

Inhaltsübersicht

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i>		VII
<i>Aus dem Vorwort zur ersten Auflage</i>		VIII
<i>Inhaltsverzeichnis</i>		XIII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>		XXXI

Erstes Kapitel Grundlegung

§ 1 Verfassungsgerichtsbarkeit und Verfassungsprozessrecht <i>(Benda/E. Klein)</i>	1	1
§ 2 Verfassungsgerichtsbarkeit des Bundes und der Länder <i>(E. Klein)</i>	40	18
§ 3 Bundesverfassungsgericht und inter- sowie supranationale Gerichtsbarkeit <i>(E. Klein)</i>	61	29

Zweites Kapitel Organisation und Verfassung des Bundesverfassungsgerichts

§ 4 Der Status des Bundesverfassungsgerichts <i>(Benda/E. Klein)</i>	103	55
§ 5 Die Richter <i>(E. Klein)</i>	116	61
§ 6 Die Spruchkörper <i>(O. Klein)</i>	144	72
§ 7 Binnenorganisation und Verwaltung <i>(O. Klein)</i>	176	85

Drittes Kapitel Verfahrensmaximen und Sachentscheidungs- voraussetzungen

§ 8 Grundsatzfragen <i>(E. Klein)</i>	191	91
§ 9 Einleitung des Verfahrens <i>(O. Klein)</i>	202	97
§ 10 Verfahrensbeteiligte <i>(O. Klein)</i>	216	102
§ 11 Ausschließung und Ablehnung von Richtern <i>(E. Klein)</i>	232	108
§ 12 Sachentscheidungsvoraussetzungen <i>(E. Klein)</i>	255	119
§ 13 Fortführung des Verfahrens und Öffentlichkeitsgrundsatz <i>(O. Klein)</i>	275	126
§ 14 Beweiserhebung <i>(E. Klein)</i>	299	136
§ 15 Dispositions- und Offizialmaxime <i>(E. Klein)</i>	327	148
§ 16 Beratung und Entscheidung <i>(E. Klein)</i>	345	153
§ 17 Kostenrechtliche Nebenentscheidungen <i>(O. Klein)</i>	385	168

IX

**Viertes Kapitel
Die bundesverfassungsgerichtlichen Verfahren
im Einzelnen**

§ 18 Überblick (<i>E. Klein</i>)	403	175
--	-----	-----

**Abschnitt A
Verfassungsbeschwerde**

§ 19 Individualverfassungsbeschwerde (<i>O. Klein</i>)	417	180
§ 20 Kommunale Verfassungsbeschwerde (<i>O. Klein</i>)	631	263

**Abschnitt B
Verfahren zur objektiven Rechtsfeststellung**

§ 21 Übersicht (<i>E. Klein</i>)	659	274
§ 22 Abstraktes Normenkontrollverfahren (<i>E. Klein</i>)	662	275
§ 23 Kompetenzfreigabeverfahren (<i>E. Klein</i>)	726	302
§ 24 Konkretes Normenkontrollverfahren (<i>E. Klein</i>)	753	310
§ 25 Normenqualifizierungsverfahren (<i>E. Klein</i>)	889	362
§ 26 Völkerrechtliches Verifikationsverfahren (<i>E. Klein</i>)	916	370
§ 27 Divergenzvorlage (<i>O. Klein</i>)	970	390

**Abschnitt C
Kontradiktorische Verfahren**

§ 28 Das Bundesorganstreitverfahren (<i>E. Klein</i>)	983	395
§ 29 Die Bund-Länder-Streitigkeiten (<i>E. Klein</i>)	1065	430
§ 30 Zwischenländerstreitverfahren (<i>E. Klein</i>)	1119	453
§ 31 Binnenländerstreitverfahren (<i>E. Klein</i>)	1132	458

**Abschnitt D
Verfassungsschutzverfahren**

§ 32 Parteiverbot (<i>Benda/E. Klein</i>)	1152	466
§ 33 Grundrechtsverwirklung (<i>Benda/E. Klein</i>)	1183	479
§ 34 Präsidenten- und Richteranklage (<i>O. Klein</i>)	1205	487

**Abschnitt E
Sonstige Verfahren**

§ 35 Wahlprüfungsbeschwerde (<i>O. Klein</i>)	1240	497
§ 36 Zuständigkeiten des BVerfG nach dem Untersuchungsausschussgesetz (PUAG) (<i>O. Klein</i>)	1266	505
§ 37 Verzögerungsbeschwerde (<i>O. Klein</i>)	1288	512

Inhaltsübersicht

	Rn	Seite
Abschnitt F Vorläufige Regelung		
§ 38 Einstweilige Anordnung (<i>E. Klein</i>)	1313	520
Fünftes Kapitel Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkungen		
§ 39 Entscheidungsbefugnis (<i>E. Klein</i>)	1361	541
§ 40 Entscheidungswirkungen (<i>E. Klein</i>)	1416	565
§ 41 Entscheidungsvollstreckung (<i>E. Klein</i>)	1478	589
<i>Anlagen</i>		597
<i>Stichwortverzeichnis</i>		604

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i>		VII
<i>Aus dem Vorwort zur ersten Auflage</i>		VIII
<i>Inhaltsübersicht</i>		IX
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>		XXXI

Erstes Kapitel Grundlegung

§ 1 Verfassungsgerichtsbarkeit und Verfassungsprozessrecht		
<i>(Benda/E. Klein)</i>	1	1
I. Die Entscheidung für die Verfassungsgerichtsbarkeit	1	1
1. Die geschichtliche Entwicklung und die Entscheidung des Grundgesetzes	1	1
2. Verfassungsgerichtsbarkeit zwischen Politik und Recht	9	4
3. Grenzen der Verfassungsgerichtsbarkeit	20	9
4. <i>Judicial self-restraint</i> und <i>Political-question</i> -Doktrin	27	12
II. Verfassungsprozess und Verfassungsprozessrecht	29	14
1. Allgemeines	29	14
2. Quellen des Verfassungsprozessrechts	30	14
a) Geschriebene Rechtsquellen	30	14
b) Richterrechtliche Verfahrensregeln	33	15
3. Funktionen des Verfassungsprozessrechts	34	16
a) Realisierung des materiellen Verfassungsrechts	35	16
b) Verfassungsprozessrecht als Kompetenz- und Statusrecht	37	17
c) Verfassungsprozessrecht als Funktionssicherungsrecht	38	18
§ 2 Verfassungsgerichtsbarkeit des Bundes und der Länder		
<i>(E. Klein)</i>	40	18
I. Bundesstaatliche Vervielfachung der Verfassungsräume	40	18
II. Zuständigkeitsfragen	42	19
1. Landesverfassungsgerichte	42	19
2. Bundesverfassungsgericht	44	21
III. Probleme des Prüfungs- und Entscheidungsmaßstabs	45	22
1. Bundesverfassungsgericht	45	22
2. Landesverfassungsgerichte	46	22
IV. Überprüfung landesverfassungsgerichtlicher Entscheidungen ...	56	27
V. Würdigung	60	29

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
§ 3 Bundesverfassungsgericht und inter- sowie supranationale Gerichtsbarkeit (<i>E. Klein</i>)	61	29
I. Allgemeines	61	29
II. Internationaler Menschenrechtsschutz	65	32
1. Berücksichtigung internationaler Menschenrechtsgarantien in der Rechtsprechung	65	32
a) Die Bedeutung der EMRK für die deutsche Gerichtsbarkeit	65	32
b) Bedeutung der Rechtsprechung des EGMR	69	34
c) Rügемöglichkeiten	73	36
2. Kontrolle des BVerfG durch EGMR und MRA	77	38
III. BVerfG und Gerichtsbarkeit der EU	84	43
1. Problemlage	84	43
2. Die Kontrolle der Einhaltung der Unionskompetenzen	85	43
3. Die Grundrechtskontrolle gegenüber Rechtsakten der Union	92	48
IV. BVerfG – EuGH – EGMR	97	52
V. Fazit	101	54

Zweites Kapitel Organisation und Verfassung des Bundesverfassungsgerichts

§ 4 Der Status des Bundesverfassungsgerichts (<i>Benda/E. Klein</i>)	103	55
I. Oberster Gerichtshof des Bundes und Verfassungsorgan	103	55
II. Die Statusdenkschrift des BVerfG und ihre Folgen	107	56
III. Das BVerfG im Kreis der anderen Verfassungsorgane	112	59
IV. Der Sitz des BVerfG	114	60
§ 5 Die Richter (<i>E. Klein</i>)	116	61
I. Anzahl und Amtszeit	116	61
II. Qualifikation, Inkompatibilitäten	123	64
III. Die Wahl der Richter	127	65
IV. Beendigung des Richteramts	142	71
V. Amtsgehalt und Versorgung	143	72
§ 6 Die Spruchkörper (<i>O. Klein</i>)	144	72
I. Die Senate	144	72
1. Prinzip Zwillingsgericht	144	72
2. Zuständigkeiten der Senate	146	73
a) Anforderungen an die Zuständigkeitsverteilung	146	73
b) Die gesetzliche Grundidee	147	73
c) Die subsidiäre Zuständigkeitsregelung durch das Plenum	149	74
d) Klärung von Zweifelsfragen: Der Sechserausschuss	152	75
e) Unwägbarkeiten und Kritik	154	76
3. Geschäftsverteilung innerhalb des Senats	156	76
II. Die Kammern	157	77
1. Rechtsnatur	157	77
2. Einrichtung und Verfahren	158	77
3. Entscheidungskompetenzen	160	78

	Rn	Seite
III. Das Plenum	164	80
1. Aufgabe: Sicherung der Einheit der Rechtsprechung	164	80
2. Voraussetzungen, Verfahren und Entscheidung	166	80
3. Anrufungs- und Spruchpraxis	170	82
IV. Die Beschwerdekommission	172	83
1. Aufgabe und Rechtsnatur	172	83
2. Zusammensetzung	174	84
§ 7 Binnenorganisation und Verwaltung (<i>O. Klein</i>)	176	85
I. Aufgabenfelder	176	85
II. Zuständigkeiten und Befugnisse von Plenum und Präsident in Verwaltungsangelegenheiten	177	85
III. Der Unterbau im richterlichen Kerngeschäft	181	87
IV. Der Unterbau in Verwaltungsangelegenheiten	187	89

Drittes Kapitel Verfahrensmaximen und Sachentscheidungsvoraussetzungen

§ 8 Grundsatzfragen (<i>E. Klein</i>)	191	91
I. Das Problem der „Verfahrensautonomie“ des Bundesverfassungsgerichts	191	91
II. „Eigenständigkeit“ des Verfassungsprozessrechts?	197	95
§ 9 Einleitung des Verfahrens (<i>O. Klein</i>)	202	97
I. Antragsprinzip	202	97
II. Antragserfordernisse	206	98
1. Schriftform und Begründung	206	98
2. Frist und Wiedereinsetzungsproblematik	208	99
3. Bedingungsfeindlichkeit und Hilfsanträge	211	100
III. Folgen der Antragstellung	212	101
1. Rechtshängigkeit	212	101
2. Fixierung des Streitgegenstandes	213	101
3. Einschränkung der Dispositionsbefugnis	215	102
§ 10 Verfahrensbeteiligte (<i>O. Klein</i>)	216	102
I. Verfahrensbeteiligte	216	102
II. Äußerungsberechtigte	219	104
III. Vertretung im Prozess	223	105
§ 11 Ausschließung und Ablehnung von Richtern (<i>E. Klein</i>)	232	108
I. Allgemeines	232	108
II. Ausschließung	234	109
1. Voraussetzungen	234	109
2. Verfahren	239	112
III. Ablehnung wegen Besorgnis der Befangenheit	240	113
1. Voraussetzungen und Problematik	240	113
2. Verfahren	247	116
3. Selbstablehnung	250	118
IV. Die sog. Besetzungsprüfung	253	119

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
§ 12 Sachentscheidungsvoraussetzungen (E. Klein)	255	119
I. Grundfragen	255	119
II. Allgemeine und besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen	261	121
§ 13 Fortführung des Verfahrens und Öffentlichkeitsgrundsatz (O. Klein)	275	126
I. Amtsbetrieb und Fortgang des Verfahrens	275	126
1. Grundsatz des Amtsbetriebs	275	126
2. Verfahrensvorbereitung durch den Berichterstatter und Zustellung des Antrags	276	126
3. Verbindung, Trennung und Aussetzung	280	128
II. Schriftliches Verfahren und mündliche Verhandlung	283	129
III. Öffentlichkeitsgrundsatz	291	132
1. Gerichtsöffentlichkeit	291	132
2. Akteneinsicht	295	134
§ 14 Beweiserhebung (E. Klein)	299	136
I. Untersuchungsgrundsatz	299	136
1. Grundfragen	299	136
2. Einschränkungen und praktische Handhabung	304	138
3. Exkurs: Richterliche und gesetzgeberische Prognosen	310	140
4. Das Prinzip normativer Vergewisserung	314	143
II. Beweislast	315	144
III. Beweismittel	323	146
IV. Beweisverfahren und Beweiswürdigung	324	147
§ 15 Dispositions- und Offizialmaxime (E. Klein)	327	148
§ 16 Beratung und Entscheidung (E. Klein)	345	153
I. Beschlussfähigkeit	345	153
II. Beratung und Abstimmung	348	154
III. Ergehen und Arten der Entscheidung	355	157
IV. Entscheidungsbegründung und Sondervotum	359	158
1. Aufbau und Begründung der Entscheidung	359	158
2. Sondervotum	366	160
V. A-limine-Entscheidung (§ 24 BVerfGG)	371	163
VI. Verkündung, Zustellung, Veröffentlichung	378	166
VII. Berichtigung und Ergänzung von Entscheidungen	383	167
§ 17 Kostenrechtliche Nebenentscheidungen (O. Klein)	385	168
I. Kosten und Missbrauchsgebühr	385	168
II. Auslagenerstattung, Gegenstandswert und Kostenfestsetzung ...	393	171
III. Prozesskostenhilfe	401	174
Viertes Kapitel		
Die bundesverfassungsgerichtlichen Verfahren im Einzelnen		
§ 18 Überblick (E. Klein)	403	175
I. Das Prinzip der Einzelzuständigkeit	403	175
II. Systematisierung	410	178

Abschnitt A
Verfassungsbeschwerde

§ 19 Individualverfassungsbeschwerde (<i>O. Klein</i>)	417	180
I. Allgemeines: Bedeutung, Entwicklungsgeschichte und Funktionen	417	180
1. Allgemeine Bedeutung	417	180
2. Entwicklungsgeschichte	420	181
a) Die Verfassungsbeschwerde in der Entstehungsgeschichte des Grundgesetzes	420	181
b) Änderungen des BVerfGG und Entlastungsdiskussion ...	424	184
3. Rechtliche Einordnung und Funktionen der Verfassungsbeschwerde	430	186
a) Ein „außerordentlicher Rechtsbehelf“?	430	186
b) Subjektive und objektive Funktion der Verfassungsbeschwerde	432	187
4. Statistische Bedeutung	439	189
5. Kritik	441	190
II. Das Annahmeverfahren	448	193
1. Vorbemerkung zum Wesen des Annahmeverfahrens	448	193
2. Die Voraussetzungen der Annahme	449	194
3. Verfahrensfragen	455	196
a) Entscheidungskompetenzen von Kammer und Senat	455	196
b) Das Kammerverfahren	460	197
c) Besonderheiten des Senatsverfahrens	463	199
III. Prüfungsmaßstab	466	200
1. Grundlagen	467	200
a) Unmittelbarer Prüfungsmaßstab: Bundesverfassungsrecht	467	200
b) Mittelbare Ergänzungen des Prüfungsmaßstabs um Europa- und Völkerrecht	471	202
c) Mittelbare Ergänzungen des Prüfungsmaßstabs um einfaches Recht: Die Rechtsbindungskontrolle	475	203
2. Insbesondere: Urteilsverfassungsbeschwerde	477	204
a) Kontrolle materieller Grundrechtsgarantien	478	205
b) Kontrolle prozeduraler Grundrechtsgarantien	482	206
c) Rechtsbindungskontrolle	484	207
3. Insbesondere: Rechtssatzverfassungsbeschwerde	488	209
IV. Streitgegenstand und Prüfungsumfang	491	210
1. Der Streitgegenstand im Verfassungsbeschwerdeverfahren ..	491	210
2. Das Folgeproblem der Prüfungserstreckung	495	212
3. Ergebnis: Rügespezifische Prüfung	500	213
V. Voraussetzungen der Zulässigkeit einer Verfassungsbeschwerde (Sachentscheidungsvoraussetzungen)	502	214
1. Antragserfordernis und Dispositionsmaxime	502	214
a) Antragsprinzip	502	214
b) Dispositionsmaxime: Rücknahme und Erledigung	503	215

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
2. Beschwerdefähigkeit	506	216
a) Natürliche Personen	508	216
b) Juristische Personen	516	219
aa) Juristische Personen des Privatrechts	516	219
bb) Juristische Personen des öffentlichen Rechts	522	221
cc) Vereinigungen ohne eigene Rechtspersönlichkeit	529	223
3. Verfahrensfähigkeit und Postulationsfähigkeit	531	224
a) Verfahrensfähigkeit	531	224
b) Postulationsfähigkeit	534	225
4. Angriffsgegenstand: Das Handeln der öffentlichen Gewalt	536	226
a) Grundsätze	536	226
b) Akte supranationaler Hoheitsträger	538	227
c) Insbesondere Akte der Rechtsetzung	542	228
d) Insbesondere Akte der Exekutive	551	231
e) Insbesondere gerichtliche Entscheidungen	552	231
5. Beschwerdebefugnis	556	233
a) Grundsätze	556	233
b) Insbesondere Urteilsverfassungsbeschwerde	558	234
c) Insbesondere Rechtssatzverfassungsbeschwerde	561	235
d) Sonderfall Art. 38 GG?	565	236
6. Allgemeines Rechtsschutzinteresse	566	237
7. Rechtswegerschöpfung und Subsidiarität	567	238
a) Erschöpfung des Instanzenzugs	569	238
b) Die Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde	572	239
aa) Formelle Subsidiarität	574	240
bb) Insbesondere Anhörungsrüge	576	241
cc) Insbesondere Rechtssatzverfassungsbeschwerde	581	243
dd) Materielle Subsidiarität	584	244
c) Ausnahmen	586	245
8. Begründung und Substantiierung	592	247
a) Darlegungs- und Beibringungslast	593	247
b) Inhaltliche Argumentationslast	596	248
c) Darlegungslast in Bezug auf Zulässigkeits- und Annahmeveraussetzungen	599	250
9. Frist	601	250
a) Die Monatsfrist des § 93 Abs. 1 BVerfGG	602	251
aa) Fristberechnung	602	251
bb) Monatsfrist und Substantiierungslast	603	251
cc) Monatsfrist und Subsidiarität	604	252
dd) Wiedereinsetzung und faktische Probleme der Fristwahrung per Telefax	608	254
b) Die Jahresfrist des § 93 Abs. 3 BVerfGG	610	255
VI. Die Entscheidung im Verfassungsbeschwerdeverfahren	614	256
1. Sachentscheidung	614	256
2. Nichtannahmeentscheidung	622	259
3. Endgültigkeit der Entscheidung	624	260

	Rn	Seite
VII. Prüfungsaufbau und Checklisten	628	261
1. Prüfungsaufbau (Zulässigkeit)	628	261
2. Checklisten	629	262
§ 20 Kommunale Verfassungsbeschwerde (O. Klein)	631	263
I. Allgemeines: Bedeutung und rechtliche Einordnung	631	263
1. Allgemeine Bedeutung	631	263
2. Rechtliche Einordnung	634	264
II. Prüfungsmaßstab	640	266
III. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	644	268
1. Beschwerdefähigkeit	645	268
2. Angriffsgegenstand	647	269
3. Beschwerdebefugnis	648	270
4. Rechtswegerschöpfung und Subsidiarität	652	271
5. Frist	657	273
IV. Prüfungsaufbau	658	273

Abschnitt B Verfahren zur objektiven Rechtsfeststellung

§ 21 Übersicht (E. Klein)	659	274
§ 22 Abstraktes Normenkontrollverfahren (E. Klein)	662	275
I. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck	662	275
II. Antragsberechtigung	664	277
III. Prüfungsgegenstand (Statthaftigkeit)	675	281
1. Anwendungsfälle	676	281
2. Kontrolle geltender Normen	682	284
IV. Antragsgrund: Meinungsverschiedenheiten oder Zweifel über die Vereinbarkeit des Prüfungsgegenstandes mit höherrangigem Recht (Art. 93 Abs. 1 Nr. 2 GG, § 76 Abs. 1 BVerfGG)	685	285
1. Allgemeines	685	285
2. „Meinungsverschiedenheiten oder Zweifel“	687	286
3. Vereinbarkeitsfrage (Prüfungsmaßstab)	690	288
V. Klarstellungsinteresse	694	290
VI. Formvorschriften	695	290
VII. Äußerungsberechtigung	696	290
VIII. Das Verfahren nach Art. 93 Abs. 1 Nr. 2a GG, §§ 13 Nr. 6a, 76 Abs. 2 BVerfGG	699	292
1. Verfahrenszweck	699	292
2. Antragsberechtigung	700	292
3. Prüfungsgegenstand (Statthaftigkeit)	702	293
4. Antragsgrund	703	293
5. Äußerungsberechtigung	706	294
6. Verhältnis der beiden Verfahrensvarianten	707	294
IX. Prüfungsumfang und Entscheidungsbefugnis	709	295
1. Entscheidung bei Unzulässigkeit	709	295

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
2. Bedeutung des Antrags für die Sachprüfung	710	295
3. Entscheidung bei Vereinbarkeit oder Nichtvereinbarkeit	715	298
a) Vereinbarkeit	716	298
b) Unvereinbarkeit	718	299
X. Verfahrenskonkurrenzen	719	300
XI. Würdigung	720	300
XII. Prüfungsaufbau	725	302
§ 23 Kompetenzfreigabeverfahren (E. Klein)	726	302
I. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck	726	302
II. Antragsberechtigung	729	303
III. Statthaftigkeit des Antrags	731	304
IV. Sachentscheidungsvoraussetzung nach Art. 93 Abs. 2 Satz 3		
GG	732	304
1. Allgemeines	732	304
2. Scheitern einer Freigabe-Gesetzesvorlage	733	305
V. Form und Frist	738	306
VI. Äußerungsberechtigung und Beitritt	739	306
VII. Sachlicher Prüfungsumfang	740	306
VIII. Entscheidung und Entscheidungswirkung	742	307
1. Tenorierung	742	307
2. Entscheidungswirkungen	746	307
IX. Würdigung	748	308
X. Prüfungsaufbau	752	309
§ 24 Konkretes Normenkontrollverfahren (E. Klein)	753	310
I. Zuständigkeit, Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck	753	310
1. Zuständigkeit und dogmatischer Ausgangspunkt	753	310
2. Konkrete Normenkontrolle und Ausgangsverfahren	758	312
3. Praktische Bedeutung des konkreten		
Normenkontrollverfahrens	764	315
II. Vorlageberechtigung	765	315
1. Die Berechtigung zur Vorlage nach Art. 100 Abs. 1 GG	765	315
a) Gerichtsbegriff	766	316
b) Vorlegendes Gericht	768	316
2. Verpflichtung zur Vorlage	770	317
III. Vorlagegegenstand (Statthaftigkeit der Vorlage)	774	318
1. Allgemeines	774	318
2. Formelle Gesetze	776	319
3. Nachkonstitutionelle Gesetze	781	320
a) Begriff	781	320
b) Überleitung vorkonstitutionellen Rechts in		
nachkonstitutionelles Recht durch Aufnahme in den		
Willen des Gesetzgebers	784	321
c) Nachkonstitutionelles Gesetz als späteres Recht im		
Verhältnis zum Grundgesetz	787	323

	Rn	Seite
d) Landesgesetze als späteres Recht im Verhältnis zum Bundesrecht (Art. 100 Abs. 1 Satz 2 GG)	789	323
4. Gesetzgeberisches Unterlassen	790	324
5. Einzelfragen	792	325
a) Allgemeine Regeln des Völkerrechts (Art. 25 GG)	792	325
b) Vertragsgesetze (Art. 59 Abs. 2 GG)	794	326
c) Europäisches Gemeinschafts-/Unionsrecht	795	326
d) Besatzungsrecht	803	330
e) Rechtsvorschriften der früheren DDR	804	331
6. Vorlage- und Prüfungsgegenstand	805	332
IV. Überzeugung des vorlegenden Gerichts von der Verfassungs-/Rechtswidrigkeit der Norm	806	332
1. Bedeutung der „Überzeugung“	807	332
2. Elemente der Überzeugungsbildung	810	333
3. Darlegung der Überzeugung	814	335
V. Entscheidungserheblichkeit	815	335
1. Erheblichkeit für die „Entscheidung“	816	336
2. Das „darauf ankommen“	824	338
3. Grundsatz der Maßgeblichkeit der Rechtsauffassung des vorlegenden Gerichts	830	340
4. Ausnahmen von der Maßgeblichkeit der Rechtsauffassung des vorlegenden Gerichts	833	341
a) „Offensichtliche Unhaltbarkeit“	834	342
b) Verfassungsrechtliche Vorfragen	836	342
c) Keine allgemeine, praktisch bedeutsame verfassungsrechtliche Frage	842	344
5. Die Erheblichkeitsproblematik bei Verstößen gegen den Gleichheitssatz	843	345
a) Begünstigungsausschluss des Klägers des Ausgangsverfahrens	844	345
b) Gleichheitsverstoß ohne Betroffenheit des Klägers	847	346
6. Korrektur der Vorlage durch das BVerfG	849	347
a) Einschränkungen	850	347
b) Erweiterung	851	348
7. Absehen von der Erheblichkeitsvoraussetzung	852	349
8. Anforderungen an die Vorlagebegründung	855	350
9. Abschließende Erwägungen	857	351
VI. Aussetzungs- und Vorlagebeschluss	859	352
VII. Beitritt und Äußerungsberechtigung	862	353
VIII. Prüfungs- und Entscheidungsbefugnis	868	355
1. Fehlende Verfahrensherrschaft des BVerfG	868	355
2. Unzulässigkeit der Vorlage	869	355
3. Sachprüfung durch das BVerfG und Prüfungsmaßstab	875	357
a) Keine Bindung an Auslegung der vorgelegten Norm ...	876	357

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
b) Keine Bindung an den in der Vorlage bezeichneten Prüfungsmaßstab	877	358
c) Keine Bindung an den Vorlagegegenstand	882	360
4. Die Sachentscheidung	884	361
IX. Würdigung	885	361
X. Prüfungsaufbau	888	362
§ 25 Normenqualifizierungsverfahren (E. Klein)	889	362
I. Zuständigkeit des BVerfG und Verfahrenszweck	889	362
II. Antragsberechtigung	892	364
III. Zulässigkeit von Antrag und Vorlage	895	365
1. Geeigneter Qualifikationsgegenstand	895	365
2. „Meinungsverschiedenheiten über das Fortgelten von Recht als Bundesrecht“	896	365
a) Anträge nach §§ 86 Abs. 1, 87 Abs. 1 BVerfGG	897	365
b) Gerichtsvorlage nach § 86 Abs. 2 BVerfGG	901	366
IV. Form	905	367
V. Äußerungs- und Beitrittsberechtigung	906	367
VI. Prüfungs- und Entscheidungsbefugnis	908	368
§ 26 Völkerrechtliches Verifikationsverfahren (E. Klein)	916	370
I. Zuständigkeit, Verfahrenszweck und Verfahrensgegenstand	916	370
1. Leitfunktion des Art. 25 GG	917	370
2. Verfahrenszweck und Verfahrensgegenstand	922	372
3. Verhältnis zum Ausgangsverfahren	928	374
4. Inhaltliche Grenzen von Art. 100 Abs. 2 GG	929	374
II. Vorlageberechtigung	931	375
III. Vorlagegegenstand: Statthaftigkeit der Vorlage	934	376
1. Allgemeines	934	376
2. Vorlagefähige Fragen	935	376
a) Frage nach der Existenz einer allgemeinen Regel des Völkerrechts	935	376
b) Frage nach der Allgemeinheit einer als existent vorausgesetzten Völkerrechtsregel	937	377
c) Frage nach der Tragweite einer als existent vorausgesetzten Völkerrechtsregel	939	378
d) Frage nach Existenz und Tragweite solcher allgemeinen Völkerrechtsregeln, die sich ausschließlich an Staaten wenden	940	378
e) Frage nach Existenz und Tragweite solcher allgemeinen Völkerrechtsregeln, die unmittelbar Rechte und Pflichten für Einzelne erzeugen	942	379
f) Frage nach Existenz und <i>Ius-cogens</i> -Charakter einer allgemeinen Regel des Völkerrechts	943	379
IV. Zweifel im Rechtsstreit	944	380
1. Zweifel hinsichtlich Existenz und Tragweite der Regel	944	380
2. Darlegung der Zweifel	948	382

	Rn	Seite
V. Entscheidungserheblichkeit	949	382
1. Allgemeines	949	382
2. Grundsatz der Maßgeblichkeit der Rechtsauffassung des vorlegenden Gerichts	951	382
3. Darlegung der Entscheidungserheblichkeit	952	383
VI. Aussetzungs- und Vorlagebeschluss	953	384
VII. Äußerungsberechtigung und Beitritt	955	385
VIII. Prüfungs- und Entscheidungsbefugnis	956	385
1. Keine völlige Verfahrensherrschaft des BVerfG	956	385
2. Entscheidung bei Unzulässigkeit der Vorlage	957	386
3. Sachprüfung	958	386
4. Sachentscheidung	960	387
5. Entscheidungswirkung	964	388
IX. Würdigung	968	390
X. Prüfungsaufbau	969	390
§ 27 Divergenzvorlage (<i>O. Klein</i>)	970	390
I. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck	970	390
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen	974	392
1. Vorlageberechtigung	974	392
2. Vorlagegegenstand	975	392
3. Abweichenwollen von einer Entscheidung	976	393
4. Entscheidungserheblichkeit	977	393
5. Vorlagebeschluss	978	393
III. Äußerungsberechtigung	979	394
IV. Prüfungs- und Entscheidungsbefugnis	980	394

Abschnitt C Kontradiktorische Verfahren

§ 28 Das Bundesorganstreitverfahren (<i>E. Klein</i>)	983	395
I. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck	983	395
1. Verfahrensgegenstand und Begriff des Organstreits	983	395
2. Verfahrenszweck	990	398
II. Parteifähigkeit	992	400
1. Verhältnis von Art. 93 Abs. 1 Nr. 1 GG und § 63 BVerfGG	993	400
2. Abstrakte oder konkrete Bestimmung der Parteifähigkeit	996	401
3. Ermittlung der beteiligungs- und parteifähigen „Faktoren des Verfassungsliebens“	999	402
a) „Oberste Bundesorgane“	1000	402
b) „Andere Beteiligte“	1007	405
aa) „Teile“ oberster Bundesorgane	1008	406
bb) Sonstige „andere Beteiligte“	1017	409
III. Antragsbefugnis	1020	411
1. Allgemeines	1020	411

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
2. Prozessführungsbefugnis/Prozessstandschaft	1021	412
a) Geltendmachung eigener Rechte	1022	412
b) Geltendmachen von Rechten des Organs	1027	415
3. Geltendmachung einer Verletzung oder unmittelbaren Gefährdung durch Maßnahmen oder Unterlassungen des Antragsgegners (Angriffsgegenstand)	1032	417
a) Maßnahmen oder Unterlassungen des Antragsgegners	1032	417
b) Rechtserheblichkeit	1037	419
c) Geltendmachung von Verletzung oder unmittelbarer Gefährdung	1038	420
IV. Rechtsschutzinteresse	1042	422
V. Formerfordernisse	1043	423
VI. Fristvorschriften	1045	423
VII. Verfahrensbeitritt, Anhörung	1051	425
VIII. Entscheidungsbefugnis und Prüfungsumfang	1057	427
IX. Würdigung	1062	429
X. Prüfungsaufbau	1064	430
§ 29 Die Bund-Länder-Streitigkeiten (E. Klein)	1065	430
I. Übersicht	1065	430
II. Bund-Länder-Streitigkeiten nach Art. 93 Abs. 1 Nr. 3 GG	1067	431
1. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck	1067	431
2. Parteifähigkeit und Prozessfähigkeit	1072	433
3. Antragsbefugnis	1074	434
a) Prozessführungsbefugnis	1075	434
b) Geltendmachung der Verletzung oder unmittelbaren Gefährdung der verfassungsrechtlichen Kompetenzen durch Maßnahmen oder Unterlassungen des Antragsgegners (Angriffsgegenstand)	1082	438
4. Die Anwendungsfälle des Bund-Länder-Streits	1085	440
a) Ausführung von Bundesrecht durch die Länder	1086	440
b) Ausübung der Bundesaufsicht	1091	443
c) Sonstige Anwendungsfälle	1092	443
5. Rechtsschutzinteresse	1094	444
6. Form- und Fristerfordernisse	1096	444
7. Verfahrensbeitritt	1098	445
8. Prüfungsumfang und Entscheidungsbefugnis	1099	445
9. Würdigung	1102	447
10. Prüfungsaufbau	1104	448
III. Bund-Länder-Streitigkeiten nach Art. 93 Abs. 1 Nr. 4 (1. Alt.) GG	1105	448
1. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck	1106	449
2. Parteifähigkeit/Prozessfähigkeit	1107	449
3. Antragsbefugnis	1108	449
4. Rechtsschutzinteresse	1112	451
5. Form und Frist	1113	451
6. Verfahrensbeitritt	1114	451
7. Prüfungsumfang und Entscheidungsbefugnis	1115	451

	Rn	Seite
IV. Vorlageverfahren nach § 50 Abs. 3 VwGO und § 39 Abs. 2 SGG	1116	452
§ 30 Zwischenländerstreitverfahren (E. Klein)	1119	453
I. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck	1119	453
II. Parteifähigkeit und Prozessfähigkeit	1122	454
III. Antragsbefugnis	1126	456
IV. Rechtsschutzinteresse	1127	456
V. Form und Frist	1128	456
VI. Verfahrensbeitritt	1129	457
VII. Prüfungs- und Entscheidungsbefugnis	1130	457
§ 31 Binnenländerstreitverfahren (E. Klein)	1132	458
I. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck	1132	458
II. Parteifähigkeit	1141	461
III. Antragsbefugnis	1144	462
IV. Rechtsschutzinteresse	1146	463
V. Form und Frist	1147	463
VI. Verfahrensbeitritt; Äußerungsberechtigung	1148	464
VII. Prüfungs- und Entscheidungsbefugnis	1150	464
VIII. Würdigung	1151	465

Abschnitt D

Verfassungsschutzverfahren

§ 32 Parteiverbot (Benda/E. Klein)	1152	466
I. Allgemeine und aktuelle Bedeutung des Parteiverbots	1152	466
II. Verfahrensrechtliche Fragen	1159	470
1. Antragsteller	1160	470
2. Antragsgegner	1164	472
3. Das Verfahren im Einzelnen	1166	472
a) Vorverfahren	1166	472
b) Mündliche Verhandlung und Voruntersuchung	1168	473
c) Das NPD-Verfahren	1170	475
4. Die Entscheidung und ihre Wirkungen	1171	475
a) Urteilsformel	1171	475
b) Vollstreckung	1176	477
c) Bindungswirkung	1178	478
III. Würdigung	1179	478
§ 33 Grundrechtsverwirkung (Benda/E. Klein)	1183	479
I. Allgemeine Bedeutung	1183	479
II. Verfahrensrechtliche Fragen der Grundrechtsverwirkung	1187	481
1. Antragsberechtigung	1187	481
2. Antragsgegner	1189	482
3. Ablauf des Verfahrens	1191	483
4. Die Entscheidung und ihre Wirkungen	1194	483
III. Internationale und europarechtliche Aspekte	1201	486
IV. Würdigung	1204	487

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
§ 34 Präsidenten- und Richteranklage (<i>O. Klein</i>)	1205	487
I. Präsidentenanklage	1205	487
1. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck	1205	487
2. Sachentscheidungsvoraussetzungen	1207	488
a) Antragsberechtigung	1208	488
b) Antragsgegner	1209	488
c) Anklagevorwurf	1210	489
d) Form	1211	489
e) Frist	1212	489
3. Gerichtliches Verfahren	1213	490
4. Entscheidungsbefugnis und -wirkungen	1216	490
II. Richteranklage	1219	491
1. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck	1219	491
2. Sachentscheidungsvoraussetzungen	1221	492
a) Antragsberechtigung	1222	492
b) Antragsgegner	1223	492
c) Anklagevorwurf	1224	492
d) Wartefrist und Frist	1225	493
3. Entscheidungsbefugnis und -wirkungen	1227	493
III. Ermächtigungsverfahren	1229	494
1. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck	1229	494
2. Gerichtliches Verfahren	1233	495
a) Einleitung des Verfahrens	1233	495
b) Gang des Verfahrens	1236	495
3. Prüfungs- und Entscheidungsbefugnis	1237	495

Abschnitt E Sonstige Verfahren

§ 35 Wahlprüfungsbeschwerde (<i>O. Klein</i>)	1240	497
I. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck	1240	497
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen	1245	499
1. Beschwerdeberechtigung	1245	499
2. Angriffsgegenstand	1247	499
3. Beschwerdebefugnis	1248	499
4. Form	1249	500
5. Frist	1251	500
6. Öffentliches Interesse	1253	501
III. Prüfungs- und Entscheidungsbefugnis	1255	501
IV. Verhältnis zu anderen Verfahrensarten	1259	503
V. Entsprechende Anwendungen	1261	503
1. Europawahlen	1261	503
2. Neugliederung des Bundesgebietes	1262	504
VI. Prüfungsaufbau	1265	505

	Rn	Seite
§ 36 Zuständigkeiten des BVerfG nach dem Untersuchungsausschussgesetz (PUAG) (<i>O. Klein</i>)	1266	505
I. Überblick	1266	505
II. Organstreitverfahren	1268	506
1. Originärer Organstreit	1268	506
2. Verfahrensvarianten gemäß §§ 18 Abs. 3 HS 1, 19, 23 Abs. 2 HS 2 PUAG	1270	507
3. Exkurs: Organstreitverfahren nach dem Kontrollgremiumgesetz (§ 14 PKGrG)	1274	508
III. Vorlageverfahren	1278	509
1. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck	1278	509
2. Verfahrensrechtliche Besonderheiten	1281	510
a) Vorlageberechtigung	1281	510
b) Vorlagebefugnis	1282	510
c) Äußerungsberechtigung und mündliche Verhandlung . . .	1284	511
3. Prüfungs- und Entscheidungsbefugnis	1286	512
§ 37 Verzögerungsbeschwerde (<i>O. Klein</i>)	1288	512
I. Verfahrensgegenstand und Verfahrenszweck	1288	512
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen	1292	514
1. Statthaftes Ausgangsverfahren	1292	514
2. Beschwerdeberechtigung	1293	514
3. Beschwerdebefugnis	1295	515
4. Vorverfahren: Verzögerungsrüge	1298	516
5. Form, Frist	1301	516
III. Verfahrensrechtliche Besonderheiten	1303	517
IV. Entscheidung	1305	517
V. Würdigung	1310	518
VI. Prüfungsaufbau	1312	519
Abschnitt F		
Vorläufige Regelung		
§ 38 Einstweilige Anordnung (<i>E. Klein</i>)	1313	520
I. Grundlagen	1313	520
1. Funktionen der vorläufigen Regelung und Kompetenz des BVerfG	1313	520
2. Erlass einer einstweiligen Anordnung von Amts wegen? . . .	1317	522
3. Verhältnis zum Hauptverfahren	1319	523
II. Zulässigkeitsvoraussetzungen	1322	524
1. Jurisdiktion des BVerfG	1323	524
2. Antragsberechtigung	1324	525
3. Statthaftigkeit	1325	525
4. Konsequenzen aus der Rechtsnatur des e. A.-Verfahrens als Nebenverfahren	1326	526
a) Auswirkung von Unzulässigkeit und Unbegründetheit des Hauptverfahrens	1326	526
b) Keine Vorwegnahme der Entscheidung in der Hauptsache	1329	527

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
5. Subsidiarität	1332	528
6. Rechtsschutzbedürfnis	1333	528
7. Form und Frist	1335	529
III. Begründetheitsvoraussetzungen	1336	529
1. Gesetzliche Voraussetzungen (Anordnungsgrund)	1337	530
2. Die Abwägungsformel des BVerfG	1340	531
3. Kritik des Abwägungsmodells	1346	534
IV. Verfahren und Entscheidung	1348	535
1. Verfahren	1348	535
2. Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkung	1350	536
3. Begründung und Veröffentlichung	1355	538
V. Widerspruch	1356	538
VI. Außerkrafttreten und Wiederholung	1359	540

Fünftes Kapitel Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkungen

§ 39 Entscheidungsbefugnis (<i>E. Klein</i>)	1361	541
I. Prozessentscheidung und Sachentscheidung	1362	541
1. Prozessentscheidung	1362	541
2. Sachentscheidung	1365	542
II. Die Sachentscheidung in Normprüfungsverfahren	1368	543
1. Normative Ausgangslage	1368	543
2. Die Nichtigkeit als Regelfolge der Verfassungswidrigkeit	1375	546
a) <i>Ex-tunc</i> -Wirkung	1375	546
b) Die Folgenbewältigung der Nichtigerklärung	1377	547
c) Teilnichtigkeit	1387	551
d) Die Erstreckung der Nichtigerklärung	1391	552
3. Der Verzicht auf die Nichtigerklärung: Die (bloße) Unvereinbarerklärung	1392	553
a) Fallkonstellationen	1393	553
b) Rechtsfolgen der Unvereinbarerklärung	1399	556
4. Appellentscheidungen	1405	559
5. Warn- und Ankündigungsentscheidungen	1410	562
6. Verfassungskonforme Auslegung	1411	562
§ 40 Entscheidungswirkungen (<i>E. Klein</i>)	1416	565
I. Allgemeines	1416	565
II. Unwiderruflichkeit der Entscheidung	1418	566
III. Formelle Rechtskraft	1419	566
IV. Materielle Rechtskraft	1423	567
1. Zur materiellen Rechtskraft verfassungsgerichtlicher Entscheidungen	1423	567
2. Grenzen der Rechtskraft	1426	569
3. Durchbrechung der Rechtskraft	1431	571
a) Wiederaufnahme	1432	571

	Rn	Seite
b) Aufhebung der Verwirkungsentscheidung (§ 40 BVerfGG)	1434	571
c) Beseitigung groben prozessualen Unrechts	1435	572
V. Gesetzeskraft	1436	572
1. Allgemeines	1436	572
2. Voraussetzungen der Gesetzeskraft	1437	573
3. Wirkungen	1439	574
4. Veröffentlichungspflicht	1443	575
VI. Bindungswirkung	1444	576
1. Bindungsgegenstand und Bindungsadressaten	1444	576
2. Die Bedeutung der „tragenden Gründe“	1450	578
3. Rechtsfolgen der Bindungswirkung	1457	580
a) Reaktionspflicht des Bindungsadressaten	1457	580
b) Das Problem einer erneuten Normenkontrolle	1459	581
c) Normwiederholungsverbot	1464	583
4. Fehlende Selbstbindung des BVerfG	1474	587
5. Nichtbeachtung der Bindungswirkung	1475	587
6. Urteilsschelte und Kritik	1477	588
§ 41 Entscheidungsvollstreckung (E. Klein)	1478	589
I. Grundfragen	1478	589
II. Anwendungsfälle	1485	591
III. Verfahren und Entscheidung	1491	593
IV. Abschließende Bemerkungen	1497	595
 Anlagen		
Anlage I Verfahren seit 7. September 1951 bis 31. Dezember 2010	597	
Anlage II Eingänge nach Verfahrensarten	598	
Anlage III Geschäftsanfall im Allgemeinen Register (AR) seit 2000	601	
Anlage IV Registerzeichen des Bundesverfassungsgerichts	602	
Stichwortverzeichnis	604	