

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	13
Einleitung .....	15
A. Begriffsbestimmungen .....	17
I. Opposition im Parlament .....	17
1. Abgrenzung zur außerparlamentarischen Opposition .....	17
2. Abgrenzung zum Widerstand (Art. 20 Abs. 4 GG) .....	18
3. Abgrenzung zur parlamentarischen Obstruktion .....	19
II. Definition parlamentarischer Opposition .....	19
1. Parlamentarische Träger .....	20
2. Definition im Fall der Minderheitsopposition .....	26
3. Definition im Fall einer Minderheitsregierung .....	34
4. Zwischenergebnis .....	37
III. Funktionen parlamentarischer Opposition .....	38
1. Kontrollfunktion .....	39
a. Relativierung der Kontrolle durch Kooperation .....	41
b. Relativierung der Kontrolle im Fall einer Großen Koalition und im Fall einer Allparteienregierung .....	43
c. Besonderheiten der Kontrolle im Fall einer Minderheitsre- gierung .....	44
2. Kritikfunktion .....	45
3. Alternativfunktion .....	46
4. Zusätzliche Funktionen .....	47
5. Politische Verpflichtung zur Aufgabenerfüllung .....	48
6. Zwischenergebnis .....	50
B. Garantie der Existenz parlamentarischer Opposition nach dem Grund- gesetz .....	52
I. Herleitung des allgemeinen "Rechts auf Opposition" .....	56
1. Oppositionsgarantie aus dem Demokratieprinzip nach Art. 20 Abs. 1 und 2 GG .....	57

a. Freiheitlich demokratische Grundordnung .....	57
b. Opposition innerhalb des parlamentarischen Regierungssystems .....	60
c. Mehrheitsprinzip und Minderheitenschutz .....	65
aa. Mehrheitsprinzip .....	65
bb. Minderheitenschutz .....	68
d. Alternanzdemokratie .....	69
e. Prinzip der Herrschaft auf Zeit .....	70
2. Mehrparteienprinzip aus Art. 20 i.V.m. Art. 21 Abs. 1 S. 1 GG .....	70
a. Parteienprinzip .....	70
b. Position der Opposition innerhalb des Mehrparteiensystems .....	72
c. Zulässigkeit einer Allparteienregierung .....	74
3. Prinzip der Gewaltenteilung gem. Art. 20 Abs. 2 S. 2 GG .....	77
4. Weitere Rechtsgrundlagen .....	79
a. Konstruktives Mißtrauensvotum gem. Art. 67 Abs. 1 GG .....	79
b. Parlamentarisches Geschäftsordnungsrecht .....	79
c. Grundrechte .....	80
5. Grenzen der allgemeinen Oppositionsfreiheit .....	81
6. Zwischenergebnis zu I. "Garantie der Existenz parlamentarischer Opposition" .....	82
II. Schutz der Garantie parlamentarischer Opposition nach Art. 79 Abs. 3 GG .....	84
1. Schutzgüter .....	85
2. Systembedingte Absicherung statt Einrichtungsgarantie .....	88
3. Zwischenergebnis zu II. "Schutz der Garantie parlamentarischer Opposition nach Art. 79 Abs. 3 GG" .....	91
C. Verfassungsrechtliche Abmessungen der parlamentarischen Opposition in der Landesverfassung Schleswig-Holstein .....	93
I. Historischer Rückblick .....	93
1. Entstehungsgeschichte landesverfassungsrechtlicher Oppositionsregelungen .....	93
2. Entstehungsgeschichte des Art. 12 LV SH .....	98
a. Untersuchungsausschuß .....	99
b. Enquete-Kommission .....	99
c. Sonderausschuß "Verfassungs- und Parlamentsreform" .....	101
II. Auslegung des Art. 12 LV SH im Hinblick auf Inhalt und Regelungsdichte .....	103

1. Normadressat .....	103
2. Definition parlamentarischer Opposition .....	104
a. Ausgangsfall der Minderheitsopposition .....	104
b. Anwendbarkeit im Fall einer Minderheitsregierung .....	105
c. Keine Zwangszusammenschlüsse auf seiten der Opposition oder Regierung .....	108
d. Zwischenergebnis .....	109
3. Art. 12 Abs. 1 S. 1 LV SH ("wesentlicher Bestandteil") .....	110
a. Darstellung des Meinungsstandes bei der Frage nach dem Regelungsgehalt einer "Oppositionsnorm" .....	111
aa. Vertreter der Theorie vom Programmsatz .....	111
bb. Vertreter der Theorie von der "Verfassungsinstitution ohne Regelungsgehalt" .....	115
cc. Vertreter der Theorie vom Regelungsgehalt .....	116
dd. Vertreter der Theorie vom Auslegungsmaßstab .....	119
b. Normqualität des Art. 12 Abs. 1 S. 1 LV SH .....	121
aa. Abgrenzung zu verfassungsgestaltenden Grundent- scheidungen, Staatszielbestimmungen und Gesetzge- bungsaufträgen .....	121
bb. Abgrenzung zur Einrichtungsgarantie .....	122
(1) Fehlende Rechtseinrichtung .....	124
(2) Fehlende Stabilisierungsfunktion des Art. 12 Abs. 1 S. 1 LV SH .....	125
cc. Programmsatz mit Auslegungscharakter .....	131
dd. Folgerungen für die Regierungsform einer Allparteien- regierung .....	131
ee. Zwischenergebnis .....	133
4. Art. 12 Abs. 1 S. 2 und 3 LV SH ("Kritik, Kontrolle, Alterna- tive") .....	134
a. Art. 12 Abs. 1 S. 2 LV SH ("Kritik") .....	134
aa. Inhalt .....	135
bb. Politische Verpflichtung der Opposition zur Aufgaben- erfüllung .....	136
cc. Aufgabenmonopol bei der Kritikfunktion .....	138
b. Art. 12 Abs. 1 S. 2 LV SH ("Kontrolle") .....	139
c. Art. 12 Abs. 1 S. 3 LV SH ("Alternative") .....	141
d. Zwischenergebnis .....	143
5. Art. 12 Abs. 1 S. 4 LV SH ("Politische Chancengleichheit") .....	143
a. Chancengleichheit im Parlament .....	144
aa. Chancengleichheit zwischen Opposition und Regie- rungsmehrheit .....	144

bb. Keine Chancengleichheit zwischen Opposition und Regierung	148
cc. Chancengleichheit und Ausstattung ("Oppositionsbonus")	150
b. Außerparlamentarisches Recht auf Chancengleichheit zwischen Regierungs- und Oppositionsparteien	152
c. Zwischenergebnis	153
6. Art. 12 Abs. 2 LV SH ("Oppositionsführer")	153
a. Historische Entwicklung des Amtes	155
b. Inhalt und Rechtsnatur	156
7. Notwendigkeit einer landesverfassungsrechtlichen Oppositionsregelung	159
III. Zwischenergebnis zu "II. Auslegung des Art. 12 LV SH im Hinblick auf Inhalt und Regelungsdichte"	162
D. Rechte der parlamentarischen Opposition in Schleswig-Holstein	167
I. Grundlagen der Rechtsgestaltung	167
1. Bindungen des Landesgesetzgebers	167
2. Problematik der speziellen Oppositionsrechte	170
II. Rechte der parlamentarischen Opposition nach Landesrecht	173
1. Statusrechte des Landtagsabgeordneten	173
a. Recht auf Fraktionsbildung gem. § 22 Abs. 1 GeschO-LT	173
b. Persönliche Rechte	175
2. Informationsrechte	176
a. Allgemeines Fragerecht des Abgeordneten gem. Art. 11 Abs. 2 S. 1 LV SH	177
b. Parlamentarische Anfragen § 35 Abs. 1, 36 ff. GeschO-LT	178
c. Antrag auf eine Aktuelle Stunde gem. § 32 GeschO-LT	180
d. Sonstige Frage- und Auskunftsrechte	180
aa. Zitierrecht nach Art. 21 Abs. 1 LV SH	180
bb. Informationsrecht nach Art. 22 Abs. 1 LV SH	182
cc. Auskunftsrecht gem. Art. 23 Abs. 2 S. 1 LV SH i.V.m. § 40 Abs. 1 S. 2 GeschO-LT	184
dd. Aktenvorlage gem. Art. 23 Abs. 2 S. 2 LV SH i.V.m. § 40 Abs. 2 GeschO-LT	185
ee. Rechnungslegung und Prüfungsbericht gem. Art. 55 Abs. 1 LV SH	188
ff. Zwischenfragen gem. § 53 GeschO-LT	189
e. Zwischenergebnis	189

3. Rederechte	189
a. Grundsätze der Redezeit gem. § 56 GeschO-LT	190
b. Einzelne Rederechte	192
c. Rederecht des Oppositionsführers gem. § 52 Abs. 4 GeschO-LT	194
d. Zwischenergebnis	194
4. Antragsrechte	195
a. Mißtrauensantrag gem. Art. 35 LV SH und Antrag auf Auflösung des Landtags gem. Art. 13 Abs. 2 LV SH	195
b. Anträge und Rechte im Gesetzgebungsverfahren	196
c. Sonstige Anträge im Plenum	197
aa. Anträge zur Geschäfts- und Tagesordnung	197
bb. Ausschluß der Öffentlichkeit gem. Art. 15 Abs. 1 S. 2 LV SH i.V.m. § 49 Abs. 1 GeschO-LT	199
cc. Anträge zum Abstimmungsverfahren	199
dd. Wahl und Abberufung des Landtagspräsidenten und -vi- zepräsidenten	200
d. Zwischenergebnis	200
5. Rechte in parlamentarischen Ausschüssen	201
a. Ausschüsse nach Art. 17 LV SH	201
b. Untersuchungsausschuß gem. Art. 18 LV SH	204
c. Enquête-Kommission gem. § 12 GeschO-LT	207
d. Zwischenergebnis	207
6. Rechte auf finanzielle und persönliche Ausstattung	208
a. Ansprüche auf Geldleistungen	208
aa. Fraktionsfinanzierung	208
bb. Entschädigungen	209
b. Ansprüche auf Sachleistungen	211
aa. § 6 Abs. 1 FraktionsG	211
bb. Raumausstattung und Chancengleichheit	212
c. Zwischenergebnis	213
7. Gerichtliche Möglichkeiten der Opposition	214
a. Organstreitverfahren gem. Art. 44 Nr. 1 LV SH	215
b. Abstrakte Normenkontrolle nach Art. 44 Nr. 2 LV SH	218
c. Verfassungsbeschwerde gem. Art. 93 Abs. 1 Nr. 4 a GG	218
d. Zwischenergebnis	220
III. Einfluß der Rechte politischer Parteien auf die parlamentarische Opposition	220
IV. Gesamtbetrachtung der Rechte der parlamentarischen Opposi- tion in Schleswig-Holstein	223

E. Zusammenfassung der Ergebnisse	229
I. Ergebnisse zu Teil A. "Begriffsbestimmungen"	229
II. Ergebnisse zu Teil B. "Rechtslage nach dem Grundgesetz"	230
III. Ergebnisse zu Teil C. "Verfassungsrechtliche Abmessungen der parlamentarischen Opposition nach der Landesverfassung Schleswig-Holstein"	233
IV. Ergebnisse zu Teil D. "Rechte der Opposition in Schleswig-Holstein"	237
Anhang 1: "Wortlaut der Oppositionsartikel in den Landesverfassungen der Bundesländer"	241
Anhang 2: "Tabellarische Übersicht über die verschiedenen Oppositionsregelungen in den Landesverfassungen der Bundesländer"	245
Literaturverzeichnis	249