

## Inhalt

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| Vorwort . . . . .               | V   |
| Abkürzungsverzeichnis . . . . . | XV  |
| Literatur . . . . .             | XIX |

### *Erster Teil*

#### Der Weg zur Weimarer Reichsverfassung

|   |    |
|---|----|
| 1. Oktoberreformen: Von der konstitutionellen zur parlamentarischen Monarchie . . . . .   | 1  |
| a) Verfassungsrecht und Verfassungswirklichkeit im Kaiserreich 1 –  |    |
| b) Verfassungsdiskussion im Weltkrieg 3 – c) Parlamentarisierung des Reiches 5 – d) Die unvollendete Reform 8   |    |
| 2. Novemberrevolution: Der Sturz der Monarchie . . . . .  | 9  |
| a) Novemberrevolution 9 – b) Programme der Revolution 13 – c) Das Ende der parlamentarischen Monarchie 14 – d) Wirkungen der Novemberrevolution 15  |    |
| 3. Vorbelastungen und Vorentscheidungen . . . . .   | 17 |
| a) Verantwortung für Krieg und Kriegsniederlage 18 – b) Abstimmungskampf und Separatismus 20 – c) Kontinuität der Reichswehr 21 – d) Kontinuität des Öffentlichen Dienstes 25 – e) Kontinuität von Ländern und Gemeinden 28 – f) Kontinuität der politischen Parteien 31 – g) Sozialpartnerschaft statt Sozialisierung 34 |    |
| 4. Zwischen den Fronten: Der Kampf um die Republik . . . . .  | 36 |
| a) Die offene Frage: Abschluß oder Fortsetzung der Revolution? 36 –   |    |
| b) Der latente Bürgerkrieg 38 – c) Republik zwischen den Fronten 41   |    |

|  |    |
|--|----|
| 5. Räteverfassung als Übergangsverfassung . . . . .  | 42 |
| a) Dualistische Staatsverfassung 42 – b) Der Rat der Volksbeauftragten 43 – c) Das Wirken der Volksbeauftragten 46 – d) Sonstige Organe des Rätesystems: Vor dem Reichskongreß, Nach dem Reichskongreß 48 – e) Das Ende des Rätesystems 52 |    |
| 6. Die Weimarer Nationalversammlung . . . . .  | 55 |
| a) Das erste verfassungsrechtliche Dokument der Republik 55 – b) Rätesystem oder Nationalversammlung? 57 – c) Die Nationalversammlung 59   |    |
| 7. Die Entstehung der Weimarer Reichsverfassung . . . . .  | 62 |
| a) Verfassungsdiskussion 63 – b) Verfassungspolitik der politischen Parteien 66 – c) Verfassungsentwürfe 69 – d) Die Verfassungsarbeit der Nationalversammlung 73 – e) Die WRV als Verfassungskompromiß 78                                 |    |

## *Zweiter Teil*

### *Die Verfassung der Republik*

|  |    |
|--|----|
| <i>I. Die Willensbildung der Republik</i> . . . . .  | 82 |
| 1. Republik . . . . .  | 82 |
| a) Vom Reich zur Republik 82 – b) Republik als Staatsform 84 – c) Republik als Programm und Symbol 86  |    |
| 2. Demokratie . . . . .  | 96 |
| a) Gemischte Demokratie 90 – b) Volksabstimmungen 93 – c) Zur Praxis der Volksabstimmungen 96  |    |
| 3. Demokratische Republik: Der Reichspräsident . . . . .   | 98 |
| a) Wahl des Reichspräsidenten 99 – b) Amt und Kompetenzen des Reichspräsidenten: Mitwirkung bei der Gesetzgebung, Vollziehung, Rechtsprechung 101 – c) Die »Diktatur« des Reichspräsidenten 107 – d) Der Reichspräsident als Gegengewicht und Reserveorgan 113 |    |

|  |     |
|--|-----|
| 4. Parlamentarische Demokratie: Der Reichstag . . . . .  | 115 |
| a) Verhältniswahl 116 – b) Die Parteien 121 – c) Die Abgeordneten 126 – d) Das Plenum 128  |     |
| 5. Zwischen parlamentarischem Regierungssystem und Präsidialkabinett: Die Reichsregierung . . . . .  | 131 |
| a) Regierungsbildung 131 – b) Organisation und Kompetenzen der Reichsregierung 135 – c) Parlamentarische Kontrolle der Reichsregierung 137 – d) Vom parlamentarischen Regierungssystem zum Präsidialkabinett 139   |     |
| <i>II. Funktionen der Republik</i> . . . . .   | 143 |
| 1. Rechtsetzung . . . . .  | 144 |
| a) Überblick 144 – b) Verfassungsänderung: Form der Verfassungsänderung, »Relativismus« der Verfassung, Grenzen der Verfassungsänderung, Ermächtigungsgesetz 1933 145 – c) Gesetzgebung: Begriff, Verfahren 152 – d) Gesetzesvertretende Verordnungen 158 – e) Rechtsverordnungen 162                                      |     |
| 2. Verwaltung . . . . .  | 163 |
| a) Verwaltungsaufgaben und Verwaltungsorganisation 164 – b) Der öffentliche Dienst: »Wohlerworbene Rechte«, politische Rechte der Beamten, Beamtenpolitik 166 – c) Einzelne Funktionen der vollziehenden Gewalt: Auswärtige Beziehungen, Reichswehr, Reichsbank, Rechnungshof, Infrastrukturverwaltung, Republikschutz 179 |     |
| 3. Rechtsprechung . . . . .  | 194 |
| a) Verfassungsrechtliche Grundlagen 194 – b) Kontinuität und Wandel der Rechtspflege: Personal, Leitbilder, Rechtsfindung 199 – c) Verfassungsgerichtsbarkeit und Staatsgerichtshof 209 – d) Richterliches Prüfungsrecht: Entscheidungspraxis, Staatsrechtswissenschaft 216 – e) Funktionieren und Versagen der Justiz 221 |     |

|   |     |
|---|-----|
| <i>III. Die Republik als Bundesstaat</i> . . . . .  | 224 |
| 1. Reich und Länder . . . . .   | 224 |
| a) Bundesstaat zwischen Einheitsstaat und Separatismusdrohung<br>224 – b) Länder 227 – c) Gemeinden 231   |     |
| 2. Aufgabenteilung im Bundesstaat . . . . .   | 235 |
| a) Gesetzgebungskompetenzen 236 – b) Verwaltungskompetenzen<br>239 – c) Rechtsprechungskompetenzen 241 – d) Finanzverfas-<br>sung: Finanzhoheiten, Haushaltsrecht, Haushaltspolitik 243 |     |
| 3. Einflußrechte im Bundesstaat . . . . .   | 251 |
| a) Reichsrat: Zusammensetzung, Kompetenzen, Organisation und<br>Verfahren 254 – b) Reichsaufsicht 260 – c) Reichsexekution 262  |     |
| 4. Zur Diskussion um Bundesstaatsreform und Länder-<br>neugliederung. . . . .   | 266 |
| <i>IV. Die Sozialordnung der Republik</i> . . . . .   | 272 |
| 1. Überblick: Grundrechte und Grundpflichten . . . . .  | 272 |
| a) Entstehungsgeschichte 272 – b) Grundrechtstheorie 275 –<br>c) Grundrechtswirkungen für Gesetzgebung, Vollziehung, Justiz<br>280  |     |
| 2. Gleichheitsrechte . . . . .  | 286 |
| a) Besondere Gleichheitsrechte 287 – b) Der allgemeine Gleich-<br>heitssatz 290   |     |
| 3. Persönliche Freiheit . . . . .   | 294 |
| 4. Rechte und Pflichten in der Gemeinschaft . . . . .   | 298 |
| a) Ehe, Familie und Jugend 299 – b) Meinungs- und Pressefreiheit<br>302 – c) Versammlungsfreiheit 310 – d) Vereinigungsfreiheit<br>315 – e) Mitwirkung an der Staatsgewalt 319          |     |

|  |     |
|--|-----|
| 5. Religion, Bildung, Schule . . . . .   | 321 |
| a) Bekenntnisfreiheit und Religionsgemeinschaften: Freiheitsrechte, Rechtsstellung der Religionsgemeinschaften, Kirchenverträge und Konkordate, Die Kirchen in der Republik 321 – b) Bildung und Kultur: Schulsystem, Gemeinschafts- und Bekenntnisschule, Lehrer und Schüler, Die Schule in der Republik 331 – c) Hochschulen 338 |     |
| 6. Wirtschafts- und Sozialordnung . . . . .  | 342 |
| a) Wirtschaft: Eigentumsgarantie, Gewerbefreiheit, Wirtschaftspolitik 343 – b) Arbeit und Soziales: Arbeitsleben und soziale Sicherung, Koalitionsfreiheit, Tarifautonomie 353 – c) Arbeiter- und Wirtschaftsräte 364 – d) Reichswirtschaftsrat 366  |     |

*Dritter Teil***Verfassungsentwicklung und Verfassungsauslegung**

|   |     |
|---|-----|
| <i>I. Verfassungsentwicklung</i> . . . . .  | 371 |
| 1. Improvisierte Demokratie: Die Frühzeit von 1919–1923 . . . . .   | 371 |
| a) Die überlastete Republik 372 – b) Der schmale Verfassungskonsens 375 – c) Erste Weichenstellungen: Defizite des parlamentarischen Systems, Instabilität des Föderalismus, Die unvollendete Verfassung 377 – d) Um die Legitimität der WRV 382                            |     |
| 2. Stabilität statt Normalität: Die mittlere Phase 1924–1929 . . . . .  | 384 |
| a) Vorspiel: Das Katastrophenjahr 1923 384 – b) Alter Staat in neuer Verfassung 386 – c) Der Schein der Normalität: Primat des Reichspräsidenten, Minderheitskabinette und Parlamentarismus, Informalisierung des Politischen 391 – d) Vorboten der »Verfassungskrisis« 398 |     |
| 3. Die preisgegebene Republik: Die Spätphase 1930–1933 . . . . .  | 400 |
| a) Republik ohne Basis 400 – b) Die leerlaufende Verfassung: Präsidialregierung, Tolerierungskurs, Der permanente Notstand 403 – c) Vom Scheitern der Verfassungsreform zu den negativen Mehrheiten 410 – d) Vom Ende der Republik: Hitlers Ernennung zum Reichskanzler 415 |     |

|   |     |
|---|-----|
| <i>II. Verfassungsinterpretation</i> . . . . .  | 420 |
| 1. Grundfragen . . . . .  | 420 |
| a) Alte Staatsrechtswissenschaft vor neuem Staatsrecht 420 –  |     |
| b) Neue Aufgaben 423 – c) Alte und neue Wege 425  |     |
| 2. Entwicklungen in der Staatsrechtswissenschaft . . . . .  | 427 |
| a) Erste Anläufe 428 – b) Erneuerung der Staatsrechtswissenschaft: Positivistische Richtungen, Nicht-positivistische Richtungen, Methodenstreit 429                                   |     |
| 3. Von der Verfassungs- zur Verfassungsreformdiskussion . . . . .   | 447 |
| a) Ziele der Reform: Verfassungsumbau oder Verfassungsüberwindung? 448 – b) Wege zur Reform: Legalität oder Legitimität? 453 – c) Vorläufer nationalsozialistischen Staatsdenkens 455 |     |
| 4. Zur »Legalität« der nationalsozialistischen Herrschaft . . . . .   | 459 |
| <br>Nachwort . . . . .  | 465 |
| <br>Anhang  |     |
| Chronik . . . . .   | 469 |
| Tabelle 1: Die Wahl des Reichspräsidenten 1925 . . . . .  | 479 |
| Tabelle 2: Die Wahl des Reichspräsidenten 1932 . . . . .  | 479 |
| Tabelle 3: Parlamentswahlen 1919–1932 . . . . .   | 480 |
| Stichwortverzeichnis . . . . .  | 481 |
| Personenregister . . . . .  | 498 |