

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	7
1 Wesen der Gemeinde	13
1.1 Aufgaben der Gemeinde	13
1.1.1 Selbstverwaltungsaufgaben	13
1.1.2 Weisungsaufgaben	15
1.2 Struktur der Gemeindeorgane	16
1.2.1 Gemeinderat	17
1.2.2 Bürgermeister	18
1.3 Aufsicht	21
2 Gemeinderäte	23
2.1 Rechtsstellung	23
2.1.1 Amtszeit	23
2.1.2 Ausscheiden aus dem Gemeinderat	24
2.1.3 Entschädigung	25
2.1.4 Verantwortung und Haftung	29
2.2 Rechte der Gemeinderäte	30
2.2.1 Einzelmitgliedschaftsrechte	30
2.2.2 Minderheitenrechte	31
2.3 Pflichten der Gemeinderäte	31
2.3.1 Mitwirkungspflicht	32
2.3.2 Gebot der freien Entscheidung	33
2.3.3 Vertretungsverbot	33
2.3.4 Verschwiegenheitspflicht	35
2.4 Mitwirkungsverbot bei Befangenheit	37
2.4.1 Befangenheitsgründe	37
2.4.2 Ausnahmen	41
2.4.3 Verfahren	42
2.4.4 Rechtsfolgen	42
2.5 Fit für den Start – Tipps für neugewählte Mandatsträgerinnen und -träger	43

3	Zusammensetzung des Gemeinderats	49
3.1	Größe des Gemeinderats	49
3.2	Hinderungsgründe für den Eintritt in den Gemeinderat ..	50
3.3	Nachrücken von Ersatzpersonen und Ergänzungswahl ...	52
4	Verfahren im Gemeinderat	53
4.1	Geschäftsordnung	53
4.2	Gemeinderatssitzung	54
4.2.1	Einberufung	54
4.2.2	Öffentlichkeit der Verhandlungen	57
4.2.3	Sitzungsleitung	59
4.2.4	Beschlussfähigkeit	59
4.2.5	Beratung	60
4.2.6	Beschlussfassung	62
4.2.7	Beendigung der Sitzung	70
4.2.8	Niederschrift	70
4.3	Teilnahme sonstiger Personen	71
4.3.1	Teilnahme- und Rederecht	72
4.3.2	Teilnahmerecht ohne eigenständiges Rederecht ...	72
4.4	Vollzug von Beschlüssen	73
4.5	Unterrichtung des Gemeinderats	74
4.5.1	Unterrichtungspflicht des Bürgermeisters	74
4.5.2	Fragerecht der Gemeinderäte	74
4.5.3	Informationsrecht des Gemeinderats als Organ. ...	74
4.5.4	Recht auf Akteneinsicht	75
5	Ausschüsse, sonstige Gremien und Zusammenschlüsse ..	77
5.1	Ausschüsse	77
5.1.1	Beschließende Ausschüsse	77
5.1.2	Beratende Ausschüsse	80
5.1.3	Betriebsausschuss	81
5.2	Bezirksbeirat	81
5.3	Ortschaftsrat	82
5.4	Sonstige Gremien	83
5.4.1	Beirat für geheim zu haltende Angelegenheiten ...	83
5.4.2	Ältestenrat	83

5.5	Fraktionen	84
5.6	Jugendgemeinderat	84
6	Einwohner/Bürger und Gemeinde	87
6.1	Ehrenamtliche Tätigkeit	87
6.2	Bürgerschaftliche Mitwirkung	88
6.2.1	Bürgerentscheid	88
6.2.2	Bürgerbegehren	88
6.3	Beteiligung der Einwohner	89
6.3.1	Unterrichtung der Einwohner	89
6.3.2	Einwohnerversammlungen	90
6.3.3	Einwohnerantrag	90
7	Grundlagen der kommunalen Finanzwirtschaft	93
7.1	Einzahlungen/Erträge der Gemeinde	93
7.1.1	Zusammensetzung der Einzahlungen der Gemeinde	93
7.1.2	Rangfolge bei der Erzielung von Erträgen/ Einzahlungen	95
7.2	Kommunale Doppik	98
7.3	Haushaltswirtschaft	101
7.3.1	Haushaltsplanung	101
7.3.2	Bewirtschaftung	102
7.3.3	Haushaltsüberwachung	103
7.3.4	Jahresabschluss	104
7.4	Haushaltssatzung und Haushaltsplan	105
7.4.1	Haushaltssatzung	105
7.4.2	Haushaltsplan	107
7.5	Aufstellungsverfahren der Haushaltssatzung	118
7.6	Gemeindevermögen	118
7.7	Unternehmerische Betätigung	119
8	Planen und Bauen	121
8.1	Bauleitplanung	121
8.1.1	Flächennutzungsplan	121
8.1.2	Bebauungspläne	122
8.1.3	Aufstellungsverfahren für Bebauungspläne	123
8.2	Vergabe von Bauleistungen	124

9	Zwischengemeindliche Zusammenarbeit	127
9.1	Zweckverbände	127
9.2	Gemeinsame selbstständige Kommunalanstalt	128
9.3	Öffentlich-rechtliche Vereinbarung	128
9.4	Verwaltungsgemeinschaften	128
	Sachregister	131