | 315 |
| 5. Das britische Modell | 315 |
| a) Die Umsetzung der materiellen EU-Vergaberichtlinien | 317 |
| b) Die Umsetzung der EU-Überwachungsrichtlinien | 320 |
| 6. Das belgische Modell | 321 |
| a) Die Umsetzung der materiellen EU-Vergaberichtlinien | 322 |
| b) Die Umsetzung der EU-Überwachungsrichtlinien | 323 |

| | |
|---|------------|
| 7. Das italienische Modell | 323 |
| a) Die Umsetzung der materiellen EU-Vergaberichtlinien | 324 |
| b) Die Umsetzung der EU-Überwachungsrichtlinien | 327 |
| O. Die Auswirkungen der EU-weiten Koordinierung des öffentlichen Auftragswesens | 329 |
| I. Die Anwendung der nationalen Vorschriften zur Umsetzung der Koordinierungsrichtlinien | 329 |
| 1. Die falsche Auslegung der in den Richtlinien verwendeten Begriffe | 329 |
| 2. Die bevorzugte Verwendung von Verhandlungs- und beschleunigten Verfahren | 331 |
| 3. Die Verwendung technischer Spezifikationen sowie von Eignungs- und Zuschlagskriterien zur Abschottung nationaler Märkte | 332 |
| II. Die Marktentwicklung im Zuge der Koordinierung des öffentlichen Auftragswesens: Die Einschätzung der Kommission und anderer | 333 |
| 1. Die Einschätzung der Kommission | 335 |
| 2. Die Einschätzung des Wirtschafts- und Sozialausschusses | 338 |
| 3. Die Einschätzung des Rates | 340 |
| 4. Die Einschätzung auf deutscher Seite | 341 |
| 5. Die „Cecchini II-Studie“ | 342 |
| III. Auswirkungen in ausgewählten Beschaffungsbereichen | 344 |
| 1. Die Beschaffungen auf Zentral- und Bundesebene | 345 |
| a) Die Beschaffungen der Bundeswehr | 346 |
| b) Die Beschaffungen des Bundesministeriums Bau | 348 |
| c) Die Beschaffungen des Bundesministeriums für Verkehr | 348 |
| d) Die Beschaffungen des Bundesministeriums des Innern | 350 |
| 2. Die Beschaffungen auf regionaler Ebene | 351 |
| 3. Die Beschaffungen der Sektorenauftraggeber | 352 |
| a) Die Beschaffungen der Deutschen Telekom AG | 354 |
| b) Die Beschaffungen der deutschen Elektrizitätsversorger | 357 |
| c) Die Beschaffungen der Deutschen Bahn AG | 359 |

| | |
|---|------------|
| IV. Die Nutzung der durch die Überwachungsrichtlinien begründeten Rechtsmittel | 360 |
| 1. Die Nutzung des Nachprüfungsverfahrens in Deutschland | 361 |
| 2. Die Nutzung des Nachprüfungsverfahrens in Österreich | 362 |
| 3. Fazit | 364 |
| V. Zusammenfassung des Teils III | 365 |
| P. Schlußwort: Die Koordinierung des öffentlichen Auftragswesens in der EU: Rückblick und Ausblick | 367 |
| I. Der mäßige Erfolg der Koordinierungsmaßnahmen | 367 |
| II. Die Zukunft des öffentlichen Auftragswesen – eine Prognose | 369 |
| III. Die Perspektiven der weiteren Politik | 371 |
| Anhang I: Verzeichnis der von der Verfasserin geführten Interviews | 373 |
| Anhang II: Verzeichnis der wichtigsten Entscheidungen | 374 |
| Anhang III: Verzeichnis der EU-Koordinierungsrichtlinien zum öffentlichen Auftragswesen und damit verbundener Maßnahmen | 376 |
| Anhang IV: Dokumente | 382 |
| Literaturverzeichnis | 387 |
| Sachwortverzeichnis | 397 |