

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	13
Einleitung .....	15
A. Begriffsbestimmungen .....	17
I. Opposition im Parlament .....	17
1. Abgrenzung zur außerparlamentarischen Opposition .....	17
2. Abgrenzung zum Widerstand (Art. 20 Abs. 4 GG) .....	18
3. Abgrenzung zur parlamentarischen Obstruktion .....	19
II. Definition parlamentarischer Opposition .....	19
1. Parlamentarische Träger .....	20
2. Definition im Fall der Minderheitsopposition .....	26
3. Definition im Fall einer Minderheitsregierung .....	34
4. Zwischenergebnis .....	37
III. Funktionen parlamentarischer Opposition .....	38
1. Kontrollfunktion .....	39
a. Relativierung der Kontrolle durch Kooperation .....	41
b. Relativierung der Kontrolle im Fall einer Großen Koalition und im Fall einer Allparteienregierung .....	43
c. Besonderheiten der Kontrolle im Fall einer Minderheits- regierung .....	44
2. Kritikfunktion .....	45
3. Alternativfunktion .....	46
4. Zusätzliche Funktionen .....	47
5. Politische Verpflichtung zur Aufgabenerfüllung .....	48
6. Zwischenergebnis .....	50
B. Garantie der Existenz parlamentarischer Opposition nach dem Grund- gesetz .....	52
I. Herleitung des allgemeinen "Rechts auf Opposition" .....	56
1. Oppositionsgarantie aus dem Demokratieprinzip nach Art. 20 Abs. 1 und 2 GG .....	57

a. Freiheitlich demokratische Grundordnung .....	57
b. Opposition innerhalb des parlamentarischen Regierungssystemes .....	60
c. Mehrheitsprinzip und Minderheitenschutz .....	65
aa. Mehrheitsprinzip .....	65
bb. Minderheitenschutz .....	68
d. Alternanzdemokratie .....	69
e. Prinzip der Herrschaft auf Zeit .....	70
2. Mehrparteienprinzip aus Art. 20 i.V.m. Art. 21 Abs. 1 S. 1 GG .....	70
a. Parteienprinzip .....	70
b. Position der Opposition innerhalb des Mehrparteien-systems .....	72
c. Zulässigkeit einer Allparteienregierung .....	74
3. Prinzip der Gewaltenteilung gem. Art. 20 Abs. 2 S. 2 GG .....	77
4. Weitere Rechtsgrundlagen .....	79
a. Konstruktives Mißtrauensvotum gem. Art. 67 Abs. 1 GG .....	79
b. Parlamentarisches Geschäftsordnungsrecht .....	79
c. Grundrechte .....	80
5. Grenzen der allgemeinen Oppositionsfreiheit .....	81
6. Zwischenergebnis zu I. "Garantie der Existenz parlamentarischer Opposition" .....	82
<b>II. Schutz der Garantie parlamentarischer Opposition nach Art. 79 Abs. 3 GG .....</b>	<b>84</b>
1. Schutzgüter .....	85
2. Systembedingte Absicherung statt Einrichtungsgarantie .....	88
3. Zwischenergebnis zu II. "Schutz der Garantie parlamentarischer Opposition nach Art. 79 Abs. 3 GG" .....	91
<b>C. Verfassungsrechtliche Abmessungen der parlamentarischen Opposition in der Landesverfassung Schleswig-Holstein .....</b>	<b>93</b>
<b>I. Historischer Rückblick .....</b>	<b>93</b>
1. Entstehungsgeschichte landesverfassungsrechtlicher Oppositionsregelungen .....	93
2. Entstehungsgeschichte des Art. 12 LV SH .....	98
a. Untersuchungsausschuß .....	99
b. Enquete-Kommission .....	99
c. Sonderausschuß "Verfassungs- und Parlamentsreform" .....	101
<b>II. Auslegung des Art. 12 LV SH im Hinblick auf Inhalt und Regelungsdichte .....</b>	<b>103</b>

1. Normadressat	103
2. Definition parlamentarischer Opposition	104
a. Ausgangsfall der Minderheitsopposition	104
b. Anwendbarkeit im Fall einer Minderheitsregierung	105
c. Keine Zwangszusammenschlüsse auf seiten der Opposition oder Regierung	108
d. Zwischenergebnis	109
3. Art. 12 Abs. 1 S. 1 LV SH ("wesentlicher Bestandteil")	110
a. Darstellung des Meinungsstandes bei der Frage nach dem Regelungsgehalt einer "Oppositionsnorm"	111
aa. Vertreter der Theorie vom Programmsatz	111
bb. Vertreter der Theorie von der "Verfassungsinstitution ohne Regelungsgehalt"	115
cc. Vertreter der Theorie vom Regelungsgehalt	116
dd. Vertreter der Theorie vom Auslegungsmaßstab	119
b. Normqualität des Art. 12 Abs. 1 S. 1 LV SH	121
aa. Abgrenzung zu verfassungsgestaltenden Grundentscheidungen, Staatszielbestimmungen und Gesetzbearbeitungsaufträgen	121
bb. Abgrenzung zur Einrichtungsgarantie	122
(1) Fehlende Rechtseinrichtung	124
(2) Fehlende Stabilisierungsfunktion des Art. 12 Abs. 1 S. 1 LV SH	125
cc. Programmsatz mit Auslegungscharakter	131
dd. Folgerungen für die Regierungsform einer Allparteienregierung	131
ee. Zwischenergebnis	133
4. Art. 12 Abs. 1 S. 2 und 3 LV SH ("Kritik, Kontrolle, Alternative")	134
a. Art. 12 Abs. 1 S. 2 LV SH ("Kritik")	134
aa. Inhalt	135
bb. Politische Verpflichtung der Opposition zur Aufgabenerfüllung	136
cc. Aufgabenmonopol bei der Kritikfunktion	138
b. Art. 12 Abs. 1 S. 2 LV SH ("Kontrolle")	139
c. Art. 12 Abs. 1 S. 3 LV SH ("Alternative")	141
d. Zwischenergebnis	143
5. Art. 12 Abs. 1 S. 4 LV SH ("Politische Chancengleichheit")	143
a. Chancengleichheit im Parlament	144
aa. Chancengleichheit zwischen Opposition und Regierungsmehrheit	144

bb. Keine Chancengleichheit zwischen Opposition und Regierung _____	148
cc. Chancengleichheit und Ausstattung ("Oppositionsbonus") _____	150
b. Außerparlamentarisches Recht auf Chancengleichheit zwischen Regierungs- und Oppositionsparteien _____	152
c. Zwischenergebnis _____	153
6. Art. 12 Abs. 2 LV SH ("Oppositionsführer") _____	153
a. Historische Entwicklung des Amtes _____	155
b. Inhalt und Rechtsnatur _____	156
7. Notwendigkeit einer landesverfassungsrechtlichen Oppositionsregelung _____	159
III. Zwischenergebnis zu "II. Auslegung des Art. 12 LV SH im Hinblick auf Inhalt und Regelungsdichte" _____	162
D. Rechte der parlamentarischen Opposition in Schleswig-Holstein _____	167
I. Grundlagen der Rechtsgestaltung _____	167
1. Bindungen des Landesgesetzgebers _____	167
2. Problematik der speziellen Oppositionsrechte _____	170
II. Rechte der parlamentarischen Opposition nach Landesrecht _____	173
1. Statusrechte des Landtagsabgeordneten _____	173
a. Recht auf Fraktionsbildung gem. § 22 Abs. 1 GeschO-LT _____	173
b. Persönliche Rechte _____	175
2. Informationsrechte _____	176
a. Allgemeines Fragerecht des Abgeordneten gem. Art. 11 Abs. 2 S. 1 LV SH _____	177
b. Parlamentarische Anfragen § 35 Abs. 1, 36 ff. GeschO-LT _____	178
c. Antrag auf eine Aktuelle Stunde gem. § 32 GeschO-LT _____	180
d. Sonstige Frage- und Auskunftsrechte _____	180
aa. Zitierrecht nach Art. 21 Abs. 1 LV SH _____	180
bb. Informationsrecht nach Art. 22 Abs. 1 LV SH _____	182
cc. Auskunftsrecht gem. Art. 23 Abs. 2 S. 1 LV SH i.V.m. § 40 Abs. 1 S. 2 GeschO-LT _____	184
dd. Aktenvorlage gem. Art. 23 Abs. 2 S. 2 LV SH i.V.m. § 40 Abs. 2 GeschO-LT _____	185
ee. Rechnungslegung und Prüfungsbericht gem. Art. 55 Abs. 1 LV SH _____	188
ff. Zwischenfragen gem. § 53 GeschO-LT _____	189
e. Zwischenergebnis _____	189

3. Rederechte	189
a. Grundsätze der Redezeit gem. § 56 GeschO-LT	190
b. Einzelne Rederechte	192
c. Rederecht des Oppositionsführers gem. § 52 Abs. 4 GeschO-LT	194
d. Zwischenergebnis	194
4. Antragsrechte	195
a. Mißtrauensantrag gem. Art. 35 LV SH und Antrag auf Auflösung des Landtags gem. Art. 13 Abs. 2 LV SH	195
b. Anträge und Rechte im Gesetzgebungsverfahren	196
c. Sonstige Anträge im Plenum	197
aa. Anträge zur Geschäfts- und Tagesordnung	197
bb. Ausschluß der Öffentlichkeit gem. Art. 15 Abs. 1 S. 2 LV SH i.V.m. § 49 Abs. 1 GeschO-LT	199
cc. Anträge zum Abstimmungsverfahren	199
dd. Wahl und Abberufung des Landtagspräsidenten und -vi- zepräsidenten	200
d. Zwischenergebnis	200
5. Rechte in parlamentarischen Ausschüssen	201
a. Ausschüsse nach Art. 17 LV SH	201
b. Untersuchungsausschuß gem. Art. 18 LV SH	204
c. Enquête-Kommission gem. § 12 GeschO-LT	207
d. Zwischenergebnis	207
6. Rechte auf finanzielle und persönliche Ausstattung	208
a. Ansprüche auf Geldleistungen	208
aa. Fraktionsfinanzierung	208
bb. Entschädigungen	209
b. Ansprüche auf Sachleistungen	211
aa. § 6 Abs. 1 FraktionsG	211
bb. Raumausstattung und Chancengleichheit	212
c. Zwischenergebnis	213
7. Gerichtliche Möglichkeiten der Opposition	214
a. Organstreitverfahren gem. Art. 44 Nr. 1 LV SH	215
b. Abstrakte Normenkontrolle nach Art. 44 Nr. 2 LV SH	218
c. Verfassungsbeschwerde gem. Art. 93 Abs. 1 Nr. 4 a GG	218
d. Zwischenergebnis	220
III. Einfluß der Rechte politischer Parteien auf die parlamentarische Opposition	220
IV. Gesamtbetrachtung der Rechte der parlamentarischen Opposi- tion in Schleswig-Holstein	223

E. Zusammenfassung der Ergebnisse	229
I. Ergebnisse zu Teil A. "Begriffsbestimmungen"	229
II. Ergebnisse zu Teil B. "Rechtslage nach dem Grundgesetz"	230
III. Ergebnisse zu Teil C. "Verfassungsrechtliche Abmessungen der parlamentarischen Opposition nach der Landesverfassung Schleswig-Holstein"	233
IV. Ergebnisse zu Teil D. "Rechte der Opposition in Schleswig-Holstein"	237
Anhang 1: "Wortlaut der Oppositionsartikel in den Landesverfassungen der Bundesländer"	241
Anhang 2: "Tabellarische Übersicht über die verschiedenen Oppositionsregelungen in den Landesverfassungen der Bundesländer"	245
Literaturverzeichnis	249