

Inhalt

Vorwort	5
Schrifttum	11
Abkürzungen	19
1. Einleitung	21
1.1 Ausgangslage	21
1.2 Inhaltliche Konzeption der Arbeit.....	23
1.3 Vorgehensweise und Methodik	24
2. Begriffsbestimmung	26
3. Verfassungsmäßige Einordnung	30
4. Bürgerbegehren	33
4.1 Voraussetzungen.....	34
4.1.1 Berechtigter Personenkreis	34
4.1.2 Gegenstand des Bürgerbegehrens	36
4.1.2.1 Entscheidung.....	36
4.1.2.2 Eigener Wirkungskreis	37
4.1.2.3 Zuständigkeit der Vertretung	40
4.1.2.4 Negativkatalog	41
4.1.2.4.1 Innere Organisation der Kommunalverwaltung .	41
4.1.2.4.2 Rechtsverhältnisse	43
4.1.2.4.3 Haushaltsfragen	44
4.1.2.4.4 Jahresabschlüsse.....	46
4.1.2.4.5 Spezialgesetzliche Verwaltungsverfahren.....	47
4.1.2.4.6 Bauleitpläne und sonstige Satzungen nach dem BauGB.....	49

4.1.2.4.7	Krankenhäuser und Rettungsdienste	51
4.1.2.4.8	Rechtsbehelfe und Rechtsstreitigkeiten.....	52
4.1.2.4.9	Gesetzwidriges Ziel oder Sittenwidrigkeit	53
4.1.2.5	Bestandsschutzfrist	55
4.1.2.6	Formulierung des Bürgerbegehrens	56
4.1.2.6.1	Fragestellung	57
4.1.2.6.2	Begründung	60
4.1.2.7	Anzeige des Bürgerbegehrens.....	62
4.1.2.8	Sammlung der Unterstützungsunterschriften.....	62
4.1.2.8.1	Antragsquorum	62
4.1.2.8.2	Fristen	64
4.1.2.8.3	Inhalt des Unterschriftsbogens.....	65
4.1.2.8.4	Datenschutz	67
4.2	Aufgaben der Kommune	69
4.2.1	Beratung der Initiatoren.....	69
4.2.2	Erstellung einer Kostenschätzung	70
4.2.3	Zulässigkeitsentscheidung	75
4.3	Sperrwirkung.....	76
4.4	Abwendungsbefugnis	78
4.5	Mitwirkungsverbot	79
4.5.1	Persönlicher Anwendungsbereich	80
4.5.2	Sachlicher Anwendungsbereich.....	80
4.5.3	Ausnahmeregelungen	82
4.5.4	Rechtsfolge	85
4.6	Verfahrensablauf.....	85
4.7	Rechtsschutz	87
4.7.1	Richtige Klageart.....	88
4.7.2	Klagebefugnis	90
4.7.3	Einstweiliger Rechtsschutz	91

5.	Bürgerentscheid	93
5.1	Vertretungsreferendum.....	93
5.2	Informationen zum Gegenstand des Bürgerentscheids.....	97
5.3	Durchführung des Bürgerentscheids.....	99
5.3.1	Abstimmungstermin.....	102
5.3.2	Abstimmung.....	102
5.4	Konkurrierende Bürgerentscheide	104
5.5	Sonderregelungen während epidemischer Lagen ...	104
5.6	Rechtliche Wirkung.....	106
5.7	Rechtsschutz	107
6.	Vor- und Nachteile	109
7.	Rechtspolitische Reformen.....	113
8.	Fazit.....	120