

Inhaltsverzeichnis

<i>Erster Teil</i>	
Einleitung und Problemstellung	17
<i>Zweiter Teil</i>	
Die Rechtslage nach einfachem Gesetz	26
A. Immissionsschutzrecht	28
I. Anwendbarkeit von § 22 I 1, 2 BImSchG	28
II. Anwendbarkeit landesgesetzlicher Vorschriften über Vorsorgepflichten, z. B. § 3 V LImSchG in Brandenburg	30
III. Immissionsschutzrechtliche Pflichten	32
1. Terminologie des allgemeinen Ordnungsrechts	34
2. Probleme bei der Übertragung	34
a) Betrachtungszeitpunkt	35
b) Objektiver - subjektiver Gefahrbegriff	36
c) Gefahrverdacht	36
d) Wahrscheinlichkeitsbegriff	38
e) Allgemeine Lebenserfahrung	39
f) Risiko - Restrisiko	40
g) Schaden	41
h) Gefahr - Eignung	42
i) Begriffsvarianten	42
j) Vermeiden, Reduzieren	42

k) Einordnung der Vorsorgepflicht.....	43
3. Struktur des BImSchG.....	43
a) Prüfungsschema.....	45
aa) Klassische Eingriffsverwaltung durch nachträgliche Polizei- verfügung.....	46
bb) Erlaubnisverwaltung.....	47
b) Erläuterung.....	48
aa) Eingriffstatbestand.....	48
bb) Schädliche Umwelteinwirkung.....	48
cc) Unsicherheiten	49
dd) Prognose.....	50
ee) Emission - Immission.....	52
ff) Gefahr - Eignung.....	52
gg) Vier Stufen von Beeinträchtigungen anstelle des Schadens- begriffs.....	58
hh) Vermeiden, Reduzieren.....	60
ii) Vorsorgepflicht.....	63
c) Vergleich mit der h. M., die die Systematik des allgemeinen Ord- nungsrechts auf das Immissionsschutzrecht überträgt.....	65
IV. Pflichtverletzungen durch Mobilfunk-Sendeanlagen.....	67
1. Naturwissenschaftliche Grundlagen.....	67
a) Felder.....	68
b) Thermische Wirkungen	69
c) Athermische Wirkungen.....	70
aa) Beobachtungen.....	71
(1) Hühnereier, Hefe, Bienen.....	71
(2) Hirnströme.....	72
(3) Ionenwanderung in den Zellen	73
(4) Interzelluläre Kommunikation.....	73
(5) Frequenzfenster.....	74
(6) Analog - digital.....	74
(7) Technische Geräte.....	74
bb) „Läßt sich nicht ausschließen“.....	75
cc) Nicht reproduzierbare Versuchsergebnisse.....	76
dd) Epidemologische Untersuchungen	76
ee) Wissenschaft und Scharlatanerie.....	77
2. Pflichten nach § 22 I 1 BImSchG.....	78
a) Schädliche Umwelteinwirkungen.....	78

b) Vermeidbar/reduzierbar.....	86
3. Vorsorge.....	88
4. Zwischenergebnis.....	89
B. Baurecht.....	90
I. Bauordnungsrecht.....	92
II. Bauplanungsrecht	93
1. BauNVO.....	94
2. Bebauungsplan	95
3. Ausnahmen/Befreiungen	95
4. Außenbereich	95
5. Unbeplanter Innenbereich	98
III. Zusammenfassung.....	99
C. Naturschutzrecht.....	99
I. Eingriff in Natur und Landschaft.....	99
1. Verdrängung durch das Baurecht	100
2. Positivkatalog	100
3. Definition des § 8 I BNatSchG.....	100
a) Leistungsfähigkeit des Naturhaushalts.....	101
b) Landschaftsbild.....	102
4. Zusammenfassung.....	103
II. Pflichten	103
III. Zusammenfassung.....	106
D. Fernmeldeanlagenengesetz.....	106

E. Gesetz über die elektromagnetische Verträglichkeit von Geräten (EMVG)	109
F. Umweltverträglichkeitsprüfung.....	110
G. Strafrecht.....	111
H. Zivilrecht.....	113
I. Zusammenfassung.....	115

Dritter Teil

Die verfassungsrechtliche Lage	117
---	------------

A. Meinungsstand zum Recht auf Leben und Gesundheit aus Art. 2 II 1 GG...	119
I. Die grundsätzliche Meinungsverschiedenheit	119
II. Ansatzpunkte für einen erweiterten Anwendungsbereich der Grundrechte...	120
III. Die herrschende Meinung	121
IV. Aspekt des Gewaltenteilungsgrundsatzes	122
V. Überblick	124
B. Abwehrrecht.....	125
I. Schutzbereich.....	125
II. Eingriff	126
1. Grundrechtsgefährdung als Eingriff	127
2. Staatlich	128
a) Klassische Betrachtungsweise	128
b) Zurechnung nach anderen Kriterien	133
3. Sonstige Eingriffsmerkmale	141
4. Klassische Eingriffsabwehr und Schutzpflicht	142

5. Zusammenfassung	146
III. Schranken	147
1. Gesetz	148
2. Konkretisierende Verordnungen	149
3. Verwaltungspraxis	150
IV. Zusammenfassung	157
C. Schutzpflicht, Schutzanspruch, Leistungsanspruch	158
I. Adressat der Pflichten	160
II. Inhalt und Reichweite der Pflichten	162
III. Verletzung der Pflicht	164
IV. Gebotene Schutzhandlungen des Staates	167
1. Vorsorgliches Verbot neuer Technologien insgesamt oder aber speziell des Hervorrufens elektromagnetischer Felder	168
2. Grundsatzentscheidung über elektromagnetische Felder oder aber Technologien insgesamt	169
3. Parlamentsentscheidung über den Nichterlaß eines Gesetzes	171
4. Erlaß einer VO i. S. v. § 23 BImSchG oder § 2 a FAG oder Auf- nahme von Mobilfunk-Sendeanlagen in die 4. BImSchV	171
5. Erforschung der neuen Technologie	173
6. Zwischenergebnis	174
V. Anspruch und Durchsetzbarkeit	174
VI. Zusammenfassung	176
D. Aussagen des Grundgesetzes zugunsten neuer Technologien	176
I. Der allgemeine Freiheitssatz	177
II. Freiheitsrechte der Betreiber	177

1. Art. 12 I, 14 I GG	177
2. Art. 5 III 1 GG	179
III. Öffentliche Belange	183
E. Staatsorganisation	184
I. Gewaltenteilung	185
1. Neue Technologie vor Regelungsreife	185
a) Grenze der Leistungsfähigkeit als Grenze der Kompetenz der Legislative.....	186
b) Demokratieprinzip und Gesetzesvorbehalt	188
c) Leistungsfähigkeit der Exekutive	193
d) Judikative, Kontrolldichte	194
e) Zusammenfassung	195
2. Situation nach Eintritt der Regelungsreife	195
II. Art. 100 GG	197
1. Vor Regelungsreife	197
2. Nach Regelungsreife	197
3. Eilverfahren.....	199
III. Art. 20 a GG	199
F. Die Sicht der Rechtsprechung	199
I. Sicht des BVerfG	200
1. Herleitung der Schutzpflicht	200
2. Anspruch auf Schutz	200
3. Gewaltenteilung	201
4. Kontroll-, Beobachtungs- und Nachbesserungspflichten	203

Inhaltsverzeichnis	13
5. Abwägung	204
6. Prozessuales	206
7. Zusammenfassung	208
II. VGH Kassel	208
III. VG Gelsenkirchen.....	211
IV. Bewertung.....	213
V. Normerlaßklage	213
G. Ergebnis	214

Vierter Teil **Verbesserungsvorschläge** 217

A. Verschärfte zivilrechtliche Haftung	217
B. Strafrecht	218
C. Lösungsansätze aus dem Bereich anderer ordnungsrechtlicher Materien....	219
D. Die Public-Concern-Klausel	221
E. Lösungsansätze des Professorenentwurfs eines Umweltgesetzbuchs	222

Fünfter Teil **Der kanadische Lösungsansatz** 224

A. Einleitung	224
B. Überblick über das kanadische Rechtssystem	226
I. Gewaltenteilung	226
1. Exekutive - Legislative	226

2. Exekutive - Judikative	228
II. Verwaltungsermessen	229
C. Die rechtliche Behandlung von Mobilfunk-Sendeanlagen in Kanada	230
I. Fernmelderecht	230
1. Örtliche Installation der Anlage	232
2. Übereinstimmung mit Safety Code 6	235
3. EARP-GO	236
II. Umweltrecht	236
1. Umweltrecht und Verfassung	237
2. Gesetze der Provinz Saskatchewan	238
a) Klassische Eingriffsverwaltung nach dem EMPA	238
b) Erlaubnisverwaltung nach dem EAA	240
3. Föderale Umweltgesetze	242
a) EARP-GO	243
b) CEAA	244
4. Environmental Assessment - die Umweltverträglichkeitsprüfung	246
III. Sonstige rechtliche Aspekte	249
1. Rechtsschutz	250
2. Strafrecht	250
3. Zivilrecht	250
IV. Zusammenfassung	251

Inhaltsverzeichnis	15
--------------------	----

Sechster Teil

Umsetzung der Public-Concern-Klausel	253
---	------------

A. Vor- und Nachteile	253
I. Erfahrungen in Kanada	253
II. Rechtsunsicherheit	254
III. Repräsentative Demokratie	255
IV. Pluralismus	256
V. Innovationserschwerung, Betreiberrechte	257
B. Umsetzungsvorschlag	257
I. Gesetz über neue Technologien	257
II. Bestimmtheit	258
III. Rechtsfolgen	260
IV. Kosten	261

Siebter Teil
Ergebnisse

262

Literaturverzeichnis	264
-----------------------------	------------

Sachverzeichnis	283
------------------------	------------