

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Vorwort	V
Inhaltsverzeichnis	VII
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Literaturverzeichnis	XXI

Erster Teil: Wesen und Aufgaben der Gemeinde

	Rn.
A. Geschichte der Gemeinde	1
I. Mittelalter	2
1. Dörfer	3
2. Stadt	4
II. Absolutismus	5
III. Neuzeitliche Selbstverwaltung	6
1. Stein'sche Städteordnung	7
2. Grundtypen der Gemeindeverfassung	8
a) Magistratsverfassung	9
b) Bürgermeisterverfassung	10
c) Ratsverfassung	11
d) Bürgerausschussverfassung	12
3. Deutsche Gemeindeordnung	13
4. Entwicklung des Gemeinderechts im jetzigen Baden-Württemberg	14
B. Begriff der Gemeinde	15
I. Wesen der Gemeinde	16
1. Stellung im Staat	17
2. Aufgaben	18
a) Örtlicher Bezug	19
b) Allzuständigkeit	20
3. Form der Gemeindeverwaltung	21
II. Rechtsform	22
1. Gebietskörperschaft	22
2. Juristische Person des öffentlichen Rechts	23
a) Rechtsfähigkeit	24
b) Geschäftsfähigkeit	25
c) Parteifähigkeit	26
d) Prozessfähigkeit	27
e) Deliktsfähigkeit	28
f) Dienstherrnfähigkeit	29

Inhaltsverzeichnis

C.	Selbstverwaltungsrecht der Gemeinde	30
I.	Inhalt des Selbstverwaltungsrechts	31
1.	Allzuständigkeit	31
2.	Autonomie	32
3.	Eigenverantwortliche Verwaltung	33
4.	Finanzhoheit	34
5.	Personalhoheit	35
6.	Planungshoheit	36
7.	Volksvertretung	37
II.	Verfassungsrechtlicher Schutz	38
1.	Schutz durch Verfassungsgerichte	39
2.	Institutionelle Garantie	40
III.	Einschränkungen	41
1.	Kernbereich	42
2.	Übergeordnetes öffentliches Interesse	43
IV.	Europarecht	44
D.	Wirkungskreis der Gemeinde	45
I.	Aufteilung	46
II.	Aufgabenarten	47
1.	Weisungsfreie Aufgaben	48
a)	Freiwillige Aufgaben	49
b)	Pflichtaufgaben ohne Weisung	50
2.	Weisungsaufgaben	51
3.	Sonderfall: Bundesauftragsangelegenheiten	52
E.	Satzungsrecht der Gemeinde	53
I.	Allgemeines	53
1.	Satzungsbegriff	54
2.	Ermächtigung	55
3.	Vorrang des Gesetzes	56
II.	Geltungsbereich	57
1.	Sachlicher Geltungsbereich	57
2.	Räumlicher Geltungsbereich	58
3.	Zeitlicher Geltungsbereich	59
a)	Inkrafttreten	60
b)	Rückwirkung	61
c)	Außerkrafttreten	65
III.	Satzungsarten	66
IV.	Verfahren	67
1.	Verfahren vor Beschlussfassung	67
2.	Beratung und Beschlussfassung	68
3.	Ausfertigung	69
4.	Bekanntmachung	70
5.	Änderung und Aufhebung von Satzungen	71

Inhaltsverzeichnis

V.	Durchsetzung und Bewehrung	72
1.	Mittel des Verwaltungszwangs	72
2.	Bewehrung	73
VI.	Nachprüfung von Satzungen	74
1.	Vorbeugende Rechtskontrolle	74
a)	Anzeige	74
b)	Vorlage	75
c)	Genehmigung	76
2.	Gerichtliche Kontrolle	77
a)	Abstrakte Normenkontrolle	78
b)	Konkrete Normenkontrolle	79
VII.	Heilung von Verfahrens- und Formfehlern	80
F.	Einzelne Satzungen der Gemeinde	81
I.	Hauptsatzung	81
II.	Satzung über die Form der öffentlichen Bekanntmachung	82
1.	Bekanntmachungsformen	83
a)	Einrücken in das eigene Amtsblatt	83
b)	Einrücken in eine Zeitung	84
c)	Anschlag an der Verkündungstafel	85
2.	Ersatzbekanntmachung	86
3.	Notbekanntmachung	87
4.	Ortsübliche Bekanntgabe	88
III.	Satzung über Anschluss- und Benutzungzwang	89
1.	Wesen	90
a)	Anschlusszwang	90
b)	Benutzungzwang	91
2.	Voraussetzungen	92
a)	Öffentliche Einrichtung	92
b)	Einrichtung der Volksgesundheit	93
c)	Öffentliches Bedürfnis	94
d)	Satzungserfordernis	95
3.	Zulässigkeitsgrenzen	96
IV.	Satzung über „Hand- und Spanndienste“	97
G.	Name, Bezeichnung und Hoheitszeichen der Gemeinde	98
I.	Namen und Bezeichnungen	98
1.	Allgemeines	98
2.	Namenschutz	99
a)	Im Privatrechtsverkehr	100
b)	Im öffentlich-rechtlichen Bereich	100
3.	Sonstige Bezeichnungen	100
a)	Stadt	101
b)	Weitere Bezeichnungen	102
4.	Benennung von Gemeindeteilen und Straßen	103

Inhaltsverzeichnis

II.	Hoheitszeichen	104
1.	Wappen und Flaggen	105
2.	Dienstsiegel	106
III.	Gemeindearten	107
1.	Stadtkreis	108
2.	Große Kreisstadt	109
H.	Gemeindegebiet	110
I.	Umfang	111
II.	Gemeindefreie Grundstücke	112
III.	Innere Gebietsgliederung	113
IV.	Gebietsänderungen	114
1.	Voraussetzungen	114
2.	Arten der Gebietsänderung	115
3.	Verfahren bei Gebietsänderungen	116
a)	Freiwillige Gebietsänderung	117
b)	Gebietsänderung kraft Gesetzes	127
c)	Gebietsänderung durch Rechtsverordnung	128
d)	Rechtswirkung	129
e)	Rechtsschutz	130
I.	Bewohner der Gemeinde	131
I.	Einwohner	132
1.	Begriff	132
2.	Rechte und Pflichten	134
3.	Öffentliche Einrichtung	135
a)	Begriff	135
b)	Errichtung	136
c)	Zulassungs- und Benutzungsanspruch	137
d)	Benutzungsgebühren/Entgelte	138
II.	Bürger	139
1.	Begriff	139
2.	Rechte und Pflichten	142
3.	Ehrenbürgerrecht	144
4.	Nutzbürgerrecht	145
III.	Ehrenamtliche Tätigkeit	146
1.	Begriff	146
2.	Formen ehrenamtlicher Tätigkeit	147
3.	Bestellung	148
4.	Ablehnung	149
5.	Beendigung	150
6.	Pflichten	151
a)	Uneigennützige und verantwortungsbewusste Geschäftsführung	152
b)	Verschwiegenheitspflicht	153
c)	Vertretungsverbot	154

Inhaltsverzeichnis

7.	Befangenheit	155
a)	Unmittelbarer Vor- oder Nachteil	156
b)	Möglichkeit	157
c)	Ausnahme vom Mitwirkungsverbot	158
d)	Verfahren	159
e)	Rechtsfolgen	160
8.	Entschädigung	161
J.	Mitwirkung der Bürgerschaft in den Formen unmittelbarer Demokratie	163
I.	Unterrichtung der Einwohner	164
II.	Bürgerversammlung	165
1.	Einberufung	166
2.	Verfahren	167
3.	Bürgerversammlung in Gemeinden mit Bezirks- und Ortschaftsverfassung	168
III.	Bürgerantrag	169
1.	Voraussetzungen	170
2.	Entscheidung über die Zulässigkeit	171
IV.	Bürgerentscheid	172
1.	Voraussetzungen	173
2.	Verfahren	174
3.	Wirkung	175
V.	Bürgerbegehren	176
1.	Voraussetzungen	177
2.	Verfahren	178

Zweiter Teil: Verfassung und Verwaltung der Gemeinde

K.	Gemeinderatsverfassung	179
I.	Süddeutsche Ratsverfassung	179
1.	Verwaltungsorgane	181
a)	Abgrenzung der Zuständigkeiten	182
b)	Verbbindungen	183
c)	Gegenseitige Kontrollfunktionen	184
2.	Kommunalverfassungsstreitverfahren	185
a)	Begriff	186
b)	Rechtsgrundlage	187
c)	Parteifähigkeit	188
d)	Klageart	189
II.	Der Gemeinderat	190
1.	Rechtsstellung	190
2.	Zuständigkeit	191
3.	Zusammensetzung	194

Inhaltsverzeichnis

4.	Rechtsstellung der Gemeinderäte	195
5.	Wahl des Gemeinderats	198
a)	Materielles Wahlrecht	199
aa)	Wahlberechtigung	199
bb)	Wahlsystem	203
cc)	Wahlgebiet	208
dd)	Amtszeit	210
b)	Formelles Wahlrecht	211
aa)	Wahlbezirke	212
bb)	Förmliche Wahlvoraussetzung	213
cc)	Ermittlung und Feststellung des Wahlergebnisses	215
6.	Gemeinderatssitzung	220
a)	Geschäftsordnung	221
b)	Fraktion	222
c)	Ältestenrat	223
d)	Einberufung	224
e)	Öffentlichkeit	232
f)	Verhandlungsleitung	236
g)	Teilnahme sonstiger Personen	240
7.	Beschlussfassung im Gemeinderat	243
a)	Beschlussfähigkeit	244
b)	Beschlüsse	246
c)	Wiederholte Behandlung desselben Verhandlungsgegenstandes	251
d)	Änderung, Aufhebung, Überprüfung von Beschlüssen	252
e)	Verletzung von Verfahrensvorschriften	253
f)	Niederschrift	254
III.	Ausschüsse des Gemeinderats	256
1.	Beschließende Ausschüsse	256
a)	Bildung	257
b)	Zusammensetzung	259
c)	Zuständigkeit	260
d)	Geschäftsgang	261
2.	Beratende Ausschüsse	262
a)	Bildung	262
b)	Zusammensetzung	263
c)	Zuständigkeit	264
d)	Geschäftsgang	265
e)	Rechtsfolgen bei fehlerhafter Vorberatung in Ausschüssen	266
f)	Jugendgemeinderat	267
IV.	Bürgermeister	268
1.	Organstellung	268
2.	Beamtenrechtliche Stellung	269
a)	Wahlbeamter auf Zeit	269
b)	Besoldung, Versorgung	270
3.	Wahl	271

Inhaltsverzeichnis

4.	Amtszeit	275
5.	Rechtsstellung	278
a)	Stellung im Gemeinderat	279
aa)	Vorsitz	280
bb)	Widerspruch	281
cc)	Eilentscheidungsrecht	282
dd)	Ersatzbeschlussrecht	283
ee)	Unterrichtungspflicht	284
b)	Leiter der Gemeindeverwaltung	285
aa)	Organisationsrecht	286
bb)	Geschäfte der laufenden Verwaltung	287
cc)	Vom Gesetz oder Gemeinderat übertragene Aufgaben	288
dd)	Weisungsaufgaben	289
ee)	Beamtenrechtliche Zuständigkeiten	290
ff)	Personalentscheidungen	291
gg)	Sonstige Aufgaben	292
c)	Gesetzlicher Vertreter	293
V.	Stellvertretung des Bürgermeisters	294
1.	Ehrenamtliche Stellvertreter	295
2.	Beigeordnete	298
a)	Wahl und Rechtsstellung	299
b)	Ständige Sondervertreter	304
c)	Ständiger allgemeiner Stellvertreter	305
d)	Allgemeine Stellvertreter im Verhinderungsfalle	306
3.	Amtsverweser	307
4.	Beauftragung, Vollmacht	308
5.	Verpflichtungserklärungen	310
L.	Gemeindebedienstete	311
M.	Zwischengemeindliche Zusammenarbeit	313
I.	Zweckverbandsrecht	315
1.	Zweckverband	316
a)	Arten	316
b)	Rechtscharakter	317
c)	Bildung	318
d)	Organe	319
e)	Aufgaben	320
f)	Finanzierung	321
g)	Personal	322
h)	Änderung, Auflösung	323
2.	Öffentlich-rechtliche Vereinbarung	324
II.	Verwaltungsgemeinschaft	325
1.	Allgemeines	326
a)	Entstehung	326
b)	Organisationsziele	327
c)	Verfassungsrechtliche Zulässigkeit	328

Inhaltsverzeichnis

d) Arten	329
2. Gemeindeverwaltungsverband	330
a) Rechtscharakter	330
b) Bildung	331
c) Organe	332
d) Aufgaben	337
e) Finanzierung	341
f) Änderung	342
g) Auflösung	343
3. Vereinbarte Verwaltungsgemeinschaft	344
III. Bürgermeister in mehreren Gemeinden	347
IV. Nachbarschaftsverbände	348
V. Regionalverbände	349
VI. Kommunale Spitzenverbände	350
 N. Besondere Verwaltungsformen	351
I. Bezirksverfassung	351
1. Bildung	352
2. Örtliche Verwaltung	353
3. Bezirksbeiräte	354
4. Aufgaben	355
5. Bezirksvorsteher	356
6. Aufhebung	357
II. Ortschaftsverfassung	358
1. Bildung	359
2. Örtliche Verwaltung	360
3. Ortschaftsrat	361
4. Aufgaben des Ortschaftsrats	365
5. Ortsvorsteher	368
6. Aufgaben des Ortsvorstehers	372
7. Aufhebung	374
 O. Aufsicht über die Gemeinde	375
I. Rechtsaufsicht	376
1. Umfang	377
2. Rechtsaufsichtsbehörden	378
3. Mittel der Rechtsaufsicht	379
a) Informationsrecht	380
b) Beanstandungsrecht	381
c) Anordnungsrecht	382
d) Ersatzvornahme	383
e) Bestellung eines Beauftragten	384
4. Weitere Rechte	385
a) Mitwirkungsrechte	385
b) Vorlagepflichtige Vorgänge	386
c) Besondere Befugnisse	387

Inhaltsverzeichnis

II.	Fachaufsicht	388
1.	Umfang	389
2.	Bundesauftragsangelegenheiten	390
3.	Fachaufsichtsbehörden	391
III.	Rechtsschutz	392
1.	Maßnahmen der Rechtsaufsicht	392
2.	Formlose Rechtsbehelfe	393
3.	Maßnahmen der Fachaufsicht	394
 Dritter Teil: Landkreisrecht		
P.	Grundlagen des Landkreises	395
I.	Geschichte	395
1.	Württembergischer Raum	395
2.	Badischer Raum	396
3.	Entwicklung nach dem 2. Weltkrieg	397
4.	Entwicklung des Landkreisrechts in Baden-Württemberg	398
II.	Begriff, Rechtsstellung	399
1.	Wesen der Landkreise	399
2.	Gebietskörperschaft	400
3.	Garantie der Selbstverwaltung	401
4.	Landratsamt	402
5.	Wirkungskreis	404
6.	Satzungen	411
7.	Name, Sitz, Wappen, Siegel	412
8.	Gebiet	413
9.	Kreiseinwohner	414
Q.	Organe des Landkreises	415
I.	Kreistag	416
1.	Rechtsstellung	416
2.	Zuständigkeit	417
3.	Zusammensetzung	418
4.	Rechtsstellung der Kreisräte	419
5.	Wahl des Kreistags	420
a)	Wahlrecht	421
b)	Wahlsystem	422
c)	Einteilung des Wahlgebiets in Wahlkreise	423
d)	Ermittlung und Feststellung des Wahlergebnisses	424
6.	Kreistagssitzung	427
II.	Ausschüsse	428
III.	Landrat	429
1.	Organstellung	429
2.	Beamtenrechtliche Stellung	430
a)	Wahlbeamter auf Zeit	430

Inhaltsverzeichnis

b) Besoldung, Versorgung	431
3. Wahl	432
4. Stellung im Kreistag und in den Ausschüssen	433
5. Leiter des Landratsamts	434
6. Gesetzlicher Vertreter	435
IV. Stellvertretung des Landrats	436
R. Aufsicht	437
Stichwortverzeichnis	Seite 177