

## INHALTSVERZEICHNIS

|  |          |
|--|----------|
| <b>1. Teil: Einleitung</b>   | <b>1</b> |
| 1. Gegenstand des Polizei- und Ordnungsrechts  | 1        |
| 2. Trennungssystem   | 1        |
| 3. Formeller, institutioneller und materieller Polizeibegriff                              | 1        |
| 4. Allgemeines und Sonderordnungsrecht; Subsidiarität                                      | 2        |
| 5. Allgemeine und Sonderordnungsbehörden   | 3        |
| 6. Rechtsquellen   | 4        |
| 7. Europarechtliche Bezüge; Gefahrenabwehr durch Private                                   | 4        |
| <b>2. Teil: Die ordnungsbehördliche Verfügung</b>  | <b>5</b> |
| 1. Prüfungsschema: Rechtmäßigkeit einer ordnungsbehödl. Verfügung                          | 5        |
| 2. Ermächtigungsgrundlage  | 6        |
| A) Definition und Abgrenzung   | 6        |
| B) Erforderlichkeit einer Ermächtigungsgrundlage;<br>Vorbehalt des Gesetzes                | 6        |
| C) Normenhierarchie  | 7        |
| 3. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen   | 7        |
| A) Zuständigkeit; störende Hoheitsträger   | 7        |
| I) Definition und Abgrenzung   | 7        |
| II) Ermittlung der relevanten Zuständigkeitsnorm   | 8        |
| III) Ermittlung der konkret zuständigen Behörde  | 9        |
| IV) Außerordentliche Zuständigkeit   | 10       |
| V) Zuständigkeit bei „störendem Hoheitsträger“;<br>formelle und materielle Ordnungspflicht | 10       |
| VI) <b>Fall 1: Bundeswehrrol im Grundwasser</b>  | 12       |
| B) Verfahrens- und Formanforderungen   | 14       |
| 4. Schutzgüter der öffentlichen Sicherheit oder Ordnung                                    | 15       |
| A) Schutzgüter der öffentlichen Sicherheit   | 15       |
| <b>Fall 2: Meldeauflage gegen Hooligan</b>   | 20       |
| B) Die öffentliche Ordnung   | 23       |
| 5. Gefahr, Störung   | 28       |
| A) Definition und Erläuterungen  | 28       |
| B) Konkrete Gefahr   | 30       |
| C) Qualifizierungen der konkreten Gefahr   | 30       |
| I) Nach der zeitlichen Nähe des (möglichen) Schadenseintritts                              | 30       |
| II) Nach dem Rang des bedrohten Rechtsguts   | 31       |
| III) „Dringende“ Gefahr  | 31       |
| D) Anscheinsgefahr – Gefahrenverdacht – Putativgefahr                                      | 32       |

|  |    |
|--|----|
| 6. Störer; polizei- und ordnungsrechtliche Verantwortlichkeit .....                          | 35 |
| A) Standort der Prüfung im Fallaufbau .....  | 35 |
| B) Relevanz der Abgrenzung Störer/Nichtstörer .....  | 36 |
| C) Die polizei-/ordnungspflichtigen Personen .....   | 36 |
| D) Verhaltensstörer bzw. Handlungshaftung gemäß § 17 OBG/<br>§ 4 PolG .....                  | 36 |
| E) Zustandsstörer bzw. Zustandshaftung gemäß § 18 OBG/§ 5 PolG ....                          | 39 |
| F) Nichtstörer bzw. Notstandspflichtiger gemäß § 19 OBG/§ 6 PolG ....                        | 42 |
| I) Voraussetzungen der Inanspruchnahme .....   | 42 |
| <b>Fall 3:</b> Der unwillige Vermieter .....   | 42 |
| II) Ansprüche auf Beendigung bzw. Beseitigung der Folgen<br>der Notstandsanspruchnahme ..... | 46 |
| III) Mögliches Folgeproblem: § 39 Abs. 1 a) OBG .....  | 47 |
| G) Anscheins- bzw. Verdachtsstörer .....   | 48 |
| H) Kausalitätstheorien – Zweckveranlasser – latenter Störer .....                            | 49 |
| I) Kausalitätstheorien .....   | 49 |
| <b>Fall 4:</b> Prostitution mit Hindernissen .....   | 49 |
| II) Rechtliche Probleme beim sog. Zweckveranlasser .....                                     | 54 |
| III) Der latente Störer .....  | 57 |
| J) Wegfall der Ordnungspflicht bzw. Grenzen der Verantwortlichkeit ....                      | 57 |
| I) Haftungsreduktion wegen „Opferposition“ .....   | 57 |
| II) Legalisierungswirkung .....  | 58 |
| III) Verzicht .....  | 59 |
| IV) Verwirkung von Eingriffsbefugnissen .....  | 59 |
| V) Verjährung des Gefahrbeseitigungsanspruchs .....  | 59 |
| K) Verantwortlichkeit bei Rechtsnachfolge .....  | 60 |
| I) Faktisches Bedürfnis .....  | 60 |
| II) Relevanz überwiegend im Sonderordnungsrecht .....  | 60 |
| III) Voraussetzungen der Rechtsnachfolge in die Ordnungspflicht ..                           | 60 |
| IV) Klausurhinweise – Fallkonstellationen .....  | 61 |
| <b>Fall 5:</b> Böse Überraschung durch Altlasten .....                                       | 62 |
| <b>Fall 6:</b> Die unsichere Behörde .....   | 65 |
| V) Prozessuale Probleme bei Rechtsnachfolge in die konkrete<br>Verantwortlichkeit .....      | 67 |
| <b>Fall 7:</b> Wer ist Kläger? .....   | 67 |
| L) Störermehrheit – Auswahl und Innenausgleich .....   | 68 |
| 7. Ermessen .....  | 70 |
| A) Opportunitätsprinzip .....  | 70 |
| B) Ermessensfehler .....   | 70 |
| I) Ermessensnichtgebrauch .....  | 70 |
| II) Ermessensfehlgebrauch .....  | 71 |
| III) Ermessensüberschreitung .....   | 71 |
| C) Pflicht zum Einschreiten wegen Ermessensreduzierung auf Null .....                        | 72 |
| I) Pflicht zum Handeln (Schädlichkeitsgrenze) .....  | 72 |
| II) Objektive Schutzpflichten aus Grundrechten .....   | 73 |

|   |           |
|---|-----------|
| III) Art. 3 Abs. 1 GG (sog. Selbstbindung der Verwaltung) .....                                   | 73        |
| IV) Intendiertes oder gelenktes Ermessen .....  | 73        |
| D) Anspruch des Bürgers auf polizei- und ordnungsbehördliches Handeln .....                       | 73        |
| 8. Verhältnismäßigkeit .....  | 74        |
| A) Gesetzliche Grundlagen .....   | 74        |
| B) Verhältnismäßigkeit betreffend das konkret gewählte Mittel .....                               | 75        |
| C) Verhältnismäßigkeit in zeitlicher Hinsicht; Aufhebungs- und Folgenbeseitigungsansprüche .....  | 78        |
| 9. Bestimmtheit; Grundrechte .....  | 78        |
| 10. Gefahrenabwehr im Internet .....  | 80        |
| A) Rechtsquellen .....  | 80        |
| B) Rechtmäßigkeit einer Sperrverfügung gemäß § 22 MDStV (2002) .....                              | 81        |
| <b>3. Teil: Besonderheiten der polizeilichen Verfügung .....</b>                                  | <b>82</b> |
| 1. Prüfschema: Rechtmäßigkeit einer polizeilichen Verfügung .....                                 | 82        |
| 2. Vorbemerkung .....   | 83        |
| 3. Polizeifestigkeit von Presse bzw. Versammlungen .....  | 83        |
| 4. Präventive Befugnisnormen außerhalb des PolG („Sonderpolizeirecht“) ....                       | 85        |
| 5. Aufbau der Polizeibehörden in NRW; Arten der Polizei .....                                     | 85        |
| 6. Präventive und repressive Zuständigkeit der Polizei; Doppelfunktionale Maßnahmen .....         | 86        |
| A) Präventive und repressive Zuständigkeit .....  | 86        |
| B) Relevanz der Abgrenzung präventiv/repressiv .....  | 86        |
| C) Doppelfunktionale Maßnahmen .....  | 88        |
| Fall 8: Der verzweifelte Referendar .....   | 88        |
| 7. Präventive Zuständigkeiten der Polizei, insbesondere Eilfall- bzw. Sekundärzuständigkeit ..... | 91        |
| <b>4. Teil: Standardermächtigungen .....</b>  | <b>93</b> |
| 1. Vorbemerkung; gemeinsame Problemstellungen .....   | 93        |
| A) Zum Begriff .....  | 93        |
| B) Rechtsgrundlagen .....   | 93        |
| C) Arten der Standardermächtigungen .....   | 93        |
| I) Befehls-/Ausführungsermächtigungen .....   | 93        |
| II) Ermächtigungen zu Realakten .....   | 94        |
| D) Reichweite der Standardermächtigungen .....  | 94        |
| I) Befehlsermächtigungen .....  | 94        |
| II) Befugnis zur Vornahme von Realakten .....   | 94        |

|   |     |
|---|-----|
| III) Ausführungsermächtigungen .....  | 94  |
| IV) Standardmaßnahmen gegenüber Abwesenden .....  | 95  |
| E) Verantwortlichkeit .....   | 95  |
| 2. Datenverarbeitung, §§ 9–33 PolG (Überblick) .....  | 96  |
| A) Vorbemerkung .....   | 96  |
| I) Bedeutung des sog. „Volkszählungsurteils“ .....  | 96  |
| II) Grundbegriffe und Definitionen .....  | 97  |
| B) Datenerhebung, §§ 9–20 PolG .....  | 97  |
| I) Allgemeine Regeln bzw. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....  | 97  |
| II) Generalklausel .....  | 98  |
| III) Ausgewählte Spezialbefugnisse .....  | 99  |
| 1) Verhältnis zur Generalklausel .....  | 99  |
| 2) Vorladung, § 10 PolG .....   | 99  |
| 3) Identitätsfeststellung an Kontrollstellen,<br>§ 12 Abs. 1 Nr. 4 PolG; Verkehrskontrolle, Razzia,<br>Schleierfahndung ..... | 99  |
| 4) Erkennungsdienstliche Maßnahmen, § 14 PolG;<br>Genomanalyse; Verhältnis zu § 81 b, 2. Alt. StPO .....                      | 99  |
| 5) Videoüberwachung, § 15 a (n.F.) PolG .....   | 101 |
| 6) Observation, § 16 PolG .....   | 101 |
| 7) Lauschangriff, § 18 PolG .....   | 101 |
| IV) Datenerhebung aus der Telekommunikation .....   | 102 |
| C) Datenverarbeitung (im engeren Sinne), §§ 21–31 PolG .....  | 102 |
| I) Speicherung, Veränderung, Nutzung, §§ 22–25 PolG .....   | 102 |
| 1) Legaldefinitionen .....  | 102 |
| 2) Befugnisnormen .....   | 103 |
| 3) Allgemeine Grundsätze, insbesondere Grundsatz der<br>Zweckbindung, Nutzungs- und Verwertungsverbote .....                  | 103 |
| II) Datenübermittlung, §§ 26–31 PolG .....  | 105 |
| 1) Legaldefinition, Onlineverbund .....   | 105 |
| 2) Befugnisnormen, Rasterfahndung (§ 31 n.F. PolG),<br>automatisiertes Verfahren (§ 33 Abs. 5 PolG) .....                     | 105 |
| 3) Gebot der Zweckbindung .....   | 106 |
| D) Berichtigung, Löschung, Sperrung, § 32 PolG .....  | 106 |
| I) Legaldefinitionen .....  | 106 |
| II) Rechtsgrundlagen .....  | 106 |
| III) Ansprüche von Betroffenen .....  | 106 |
| 3. Platzverweis, befristetes Aufenthaltsverbot; § 34 PolG .....   | 107 |
| A) Platzverweis, § 34 Abs. 1 PolG .....   | 107 |
| B) Befristetes Aufenthaltsverbot bzw. qualifizierter Platzverweis,<br>§ 34 Abs. 2 PolG .....                                  | 108 |
| 4. Wohnungsverweisung und Rückkehrverbot zum Schutz<br>vor häuslicher Gewalt, § 34 a PolG .....                               | 111 |

|  |     |
|--|-----|
| 5. Gewahrsam, §§ 35–38 PolG .....  | 112 |
| A) Überblick und Normensystematik;<br>Abgrenzung Freiheitsentziehung/Freiheitsbeschränkung .....                     | 112 |
| B) Richtervorbehalt und richterliche Entscheidung, § 36 PolG .....   | 113 |
| C) Gewahrsamsgründe gemäß § 35 PolG; Arten des Gewahrsams;<br>Unterbringungsgewahrsam und Sicherungsverwahrung ..... | 113 |
| D) Rechtsschutz und Rechtsweg .....  | 116 |
| I) Person befindet sich noch in Gewahrsam .....  | 116 |
| II) Person wurde aus dem Gewahrsam erlassen (Erledigung) .....   | 116 |
| E) Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen der Ingewahrsamnahme .....   | 117 |
| F) Prüfschema: Rechtmäßigkeit einer Ingewahrsamnahme .....   | 119 |
| G) Folgeansprüche .....  | 119 |
| I) Der Polizeibehörde bzw. deren Rechtsträger .....  | 119 |
| II) Des Bürgers .....  | 119 |
| <b>Fall 9: Knast wegen ruhestörenden Lärms?</b> .....  | 119 |
| H) Klausurhinweise – Fallkonstellationen .....   | 122 |
| 6. Durchsuchung von Personen, § 39 PolG .....  | 123 |
| A) Überblick .....   | 123 |
| B) Durchsuchung – Untersuchung – Nachschau .....   | 124 |
| C) Durchsuchungsgründe .....   | 124 |
| D) Prüfschema: Rechtmäßigkeit der Durchsuchung einer Person .....  | 126 |
| E) Klausurhinweise – Fallkonstellationen .....   | 126 |
| 7. Durchsuchung von Sachen, § 40 PolG .....  | 127 |
| A) Überblick .....   | 127 |
| B) Begriffsbestimmung und Abgrenzung .....   | 127 |
| C) Durchsuchungsgründe .....   | 127 |
| D) Prüfschema: Rechtmäßigkeit der Durchsuchung einer Sache;<br>Klausurhinweis .....                                  | 128 |
| 8. Betreten und Durchsuchung von Wohnungen, §§ 41, 42 PolG .....   | 129 |
| A) Überblick .....   | 129 |
| B) Wohnung – Wohnungsinhaber .....   | 129 |
| C) Betreten – Durchsuchung – Nachschau/Besichtigung .....  | 130 |
| D) Richtervorbehalt gem. § 42 Abs. 1 PolG .....  | 131 |
| E) Anmerkungen zu einzelnen Ermächtigungsgrundlagen .....  | 131 |
| F) Rechtsschutz des Wohnungsinhabers .....   | 132 |
| G) Prüfschema: Rechtmäßigkeit der Betretung von Wohnungen .....  | 133 |
| H) Rechtmäßigkeit der Durchsuchung<br>(ohne vorherige richterliche Anordnung) .....                                  | 133 |
| J) Prüfschema: Rechtmäßigkeit der Durchsuchung<br>(ohne vorherige richterliche Anordnung) .....                      | 135 |
| K) Klausurhinweise – Fallkonstellationen .....   | 136 |

|  |     |
|--|-----|
| 9. Sicherstellung und Verwahrung – Verwertung – Vernichtung,<br>§§ 43–46 PolG .....  | 136 |
| A) Sicherstellung und Verwahrung, §§ 43, 44 PolG .....   | 136 |
| I) Einleitung .....  | 136 |
| II) Definition, Reichweite und Zweckrichtung der Sicherstellung .....  | 137 |
| III) Abgrenzung Sicherstellung/Beschlagnahme .....   | 138 |
| IV) „Adressatneutrale Sicherstellung“ .....  | 138 |
| V) Taugliche Sicherstellungsgegenstände .....  | 139 |
| VI) Sicherstellungsgründe .....  | 139 |
| VII) Prüfschema: Rechtmäßigkeit einer Sicherstellungsanordnung<br>durch die Polizei gegenüber anwesendem Adressaten (VA) .....                               | 141 |
| VIII) Prüfschema: Rechtmäßigkeit einer Sicherstellungsanordnung<br>durch die <b>Ordnungsbehörde</b> gegenüber anwesendem Adres-<br>saten (VA) .....          | 141 |
| IX) Prüfschema: Rechtmäßigkeit einer Sicherstellung und<br>Verwahrung durch <b>Polizei</b> bei abwesendem Adressaten<br>(adressatneutraler Realakt) .....    | 142 |
| X) Öffentlich-rechtliche Verwahrung gem. § 44 PolG;<br>Ersatzansprüche bei Untergang/Beschädigung der<br>verwahrten Sache .....                              | 142 |
| XI) Klausurhinweise – Fallkonstellationen .....  | 143 |
| B) Verwertung, § 45 Abs. 1–3 PolG; Verwertung nach Straßen-<br>oder Abfallrecht; Prüfschema; Klausurhinweise .....   | 144 |
| C) Unbrauchbarmachung oder Vernichtung sichergestellter Sachen,<br>§ 45 Abs. 4 PolG; Beseitigung nach Abfallrecht; Prüfschema;<br>Klausurhinweise .....      | 146 |
| D) Anspruch auf Herausgabe sichergestellter Sachen gem.<br>§ 46 Abs. 1 PolG oder als Folgenbeseitigungsanspruch;<br>Rechtswegprobleme; Klausurhinweise ..... | 149 |
| <b>Fall 10: Der trickreiche Containeraufsteller</b> .....  | 152 |
| E) Herausgabe des Erlöses aus Verwertung einer sichergestellten<br>Sache gem. § 46 Abs. 2 S. 1 PolG .....  | 155 |
| F) Kostenanspruch wegen Sicherstellung und<br>Verwahrung gem. § 46 Abs. 3 PolG .....   | 155 |
| I) Kostenpflichtiger gem. § 46 Abs. 3 S. 1 PolG .....  | 155 |
| II) Zurückbehaltungsrecht gem. § 46 Abs. 3 S. 4 PolG .....   | 155 |
| III) Einzelheiten des Kostenanspruchs gem. § 46 Abs. 3 S. 3 PolG,<br>§ 77 VwVG NRW; Zusammenspiel von § 77 VwVG NRW/<br>GebG NRW/KostO NRW .....             | 155 |
| IV) VA-Befugnis für den Kostenbescheid,<br>§§ 77 Abs. 4 S. 1 VwVG NRW, 14 Abs. 1 GebG NRW .....  | 159 |
| V) Prüfschema: Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheides der<br>Polizei wegen <b>Auslagen</b> für Sicherstellung oder Verwahrung ..                              | 160 |
| VI) Prüfschema: Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheides wegen<br><b>Gebühren</b> anlässlich einer Sicherstellung oder Verwahrung ....                          | 161 |
| VII) Klausurhinweise – Fallkonstellationen .....   | 161 |

|  |            |
|--|------------|
| <b>5. Teil: Verwaltungsvollstreckung – Vollzugshilfe</b>   | <b>162</b> |
| 1. Einleitung – Grundbegriffe  | 162        |
| A) Vollstreckungsfähiger GrundVA   | 162        |
| B) Beitreibung – Verwaltungszwang  | 162        |
| C) Rechtsquellen (im Landesrecht NRW)  | 163        |
| D) Gestrecktes Verfahren – Sofortvollzug (Überblick)   | 164        |
| E) Zulässige Zwangsmittel  | 165        |
| F) Ermächtigungsgrundlage für Maßnahmen des Verwaltungszwangs  | 165        |
| 2. Rechtmäßigkeit der Androhung, Festsetzung bzw. Anwendung eines Zwangsmittels im gestreckten Verfahren | 166        |
| A) Prüfschema: Rechtmäßigkeit der Anwendung eines Zwangsmittels im gestreckten Verfahren                 | 166        |
| B) Prüfschema: Rechtmäßige Androhung oder Festsetzung eines Zwangsmittels                                | 167        |
| C) Erläuterung der einzelnen Voraussetzungen der obigen Prüfschemata                                     | 168        |
| I) Zuständigkeit; Vollzugsbehörde i.S.v. § 56 Abs. 1 VwVG NRW  | 168        |
| II) Wirksamkeit des GrundVA  | 169        |
| III) Rechtmäßigkeit des GrundVA  | 169        |
| IV) Auswahl des richtigen Zwangsmittels  | 170        |
| 1) Ersatzvornahme  | 170        |
| 2) Zwangsgeld  | 170        |
| 3) Unmittelbarer Zwang   | 171        |
| 4) Verhältnis der Zwangsmittel zueinander  | 174        |
| V) Ordnungsgemäße Androhung des Zwangsmittels  | 174        |
| 1) Funktion  | 174        |
| 2) Unterschiedliche Befugisnormen  | 174        |
| 3) Fehlerfolgen  | 174        |
| 4) Ersatzvornahme oder Zwangsgeld  | 175        |
| 5) Unmittelbarer Zwang   | 177        |
| 6) „Neue Androhung“  | 178        |
| VI) Ordnungsgemäße Festsetzung des (angedrohten) Zwangsmittels   | 178        |
| 1) Funktion  | 178        |
| 2) Unterschiedliche Anforderungen für Polizei- und Ordnungsbehörden                                      | 178        |
| 3) Fehlerfolgen  | 179        |
| 4) Ersatzvornahme oder unmittelbarer Zwang   | 179        |
| 5) Zwangsgeld  | 179        |
| VII) Ordnungsgemäße Anwendung des (angedrohten und festgesetzten) Zwangsmittels                          | 181        |
| 1) Gemeinsame Voraussetzungen  | 181        |
| 2) Ersatzvornahme  | 183        |

|   |            |
|---|------------|
| 3) Beitreibung von Zwangsgeld .....   | 183        |
| 4) Unmittelbarer Zwang; finaler Rettungsschuss .....  | 183        |
| VIII) Kein Vollstreckungshindernis .....  | 184        |
| D) Vollzugshilfe .....  | 186        |
| 3. Rechtmäßigkeit der Anwendung von Zwangsmitteln im Sofortvollzug ..   | 188        |
| A) Anwendungsbereich .....  | 188        |
| B) Prüfschema: Rechtmäßigkeit der Anwendung von Zwangs-<br>mitteln im Sofortvollzug .....                                     | 189        |
| 4. Rechtsnatur von Maßnahmen des Verwaltungsvollzugs und<br>Rechtsschutz .....  | 190        |
| A) Relevanz der Abgrenzung VA/Realakt;<br>§§ 28 Abs. 2 Nr. 5 VwVfG NRW, 8 AG VwGO NRW .....                                   | 190        |
| B) Rechtsnatur von Androhung, Festsetzung und Anwendung<br>von Zwangsmitteln .....  | 191        |
| 5. Klausurhinweise – Fallkonstellationen .....  | 193        |
| A) Materielle Fallfragen .....  | 193        |
| B) Prozessuale Fallfragen .....   | 193        |
| <b>6. Teil: Kosten des Verwaltungszwangs .....</b>  | <b>194</b> |
| 1. Allgemeine Grundlagen – Zusammenspiel von<br>§ 77 VwVG/GebG/KostO NRW .....  | 194        |
| 2. Anspruchsgrundlagen für Kosten des Verwaltungszwangs (Gebühren<br>und Auslagen) für Polizei- und Ordnungsbehörden .....    | 197        |
| A) Kosten des unmittelbaren Zwangs .....  | 197        |
| B) Kosten der Ersatzvornahme .....  | 197        |
| 3. Anspruchsvoraussetzungen für Kosten des Verwaltungszwangs .....  | 198        |
| A) Auslagenerstattungsanspruch .....  | 198        |
| B) Gebührenanspruch .....   | 198        |
| 4. Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheides wegen Anwendung der<br>Ersatzvornahme durch die Ordnungsbehörde .....                | 199        |
| A) Prüfschema: Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheides wegen<br>Auslagen .....  | 199        |
| B) Prüfschema: Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheides wegen<br>Gebühren .....  | 200        |
| 5. Klausurhinweise – Fallkonstellationen .....  | 200        |
| A) Widerspruch und Anfechtungsklage gegen Kostenbescheid .....  | 200        |
| B) Klage auf Rückzahlung möglicherweise zu Unrecht gezahlter<br>Kosten; § 21 Abs. 1 GebG NRW, § 77 Abs. 4 S. 1 VwVG NRW ..... | 200        |
| I) Sofern auf einen Kostenbescheid gezahlt wurde .....  | 200        |
| II) Wenn ohne Kostenbescheid gezahlt wurde .....  | 200        |
| <b>Fall 11: Abschleppkosten .....</b>   | <b>201</b> |



|   |     |
|---|-----|
| <b>7. Teil: Abschleppen von Kraftfahrzeugen – mögliche Probleme und Fallkonstellationen</b> | 209 |
| 1. Verstoß gegen die StVO   | 209 |
| A) Verkehrszeichen und Verkehrseinrichtungen  | 209 |
| B) Wegfahrgebot durch Verkehrszeichen und Verkehrseinrichtung                               | 210 |
| I) Rechtsnatur des Abschleppens   | 210 |
| II) Mögliche Probleme   | 211 |
| C) (Fiktives) Wegfahrgebot durch Beamten  | 212 |
| I) Wegen rechtswidrigen Parkens   | 212 |
| II) Wegen Verstoßes gegen § 32 StVO   | 212 |
| 2. Verstoß gegen § 18 Abs. 1 StrWG NRW (unzulässige Sondernutzung)                          | 212 |
| A) Fahrzeug steht nicht mehr zugelassen im öffentlichen Straßenraum                         | 212 |
| B) Fahrzeug nicht jederzeit verkehrsbereit  | 212 |
| 3. Sicherstellung und Verwahrung des Fahrzeugs erfolgt, um damit eine Gefahr abzuwehren     | 213 |
| A) die vom Fahrzeug ausgeht   | 213 |
| B) die für das Fahrzeug selbst droht  | 213 |
| <b>8. Teil: Entschädigung gem. § 39 Abs. 1 OBG (i.V.m. § 67 PolG)</b>                       | 214 |
| 1. Einleitung und Überblick   | 214 |
| A) Anwendungsbereich  | 214 |
| B) Verhältnis zu anderen Ersatzansprüchen   | 215 |
| C) Entschädigungs- bzw. Anspruchsverpflichteter (Passivlegitimation)                        | 216 |
| D) Rechtsweg  | 216 |
| E) Verjährung   | 216 |
| 2. Gemeinsame Voraussetzungen und Rechtsfolgen der Ansprüche aus § 39 Abs. 1 OBG            | 216 |
| A) Tatbestandsvoraussetzungen   | 216 |
| I) Gefahrenabwehrmaßnahme   | 216 |
| II) „Maßnahme“  | 217 |
| III) Schaden  | 217 |
| IV) Unmittelbarkeitszusammenhang  | 217 |
| V) Kein Ausschluss gem. § 39 Abs. 2 OBG   | 218 |
| B) Rechtsfolgen; Mitverschulden   | 218 |
| 3. Prüfschemata für Ansprüche aus § 39 Abs. 1 OBG (Anspruchsvoraussetzungen)                | 220 |
| A) Voraussetzungen von § 39 Abs. 1 a) OBG   | 220 |
| B) Voraussetzungen von § 39 Abs. 1 b) OBG   | 220 |

|  |            |
|--|------------|
| <b>9. Teil: Die ordnungsbehördliche Verordnung, §§ 25–38 OBG</b>                             | <b>221</b> |
| 1. Definition, Abgrenzung, möglicher Inhalt  | 221        |
| 2. Rechtmäßigkeit einer ordnungsbehördlichen Verordnung                                      |            |
| gem. § 27 Abs. 1 OBG   | 223        |
| A) Prüfschema: Rechtmäßigkeit einer ordnungsbehördlichen<br>Verordnung gemäß § 27 Abs. 1 OBG | 223        |
| B) Ermächtigungsgrundlage; kein Vorrang von sonderordnungs-<br>rechtlichen VO-Ermächtigungen | 223        |
| C) Formelle Rechtmäßigkeit der Verordnung;<br>Verbands- und Organkompetenz                   | 224        |
| D) Materielle Rechtmäßigkeit der Verordnung  | 225        |
| 3. Besonderheiten  | 227        |
| A) Bei Bußgeldtatbeständen   | 227        |
| B) Bei ordnungsbehördlichen Verordnungen von Bezirksregierung<br>oder Ministerium            | 227        |
| 4. „Dreistufiger Prüfungsaufbau“   | 227        |
| A) Vorbemerkung  | 227        |
| B) Prüfschema  | 228        |
| 5. Rechtsschutz gegen ordnungsbehördliche Verordnungen                                       | 228        |
| A) Normenkontrollverfahren   | 228        |
| B) Inzidente Normenkontrolle   | 229        |
| <b>Stichwortverzeichnis</b>  | <b>231</b> |