

Inhaltsverzeichnis	7	
Abkürzungsverzeichnis	11	
Literaturverzeichnis	15	
Luftverkehr und Asylrecht	25	
A		
Sichtvermerkszwang des politisch Verfolgten	27	
1	Problemstellung	27
2	Verfassungsdogmatische Einordnung des Art. 16a I GG	30
2.1	Die Grundgesetzänderung	30
2.2	Regelungsgehalt des Art. 16a I GG n. F. gegenüber Art. 16 II 2 a. F.	31
2.2.1	Art. 16a I GG als Grundrecht des status negativus (= subjektiv-öffentliches Abwehrrecht)	31
2.2.2	Art. 16a GG als Bestandteil der "objektiven" Wertordnung des Grundgesetzes	33
2.2.3	Art. 16a I GG als Grundrecht des status activus processualis	34
3	Umfang des Art. 16a I GG	36
3.1	Regelungstradition	36
3.2	Entstehungsgeschichte	38
3.2.1	Wortlaut	38
3.2.2	Kein Vorrang des Völkerrechts	43
3.2.3	Schrankenloses Asylgrundrecht	46
3.3	Kernbereich des Asylgrundrechts	52
3.3.1	Verbot der Zurückweisung und Abschiebung	53
3.3.2	Verbot der Auslieferung	54
3.3.3	Exkurs: Verfassungsmäßigkeit des § 4 S. 2 AsylVfG	54
3.4	Art. 16a I GG als territorial gebundenes Grundrecht	58
3.5	Zwischenergebnis	61
4	Befreiung des politisch Verfolgten vom Sichtvermerkszwang	62
4.1	Kernbereich des Art. 16a I GG und das Recht auf Einreise	63
4.1.1	Art. 16 II 2 GG und die Einreise auf dem Landwege	66
4.1.2	Art. 16 II 2 GG und die Einreise auf dem Luftwege in einen Nachbarstaat	67
4.1.3	Art. 16a II GG	68
4.1.4	Art. 16a III GG	74
4.1.4.1	Die verfolgungsfreien Herkunftsländer	74
4.1.4.2	Abgekürztes Asylverfahren nach § 18a AsylVfG	75
4.1.5	Zwischenergebnis	76

4.2	Objektive Wertordnung des GG und Sichtvermerkszwang des politisch Verfolgten	78
4.3	Effektivität des Asylgrundrechts und Sichtvermerkszwang	79
4.4	Grundrechtskonformes Verfahren und Sichtvermerkszwang	80
4.5	Entstehungsgeschichte und Sichtvermerkszwang	84
5	Praktische Umsetzung der Befreiung des politisch Verfolgten vom Sichtvermerkszwang	87
5.1	Pflicht zur Erteilung des Sichtvermerkes	88
5.2	Kundgabe der politischen Verfolgung gegenüber dem Beförderungsunternehmer	92
6	Ergebnis	95

B Kostentragungspflicht der Luftverkehrsgesellschaften für die Unterbringung von Asylberechtigten auf dem Flughafengelände

1	Einleitung	97
2	Rechtswegzuständigkeit	99
3	Rechtsgrundlagen	109
3.1	§ 43 I LuftVZO iVm der Benutzungs- und Entgeltordnung	109
3.1.1	Kontrahierungszwang des Flughafenunternehmers	109
3.1.2	Antrag und Inhalt des Benutzungsvertrages	115
3.1.3	Annahme des Mietvertrages durch Landung	119
3.1.4	Die Unterbringung auf dem Flughafengelände als Fluggasteinrichtung im Sinne des § 43 I LuftVZO	120
3.1.5	Die Unterbringung als Bestandteil des Beförderungsvertrages der Luftverkehrsgesellschaften	122
3.1.6	Die Unterbringung als Nebenpflicht des Beförderungsunternehmers zum Beförderungsvertrag	130
3.2	Zahlungspflicht des Beförderungsunternehmers aufgrund der Benutzungs- iVm der Entgeltordnung iVm § 315 BGB	133
3.2.1	Die Erhebung der "Asylgebühr" als willkürliche Leistungsbestimmung	135
3.2.2	Keine Zahlungsverpflichtung der Luftverkehrsgesellschaften nach dem ICAO-Abkommen	142
3.3	Kein Zahlungsanspruch des Flughafenunternehmers aus berechtigter GoA, §§ 683 S. 1, 677, 670 BGB	145
4	Ergebnis	146

C	Kostentragungspflicht der Bundesrepublik Deutschland für die Unterbringung der politisch Verfolgten auf dem Flughafengelände	
1	Anspruch der Flughafenunternehmen aus § 121 BSHG gegen den Sozialhilfeträger	147
2	Kostentragungspflicht des Beförderungsunternehmers nach §§ 82 III iVm 83 II Nr. 2 AuslG	149
3	Erstattungsanspruch des Flughafenunternehmers gegen die Bundesrepublik Deutschland aus öffentlichrechtlichem Auftragsverhältnis (Beleihung)	149
3.1	Die Unterbringung der politisch Verfolgten auf dem Flughafengelände als staatliche Aufgabe	151
3.1.1	Das Recht des politisch Verfolgten auf Asyl	152
3.1.2	Art. 16a I GG und Rechte im Asyl	154
3.1.3	Die Unterbringungskosten als Zweckausgaben nach Art. 104a I GG	159
3.1.4	§§ 82 III 1 iVm 83 II Nr. 2 AuslG	162
3.2	Gesetzliche Grundlage der Beleihung: § 74a AuslG	164
3.3	Fachliche Eignung und persönliche Zuverlässigkeit des Flughafenunternehmers	167
3.4	Gegenstand der in § 74a AuslG ausgesprochenen Beleihung	170
3.5	Erstattungsanspruch aus einer entsprechenden Anwendung des § 670 BGB	172
4	Ergebnis	176
D	Anhang	
I	Benutzungsordnung der Flughafen Frankfurt Main AG	179
II	Gebührenordnung des Flughafen Frankfurt Main AG	183
III	LG Frankfurt (Az.: 3/1 O 146/89) - Entscheidungsgründe	188
IV	International Standards and Recommended Practices "Facilitation" Annex 9 to the Convention on International Civil Aviation, Ninth Edition - July 1990	191