

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	7
1 Wesen der Gemeinde.....	13
1.1 Aufgaben der Gemeinde	13
1.1.1 Selbstverwaltungsaufgaben.....	13
1.1.2 Weisungsaufgaben	15
1.2 Struktur der Gemeindeorgane.....	16
1.2.1 Gemeinderat.....	17
1.2.2 Bürgermeister.....	18
1.3 Aufsicht.....	21
2 Gemeinderäte	23
2.1 Rechtsstellung.....	23
2.1.1 Amtszeit.....	23
2.1.2 Ausscheiden aus dem Gemeinderat.....	24
2.1.3 Entschädigung	25
2.1.4 Verantwortung und Haftung	29
2.2 Rechte der Gemeinderäte	30
2.2.1 Einzelmitgliedschaftsrechte	30
2.2.2 Minderheitenrechte	31
2.3 Pflichten der Gemeinderäte.....	31
2.3.1 Mitwirkungspflicht	32
2.3.2 Gebot der freien Entscheidung.....	33
2.3.3 Vertretungsverbot	33
2.3.4 Verschwiegenheitspflicht.....	35
2.4 Mitwirkungsverbot bei Befangenheit	37
2.4.1 Befangenheitsgründe	37
2.4.2 Ausnahmen	41
2.4.3 Verfahren	42
2.4.4 Rechtsfolgen.....	42
2.5 Fit für den Start – Tipps für neugewählte Mandatsträgerinnen und -träger	43

3	Zusammensetzung des Gemeinderats	49
3.1	Größe des Gemeinderats	49
3.2	Hinderungsgründe für den Eintritt in den Gemeinderat ..	50
3.3	Nachrücken von Ersatzpersonen und Ergänzungswahl ..	52
4	Verfahren im Gemeinderat.....	53
4.1	Geschäftsordnung.....	53
4.2	Gemeinderatssitzung.....	54
4.2.1	Einberufung.....	54
4.2.2	Öffentlichkeit der Verhandlungen.....	57
4.2.3	Sitzungsleitung	59
4.2.4	Beschlussfähigkeit.....	59
4.2.5	Beratung.....	60
4.2.6	Beschlussfassung.....	62
4.2.7	Beendigung der Sitzung.....	70
4.2.8	Niederschrift	70
4.3	Teilnahme sonstiger Personen.....	71
4.3.1	Teilnahme- und Rederecht	72
4.3.2	Teilnahmerecht ohne eigenständiges Rederecht ..	72
4.4	Vollzug von Beschlüssen.....	73
4.5	Unterrichtung des Gemeinderats	74
4.5.1	Unterrichtungspflicht des Bürgermeisters.....	74
4.5.2	Fragerecht der Gemeinderäte.....	74
4.5.3	Informationsrecht des Gemeinderats als Organ ..	74
4.5.4	Recht auf Akteneinsicht.....	75
5	Ausschüsse, sonstige Gremien und Zusammenschlüsse ..	77
5.1	Ausschüsse	77
5.1.1	Beschließende Ausschüsse	77
5.1.2	Beratende Ausschüsse	80
5.1.3	Betriebsausschuss	81
5.2	Bezirksbeirat	81
5.3	Ortschaftsrat	82
5.4	Sonstige Gremien	83
5.4.1	Beirat für geheim zu haltende Angelegenheiten ...	83
5.4.2	Ältestenrat	83

5.5	Faktionen	84
5.6	Jugendgemeinderat	84
6	Einwohner/Bürger und Gemeinde	87
6.1	Ehrenamtliche Tätigkeit	87
6.2	Bürgerschaftliche Mitwirkung	88
6.2.1	Bürgerentscheid	88
6.2.2	Bürgerbegehren	88
6.3	Beteiligung der Einwohner	89
6.3.1	Unterrichtung der Einwohner	89
6.3.2	Einwohnerversammlungen	90
6.3.3	Einwohnerantrag	90
7	Grundlagen der kommunalen Finanzwirtschaft	93
7.1	Einzahlungen/Erträge der Gemeinde	93
7.1.1	Zusammensetzung der Einzahlungen der Gemeinde	93
7.1.2	Rangfolge bei der Erzielung von Erträgen/ Einzahlungen	95
7.2	Kommunale Doppik	98
7.3	Haushaltswirtschaft	101
7.3.1	Haushaltsplanung	101
7.3.2	Bewirtschaftung	102
7.3.3	Haushaltsüberwachung	103
7.3.4	Jahresabschluss	104
7.4	Haushaltssatzung und Haushaltsplan	105
7.4.1	Haushaltssatzung	105
7.4.2	Haushaltsplan	107
7.5	Aufstellungsverfahren der Haushaltssatzung	118
7.6	Gemeindevermögen	118
7.7	Unternehmerische Betätigung	119
8	Planen und Bauen	121
8.1	Bauleitplanung	121
8.1.1	Flächennutzungsplan	121
8.1.2	Bebauungspläne	122
8.1.3	Aufstellungsverfahren für Bebauungspläne	123
8.2	Vergabe von Bauleistungen	124

9	Zwischengemeindliche Zusammenarbeit	127
9.1	Zweckverbände	127
9.2	Gemeinsame selbstständige Kommunalanstalt	128
9.3	Öffentlich-rechtliche Vereinbarung	128
9.4	Verwaltungsgemeinschaften	128
	Sachregister	131