

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----------|
| Einleitung..... | 17 |
| I. Teil | 19 |
| Abschnitt 1: Geschäftsanfall bei den Gerichten der Arbeitsgerichtsbarkeit..... | 19 |
| Kapitel I: Einführung..... | 19 |
| Kapitel II: Übersicht über die Entwicklung seit 1951 | 23 |
| 1. Entwicklung bei den Arbeitsgerichten..... | 23 |
| 1 1 Geschichtlicher Rückblick | 23 |
| 1 2 Statistische Hinweise .. | 23 |
| 1 2 1 Aufbau des Zahlenwerks | 23 |
| 1.2.2. Besonderheiten..... | 24 |
| 1 2 2 1 Sozialkassen der Bauwirtschaft..... | 24 |
| 1 2 2.2 Massenklagen | 25 |
| 1.2 3 Mängel der Statistik | 25 |
| 1 2 4 Ist-Stand .. . | 26 |
| 1.3. Geschäftsanfall 1951-1992 .. | 26 |
| 2. Die Entwicklung bei den Landesarbeitsgerichten | 27 |
| 2.1 Statistische Hinweise. .. | 27 |
| 2 2 Geschäftsanfall 1951-1992 .. | 27 |
| 3 Die Entwicklung beim BAG..... | 28 |
| 3 1 Statistische Hinweise..... | 28 |
| 3 2 Geschäftsanfall 1954-1992 .. | 28 |

| | |
|--|-----------|
| Kapitel III: Unterscheidung nach Klageverursachern..... | 29 |
| 1 Rollenverteilung..... | 29 |
| 2 Übersicht in Zahlen | 30 |
| | |
| Kapitel IV: Unterscheidung nach Streitgegenstand..... | 31 |
| 1. Streitgegenstände..... | 31 |
| 2. Schwerpunkte | 31 |
| | |
| Kapitel V: Unterscheidung nach Verfahrensart..... | 32 |
| 1. Allgemeines | 32 |
| 2. Beschußverfahren..... | 32 |
| | |
| Abschnitt 2: Einflußfaktoren | 33 |
| | |
| Kapitel I: Gesetzgebung | 33 |
| 1. Die "Normenflut" | 33 |
| 2. Ursachen für die Gesetzesdichte | 35 |
| 3. Zur Qualität von Gesetzen | 38 |
| 4. Das Betriebsverfassungsgesetz 1972 | 39 |
| 4.1 Entstehungsgeschichte | 39 |
| 4.2 Umgestaltung des Beschußverfahrens..... | 40 |
| 4.3 Beispiele: | 42 |
| 4.3.1 Der leitende Angestellte im Sinne des § 5 Abs.III BetrVG | 42 |
| 4.3.2 Betriebsratsschulung im Sinne des § 37 Abs.VI und VII BetrVG | 45 |
| 5. Erstattungspflicht des Arbeitgebers gemäß § 128 AFG | 47 |
| 6. Bildungsurlaubsgesetze NRW und Hessen..... | 47 |
| 7. Anpassungsprüfung für Rentenleistungen nach § 16 BetrAVG | 49 |

| | |
|--|-----------|
| 8. Tarifvertrag | 50 |
| 9. Zwischenergebnis..... | 51 |
| | |
| Kapitel II: Das arbeitsgerichtliche Verfahren | 52 |
| 1. Überlegungen zu gerichtlichen und außergerichtlichen Kosten..... | 52 |
| 2 Der Vergleich als Beendigungsmittel | 53 |
| 2 1 Vergleichsquoten in Bund und Ländern..... | 54 |
| 2 2 Motivation und sonstige Einflüsse für einen Vergleich..... | 55 |
| 2 2 1 Rechtsanwälte | 55 |
| 2 2 2 Parteien..... | 55 |
| 2.3 Die besondere Rolle des Kündigungsschutzprozeßes | 55 |
| 3 Dichte des Arbeitsgerichtsnetzes | 57 |
| 4 Bekanntheitsgrad und Arbeitsgerichtsbarkeit | 58 |
| | |
| Kapitel III: Die Verfahrensbeteiligten | 60 |
| 1. Persönliche Klageerhebung durch Arbeitnehmer | 60 |
| 2. Klageerhebung durch Arbeitgeber | |
| Rechtsschutz durch Arbeitgeberverbände | 61 |
| 3. Rechtsschutz durch Gewerkschaften | 63 |
| 3 1 These | 63 |
| 3.2 Legitimation | 64 |
| 3.3 Sonstige Rechtsschutz-Leistungen | 64 |
| 3.4. Inanspruchnahme | 64 |
| 3.5 Einfluß der Gewerkschaften auf das Klagegeschehen | 65 |
| 3.5.1 Erkenntnisse über den "Einschaltungsgrad" | 66 |
| 3.5.1 1 Kündigungsfälle | 67 |
| 3.5.1.2 Sonstige Verfahren..... | 68 |
| 3 6 Die Entwicklung der letzten Jahre | 68 |
| 3.7 Gewerkschaftswerbung mit Rechtsschutz | 69 |
| 3.7.1 These | 69 |
| 3.7.2 Beispiele | 69 |

| | |
|--|-----------|
| 4 Rechtsschutz durch Rechtsanwälte | 71 |
| 4.1 Rechtsanwalt als Organ der Rechtspflege | 71 |
| 4.2 Die Zahl der zugelassenen Rechtsanwälte | 72 |
| 4.3 Beteiligung am arbeitsgerichtlichen Verfahren | 73 |
| 4.3.1 Prozeßvertretung | 73 |
| 4.3.2 Materielle Interessen | 74 |
| 4.3.3 Fachanwaltschaft | 75 |
| 5. Rechtsschutz durch Versicherungen | 76 |
| 5.1 These | 76 |
| 5.2 Zur Entwicklung des Rechtsschutzes durch Versicherungen | 76 |
| 5.3 Die einzelnen Sparten | 77 |
| 5.4 Der Arbeits-Rechtsschutz | 77 |
| 5.4.1 Der Arbeits-RS in den verschiedenen Risikogruppen | 78 |
| 5.4.2 Verträge und Schäden | 78 |
| 5.4.3 Streitminderung durch Vorprüfung | 79 |
| 5.4.4 Gerichtliche Inanspruchnahme | 79 |
| 5.4.5 "Verursachung" durch Rechtsschutzversicherungen | 80 |
| 5.4.6 Einfluß der Parteienkonstellation | 81 |
| 6. Sonstige Einflüsse | 83 |
| 6.1 Prozeßkostenhilfe und Beratungshilfe | 83 |
| 6.2 Bundesgesetzliche Vorschriften | 83 |
| 6.3 Ländergesetze | 83 |
| 6.4 Verwaltungsbehörden | 85 |
| Kapitel IV: Konjunkturelle Einflüsse | 85 |
| 1. These | 85 |
| 2. Der Zusammenhang zwischen Prozeßtätigkeit und Arbeitsmarkt | 86 |
| 2.1 Eingereichte Klagen und Arbeitslosigkeit | 86 |
| 2.1.1 Die Jahre ab 1950 | 86 |
| 2.1.2 Die Zeit um 1967 und 1975 | 87 |
| 2.1.3 Der Zeitraum ab 1981 | 88 |
| 2.2 Erledigte Bestandsstreitigkeiten und Zugang an Arbeitslosen | 88 |

| | |
|--|------------|
| 2.3 Erledigte Bestandsstreitigkeiten und Zugang an Arbeitslosen aus vorheriger Erwerbstätigkeit | 89 |
| 2.4 Erledigte Bestandstreitigkeiten und ausgesprochene Kündigungen..... | 89 |
| 2.4.1 Informationen aus früherer Datenlage | 89 |
| 2.4.1.1 Kündigungen in der Privatwirtschaft | 90 |
| 2.4.1.2 Gerichtliches Vorgehen in Kündigungsangelegenheiten..... | 90 |
| 2.4.1.3 Klagen im öffentlichen Dienst | 90 |
| 2.4.2 Klageverhalten 1978-1992..... | 91 |
| 2.4.2.1 Modell mehr Kündigungen | 91 |
| 2.4.2.2 Modell: höhere Klagequote | 92 |
| 2.4.3 Zwischenergebnis..... | 92 |
| 2.5 Wirtschaftswachstum und steigende Klagehäufigkeit | 93 |
| 3. Zwischenergebnis..... | 93 |
| | |
| Abschnitt 3: Ergebnis und Schlußfolgerungen für die weitere Untersuchung..... | 95 |
| | |
| | |
| | |
| II. Teil..... | 97 |
| | |
| | |
| | |
| Abschnitt 1: Lösungsansätze zur Vereinfachung des arbeitsgerichtlichen Verfahrens..... | 97 |
| | |
| | |
| | |
| Kapitel I: Verbesserung der Gesetzgebung, Regulierung des Arbeitsrechts | 98 |
| | |
| | |
| | |
| 1 Allgemeine Empfehlungen zur Entbürokratisierung und Verbesserung von Gesetzen | 99 |
| 2 Beispiele aus anderen Rechtsgebieten | 101 |
| 2.1 EG StGB | 101 |

| | |
|--|------------|
| 2 2 Sozialgesetzbuch..... | 102 |
| 3. Empfehlungen auf dem Gebiete des Arbeitsrechts..... | 102 |
| 3.1 Regulierung als Ordnungsinstrument | 102 |
| 3 2 Vorschläge für die Zukunft..... | 103 |
| 3.2.1 Arbeitsgesetzbuch | 103 |
| 3.2 2 Arbeitsvertragsgesetzbuch..... | 104 |
| 3.2.3 Arbeitsschutzgesetzbuch | 105 |
| 3 2 4 Arbeitskampfgesetz | 106 |
| 4. <i>Zwischenergebnis</i> | 107 |
| | |
| Kapitel II: Novellierung des ArbGG und anderer Vorschriften..... | 108 |
| 1. Notwendigkeit einer Reform des Arbeitsgerichtsgesetzes | 108 |
| 2. Vorschläge | 110 |
| 2.1 § 55 ArbGG Alleinentscheidung des Vorsitzenden in Bagatellsachen..... | 110 |
| 2.2 § 4 Satz 1 KSchG entsprechend: Klagefrist für Feststellungsklagen | 112 |
| 2.3 § 12 ArbGG: Kosten, Kostenerstattung | 112 |
| 2.4. Heraufsetzung des Wertes des Beschwerdegegenstandes gemäß § 64 Abs. II ArbGG | 114 |
| 2.4.1 Allgemeines..... | 114 |
| 2.4.2 Vorschlag..... | 114 |
| 2.5 Zurückweisung unbegründeter Berufungen durch Beschluss..... | 115 |
| 3. <i>Zwischenergebnis</i> | 115 |
| | |
| Kapitel III: Verringerung der Fallzahlen durch Deregulierung des Rechtsberatungsmarktes | 115 |
| 1. Einleitung und Definition..... | 115 |
| 2. Arbeitnehmer und Gewerkschaften..... | 116 |
| 2.1 Selbstbeschränkung bei der Rechtsschutzwährgung | 116 |
| 2.1.1 Rechtsschutz kraft Satzung | 117 |
| 2.1.2 Vorschlag..... | 118 |

| | |
|--|-----|
| 2.2 Bewältigung von "Massenverfahren" | 119 |
| 2.2.1 Problemstellung. | 119 |
| 2.2.1.1 Arbeitskampf Druckindustrie 1978 | 119 |
| 2.2.1.1 Arbeitskampf Metallindustrie 1978 | 119 |
| 2.2.2 Die anstehenden Rechtsprobleme | 121 |
| 2.2.2.1 Verweigerter Musterprozeß und Rechtsmißbrauch | 121 |
| 2.2.2.2 Mangelndes Rechtsschutzzinteresse? | 121 |
| 2.2.2.3 Aussetzung nach § 148 ZPO | 122 |
| 2.2.2.4 Die Rolle des "agent provocateur" | 122 |
| 2.2.2.4.1 Antragsteller/Kläger | 122 |
| 2.2.2.4.2 Prozeßstandschaft | 123 |
| 2.2.2.4.3 Entzug der Prozeßvertretung gemäß § 11 ArbGG | 127 |
| 2.2.2.4.4 Entzug der Rechtsberatung | 127 |
| 2.2.2.4.5 Werbung, (Stapelvollmacht) | 127 |
| 2.2.3 Lösungsansätze | 129 |
| 2.2.3.1 Musterprozeßvereinbarungen | 129 |
| 2.2.3.2 Einfügung eines § 148 a ZPO | 129 |
| 2.2.4 Zwischenergebnis..... | 130 |
| 3. Arbeitgeber und Verbände | 130 |
| 3.1 Klagepflicht der Arbeitgeber | 130 |
| 3.2 Abfindungszahlung bei Kündigung | 132 |
| 3.3 Kündigungen und sonstige Bestandsstreitigkeiten | 133 |
| 3.3.1 Die Frage der Quantität | 133 |
| 3.3.2 Verminderung der Klagebereitschaft durch zwingende Begründung der Kündigung?..... | 134 |
| 3.3.3 Vorschlag | 135 |
| 3.4 Sonstige Streitgegenstände | 137 |
| 3.4.1 Arbeitsentgelt und geldähnliche Ansprüche.. | 137 |
| 3.4.2 Arbeitspapiere und Zeugnisstreitigkeiten | 138 |
| 3.5 Zwischenergebnis | 138 |
| 4. Zusammenarbeit der Tarifparteien | 139 |
| 4.1 Förderung von gemeinsamen Anliegen | 139 |
| 4.2 Störungsabbau durch Tarifverträge und außertarifliche Vereinbarungen..... | 139 |
| 4.3 Sozialpartner-Vereinbarungen | 140 |
| 4.3.1 Beispiel Chemische Industrie | 140 |

| | |
|---|------------|
| 4.3.2 Tarifvertrag und Konfliktlösung | 141 |
| 4.3.3 Klagehäufigkeit | 141 |
| 4.4 "Gemeinsame Einrichtungen" | 142 |
| 4.4.1 Die Sozialkassen der Bauwirtschaft | 142 |
| 4.4.2 Klagehäufigkeit | 143 |
| 4.5 Schweizer Friedensabkommen in der Metallindustrie | 143 |
| 4.6 Zwischenergebnis | 145 |
| 5. Rechtsanwälte | 145 |
| 5.1 Vorbeugende Rechtpflege durch neues Berufsbild | 146 |
| 5.2 Berufsrecht | 147 |
| 5.2.1 Art der Berufsausübung | 147 |
| 5.2.2 Informations- und Mandatierungswerbung | 148 |
| 5.3 Gebührenrecht | 149 |
| 5.4 Anwaltliche Schlichtung zur Prozeßvermeidung | 151 |
| 5.4.1 Definition | 151 |
| 5.4.2 Arbeitsweise und Vorteile | 151 |
| 5.4.3 Nachteile | 152 |
| 5.4.4 Anwaltliche Schlichtung für das Gebiet Arbeitsrecht? | 153 |
| 5.5 Zwischenergebnis | 154 |
| 6. Rechtsschutzversicherungen | 155 |
| 6.1 Selbstbeteiligung | 155 |
| 6.2 Übernahme außergerichtlicher Beratungskosten | 155 |
| 6.3 Zwischenergebnis | 155 |
| | |
| Abschnitt 2: Entlastung der Arbeitsgerichte durch außergerichtliche Einigung | 157 |

| | |
|---|------------|
| Kapitel I: Schieds- und Schlichtungsstellen, Schiedsgerichte | 157 |
| | |
| 1. Schieds- und Schlichtungsstellen | 157 |
| 1.1 Schiedsstellen für Verbraucherschutz | 157 |
| 1.2 Schiedsstellen für Arbeitsrecht | 158 |
| 2. Schlichtungsverfahren nach § 111 Abs. II ArbGG | 159 |

| | |
|---|------------|
| 2.1 Die Rechtsgrundlage | 160 |
| 2.2 Die Praxis der Schlichtungsausschüsse | 160 |
| 3. Die Arbeit der Schiedsgerichte im Arbeitsrecht..... | 161 |
| 3 1 Zuständigkeit | 161 |
| 3 2 Schiedsgerichtliches Vorverfahren | 161 |
| 4. <i>Ergebnis</i> | 152 |
| | |
| Kapitel II: Das "BEST"- Modell als betriebliche Lösung..... | 163 |
| | |
| 1 Ausgangspunkt Personalwirtschaft | 163 |
| 1.1 Theoretischer Ansatz | 163 |
| 1.2 Partizipation im System der Arbeitgeber-Arbeitnehmer-Beziehungen..... | 164 |
| 1.2.1 Die überbetriebliche Mitbestimmung | 164 |
| 1.2.2 Die betriebliche Mitbestimmung | 166 |
| 1.3 Führung und Konfliktmanagement | 168 |
| 1.4 Ergebnis | 169 |
| 2. Die Forderung nach außergerichtlicher Streitbeilegung | 169 |
| 3. Strukturelle Voraussetzungen | 170 |
| 3 1 Lösung im Betrieb | 170 |
| 3 2 Parität | 171 |
| 3 3 Keine Kosten für Externe | 172 |
| 4. Ökonomische Überlegungen | 172 |
| 5. Psychologische Drucksituation für Arbeitnehmer ? | 174 |
| 6 Im Ausnahmefall keine BEST | 175 |
| 7 Vergleich mit ehemaligen Konfliktkommissionen ? | 175 |
| 8 Verfahren und Rechtsform der BEST | 176 |
| 8 1 Rechtsstaatliches Verfahren | 176 |
| 8 2 Form | 176 |
| 8 2.1 Ausweitung des Beschwerdeverfahrens gem. § 84 BetrVG? | 176 |
| 8 2 2 Abgrenzung zur personellen Mitbestimmung nach § 102 BetrVG | 176 |
| 9 Akzeptanz einschätzung bei den Beteiligten | 177 |
| 10 Vorschlag für Rahmenbedingungen einer Betrieblichen Einigungsstelle (BEST) | 178 |
| 11. <i>Ergebnis</i> | 179 |

| | |
|---|------------|
| III. Teil | 181 |
| Abschnitt 1: Zusammenfassung | 181 |
| Kapitel I: Analytischer Teil..... | 181 |
| Kapital II: Handlungsorientierter Teil | 185 |
| Abschnitt2:Abkürzungsverzeichnis | 191 |
| Abschnitt 3: Literaturverzeichnis | 197 |
| | |
| IV. Teil: Anhang | 229 |
| Abschnitt 1: Tabellen | 229 |
| Abschnitt 2: Graphiken..... | 281 |
| Abschnitt 3: Weiteres empirisches Material | 291 |