

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	21
-----------------------	----

1. Abschnitt: Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht

Literaturverzeichnis	29
----------------------	----

Teil 1: Einleitung	34
---------------------------	-----------

A. Übersicht	34
1. Problemstellung	34
2. Ziele und Grundsätze	38
B. Rechtsgrundlagen	40
1. Internationale Übereinkommen	40
2. EG-Normen	40
3. Bundesrecht	41
4. Landesrecht	44
C. Geltungsbereich	45
1. Abfallbegriff	45
a) Bewegliche Sachen	45
b) Subjektiver Abfallbegriff	46
c) objektiver Abfallbegriff	49
d) Beendigung der Abfalleigenschaft	50
2. Besonders überwachungsbedürftige Abfälle	51
3. Altlasten	51
4. Ausnahmen vom Geltungsbereich	51

Teil 2: Abfallbehörden	53
-------------------------------	-----------

A. Abfallrechtsbehörden	53
B. Technische Fachbehörde	56

Teil 3: Planungsrechtliche Instrumente	57
---	-----------

A. Abfallwirtschaftspläne	57
---------------------------	----

1. Einleitung	57
2. Regelungsinhalte	57
3. Bedeutung	58
4. Formalien	59
5. Rechtsschutz	59
B. Orientierungsdaten	60
1. Inhalte	60
2. Bindungswirkung	60
3. Durchsetzungsmöglichkeiten	60
4. Rechtsschutz	60
Teil 4: Ordnung der Kreislaufwirtschaft	62
A. Abfallerzeuger	62
1. Abfallerzeuger	62
2. Pflichten	62
B. Abfallbesitzer	62
1. Abfallbesitzer	62
2. Pflichten	63
C. Öffentlich-rechtliche Entsorgungsträger	63
1. Öffentlich-rechtliche Entsorgungsträger	63
a) Stadt- und Landkreise	63
b) Gemeinden	64
c) Abfallverbände	64
2. Pflichten	65
a) Abfallwirtschaftskonzept	65
b) Abfallbilanz	66
c) Abfallsatzungen	66
3. Übertragung auf Dritte	66
Teil 5: Abfallvermeidung	68
A. Allgemeines Vermeidungsgebot	68
1. Inhalt	68
2. Rangfolge	68
3. Umsetzung	68
4. Erlassene Rechtsverordnungen	69
B. Vermeidung in Anlagen nach BImSchG	70
1. Geltungsbereich	70
2. Überwachung	70

C. Landesrechtliches Vermeidungsgebot	71
1. Grundpflicht	71
2. Verhältnis zum Bundesrecht	71
D. Vermeidung im öffentlichen Beschaffungswesen	72
1. Geltungsbereich	72
2. Inhalt	72
3. Umsetzung	73

Teil 6: Abfallverwertung 74

A. Allgemeines Verwertungsgebot	74
1. Einleitung	74
2. Inhalt	74
3. Rangfolge	76
4. Umsetzung	77
5. Erlassene Rechtsverordnungen	78
B. Verwertung in Anlagen nach BImSchG	80
1. Geltungsbereich	80
2. Überwachung	80
C. Landesrechtliches Verwertungsgebot	80
D. Verwertung im Bereich der öffentlichen Hand	81

Teil 7: Abfallbeseitigung 82

A. Allgemeine Anforderungen an die Abfallbeseitigung	82
B. Besondere Anforderungen an die Abfallbeseitigung	83
1. Getrennthalten	83
2. Bereitstellen	83
3. Überlassen	83
4. Einsammeln	84
5. Befördern	84
6. Behandeln	84
7. Lagern und Ablagern	85

Teil 8: Einrichtungen der Abfallentsorgung 86

A. Anlagenzwang	86
B. Zentrale Einrichtungen, § 9 Abs. 1 LAbfG	86

C. Abfallentsorgungsanlagen mit immissionsschutzrechtlicher Genehmigung	87
D. Sonstige Abfallentsorgungsanlagen	88
E. Abfallentsorgungsanlagen mit Planfeststellung	88
1. Suchlauf	89
2. Raumordnungsverfahren	90
3. Planfeststellung	93
F. Abfallentsorgungsanlagen mit abfallrechtlicher Genehmigung	101
 Teil 9: Ordnung der Abfallentsorgung	 104
A. Einleitung	104
B. Hausmüll	104
C. Gewerbemüll	105
 Teil 10: Satzungen	 108
A. Abfallsatzung	108
B. Abfallgebührensatzung	110
C. Zuständigkeiten	113
D. Rechtsschutz	114
 Teil 11: Überwachung und Anordnung	 115
A. Allgemeine Überwachung	115
B. Nachweisverfahren	115
C. Einsammlung und Beförderung	118
D. Vermittlung	119
E. Grenzüberschreitender Verkehr	119
F. Anordnung	120
 Teil 12: Abfallabgabe	 122
A. Einführung	122
B. Tatbestand	122
C. Abgabenschuldner	123
D. Rechtsfolge	123

E. Verwendung	124
F. Zuständigkeit und Verfahren	124
G. Rechtsschutz	125

Teil 13: Beispiel einer Abfallsatzung	126
--	------------

2. Abschnitt: Bodenschutzrecht – Altlastenrecht

Literaturverzeichnis	149
----------------------	-----

Teil 1: Einleitung	155
---------------------------	------------

A. Übersicht	155
B. Rechtsgrundlagen	156
1. Internationale Übereinkommen	156
2. EG-Normen	156
3. Bundesrecht	156
4. Landesrecht	157
C. Geltungsbereich	158
1. Boden	158
2. Vorrang anderer Rechtsvorschriften	161

Teil 2: Behörden	168
-------------------------	------------

A. Bodenschutzbehörden	168
B. Altlastenbehörden	169

Teil 3: Gebietsbezogener Bodenschutz	171
---	------------

A. Grundsätze	171
B. Pläne aus anderen Rechtsvorschriften	171
1. Bebauungspläne und andere Satzungen	171
2. Gebiete nach BImSchG	172
3. Wasserschutzgebiete	173
4. Gebiete nach Naturschutzrecht	173
C. Bodenbelastungsgebiete	174
D. Sanierungsplan	176

Teil 4: Ordnungsrechtliche Instrumente	177
A. Grundpflichten	177
1. Allgemeine Grundpflichten	177
2. Land- und Forstwirtschaft	179
B. Überwachung	181
1. Allgemeine Regelung	181
2. Altlasten	182
C. Anordnung	184
1. Allgemeine Regelung	184
a) Rechtsgrundlage	184
b) Tatbestandsvoraussetzungen	185
c) Adressat	190
d) Anordnung	192
e) Vollstreckung	193
f) Immissionsschutzrechtliche Anordnung	193
g) Unmittelbare Ausführung	193
2. Landwirtschaft	194
3. Forstwirtschaft	194
4. Altlasten	195
a) Stilllegung vor dem 11.06.1972	195
b) Stilllegung nach dem 11.06.1972	195
c) Gewässerunreinigungen	196
c) Sonstige alte Industriestandorte	196
d) Adressaten	196
D. Durchführung von Sanierungen	197
1. Abfallrechtliche Zulassungen	198
2. Immissionsschutzrechtliche Genehmigung	199
3. Wasserrechtliche Erlaubnis	199
E. Kostentragung	200
1. Allgemeines	200
2. Altlasten	201
 Teil 5: Erfassung und Überwachung der Bodenbeschaffenheit	 202
A. Bodenzustandskataster	202
B. Bodenmeßnetz	203
C. Bodenprobenbank	204
D. Bodendatenbank	204
 Teil 6: Beispiel einer Rechtsverordnung	 205

3. Abschnitt: Naturschutzrecht

Literaturverzeichnis	209
Teil 1: Einleitung	210
A. Natur und Landschaft	210
B. Rechtsgrundlagen	210
1. Unterscheidung: formelles – materielles Naturschutzrecht	210
2. Internationales und zwischenstaatliches Naturschutzrecht	211
3. Nationales Naturschutzrecht	212
a) Bundesrecht	212
b) Landesrecht	213
C. System des Naturschutzrechtes in Baden-Württemberg	214
1. Zweck des Naturschutzgesetzes	214
a) Ziele	214
b) Abwägungsgebot	218
c) Landwirtschaftsklausel	219
d) Raumordnung und Landesplanung	220
2. Grundsätze	220
a) Inhalt	220
b) Funktion der Grundsätze	221
Teil 2: Naturschutzbehörden	223
A. Naturschutzbehörden im engeren Sinn	223
B. Fachbehörden	224
C. Naturschutzdienst	226
D. Beiräte	227
Teil 3: Planungsrechtliches Instrumentarium	228
A. Landschaftsplanung	228
1. Aufgaben der Landschaftsplanung	228
2. Systematik	229
a) Landschaftsrahmenprogramme	231
b) Landschaftsrahmenplan	231

c) Landschafts- und Grünordnungspläne	232
d) Landschaftspflegerischer Begleitplan	235
B. Ausweisung von Schutzgebieten	236
1. Allgemeines	236
2. Schutzgebietstypen	239
a) Naturschutzgebiete	239
b) Landschaftsschutzgebiete	241
c) Naturparks	243
d) Naturdenkmale	244
e) Geschützte Grünbestände	246
f) Besonders geschützte Biotope	247
3. Ausweisungsverfahren	249
a) Voraussetzungen	249
b) Inhaltliche Anforderungen an die Schutzgebietsverordnungen	250
c) Das Verfahren im engeren Sinne	252
d) Einstweilige Sicherstellung	254

Teil 4: Ordnungsrechtliches Instrumentarium 256

A. Eingriffe in Natur und Landschaft	256
1. Begriffsbestimmung	256
2. Rechtsfolgen	258
a) Grundsätzliche Unzulässigkeit von Eingriffen	259
b) Ausgleichsmöglichkeit	259
c) Zulässigkeit unvermeidbarer Eingriffe im überwiegenden öffentlichen Interesse	260
d) Ausgleichsabgabe	262
3. Zulassungsverfahren	264
a) Entscheidung über die Zulassung eines Eingriffs	264
b) Genehmigung von Eingriffen durch die Naturschutzbehörde	265
c) Verhältnis: naturschutzrechtliche Eingriffsregelung – Bauleitplanung	266
(1) Vermeidbarkeit des Eingriffs	268
(2) Problem der verfügbaren Flächen für Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen	269
d) Umweltverträglichkeitsprüfung	270
B. Werbeanlagen	271
C. Allgemeine Verhaltenspflichten	272

1. Melde- und Anzeigepflichten	272
2. Duldungspflichten	272
3. Pflegepflichten	274
D. Anordnungen der Naturschutzbehörde	274
1. Die naturschutzrechtliche »Generalklausel«	274
2. Anordnungen bei illegalen Eingriffen	275
3. Anordnungen gegen Beeinträchtigungen geschützter Flächen	275
4. Anordnungen zum Schutz von Naturschutzgebieten vor Beeinträchtigungen von außerhalb	276
Teil 5: Artenschutz	277
A. Allgemeines	277
B. Rechtsgrundlagen	278
C. Aufgaben und Zielsetzung des Artenschutzes	278
D. Allgemeiner Artenschutz	279
1. Beeinträchtigungsschutz	280
2. Biotopschutz	280
3. Verfälschungsschutz	281
E. Besonderer Artenschutz	281
1. Schutzobjekte	282
2. Schutzziel	283
a) Einwirkungsschutz	283
b) Schutz durch Ein- und Ausfuhrkontrolle	284
F. Tiergehege	285
Teil 6: Erholungsfunktion von Natur und Landschaft	287
A. Betretungsrecht	287
B. Schranken des Betretungsrechtes	288
C. Private Sperren	289
D. Behördliche Anordnungen	290
1. Aneignen von Pflanzen und Tieren	290
2. Pflichten der öffentlichen Hand	291
Teil 7: Mitwirkung von anerkannten Verbänden	292
A. Anhörungsrecht der Verbände	292

B. Rechtsfolgen fehlerhafter oder unterbliebener Verbandsbeteiligungen	296
C. Verbandsklage	296

Teil 8: Beispiel einer Naturschutzgebietsverordnung	298
--	------------

4. Abschnitt Wasserrecht

Literaturverzeichnis	303
----------------------	-----

Teil 1: Einleitung	304
---------------------------	------------

A. Übersicht	304
1. Einführung	304
2. Ziele und Grundsätze	305
B. Rechtsgrundlagen:	307
1. Internationale Übereinkommen	307
2. EG-Richtlinien	308
3. Bundesrecht	308
a) Wasserhaushaltsgesetz – WHG –	309
b) Waschmittelgesetz	309
c) Wassersicherungsgesetz	309
d) Bundeswasserstraßengesetz	309
e) Hohe-See-Einbringungsgesetz	310
f) Wasserverbandsgesetz	310
g) Abwasserabgabengesetz	310
h) Sonstige Regelungen	310
4. Landesrecht	311
a) Gesetze	311
b) Verordnungen	311
c) Verwaltungsvorschriften	312
C. Geltungsbereich	312
1. Gewässer im landesrechtlichen Sinne	312
a) Oberirdische Gewässer	313
b) Grundwasser	313
c) Küstengewässer	314
2. Ausnahmen vom Geltungsbereich	314
D. Wasserwirtschaft und Gewässerschutz	315

1. Wasserwirtschaftliche Grundsätze	315
a) Der Bewirtschaftungsgrundsatz	315
b) Das Sparsamkeitsgebot	316
c) Gemeinverträglichkeitsgrundsatz	316
d) Sonstige Grundsätze	317
2. Gewässerschutzgrundsätze	317
a) Verunreinigungsverbot	317
b) Sparsamkeitsgebot	318
E. Rechtsverhältnisse an Gewässern	318
1. Einteilung der Gewässer	318
a) Einteilung der oberirdischen Gewässer (§ 2 WG)	319
b) Einteilung der öffentlichen Gewässer	320
2. Eigentumsverhältnisse an Gewässern	320

Teil 2: Wasserbehörden 323

A. Wasserbehörden	323
B. Technische Fachbehörden	326

Teil 3: Planungsrechtliches Instrumentarium 328

A. Wasserwirtschaftliche Rahmenpläne (§ 36 WHG)	328
B. Bewirtschaftungspläne (§ 36 b WGH)	328
C. Reinhaltungsordnungen (§ 27 WHG)	329
D. Ausbaupläne (§ 31 WHG, § 64 WG)	329
E. Festsetzung von Wasserschutzgebieten	333
1. Einleitung und Grundsätze	333
2. Weitere landesrechtliche Bestimmungen	335
a) Inhalt der Festsetzungen	335
b) Vorläufige Anordnung	336
c) Positiv-Katalog der SchAIVO	337
b) Verwaltungsverfahren	338
3. Zuständigkeit für den Erlass von Rechtsverordnungen	340
4. Entschädigung und Ausgleich	341
5. Weiterer Inhalt der SchAIVO	342
6. Muster einer Schutzgebietsverordnung	343
7. Rechtsänderungen in den Regelungen über Wasserschutzgebiete	343
F. Überschwemmungsgebiete	344
1. Grundsätze	344

2. Inhalte einer Rechtsverordnung	344
3. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit	345
4. Genehmigungspflicht	345
5. Verfahren zur Festsetzung eines Überschwemmungsgebietes	347
Teil 4: Gewässerbewirtschaftung	348
A. Gewässerbenutzung	348
1. Grundsatz	348
2. Ausnahmen vom Erlaubnis- bzw. Bewilligungszwang	349
a) Gemeingebrauch	349
b) Eigentümergebrauch	351
c) Anlieger- und Hinterliegergebrauch	352
3. Verfahren zur Erlangung einer Erlaubnis oder Bewilligung	352
a) Rechtsnatur der Erlaubnis	353
b) Verfahrensrechtlicher Schutz der Erlaubnis	354
c) Sonstige Verfahrensbesonderheiten	355
(1) »Vereinfachtes« Erlaubnis- bzw. Bewilligungsverfahren (§ 108 Abs. 5 WG)	355
(2) Abweichende Zuständigkeitsregelung	357
(3) Inhalt von Antragsunterlagen	357
(4) Verfahrensablauf	359
B. Gewässerunterhaltung	359
1. Träger der Unterhaltungslast	359
a) Regelfall	359
b) Ausnahmen	359
c) Mehrheit von Verpflichteten	360
2. Inhalt der Unterhaltungslast	360
3. Gewässerrandstreifen und Renaturierung	361
Teil 5: Ordnungsrechtliches Instrumentarium	363
A. Wasserrechtliche Zulassungen	363
1. Planfeststellungen	364
2. Erlaubnis- bzw. Bewilligungsverfahren	364
3. Landesrechtliche Genehmigungen	365
a) Genehmigung nach § 76 WG	365
(1) Anwendungsfälle	365

(2) Genehmigungsanspruch	366
(3) Inhalt einer Genehmigung nach § 76 WG	366
(4) Verfahren zur Erteilung einer wasserrechtlichen Genehmigung nach § 76 WG	366
b) Genehmigung nach § 45 e WG	368
4. Anzeigeverfahren	368
5. Wasserbuch	369
B. Kontrolle und Überwachung	370
1. Eigenkontrolle	370
a) Eigenkontrollverordnung	372
b) Umgang mit wassergefährdenden Stoffen	372
c) Materielle Anforderungen nach Landesrecht	373
d) Mitwirkungspflicht	374
2. Fremdkontrolle	375
a) Grundlagen	375
b) Allgemeine Kontrolle und Überwachung	375
3. Kontrolle von Abwasseranlagen und Bauabnahme	376
a) Bauabnahme	376
b) Abwasserüberwachung	377
C. Anordnungsbefugnisse	378
1. Generalklausel	378
a) Grundsatz	378
b) Anordnung bei nur formeller Illegalität	379
c) Legalisierung durch Genehmigung?	379
2. Gefahrenbegriff	380
3. Störung	381
4. Anscheinsgefahr, Putativgefahr, Gefahrenverdacht	382
a) Anscheinsgefahr	382
b) Putativgefahr	382
c) Gefahrenverdacht	382
d) Anfangsverdacht	383
5. Störer	383
a) Störerbegriff	383
b) Rechtsnachfolge	384
6. Störerauswahl	384
a) Grundsätze	384
b) Problemfelder	385
(1) Keine Gesamtschuld der Störer	385
(2) Opferposition des Zustandsstörers	386
7. Kostentragung	386
a) Anfangsverdacht	386
b) Gefahrenverdacht	387

8. Gefahrenvorsorge	387
Teil 6: Abwasserbeseitigung	388
A. Definition Abwasser	388
1. Schmutzwasser	389
2. Niederschlagswasser	389
3. Sonstiges Abwasser	390
4. Abgrenzungsprobleme	390
5. Abwasser im Rechtssinne	391
B. Entsorgungspflicht	392
1. Überlassungspflicht	392
2. Beseitigungsvorgang	392
3. Kommunale Entsorgungspflicht	394
C. Ausnahmen von der Entsorgungspflicht	395
1. Ausschluß wegen qualitativer Probleme	395
2. Ausschluß wegen quantitativer Probleme	397
D. Wasserverbände	397
E. Abwasserbehandlungsanlagen	398
F. Indirekteinleiterverordnung	400
1. Grundlagen	400
2. Anwendungsbereich	400
3. Inhalt	401
4. Zusätzliche Genehmigung und Untersuchung	401
Teil 7: Abgabenrechtliches Instrumentarium	405
A. Wasserentnahmeentgelt	405
1. Grundlagen	405
2. Inhalt	405
3. Billigkeitsregelungen	406
B. Landesabwasserabgabengesetz	407
Stichwortverzeichnis	409