

# Inhaltsübersicht

Vorwort .....	V
Inhaltsverzeichnis .....	IX
Allgemeines Abkürzungs- und Literaturverzeichnis .....	XVII
Einleitung .....	1
§ 1 Einsetzung .....	12
§ 2 Rechte der qualifizierten Minderheit bei der Einsetzung .....	32
§ 3 Gegenstand der Untersuchung .....	37
§ 4 Zusammensetzung .....	40
§ 5 Mitglieder .....	44
§ 6 Vorsitz .....	48
§ 7 Stellvertretender Vorsitz .....	56
§ 8 Einberufung .....	59
§ 9 Beschlussfähigkeit .....	63
§ 10 Ermittlungsbeauftragte .....	68
§ 11 Protokollierung .....	76
§ 12 Sitzungen zur Beratung .....	79
§ 13 Sitzungen zur Beweisaufnahme .....	83
§ 14 Ausschluss der Öffentlichkeit .....	89
§ 15 Geheimnisschutz .....	97
§ 16 Zugang zu Verschlussachen und Amtsverschwiegenheit .....	105
§ 17 Beweiserhebung .....	110
§ 18 Vorlage von Beweismitteln .....	119
§ 19 Augenschein .....	128
§ 20 Ladung der Zeugen .....	130
§ 21 Folgen des Ausbleibens von Zeugen .....	135
§ 22 Zeugnis- und Auskunftsverweigerungsrecht .....	140
§ 23 Vernehmung von Amtsträgern .....	149
§ 24 Vernehmung der Zeugen .....	156
§ 25 Zulässigkeit von Fragen an Zeugen .....	164
§ 26 Abschluss der Vernehmung .....	168
§ 27 Grundlose Zeugnisverweigerung .....	171
§ 28 Sachverständige .....	176
§ 29 Herausgabepflicht .....	182
§ 30 Verfahren bei der Vorlage von Beweismitteln .....	189
§ 31 Verlesung von Protokollen und Schriftstücken .....	193
§ 32 Rechtliches Gehör .....	195
§ 33 Berichterstattung .....	198
§ 34 Rechte des Verteidigungsausschusses als Untersuchungsausschuss .....	206
§ 35 Kosten und Auslagen .....	213
§ 36 Gerichtliche Zuständigkeiten .....	216
Sachregister .....	223

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	V
Inhaltsübersicht .....	VII
Allgemeines Abkürzungs- und Literaturverzeichnis .....	XVII
<b>Einleitung .....</b>	<b>1</b>
I. Stellung und Rechtsnatur des Untersuchungsausschusses .....	1
II. Gesetzesbezeichnung .....	3
III. Entstehung und Änderungen .....	4
1. Entstehung .....	4
2. Änderungen .....	5
IV. Interpretation und Anwendung .....	5
<b>§ 1 Einsetzung .....</b>	<b>12</b>
I. Untersuchungsrecht des Bundestages .....	12
1. Rechtliche Stellung der Untersuchungsausschüsse .....	12
2. Träger des Untersuchungsrechts .....	14
3. Antragserfordernis .....	15
II. Untersuchungspflicht des Bundestages .....	16
III. Einsetzungsbeschluss .....	17
IV. Untersuchungsgegenstand .....	19
1. Überblick .....	19
2. Öffentliches Interesse .....	20
3. Grundsatz der horizontalen Gewaltenteilung .....	21
4. Grundsatz der vertikalen Gewaltenteilung zwischen Bund und Ländern ....	23
5. Parlamentsgerichtete Untersuchungen .....	25
6. Untersuchungen juristischer Personen des öffentlichen Rechts mit besonderem Rechtsstatus .....	26
a) Kommunale Selbstverwaltung .....	26
b) Rundfunkfreiheit .....	27
c) Hochschulfreiheit .....	28
7. Privatgerichtete Untersuchungen .....	28
V. Keine Selbstauflösung des Untersuchungsausschusses .....	30
<b>§ 2 Rechte der qualifizierten Minderheit bei der Einsetzung .....</b>	<b>32</b>
I. Unverzügliche Einsetzung .....	32
II. Änderungsverbot .....	33
III. Teilweise Einsetzung des Untersuchungsausschusses .....	34
IV. Anrufung des Bundesverfassungsgerichts durch die qualifizierte Einsetzungsminderheit .....	35

# Inhaltsverzeichnis

---

<b>§ 3 Gegenstand der Untersuchung</b> .....	37
I. Bindung an den Untersuchungsauftrag .....	37
II. Nachträgliche Änderung des Untersuchungsauftrages .....	38
III. Schutz der Antragstellenden .....	39
<b>§ 4 Zusammensetzung</b> .....	40
I. Anzahl der Ausschussmitglieder .....	40
1. Organisationsermessen .....	40
2. Spiegelbildlichkeitsgrundsatz und Grundmandat .....	41
II. Berechnungsverfahren und Verteilung .....	43
<b>§ 5 Mitglieder</b> .....	44
I. Rechtsstellung der Mitglieder .....	44
II. Benennung und Abberufung .....	45
<b>§ 6 Vorsitz</b> .....	48
I. Aufgaben und Rechtsstellung des Vorsitzenden .....	48
1. Aufgaben des Vorsitzenden .....	48
a) Leitungsgewalt .....	48
b) Ordnungsgewalt .....	50
2. Rechtsstellung des Vorsitzenden .....	51
II. Bestimmung des Vorsitzes .....	52
III. Abberufung und Abwahl des Vorsitzenden .....	54
<b>§ 7 Stellvertretender Vorsitz</b> .....	56
I. Bestimmung des stellvertretenden Vorsitzenden .....	56
II. Rechtsstellung des stellvertretenden Vorsitzenden .....	57
III. Abberufung und Abwahl des stellvertretenden Vorsitzenden .....	58
<b>§ 8 Einberufung</b> .....	59
I. Einberufung regulärer Sitzungen .....	59
II. Sitzungserzwingungsrecht .....	59
1. Grundsatz .....	59
2. Sitzungserzwingung innerhalb des Zeitplans .....	60
3. Sitzungserzwingung außerhalb des Zeitplans (Sondersitzung) .....	61
4. Auswärtige Sitzung .....	62
<b>§ 9 Beschlussfähigkeit</b> .....	63
I. Beschlussfähigkeit .....	63
1. Grundsatz .....	63
2. Folgen der festgestellten Beschlussunfähigkeit .....	64

II.	Mehrheitsprinzip .....	65
1.	Regelmehrheit .....	65
2.	Minderheitenrechte .....	66
<b>§ 10</b>	<b>Ermittlungsbeauftragte .....</b>	<b>68</b>
I.	Stellung und Aufgaben des Ermittlungsbeauftragten .....	69
II.	Bestellung des Ermittlungsbeauftragten .....	71
1.	Ermittlungsauftrag .....	71
2.	Bestimmung der Person des Ermittlungsbeauftragten .....	72
III.	Kompetenzen des Ermittlungsbeauftragten .....	73
IV.	Abberufung des Ermittlungsbeauftragten .....	74
<b>§ 11</b>	<b>Protokollierung .....</b>	<b>76</b>
I.	Grundsatz der Protokollierung .....	76
II.	Beweiserhebungen .....	76
III.	Beratungen .....	77
IV.	Abgabe von Protokollen und Einsichtnahme .....	78
<b>§ 12</b>	<b>Sitzungen zur Beratung .....</b>	<b>79</b>
I.	Nichtöffentlichkeit der Beratungen .....	79
II.	Zutritt zu den Beratungen .....	80
1.	Fraktionsmitarbeiter .....	80
2.	Regierungsvertreter .....	80
3.	Sonstige Personen .....	81
III.	Mitteilungen aus nicht öffentlichen Sitzungen .....	82
<b>§ 13</b>	<b>Sitzungen zur Beweisaufnahme .....</b>	<b>83</b>
I.	Öffentlichkeit der Beweiserhebung .....	83
1.	Öffentlichkeitsgrundsatz .....	83
2.	Ausschluss und Beschränkung der Öffentlichkeit .....	85
II.	Ton- und Filmaufnahmen sowie Ton- und Bildübertragungen .....	86
III.	Aufrechterhaltung der Ordnung in der Sitzung (Sitzungspolizei) .....	87
<b>§ 14</b>	<b>Ausschluss der Öffentlichkeit .....</b>	<b>89</b>
I.	Grundsatz .....	89
II.	Materielle Voraussetzungen .....	92
1.	Ausschlussgründe nach Abs. 1 .....	92
a)	Rechtsgüter und Interessen Einzelner .....	92
b)	Staatswohlklausel .....	93
2.	Beschränkungen der Öffentlichkeit nach Abs. 2 .....	94
III.	Formelle Voraussetzungen .....	95
IV.	Begründung der Entscheidung .....	96

# Inhaltsverzeichnis

---

<b>§ 15 Geheimnisschutz</b> .....	97
I. Einführung .....	97
II. Staatliche und private Geheimnisse .....	98
1. Staatliche Geheimnisse .....	98
2. Private Geheimnisse .....	99
III. Sicherungsmaßnahmen zum Geheimnisschutz .....	101
1. Umfang des Geheimnisschutzes .....	101
2. Festlegung des Geheimhaltungsgrades durch den Untersuchungsausschuss ..	101
3. Eilkompetenz des Ausschussvorsitzenden .....	102
4. Die Geheimschutzordnung des Bundestages .....	103
5. Behandlung von Verschlusssachen .....	103
<b>§ 16 Zugang zu Verschlusssachen und Amtsverschwiegenheit</b> .....	105
I. Regelungsübersicht .....	105
II. Personenkreis .....	106
III. Verschwiegenheitspflicht und Aussagegenehmigung .....	107
1. Verschwiegenheitspflicht .....	107
2. Aussagegenehmigung .....	108
<b>§ 17 Beweiserhebung</b> .....	110
I. Steuerung der Beweiserhebung durch Beweisbeschlüsse .....	110
II. Beweiserzwingungs- und -durchsetzungsrechte der parlamentarischen Minderheit .....	112
1. Grundsatz .....	112
2. Formale Voraussetzungen .....	114
3. Ablehnungsgründe .....	114
4. Begründung der Ablehnung .....	116
III. Reihenfolge der Vernehmung .....	116
IV. Rechtsschutz der parlamentarischen Minderheit .....	118
<b>§ 18 Vorlage von Beweismitteln</b> .....	119
I. Einführung .....	120
II. Akten öffentlicher Stellen des Bundes .....	120
1. Umfang der Vorlagepflicht .....	120
2. Grenzen der Vorlagepflicht .....	122
a) Schranken des Staatswohls .....	122
b) Kernbereich exekutiver Eigenverantwortung .....	123
c) Individuell schützenswerte Rechte privater Personen .....	124
3. Zuständigkeiten und Geheimnisschutz .....	125
a) Zuständigkeiten .....	125
b) Geheimnisschutz .....	125
4. Rechtsschutz .....	126

III.	Gerichtliche Akten und von Länderbehörden .....	126
1.	Gerichtliche Akten .....	126
2.	Akten von Länderbehörden .....	127
<b>§ 19</b>	<b>Augenschein</b> .....	128
<b>§ 20</b>	<b>Ladung der Zeugen</b> .....	130
I.	Erscheinungs- und Aussagepflicht des Zeugen .....	130
II.	Vernehmung von Abgeordneten und Ministern .....	131
III.	Inhalt der Ladung .....	132
1.	Unterrichtung über das Beweisthema .....	132
2.	Belehrung über die Rechte des Zeugen .....	132
3.	Hinweis auf die gesetzlichen Folgen des Ausbleibens .....	133
4.	Hinweis auf Zuziehung eines rechtlichen Beistandes .....	133
<b>§ 21</b>	<b>Folgen des Ausbleibens von Zeugen</b> .....	135
I.	Nichterscheinen des Zeugen .....	135
II.	Folgen des Nichterscheins .....	136
III.	Genügende und rechtzeitige Entschuldigung .....	138
1.	Genügende Entschuldigung .....	138
2.	Rechtzeitige Entschuldigung .....	139
3.	Verspätete Entschuldigung .....	139
<b>§ 22</b>	<b>Zeugnis- und Auskunftsverweigerungsrecht</b> .....	140
I.	Einführung .....	140
II.	Zeugnisverweigerungsrecht aus beruflichen Gründen .....	142
1.	Umfang des Zeugnisverweigerungsrechts .....	142
2.	Entbindung von der Schweigepflicht .....	143
3.	Zeugnisverweigerungsrecht der Berufshelfer .....	144
III.	Auskunftsverweigerungsrecht aus persönlichen Gründen .....	144
1.	Umfang des Auskunftsverweigerungsrechts .....	144
2.	Art der drohenden (Straf-)Verfolgung .....	146
IV.	Belehrungspflicht .....	147
V.	Glaubhaftmachung .....	148
<b>§ 23</b>	<b>Vernehmung von Amtsträgern</b> .....	149
I.	Normzweck .....	149
II.	Personeller Anwendungsbereich .....	149
III.	Inhalt und Umfang der Amtsverschwiegenheit .....	151
IV.	Bedeutung der Aussagegenehmigung .....	151
V.	Verpflichtung zur Erteilung der Aussagegenehmigung .....	153
VI.	Zuständigkeiten .....	154
VII.	Rechtsschutz .....	154

## Inhaltsverzeichnis

---

<b>§ 24 Vernehmung der Zeugen</b> .....	156
I. Der Grundsatz der Einzelvernehmung .....	156
II. Gegenüberstellung von Zeugen. ....	158
III. Belehrungspflicht .....	158
IV. Form der Vernehmung .....	159
1. Vernehmung zur Person .....	159
2. Vernehmung zur Sache .....	160
V. Verbotene Vernehmungsmethoden .....	162
 <b>§ 25 Zulässigkeit von Fragen an Zeugen</b> .....	164
I. Ungeeignete oder nicht zur Sache gehörende Fragen .....	164
II. Verfahren der Zurückweisung .....	166
III. Verwertungsverbot .....	166
 <b>§ 26 Abschluss der Vernehmung</b> .....	168
I. Zustellung des Vernehmungsprotokolls .....	168
II. Abschluss der Vernehmung .....	168
III. Belehrung des Zeugen über den Abschluss der Vernehmung .....	170
 <b>§ 27 Grundlose Zeugnisverweigerung</b> .....	171
I. Zeugenzwang .....	171
1. Grundsatz .....	171
2. Verhältnismäßigkeit der Zwangsmaßnahme .....	172
II. Ordnungsgeld und Kostenauflegung .....	173
III. Beugehaft .....	174
 <b>§ 28 Sachverständige</b> .....	176
I. Einführung und Übersicht .....	176
II. Zu den entsprechend geltenden Regelungen .....	177
III. Die Auswahl des Sachverständigen .....	179
IV. Erstattung des Gutachtens .....	180
V. Gutachtenverweigerungsrecht .....	180
VI. Sanktionen .....	181
 <b>§ 29 Herausgabepflicht</b> .....	182
I. Anwendungsbereich und Bedeutung der Regelung .....	182
II. Umfang der Herausgabepflicht .....	183
1. Beweisgegenstände .....	183
2. Grenzen der Herausgabepflicht .....	184
III. Zwangsweise Durchsetzung der Herausgabe .....	185
IV. Grenzen der zwangsweisen Durchsetzung .....	188

<b>§ 30 Verfahren bei der Vorlage von Beweismitteln</b> .....	189
I. Einführung .....	189
II. Das Verfahren der Vorlage von Beweismitteln .....	190
<b>§ 31 Verlesung von Protokollen und Schriftstücken</b> .....	193
I. Verlesung .....	193
II. Absehen von einer Verlesung .....	194
<b>§ 32 Rechtliches Gehör</b> .....	195
I. Bedeutung der Regelung .....	195
II. Ausgestaltung des Schutzes .....	196
1. Geschützter Personenkreis .....	196
2. Das Verfahren des rechtlichen Gehörs .....	197
<b>§ 33 Berichterstattung</b> .....	198
I. Bedeutung der Berichterstattung .....	198
II. Inhalt des Berichts .....	199
1. Der Mehrheitsbericht .....	199
2. Die Sondervoten .....	200
3. Inhaltliche Schranken .....	201
III. Äußere Gestaltung des Berichts .....	203
IV. Behandlung im Bundestag .....	203
V. Der unerledigte Untersuchungsauftrag .....	204
VI. Der Zwischenbericht .....	205
<b>§ 34 Rechte des Verteidigungsausschusses als Untersuchungsausschuss</b> .....	206
I. Enquetemonopol des Verteidigungsausschusses .....	206
II. Konstituierung des Verteidigungsausschusses als Untersuchungsausschuss ...	209
III. Vorsitz .....	210
IV. Unterausschüsse .....	210
V. Anwendung des PUAG auf das Verfahren .....	210
1. Grundsatz .....	210
2. Öffentlichkeitsgrundsatz .....	211
VI. Bericht .....	212
<b>§ 35 Kosten und Auslagen</b> .....	213
I. Verfahrenskosten .....	213
II. Entschädigung und Vergütung .....	213
III. Festsetzung .....	215



**Inhaltsverzeichnis**

---

**§ 36 Gerichtliche Zuständigkeiten** ..... 216

I. Bedeutung der Regelung ..... 216

II. Die gerichtlichen Zuständigkeiten ..... 217

    1. Zuständigkeit des Bundesgerichtshofes ..... 217

    2. Abweichende Regelungen ..... 218

III. Die Vorlagepflicht an das Bundesverfassungsgericht ..... 220

**Sachregister** ..... 223