

# Inhalt

Abkürzungsverzeichnis . . . . . XI

Vorwort . . . . . XIII

## *Erster Teil: Rechtliche und organisatorische Rahmenbedingungen*

1.	Schule und Recht . . . . .	3
1.1	Begriff der Schule . . . . .	3
1.2	Schulrecht . . . . .	3
1.3	„Verrechtlichung“ der Schule . . . . .	5
2.	Schulrelevantes Verfassungsrecht und europäisches Gemeinschaftsrecht . . . . .	6
2.1	Kulturhoheit der Länder . . . . .	6
2.2	Grundgesetz und Schule . . . . .	8
2.2.1	Rechtsstaat, Demokratie, Sozialstaat . . . . .	8
2.2.2	Grundrechte . . . . .	9
2.3	Landesverfassungen . . . . .	10
2.4	Europäisches Gemeinschaftsrecht . . . . .	10
2.4.1	Europäisches Bildungsrecht „vor Maastricht“ . . . . .	11
2.4.2	... und „nach Maastricht“ . . . . .	11
3.	Aufbau und Gliederung des Schulwesens . . . . .	13
3.1	Strukturprinzipien . . . . .	13
3.1.1	Öffentliche und private Schulen . . . . .	13
3.1.2	Schulstufen und Schularten, allgemeinbildende und berufsbildende Schulen . . . . .	13
3.1.3	Gliederungen innerhalb der Schule . . . . .	14
3.2	Elementarbereich . . . . .	14
3.3	Primarstufe (Grundschule) . . . . .	15
3.4	Sekundarstufe I . . . . .	15
3.4.1	Orientierungsstufe . . . . .	16
3.4.2	Hauptschule . . . . .	16
3.4.3	Realschule . . . . .	17
3.4.4	Mittel-, Sekundar- bzw. Regelschule . . . . .	17
3.4.5	Gymnasium . . . . .	17
3.4.6	Gesamtschule . . . . .	18
3.5	Sekundarstufe II . . . . .	18
3.5.1	Studienqualifizierende Bildungsgänge . . . . .	18
3.5.2	Berufsqualifizierende Bildungsgänge . . . . .	20
3.6	Schulen für Schüler mit sonderpädagogischem Förderbedarf . . . . .	21

... 3.6.1	Unterrichtung in der Sonderschule . . . . .	21
3.6.2	Gemeinsame Unterrichtung mit nichtbehinderten Schülern in der Regelschule . . . . .	22
3.7	Zweiter Bildungsweg . . . . .	22
3.8	Besondere Regelungen und Einrichtungen . . . . .	23
3.8.1	Schulversuche . . . . .	23
3.8.2	Ausländer- und Aussiedlerkinder . . . . .	23
3.9	Resümee . . . . .	25
4.	Bildungs- und Erziehungsauftrag der Schule . . . . .	26
4.1	Allgemeines . . . . .	26
4.1.1	Bildungsziele . . . . .	26
4.1.2	Lehrpläne und Schulbücher . . . . .	27
4.1.3	Rechtschreibreform . . . . .	27
4.2	Religion und Weltanschauung . . . . .	28
4.2.1	Staat, Kirche, Schule . . . . .	28
4.2.2	Religionsunterricht, islamischer Religionsunterricht, „LER“, Ethikunterricht, Schulgebet, Schulkreuz, „Kopftuch in der Schule“ . . . . .	29
5.	Rechtsstellung der Schule, „Schulautonomie“, Schulverfassung . . . . .	36
5.1	Rechtsstellung der Schule . . . . .	36
5.2	„Schulautonomie“ . . . . .	36
5.2.1	Neuere Entwicklungen . . . . .	36
5.2.2	„Schulautonomie“ und Grundgesetz . . . . .	37
5.3	Schulverfassung . . . . .	38
5.3.1	Schulleitung . . . . .	38
5.3.2	Lehrerkonferenz . . . . .	40
5.3.3	Schulkonferenz . . . . .	41
5.3.4	Schüler- und Elternvertretungen . . . . .	42
6.	Staatliche Schulaufsicht, kommunale Schulträgerschaft, Schulfinanzierung . . . . .	47
6.1	Staatliche Schulaufsicht . . . . .	47
6.1.1	Doppelbedeutung des Schulaufsichtsbegriffs . . . . .	47
6.1.2	Schulhoheit, „Wesentlichkeitstheorie“ . . . . .	47
6.1.3	Schulaufsicht als Aufgabe der Schulverwaltung . . . . .	51
6.2	Kommunale Schulträgerschaft . . . . .	53
6.2.1	Spannungsverhältnis Staat – Kommune . . . . .	53
6.2.2	Aufgaben der kommunalen Schulträger . . . . .	53
6.2.3	Kompetenzordnung der Schulträgerschaft . . . . .	54
6.2.4	Beschränkungen der kommunalen Schulträgerschaft . . . . .	55
6.2.5	Neue Dimensionen kommunaler Schulträgerschaft . . . . .	56
6.3	Schulfinanzierung . . . . .	56
6.3.1	Personalkosten . . . . .	56
6.3.2	Sachkosten . . . . .	57
6.3.3	Unterscheidung der Schulen nach der Kostenträgerschaft . . . . .	57
6.3.4	Haushaltsrecht . . . . .	57

7.	Privatschulrecht . . . . .	60
7.1	Bedeutung des Privatschulwesens, Schulararten und pädagogische Konzepte . . . . .	60
7.2	Begriff und Merkmale der Privatschule . . . . .	60
7.3	Rechtsstellung der Privatschule . . . . .	61
7.4	Ersatzschulen und Ergänzungsschulen . . . . .	62
7.4.1	Ersatzschulen . . . . .	62
7.4.2	Ergänzungsschulen . . . . .	64
7.5	Ausländische Privatschulen, Schulen der dänischen Minderheit . . . . .	65
7.5.1	Ausländische Privatschulen . . . . .	65
7.5.2	Schulen der dänischen Minderheit . . . . .	65
7.6	Schulaufsicht über die Privatschulen . . . . .	65
7.7	Staatliche Finanzhilfe . . . . .	66
7.8	Rechtsschutz im Privatschulverhältnis . . . . .	66

## Zweiter Teil: Schüler und Eltern im öffentlichen Schulwesen

8.	Schulverhältnis, Elternrecht . . . . .	71
8.1	Das Schulverhältnis als Rechtsverhältnis . . . . .	71
8.1.1	Abschied vom besonderen Gewaltverhältnis . . . . .	71
8.1.2	Der Schüler als Träger von Grundrechten . . . . .	72
8.2	Elternrecht . . . . .	73
8.2.1	Inhalt und Schranken des Elternrechts . . . . .	73
8.2.2	Der Staat als Erziehungsträger . . . . .	73
8.2.3	Elternrecht als Recht auf Bestimmung des Bildungswegs des Kindes . . . . .	74
8.2.4	Elternrecht als Abwehrrecht . . . . .	74
8.2.5	Elternrecht als Informationsrecht . . . . .	75
8.2.6	Ausübung des Elternrechts: Grundsatz der gemeinsamen elterlichen Sorge . . . . .	75
8.2.7	Elternrecht als Individualrecht . . . . .	77
9.	Schulpflicht . . . . .	78
9.1	Allgemeines . . . . .	78
9.1.1	Rechtsgrundlagen . . . . .	78
9.1.2	Erfüllung der Schulpflicht . . . . .	78
9.1.3	Befreiung von der Schulpflicht . . . . .	78
9.1.4	Gliederung der Schulpflicht . . . . .	79
9.2	Vollzeitschulpflicht . . . . .	80
9.2.1	Beginn und Dauer . . . . .	80
9.2.2	Erfüllung . . . . .	81
9.3	Berufsschulpflicht (Teilzeitschulpflicht) . . . . .	81
9.3.1	Beginn und Dauer . . . . .	81
9.3.2	Erfüllung . . . . .	82
9.4	Schulpflicht für Kinder und Jugendliche mit sonderpädagogischem Förderbedarf . . . . .	82
9.4.1	Vollzeitschulpflicht . . . . .	83

\ 9.4.2 Berufsschulpflicht . . . . .	83
\ 9.5 Durchsetzung der Schulpflicht . . . . .	83
10. Zugang zur Schule . . . . .	85
10.1 Wahl der Schulart . . . . .	85
10.1.1 Spannungsverhältnis zwischen elterlichem Bestimmungsrecht und staatlichem Eignungsurteil . . . . .	85
10.1.2 Die Regelungen der Länder . . . . .	85
10.2 Wahl der Einzelschule . . . . .	87
11. Unterricht und sonstige Schulveranstaltungen . . . . .	89
11.1 Unterricht . . . . .	89
11.1.1 Teilnahmepflichten . . . . .	89
11.1.2 Umfang des Unterrichts . . . . .	89
11.1.3 Inhaltliche Gestaltung des Unterrichts . . . . .	91
11.1.4 Hausaufgaben . . . . .	91
11.2 Außerunterrichtliche Schulveranstaltungen . . . . .	91
11.2.1 Schulwanderungen, Studienfahrten, Schullandheimaufenthalte . . . . .	92
11.2.2 Betriebspraktika . . . . .	93
11.2.3 „Öffnung der Schule“ . . . . .	93
12. Leistungsbewertungen . . . . .	94
12.1 Arten der Leistungsbewertung . . . . .	94
12.1.1 Bewertung durch Noten oder Punkte . . . . .	94
12.1.2 Bewertung einzelner Unterrichtsleistungen . . . . .	95
12.1.3 Zeugnisse . . . . .	95
12.1.4 Versetzung . . . . .	96
12.1.5 Abschlüsse ohne Prüfung . . . . .	97
12.1.6 Abschlussprüfungen . . . . .	97
12.2 Grundsätze der Leistungsbewertung . . . . .	98
12.2.1 Wandlungen der höchstrichterlichen Rechtsprechung . . . . .	98
12.2.2 Inhaltliche Anforderungen an die Leistungsbewertung . . . . .	99
12.2.3 Anforderungen an das Verfahren der Leistungskontrolle . . . . .	100
12.2.4 Verwaltungsinterne Kontrolle der Leistungsbewertung . . . . .	100
12.2.5 Folgen von Verfahrens- und Bewertungsfehlern . . . . .	100
13. Verhalten des Schülers . . . . .	103
13.1 Allgemeine Verhaltenspflichten . . . . .	103
13.1.1 Grundsätze . . . . .	103
13.1.2 Verhalten innerhalb der Schule . . . . .	103
13.1.3 Verhalten außerhalb der Schule . . . . .	104
13.2 Meinungsfreiheit, politische Betätigung . . . . .	104
13.2.1 Allgemeines . . . . .	104
13.2.2 Abzeichen, Plaketten . . . . .	105
13.2.3 Demonstrationen . . . . .	105
13.2.4 Schülervereinigungen . . . . .	106
13.2.5 Schülerzeitungen . . . . .	106

14.	Erziehungs- und Ordnungsmaßnahmen . . . . .	108
14.1	Erziehungsmaßnahmen . . . . .	108
14.2	Ordnungsmaßnahmen . . . . .	108
14.2.1	Maßnahmenkatalog . . . . .	109
14.2.2	Rechtsnatur . . . . .	109
14.2.3	Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .	110
14.2.4	Verfahren . . . . .	110
14.3	Schulmediation . . . . .	111
14.4	Nachsitzen, körperliche Züchtigung . . . . .	111
14.4.1	Nachsitzen . . . . .	111
14.4.2	Körperliche Züchtigung . . . . .	112
14.5	Maßnahmen der Schule bei strafbarem Verhalten von Schülern	112
15.	Gefahren- und Unfallschutz, erzieherische und finanzielle Hilfen . . . . .	113
15.1	Aufsichtspflicht, Unfallverhütung, Gesundheitsfürsorge . . . . .	113
15.1.1	Aufsichtspflicht . . . . .	113
15.1.2	Unfallverhütung . . . . .	115
15.1.3	Schulgesundheitspflege . . . . .	116
15.2	Schülerunfallversicherung, Schadensersatz . . . . .	117
15.2.1	Schülerunfallversicherung . . . . .	117
15.2.2	Schadensersatz bei Sachschäden . . . . .	118
15.3	Datenschutz . . . . .	120
15.3.1	Informationsbedarf der Schule . . . . .	120
15.3.2	Recht auf informationelle Selbstbestimmung . . . . .	120
15.3.3	Grundsätze für den Datenschutz in der Schule . . . . .	121
15.4	Beratung . . . . .	124
15.4.1	Qualifikation der Berater, Arten der Beratung . . . . .	124
15.4.2	Schweigepflicht der Berater . . . . .	125
15.5	Finanzielle Hilfen für Schüler . . . . .	126
15.5.1	Schulgeldfreiheit . . . . .	127
15.5.2	Lernmittelfreiheit . . . . .	127
15.5.3	Fahrtkostenerstattung und Schülerbeförderung . . . . .	127
16.	Rechtsschutz . . . . .	129
16.1	Formlose Rechtsbehelfe . . . . .	129
16.2	Widerspruchsverfahren . . . . .	129
16.2.1	Schulische Verwaltungsakte . . . . .	129
16.2.2	Form und Frist des Widerspruchs . . . . .	131
16.2.3	Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs . . . . .	131
16.3	Rechtsschutz vor dem Verwaltungsgericht . . . . .	132
16.3.1	Klagearten . . . . .	132
16.3.2	Zulässigkeit und Begründetheit der Klage . . . . .	133
16.3.3	Gerichtliches Verfahren . . . . .	133
16.4	Rechtsschutz vor dem Sozialgericht . . . . .	134
16.5	Rechtsschutz vor dem Zivilgericht . . . . .	135

*Dritter Teil: Lehrer an öffentlichen Schulen*

17.	Der Weg zum Lehrerberuf, Rechtsstatus des Lehrers . . . . .	139
17.1	Der Weg zum Lehrerberuf: Lehrerausbildung . . . . .	139
17.1.1	Ausbildung für Lehrämter . . . . .	139
17.1.2	Lehrerausbildung in zwei Phasen . . . . .	139
17.2	Rechtsstatus des Lehrers . . . . .	140
17.2.1	Beamter oder Angestellter . . . . .	140
17.2.2	Verfassungstreue . . . . .	141
17.2.3	Öffnung des Beamtenverhältnisses für Bewerber aus anderen Mitgliedstaaten der EG . . . . .	141
18.	Pflichten und Rechte des Lehrers . . . . .	143
18.1	Pflichten des Lehrers . . . . .	143
18.1.1	Allgemeines . . . . .	143
18.1.2	Unterricht und Erziehung . . . . .	144
18.1.3	Zusammenarbeit mit Schülervertragung, Eltern und Ausbildern	146
18.1.4	Arbeitszeit . . . . .	146
18.2	Rechte des Lehrers . . . . .	147
18.2.1	Grundrechte . . . . .	147
18.2.2	Pädagogische Freiheit . . . . .	148
	Hinweise auf neuere Literatur . . . . .	150
	Register . . . . .	151