

## INHALTSÜBERSICHT

VORWORT .....	V
INHALTSÜBERSICHT .....	VII
INHALTSVERZEICHNIS .....	IX
1. KAPITEL: Prolegomena .....	1
§ 1 Einleitung und Grundlagen .....	1
2. KAPITEL: Rahmen .....	13
§ 2 Primärrechtliche Grundlagen .....	13
§ 3 Sekundärrechtliche Umsetzung .....	68
3. KAPITEL: Kontext .....	121
§ 4 Verfassungsrechtliche und einfachgesetzliche Basis .....	121
§ 5 Ausblick auf andere religionsgemeinschaftliche Datenschutzgesetze ..	132
§ 6 Kirchenrechtliche Vorgeschichte .....	141
4. KAPITEL: Analyse .....	151
§ 7 Wurde das DSG-EKD mit der DSGVO in Einklang gebracht? .....	151
5. KAPITEL: Ausblick und Fazit .....	321
§ 8 Zu Sinn und Unsinn der Ermöglichung eines kirchlichen Datenschutzrechts .....	321
§ 9 Resümee: Unionsrecht und Kirchenrecht am Beispiel der DSGVO ...	328
LITERATURVERZEICHNIS .....	343
REGISTER .....	373

## INHALTSVERZEICHNIS

VORWORT .....	V
INHALTSÜBERSICHT .....	VII
INHALTSVERZEICHNIS .....	IX
 1. KAPITEL: Prolegomena .....	 1
§ 1 Einleitung und Grundlagen .....	1
A. Hinführung und Forschungsstand .....	1
B. Zur Fallauswahl .....	7
C. Zum Aufbau der Arbeit .....	10
 2. KAPITEL: Rahmen .....	 13
§ 2 Primärrechtliche Grundlagen .....	13
A. Konventionsrechtlicher Hintergrund .....	13
B. Unionsrechtliche Normen mit Bezug zu Religionsgemeinschaften .....	15
I. Grundlagen .....	15
II. Basaler Schutz religionsgemeinschaftlicher Belange .....	17
1. Art. 4 Abs. 2 EUV .....	17
2. Art. 22 GRCh .....	18
3. Art. 13 AEUV .....	19
III. Besonderer Schutz religionsgemeinschaftlicher Belange .....	20
1. Art. 10 GRCh .....	20
2. Art. 17 AEUV .....	21
a) Ansätze in der Literatur .....	23
b) Eigene Entfaltung unter Rückgriff auf die Judikatur des EuGH .....	26
aa) Ausgangspunkt: Keine religionsrechtliche Kompetenz der EU .....	27
bb) Schutzrichtung des Art. 17 Abs. 1 AEUV .....	28
cc) Der Status i.S.d. Art. 17 Abs. 1 AEUV .....	30
dd) Kirchen und religiöse Vereinigungen und Gemeinschaften .....	37

ee) Verwirklichung des Art. 17 Abs. 1 AEUV .....	37
ff) Art. 17 Abs. 1 AEUV als kompetenziell rückgebundene und zum Ausgleich verpflichtende Annexkompetenz .....	45
IV. Antidiskriminierungsrechtliche Normen .....	48
1. Art. 21 GRCh .....	48
2. Art. 10 AEUV .....	49
3. Art. 19 AEUV .....	50
V. Zwischenergebnis .....	50
C. Das primärrechtliche Datenschutzrecht .....	52
I. Art. 7, 8 GRCh, Art. 16 Abs. 1 AEUV .....	52
II. Art. 16 Abs. 2 AEUV als Kompetenzgrundlage .....	54
1. Hintergrund der Kompetenzgrundlage: Binnenmarktfinalität der DSRL .....	55
2. Art. 16 Abs. 2 Var. 1 und 2 AEUV: Kompetenz für öffentlichen Datenschutz .....	57
3. Art. 16 Abs. 2 S. 1 Var. 3 AEUV: Kompetenz für Datenschutz im Bereich nichtstaatlicher Datenverarbeitungen .....	58
4. Binnenmarktfinalität der Kompetenz, d.i. Beschränkung auf grenzüberschreitende Datenverarbeitungen? .....	61
5. Kompetenzgrenze »Anwendungsbereich des Unionsrechts«? .....	64
6. Konkret: Unionale Kompetenz für die Regelung des religionsgemeinschaftlichen Datenschutzes? .....	65
III. Zwischenergebnis: Die unionale Kompetenz für den Datenschutz .....	67
§ 3 Sekundärrechtliche Umsetzung .....	68
A. Grundlegendes .....	68
B. Zum Anwendungsbereich der Datenschutzgrundverordnung .....	69
C. Art. 91 DSGVO .....	72
I. Genese der Norm .....	72
II. Art. 91 Abs. 1 – eigenes Datenschutzrecht .....	73
1. Ungeschriebene Voraussetzung: Datenschutzrechtlicher Status der Religionsgemeinschaften im mitgliedstaatlichen Recht .....	74
2. Institutionelle Dimension .....	75
3. Materielle Dimension .....	77
a) Umfassende Regeln .....	77
b) Einklang .....	81
aa) Prüfung des gesamten Gesetzes oder nur einzelner Normen? .....	81
bb) Art. 91 Abs. 1 als gestufte Öffnungsklausel sui generis .....	82

cc) Wann liegt Einklang vor? .....	87
dd) Sonstige Öffnungsklauseln als Maßstab? .....	94
ee) Mitgliedstaatliches Recht als Maßstab? .....	96
4. Temporale Dimension .....	97
a) Temporale Dimension 1: Umfassende Regeln zum Zeitpunkt des Inkrafttretens der DSGVO .....	98
aa) Wortlaut .....	100
bb) Historie .....	100
cc) Systematik .....	101
dd) Telos und primärrechtskonforme Auslegung .....	101
b) Temporale Dimension 2: Ab wann müssen die Regeln in Einklang gebracht worden sein? .....	107
5. Reichweite des Art. 91 Abs. 1 DSGVO: Beschränkung auf religiöse Datenverarbeitungen? .....	107
6. Zwischenergebnis .....	109
III. Art. 91 Abs. 2 – Aufsichtsbehörden spezifischer Art .....	109
1. Unabhängigkeit der Aufsichtsbehörden .....	110
2. Aufsichtsbehörden »spezifischer Art« .....	113
IV. Exkurs: Vorschläge für die Ausgestaltung des Art. 91 DSGVO de lege ferenda .....	115
D. Zwischenergebnis: Die sekundärrechtliche Ebene .....	118
 3. KAPITEL: Kontext .....	 121
§ 4 Verfassungsrechtliche und einfachgesetzliche Basis .....	121
A. Hinführung .....	121
B. Die Rechtslage bis zur Geltung der DSGVO .....	121
I. Datenschutz als »Angelegenheit« und das BDSG als »für alle geltendes Gesetz« i.S.d. Art. 140 GG i.V.m. Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV .....	121
II. Verfassungsrechtliche Vorgaben für das kirchliche Datenschutzrecht .....	126
III. Die Vorgabe des Treffens »ausreichender Datenschutzmaßnahmen« in § 15 Abs. 4 BDSG a.F. ....	128
C. Die Rechtslage seit Geltung der DSGVO .....	130
D. Zwischenergebnis: Die nationale Ebene .....	132
 § 5 Ausblick auf andere religionsgemeinschaftliche Datenschutzgesetze ..	 132
A. Katholische Kirche .....	133
B. Jehovas Zeugen .....	134
C. Sonstige Religionsgemeinschaften in Deutschland .....	135
D. Religionsgemeinschaften anderer EU-Mitgliedstaaten .....	137
E. Zusammenfassung .....	140

§ 6 Kirchenrechtliche Vorgeschichte .....	141
A. Das kirchliche Datenschutzrecht bis 2018 .....	141
B. Das DSG-EKD heute: Überblick über den Reformprozess .....	143
C. Zwischenergebnis: Die kirchliche Ebene .....	148
 4. KAPITEL: Analyse .....	151
§ 7 Wurde das DSG-EKD mit der DSGVO in Einklang gebracht? .....	151
A. Die grundlegenden Anforderungen des Art. 91 Abs. 1 DSGVO ...	154
I. Stichtagsregelung .....	154
II. Anwendungsbereich (§ 2 DSG-EKD) .....	154
III. »Umfassende Regeln« .....	156
IV. Normwiederholungsverbot .....	157
V. Das Verhältnis zu sonstigem (kirchlichen) Recht und die Subsidiarität des DSG-EKD (§§ 2 Abs. 6, 6 Nr. 1, 21 Abs. 5, 22 Abs. 5, 54 Abs. 2, Abs. 3 DSG-EKD) .....	159
VI. Zwischenergebnis .....	162
B. Präambel, Schutzgut und Rückkoppelung an theologische Grundlagen (Präambel und § 1 DSG-EKD) .....	163
I. Präambel .....	163
II. Schutzgut und theologische Rückkoppelung .....	164
C. Grundlagen der Datenverarbeitung .....	168
I. Begriffsbestimmungen .....	168
1) Allgemeines .....	168
2) Speziell: Die Anonymisierung (§ 4 Nr. 7 DSG-EKD) .....	169
II. Die Grundsätze der Datenverarbeitung .....	172
III. Rechtsgrundlagen der Datenverarbeitung (§§ 6 und 7 DSG-EKD) .....	173
1. Allgemeine Rechtsgrundlagen der Datenverarbeitung (§ 6 DSG-EKD) .....	173
a) § 6 Nr. 1 DSG-EKD .....	174
b) § 6 Nr. 6 DSG-EKD .....	176
c) § 6 Nr. 3 und 4 DSG-EKD .....	176
d) § 6 Nr. 2, 5 und 7 DSG-EKD .....	181
e) § 6 Nr. 8 DSG-EKD .....	181
f) Reformvorschläge .....	183
2. Zweckänderung (§ 7 DSG-EKD) .....	185
IV. Das Datengeheimnis (§ 26 DSG-EKD) .....	193
V. Gemeinsame Verantwortlichkeit (§ 29 DSG-EKD) .....	194
VI. Besondere Kategorien personenbezogener Daten (§§ 4 Nr. 2/13 DSG-EKD) .....	199
VII. Sonderfall Kirchenaustritt .....	202
VIII. Zwischenergebnis .....	204

D. Betroffenenrechte	205
I. Allgemeine Pflichten des Verantwortlichen (§ 16 DSGVO-EKD)	205
II. Informationspflichten (§ 17 DSGVO-EKD)	208
III. Auskunftsrecht und »Recht auf Kopie« (§ 19 DSGVO-EKD)	215
1. Auskunftsrecht	215
2. Recht auf Kopie	221
IV. Recht auf Löschung/Recht auf Vergessenwerden (§ 21 DSGVO-EKD)	228
V. Recht auf Berichtigung, Einschränkung und Datenübertragbarkeit (§§ 20, 22, 24 DSGVO-EKD)	233
1. Recht auf Berichtigung (§ 20 DSGVO-EKD)	233
2. Recht auf Einschränkung der Verarbeitung (§ 22 DSGVO-EKD)	234
3. Recht auf Datenübertragbarkeit (§ 24 DSGVO-EKD)	234
VI. Widerspruchsrecht (§ 25 DSGVO-EKD)	236
VII. Automatisierte Entscheidungen im Einzelfall (Art. 22 DSGVO)	240
VIII. Zwischenergebnis: Die Betroffenenrechte	241
E. Örtliche Beauftragte für den Datenschutz (§§ 36–38 DSGVO-EKD)	242
I. Bestellung der örtlichen Beauftragten für den Datenschutz (§ 36 DSGVO-EKD)	242
II. Stellung der örtlichen Beauftragten für Datenschutz (§ 37 DSGVO-EKD)	247
III. Aufgaben der örtlichen Beauftragten für Datenschutz (§ 38 DSGVO-EKD)	249
F. Datenschutzaufsicht und Sanktionen (§§ 39–45 DSGVO-EKD)	250
I. Datenschutzaufsicht (§§ 39–44 DSGVO-EKD)	251
1. Ausgestaltung der Datenschutzaufsicht in EKD und Landeskirchen	251
2. Stellung und Ausstattung der Datenschutzaufsicht	252
3. Tätigkeitsbericht	259
4. Aufgaben und Befugnisse der Datenschutzaufsicht	259
II. Geldbußen (§ 45 DSGVO-EKD)	263
1. Beschränkung der Bußgeldpflicht auf Unternehmen, die am Wettbewerb teilnehmen (§ 45 Abs. 1 S. 2 DSGVO-EKD)	265
2. Opportunitätsprinzip?	271
3. Höhe der Bußgelder (§ 45 Abs. 3, Abs. 5 DSGVO-EKD)	272
4. Vollstreckung der Bußgelder	274
III. Zwischenergebnis	275
G. Rechtsschutz (§ 47 DSGVO-EKD) und Schadensersatz (§ 48 DSGVO-EKD)	276
I. Rechtsschutz	276
1. Vorlageberechtigung kirchlicher Gerichte im Rahmen des Art. 267 AEUV	277

2. Voraussetzungen der Art. 78, 79 DSGVO (i. V.m. Art. 47 GRCh) .....	279
II. Schadensersatz (§ 48 DSGVO-EKD) .....	283
H. Besondere Verarbeitungssituationen .....	287
I. Seelsorgeheimnis und Amtsverschwiegenheit (§ 3 DSGVO-EKD) .....	287
II. Beschäftigtendatenschutz (§§ 4 Nr. 20, 49 DSGVO-EKD) .....	290
III. Verarbeitung personenbezogener Daten für wissenschaftliche und statistische Zwecke (§ 50 DSGVO-EKD) .....	294
IV. Verarbeitung personenbezogener Daten zur institutionellen Aufarbeitung sexualisierter Gewalt (§ 50a DSGVO-EKD) .....	295
V. Das Medienprivileg (§ 51 DSGVO-EKD) und insb. Gemeindebriefe .....	299
VI. Die Aufzeichnung und Übertragung von Gottesdiensten und sonstigen kirchlichen Veranstaltungen (§ 53 DSGVO-EKD) .....	302
I. Ergebnis: Steht das DSGVO-EKD »im Einklang« mit der DSGVO? ..	303
I. Hinführung .....	303
II. Für sich genommene problematische Abweichungen .....	304
III. Abweichungen mit unterschiedlicher Schwere je nach verantwortlicher Stelle .....	307
IV. Abweichungen mit Schutzniveau »nach oben« .....	312
V. Keine oder keine nennenswerten Abweichungen .....	313
VI. Gesamtbilanz .....	314
 5. KAPITEL: Ausblick und Fazit .....	 321
§ 8 Zu Sinn und Unsinn der Ermöglichung eines kirchlichen Datenschutzrechts .....	321
§ 9 Resümee: Unionsrecht und Kirchenrecht am Beispiel der DSGVO ...	328
 LITERATURVERZEICHNIS .....	 343
 REGISTER .....	 373