

# INHALTSVERZEICHNIS

Einleitung	1
A. Überblick über das System der bergbaulichen Berechtigungen nach dem Bundesberggesetz (i.d.F. vom 12.02.1990)	6
I. Geschichtliche Entwicklung des bergrechtlichen Berechtsamswesens	6
II. Überblick über die Bergbauberechtigungen nach dem BBergG	16
B. Umweltrechtliche Implikationen auf der Berechtsamsebene des Bundesberggesetzes	18
I. Das bergrechtliche Berechtsamwesen der §§ 6 - 23 BBergG im Überblick	18
1. Die Erlaubnis	19
2. Die Bewilligung	21
3. Das Bergwerkseigentum	24
II. Umweltrechtliche Implikationen	27
1. Der Rechtsanspruch auf Erteilung der Berechtigung	27
2. Die Versagungsgründe der §§ 11 - 13 BBergG, insbesondere der Versagungstatbestand des § 11 Nr. 10 BBergG	34
a) Allgemeines	34
b) Der Versagungstatbestand des § 11 Nr. 9 BBergG: Versagung der Berechtigung aus Gründen des Lagerstättenschutzes	38

c)	Der Versagungstatbestand des § 11 Nr. 10 BBergG: Versagung wegen überwiegender öffentlicher Interessen	42
aa)	Der Begriff der "öffentlichen Interessen"	49
bb)	Der Ausschluß des Bergbaus "im gesamten zuzuteilenden Feld"	53
cc)	Die Interessenabwägung nach § 11 Nr. 10 BBergG, insbesondere im Hinblick auf naturschutzrechtliche Verordnungen	56
(1)	Die herrschende Lehre in der bergrechtli- chen Literatur	58
(2)	Kritik und Rechtsprechung	59
(3)	Kritische Würdigung der Rechtsprechung des VGH Mannheim	62
(4)	Die Interessenabwägung des § 11 Nr. 10 BBergG im einzelnen	64
d)	Richterliche Kontroldichte bei der Prüfung des § 11 Nr. 10 BBergG	67
e)	Bergrechtliche Besonderheiten bei der Interessen- abwägung nach § 11 Nr. 10 BBergG	68
f)	Zusammenfassung	73
3.	Der Widerruf von Bergbauberechtigungen, § 18 BBergG i.V.m. § 49 VwVfG	76
a)	Die Widerrufsmöglichkeit des § 18 BBergG	77
b)	Die Widerrufsmöglichkeit nach § 49 LVwVfG	79
aa)	Die These Hoppes	82
bb)	Kritik der These Hoppes in der Literatur	84
cc)	Die Tatbestandsmerkmale des § 49 Abs. 2 Nr. 4 LVwVfG	88

c) Widerruf von Bergwerkseigentum	93
4. Die Rücknahme von Bergbauberechtigungen, § 48 LVwVfG	94
5. Nebenbestimmungen von Bergbauberechtigungen	95
a) Nachträgliche Nebenbestimmungen	95
b) Anfängliche Nebenbestimmungen	96
c) Besonderheiten bei Bergwerkseigentum?	97
III. Zusammenfassung	98
 C. Umweltrechtliche Implikationen auf der Ebene des Betriebsplanverfahrens (ohne Planfeststellungsverfahren sowie Umweltverträglichkeitsprüfung)	102
I. Das bergrechtliche Betriebsplanverfahren (§§ 50 ff. BBergG) im Überblick	103
1. Allgemeines	104
2. Die Arten der Betriebspläne nach dem BBergG	107
3. Rechtsanspruch auf Betriebsplanzulassung	110
II. Umweltrechtliche Implikationen	119
1. Umweltrechtliche Implikationen in § 55 BBergG	122
a) Der Lagerstättenschutz, § 55 Abs. 1 Nr. 4 BBergG	122
b) Ordnungsgemäße Abfallbeseitigung, § 55 Abs. 1 Nr. 6 BBergG	123
c) Wiedernutzbarmachung der Oberfläche, § 55 Abs. 1 Nr. 7, Abs. 2 Nr. 2 BBergG	131

d)	Schutz vor gemeinschädlichen Einwirkungen, § 55 Abs. 1 Nr. 9 BBergG	139
aa)	Die Tatbestandsmerkmale des § 55 Abs. 1 Nr. 9 BBergG	141
	(1) Die Erwartung eines Gemeinschadens	141
	(2) Der Begriff des Gemeinschadens	142
bb)	Umweltrechtliche Bedeutung des § 55 Abs. 1 Nr. 9 BBergG	146
e)	Der Schutz der Küstengewässer, § 55 Abs. 1 Nr. 13, Abs. 2 Nr. 3 BBergG	148
f)	Zusammenfassung	151
2.	Die umweltrechtliche Bedeutung des § 48 BBergG	152
a)	Normstruktur des § 48 BBergG	153
b)	Der Tatbestand des § 48 Abs. 1 S. 1 BBergG	154
aa)	Voraussetzungen	154
	(1) Der Begriff der "Rechtsvorschriften"	154
	(2) Die Grundstücksbezogenheit	157
	(3) Grundstücksschutz "im öffentlichen Interesse"	158
bb)	Unter § 48 Abs. 1 S. 1 BBergG fallende Rechtsvorschriften im Überblick	160
	(1) Bauplanungsrechtliche Rechtsvorschriften	161
	(2) Bauordnungsrechtliche Rechtsvorschriften	164
	(3) Raumordnung und Landesplanung	165
	(4) Naturschutzrechtliche Rechtsvorschriften	165
	(5) Wasserrechtliche Rechtsvorschriften	167
	(6) Immissionsschutzrechtliche Rechtsvor- schriften	171
	(7) Straßenrechtliche Rechtsvorschriften	173
	(8) Forstrechtliche Rechtsvorschriften	176
	(9) Zusammenfassung	177

cc)	Inhalt und Funktion der Unberührtheitsklausel des § 48 Abs. 1 S. 1 BBergG	178
c)	Die bergrechtliche Rohstoffsicherungsklausel des § 48 Abs. 1 S. 2 BBergG	179
aa)	Der legislative Werdegang des § 48 Abs. 1 S. 2 BBergG	181
bb)	§ 48 Abs. 1 S. 2 BBergG und Normgebung	183
cc)	§ 48 Abs. 1 S. 2 BBergG als Vorrangklausel	188
(1)	§ 48 Abs. 1 S. 1 BBergG als absolute Vorrangklausel	188
(2)	§ 48 Abs. 1 S. 2 BBergG als relative Vorrangklausel	191
(3)	Zusammenfassung und Wertung	196
d)	Die sog. "Öffnungsklausel" des § 48 Abs. 2 S. 1 BBergG	206
aa)	Entstehungsgeschichte; Geltung im Betriebsplanverfahren	207
bb)	Rechtsnatur des § 48 Abs. 2 S. 1 BBergG	208
cc)	Die Voraussetzungen des § 48 Abs. 2 S. 1 BBergG	209
(1)	Ausschluß der Fälle der §§ 15, 48 Abs. 1 BBergG	209
(2)	§ 48 Abs. 2 S. 1 BBergG als Auffangvorschrift	211
(3)	Das Überwiegen öffentlicher Interessen	212
dd)	Der Schutz des Grundeigentums im Rahmen des § 48 Abs. 2 BBergG	237
e)	Zusammenfassung	238

3. Nebenbestimmungen in der Betriebsplanzulassung	241
4. Die Bergaufsicht, §§ 69 ff. BBergG	244
<b>III. Zusammenfassung</b>	<b>248</b>
<b>D. Exkurs: Bergbau und Grundeigentum</b>	<b>250</b>
I. Einführung	250
II. Eigentumsrechtliche Einordnung der Rechtspositionen	253
1. Grundeigentum	253
2. Bergbauberechtigungen	254
3. Eingerichteter und ausgeübter Gewerbebetrieb	256
4. Zusammenfassung	259
<b>III. Die bisherigen Lösungsansätze in Literatur und Rechtsprechung</b>	<b>260</b>
<b>IV. Die Urteile des BVerwG aus dem Jahre 1989</b>	<b>265</b>
1. Duldungspflicht als Enteignung?	265
2. Rechtliche Grenzen zulässiger Inhalts- und Schrankenbestimmungen	268
3. Grundrechtsschutz im bergbehördlichen Verfahren	271
<b>V. Kritische Würdigung der Rechtsprechung des BVerwG in der bergrechtlichen Literatur</b>	<b>273</b>
1. Die Kritik Kühnes	273
2. Die Kritik Beckmanns	275
3. Die Kritik Schultes	277
4. Die Kritik Hoppes	280

<b>VI. Zusammenfassende Stellungnahme</b>	<b>282</b>
<b>E. Die Novelle des BBergG vom 12. Februar 1990: Einführung von Umweltverträglichkeitsprüfung und Planfeststellungsverfahren</b>	<b>288</b>
<b>I. Allgemeines</b>	<b>288</b>
1. Vorbemerkung	288
2. Gesetzliche Grundlagen	291
a) Die "UVP-Richtlinie" der EG	291
b) Das Gesetz zur Umsetzung der Richtlinie des Rates vom 27.06.1985 über die Umweltverträglich- keitsprüfung bei bestimmten öffentlichen und privaten Projekten (85/337/EWG) vom 12.02.1990 (Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung, UVG <sup>1995</sup> )	295
aa) Zweck des Gesetzes, Begriffsbestimmungen, §§ 1, 2 UVPG	297
bb) Anwendungsbereich	300
cc) Vorrang anderer Rechtsvorschriften, § 4 UVPG	301
dd) Das Verfahren der Umweltverträglichkeits- prüfung, §§ 5 ff. UVPG	302
(1) Ermittlung der Auswirkungen von Vorhaben	302
(2) Beschreibung der Vorhaben	303
(3) Bewertung der Vorhaben	303
ee) Materiellrechtliche Berücksichtigung der Umweltverträglichkeitsprüfung bei der Entscheidungsfindung	307
ff) Bergrechtliche Verfahren, § 18 UVPG	308

II.	<b>Das bergrechtliche UVP-Verfahren im Überblick</b>	312
1.	<b>Der Kreis der UVP-pflichtigen, bergbaulichen Vorhaben</b>	312
2.	<b>Die Einführung des Planfeststellungsverfahrens im Bergrecht</b>	315
a)	<b>Allgemeines</b>	316
b)	<b>Die auf das Planfeststellungsverfahren anzuwendenden Rechtsvorschriften</b>	318
c)	<b>Das bergrechtliche Planfeststellungsverfahren im Überblick</b>	318
aa)	<b>Planaufstellung</b>	318
bb)	<b>Gesetzliche Inhaltsanforderungen an einen obligatorischen Rahmenbetriebsplan</b>	321
cc)	<b>Anhörungsverfahren, § 73 Abs. 2 - 8 VwVfG</b>	323
dd)	<b>Der Planfeststellungsbeschuß</b>	324
	(1) <b>Konzentrationswirkung</b>	325
	(2) <b>Planerische Gestaltungsfreiheit</b>	327
d)	<b>Die materiellrechtliche Entscheidung im Planfeststellungsverfahren</b>	329
3.	<b>Die Durchführung der Umweltverträglichkeitsprüfung im bergrechtlichen Planfeststellungsverfahren</b>	332
a)	<b>Planfeststellung oder Kontrollerlaubnis?</b>	335
b)	<b>Beschränkung der Umweltverträglichkeitsprüfung auf Rahmenbetriebspläne</b>	340
c)	<b>Abschnitts- und Stufenzbildung, § 52 Abs. 2 b BBergG</b>	342
F.	<b>Zusammenfassung und Ausblick</b>	343