

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungen .....	XXI
Literaturverzeichnis .....	XXV

<b>A. Das Asylrecht nach dem Grundgesetz .....</b>	<b>1</b>
I. <b>Auslegungsgrundsätze für Art. 16a GG .....</b>	<b>1</b>
1. Asylrecht und Unverletzlichkeit der Menschenwürde .....	3
2. Einordnung in das Völkerrecht und geschichtliche Auslegung .....	6
3. Die Rolle der Genfer Flüchtlingskonvention (GFK) .....	8
4. Bedeutung für das Asylverfahren .....	10
5. Nachrang bei Zuständigkeit anderer Staaten für das Asylfahren .....	13
II. <b>Die Voraussetzungen des Art. 16a GG im Überblick .....</b>	<b>14</b>
III. <b>Kein Schutz im Drittstaat .....</b>	<b>16</b>
1. Regelung über sichere Drittstaaten, Art. 16a Abs. 2 GG, § 26 a AsylVfG .....	17
a) Voraussetzungen .....	19
aa) Sicherer Drittstaat .....	19
bb) Direkte Einreise nach dem 30. 6. 1993 .....	20
cc) Ausnahmen .....	22
dd) Nachweis und Rücknahme durch den Drittstaat .....	23
b) Die rechtlichen Folgen der Drittstaatenregelung .....	28

c) Bedeutung von Abschiebungshindernissen .....	32
d) Rechtsschutz .....	36
aa) Ablehnung des Asylantrags und Abschiebungsanordnung durch das Bundesamt .....	36
bb) Einreiseverweigerung und Zurückabschiebung .....	39
cc) Erfolgssaussichten .....	40
e) Verfassungsmäßigkeit .....	43
2. Völkerrechtliche Vereinbarungen nach Art. 16a Abs. 5 GG .....	46
3. Anderweitige Sicherheit vor Verfolgung, § 27 AsylVfG .....	48
a) Verhältnis zur Drittstaatenregelung .....	49
b) Voraussetzungen .....	50
c) Folgen .....	55
<b>IV. Verfolgung .....</b>	<b>59</b>
1. Geschützte Rechtsgüter und Intensität der Verfolgung .....	60
2. Individuelle Betroffenheit des Flüchtlings und Gruppenverfolgung .....	66
3. Landesweite Verfolgung oder inländische Fluchtalternative .....	71
<b>V. Staatliche und politische Verfolgung .....</b>	<b>75</b>
1. Der Staat als Verfolger .....	76
a) Verfolgung durch den Staat oder ihm zuzurechnende Kräfte .....	76
b) Effektive Gebietsgewalt des verfolgenden Staates - Bürgerkrieg .....	80
2. Politischer Charakter der Verfolgung .....	87
a) Gezielte Rechtsverletzung wegen asylerheblicher Merkmale .....	88

b) Politische Verfolgung bei Straftaten, Gewalt oder Terrorismus .....	91
c) Kriegsdienstverweigerung .....	98
<b>VI. Ursächlichkeit der Verfolgung für die Flucht – Nachfluchtgründe .....</b>	<b>100</b>
1. Objektive Nachfluchttatbestände .....	103
2. Subjektive Nachfluchttatbestände .....	104
<b>VII. Nachweis der Anerkennungsvoraussetzungen und Verfolgungsprognose .....</b>	<b>109</b>
1. Sachverhaltsaufklärung durch das Bundesamt oder Verwaltungsgericht und Mitwirkungspflichten des Asylbewerbers .....	110
2. Nachweis und Glaubhaftmachung .....	114
3. Verfolgungsprognose .....	119
4. Vermutung für fehlende Verfolgungsgefahr bei sicheren Herkunftstaaten, Art. 16a Abs. 3 GG .....	124
<b>VIII. Asyl für Familienangehörige .....</b>	<b>130</b>
1. Eigene Verfolgungsgefahr .....	130
2. Regelvermutung für politische Verfolgung ..	130
3. Familienasyl, § 26 AsylVfG .....	132
4. Asylrecht für Minderjährige .....	135
<b>IX. Die Rechtsstellung des anerkannten Asylberechtigten .....</b>	<b>136</b>
1. Die Rechte des Asylberechtigten .....	137
2. Ausweisung von Asylbewerbern und Asylberechtigten .....	140
3. Erlöschen, Widerruf und Rücknahme der Anerkennung .....	142
<b>X. Asylrecht und Auslieferung .....</b>	<b>144</b>

<b>B. Ausländerrechtliche und andere Schutzvorschriften für Flüchtlinge .....</b>	<b>147</b>
<b>I. Die Flüchtlingsanerkennung nach § 51 Abs. 1 AuslG .....</b>	<b>149</b>
1. Die Genfer Flüchtlingskonvention und der Hohe Flüchtlingskommissar .....	150
2. Der Flüchtlingsbegriff der GFK und das Refoulement-Verbot .....	153
3. Der Anwendungsbereich des § 51 Abs. 1 AuslG .....	155
4. Das Verfahren zur Flüchtlingsanerkennung .....	158
5. Wirkung der Flüchtlingsanerkennung .....	159
6. Abschiebung in den Verfolgerstaat .....	162
<b>II. Die Abschiebungshindernisse des § 53 AuslG ..</b>	<b>163</b>
1. Abschiebungshindernisse und politische Verfolgung .....	165
2. Folter, Todesstrafe, unmenschliche Strafe oder Behandlung .....	166
a) Folter .....	166
b) Todesstrafe .....	167
c) Unmenschliche Strafe oder Behandlung .....	167
d) Nicht-staatliche Urheber der Gefahr .....	169
e) Individuelle und konkrete Gefahr .....	170
f) Abschiebung trotz Abschiebungshindernis .....	173
3. Auslieferungsersuchen und Strafverfolgung .....	174
4. Existentielle Gefährdungen .....	175
a) Verhältnis zu § 53 Abs. 1 bis 4 AuslG .....	176
b) Abschiebungshindernisse bei allgemeinen Gefahren .....	177
c) Erhebliche konkrete und individuelle Gefahren .....	179
d) Ermessensentscheidung .....	182

<b>III. Sonstige individuelle Abschiebungshinder- nisse</b> .....	183
1. Verfassungsunmittelbare Abschiebungshin- dernisse .....	183
2. Schutz von Ehe und Familie .....	184
3. Kriegsdienstverweigerer und Deserteure ..	186
4. Tatsächliche Abschiebungshindernisse ..	187
<b>IV. Schutzvorschriften für Flüchtlingsgruppen</b> .....	189
1. Landesweite Abschiebestoppregelungen ..	189
2. Humanitäre Übernahmen und Altfallrege- lungen .....	191
3. „Kontingentflüchtlingsgesetz“ .....	192
4. Temporärer Schutz für Kriegs- und Bürger- kriegsflüchtlinge .....	193
<b>V. Der Status der nicht abgeschobenen Auslän-     der</b> .....	197
1. Duldung .....	198
2. Aufenthaltsbefugnis .....	200
<b>Das Asylverfahren</b> .....	204
<b>I. Das Asylverfahrensgesetz</b> .....	204
<b>II. Grundbegriffe des Verwaltungsverfahrens</b> .....	205
1. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....	205
2. Verwaltungsakt .....	206
3. Ermessensentscheidungen .....	207
4. Rechtliches Gehör .....	209
<b>III. Zugang zum Asylverfahren</b> .....	210
1. Zugang zum Asylverfahren .....	210
2. Asylbegehren bei Ausländerbehörde, Poli- zei oder Erstaufnahmeeinrichtung .....	214

3. Weiterleitung .....	215
4. Erkennungsdienstliche Maßnahmen .....	216
5. Verwahrung von Unterlagen .....	217
6. Zuständigkeit nach den Abkommen von Schengen oder Dublin .....	219
<b>IV. Asylantragstellung und persönliche Anhö- rung .....</b>	<b>219</b>
1. Das Bundesamt .....	219
2. Asylantragstellung beim Bundesamt .....	220
3. Pflicht zur ständigen Erreichbarkeit .....	223
4. Zeitpunkt der persönlichen Anhörung .....	225
5. Ladung zur Anhörung .....	226
6. Teilnehmer an der Anhörung .....	228
7. Mitwirkungspflichten des Asylbewerbers .....	230
8. Protokoll der Anhörung .....	232
9. Verspätetes Vorbringen .....	233
10. Entscheidung ohne Anhörung .....	236
<b>V. Die Rechtsstellung während des Asylverfah- rens .....</b>	<b>239</b>
1. Erlöschen von Aufenthaltsgenehmigun- gen .....	239
2. Die Aufenthaltsgestattung .....	239
3. Räumliche Beschränkung des Aufenthal- tes .....	242
4. Erwerbstätigkeit .....	244
5. Sozialhilfe und Sozialeistungen .....	245
6. Weitere Beschränkungen und Auflagen .....	246
7. Rechtsschutz gegen Auflagen .....	246
8. Ausschreibung zur Aufenthaltsermittlung .....	247
9. Bona-fide-Flüchtlinge .....	248
<b>VI. Die Verteilung und Unterbringung während des Asylverfahrens .....</b>	<b>250</b>
1. Verteilung auf die Bundesländer .....	250

2. Erstaufnahmeeinrichtungen .....	251
3. Gemeinschaftsunterkünfte .....	253
<b>VII. Die Entscheidung des Bundesamtes .....</b>	<b>256</b>
1. Die Stellung des Entscheiders .....	256
2. Begründung und Rechtsbehelfsbelehrung ..	256
3. Zustellung der Entscheidung .....	258
<b>VIII. Die Entscheidung als „unbeachtlich“ .....</b>	<b>261</b>
1. Unbeachtlichkeit von Asylanträgen .....	261
2. Abschiebungshindernisse nach § 53 AuslG .....	263
3. Abschiebungsandrohung bei Unbeacht- lichkeit .....	263
4. Rechtsschutz bei Unbeachtlichkeit .....	264
<b>IX. Die Entscheidung über die Asylgründe .....</b>	<b>265</b>
1. Entscheidung über das Asylrecht, Art. 16 a Abs. 1 GG .....	265
2. Entscheidung über die Flüchtlingseigen- schaft, § 51 Abs. 1 AuslG .....	267
3. Ablehnung als „offensichtlich unbegrün- det“ .....	268
4. Abschiebungshindernisse nach § 53 AuslG .....	273
<b>X. Der Erlaß der Abschiebungsandrohung .....</b>	<b>274</b>
1. Ausreisepflicht und Abschiebungsandro- hung .....	275
2. Ablehnung des Asylantrags .....	277
3. Ablehnung als „offensichtlich unbegrün- det“ .....	278
4. Abschiebungshindernisse nach § 53 AuslG .....	279
5. Aufhebung der Anerkennung im Gerichts- verfahren .....	281

<b>XI. Die Durchführung der Abschiebung</b> .....	282
1. Voraussetzungen der Abschiebung .....	283
2. Beschaffung von Reisedokumenten .....	284
3. Rechtsschutz gegen drohende Abschiebungen .....	286
<b>XII. Die Abschiebehaft</b> .....	287
1. Voraussetzungen der Inhaftnahme .....	287
2. Verfahren zur Anordnung von Abschiebehaft .....	290
3. Rechtsschutz gegen die Abschiebehaftanordnung .....	292
<b>XIII. Das Verfahren bei Familienasyl</b> .....	292
<b>XIV. Rücknahme des Asylantrags und Nichtbetreiben des Asylverfahrens</b> .....	295
1. Rücknahme des Asylantrags .....	295
2. Nichtbetreiben des Verfahrens .....	297
3. Rechtsschutz bei Einstellungsbescheiden ..	300
<b>XV. Folgeanträge und Zweitanträge</b> .....	302
1. Der Folgeantrag .....	302
2. Voraussetzungen für ein erneutes Asylverfahren .....	304
3. Anforderungen an die Darlegung .....	307
4. Das wiederaufgenommene Verfahren .....	308
5. Abschiebungsandrohung und Abschiebung .....	310
6. Abschiebungshindernisse nach § 53 AuslG im Folgeverfahren .....	313
7. Rechtsschutz im Folgeantragsverfahren ..	315
8. Die Rechtsstellung des Folgeantragstellers .....	317
9. Zweitanträge .....	318

<b>XVI. Das Verfahren bei Erlöschen, Widerruf und Rücknahme der Entscheidung des Bundesamts</b> .....	319
1. Asylberechtigung und Flüchtlingsanerken- nung .....	319
2. Abschiebungshindernisse nach § 53 AuslG .....	321
3. Rechtsschutz .....	322
 <b>XVII. Das Flughafensorerverfahren</b> .....	322
1. Vom Flughafenverfahren erfaßte Asylsu- chende .....	324
2. Asylantragstellung und persönliche Anhö- rung .....	325
3. Einreisegestattung während des Asylver- fahrens .....	326
4. Ablehnung als „offensichtlich unbegrün- det“ und Einreiseverweigerung .....	327
5. Rechtsschutz bei Einreiseverweigerung ..	327
 <b>D. Der gerichtliche Rechtsschutz in Asylverfahren</b> .....	330
 <b>I. Grundbegriffe des gerichtlichen Rechtsschutz-     verfahrens</b> .....	331
1. Die Rechtsweggarantie des Art. 19 Abs. 4 GG .....	331
2. Rechtsbehelfsfristen und Wiedereinset- zung .....	332
3. Aufschiebende Wirkung (Suspensiveffekt) .	334
4. Einstweiliger Rechtsschutz .....	335
5. Bestandskraft, Rechtskraft und Unanfech- barkeit .....	336
6. Anwaltskosten, Beratungshilfe, Gerichts- kosten und Prozeßkostenhilfe .....	337

<b>II.</b>	<b>Das Verfahren vor dem Verwaltungsgericht</b>	338
1.	Klage gegen die Ablehnung des Asylantrags	339
a)	Klageziel und Anträge	339
b)	Zuständigkeit, Klage- und Begründungsfrist	342
2.	Besonderheiten bei Ablehnung als „offensichtlich unbegründet“	343
a)	Antrag nach § 80 Abs. 5 VwGO	344
b)	Begründungsfrist und Akteneinsicht	345
c)	Verfahren bis zur Entscheidung über den Antrag	347
d)	Ablehnung und Abschiebung	348
e)	Stattgabe und Abschiebungsaussetzung	349
3.	Klagen des Bundesbeauftragten gegen Anerkennungen	350
4.	Nichtbetreiben des Verfahrens	351
5.	Die mündliche Verhandlung	352
6.	Das Urteil	353
<b>III.</b>	<b>Rechtsmittel</b>	355
1.	Unanfechtbare Urteile	357
2.	Berufung	357
3.	Revision	360
<b>IV.</b>	<b>Verfassungsbeschwerde und Petitionen</b>	362
1.	Verfassungsbeschwerde	362
2.	Petition	364
<b>E.</b>	<b>Hinweise für die Beratung von Asylbewerbern</b>	367
<b>I.</b>	<b>Objektive Information für Flüchtlinge als Ziel der Beratung</b>	369
<b>II.</b>	<b>Die Rolle des Beratenden</b>	373

<b>III.</b>	<b>Der Kontakt mit dem Flüchtling</b>	376
<b>IV.</b>	<b>Unterstützung des Flüchtlings im und nach dem Asylverfahren</b>	381
<b>V.</b>	<b>Die Anhörungstermine</b>	392
<b>VI.</b>	<b>Zusammenarbeit mit Behörden, anderen Einrichtungen und Gruppen</b>	394
 <b>F. Gedanken zur Asylrechtsdiskussion</b>		397
<b>I.</b>	<b>„Asylantenflut“ und „Mißbrauch“ des Asylrechts</b>	399
<b>II.</b>	<b>Die allmähliche Aushöhlung des Asylrechts seit 1977</b>	401
1.	1. Verschärfung der Verfahrensvorschriften	402
2.	2. Verschärfung der Anerkennungsvoraussetzungen	404
3.	3. Administrative Maßnahmen	407
4.	4. Die Änderung des Grundgesetzes	410
<b>III.</b>	<b>Asylrecht in Europa</b>	414
1.	1. Rahmenbedingungen	414
2.	2. Die wichtigsten Ergebnisse der europäischen Zusammenarbeit in der Asylpolitik	416
a)	a) Die Übereinkommen von Schengen und Dublin und die Rücknahmeübereinkommen	417
b)	b) Der Vertrag über die Europäische Union (Maastricht)	422
c)	c) Die Akteure in der Zusammenarbeit	425
d)	d) Ergebnisse der Zusammenarbeit in der Asylpolitik nach dem Vertrag über die Europäische Union	428

<b>G. Anhang und Materialien</b> .....	<b>435</b>
I. <b>Gesetzestexte (Hinweis)</b> .....	<b>435</b>
II. <b>Wichtige Begriffe zum Asylrecht und Asylverfahren (Deutsch/Englisch/Französisch)</b> .....	<b>435</b>
III. <b>Fragebogen des Deutschen Caritasverbands zum Asylverfahren</b> .....	<b>439</b>
IV. <b>Die unterschiedlichen Bleiberechte für Flüchtlinge im Überblick</b> .....	<b>443</b>
V. <b>Kontaktadressen</b> .....	<b>445</b>
1. Organisation zur Beratung und Unterstützung von Flüchtlingen .....	445
2. Psychosoziale Beratungs- und Behandlungszentren .....	453
VI. <b>Hinweise zu weiterführender Literatur</b> .....	<b>457</b>
1. Zum Asylrecht und zum Asylverfahren ...	457
2. Zum Flüchtlingsproblem und zur Asylpolitik .....	460
3. Andere für Asylbewerber bedeutsame Rechtsgebiete .....	461
<b>Stichwortverzeichnis</b> .....	<b>463</b>