

# Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
Vorwort .....		V
Literaturverzeichnis .....		XIII
<b>1. Teil</b>		
Einführung in das allgemeine Polizei- und Sicherheitsrecht .....	1	1
A. Begriff des Polizei- und Sicherheitsrecht/Gesetzesystematik .....	1	1
B. Gefahrenabwehr als Ländersache .....	6	2
C. Duales System der Gefahrenabwehr .....	7	3
D. Organisation der Polizei- und Sicherheitsbehörden .....	8	3
<b>2. Teil</b>		
Polizeirecht .....	10	5
A. Einführung in das Polizeirecht .....	10	5
I. Polizei als doppelfunktionale Behörde .....	10	5
II. Begrifflichkeiten der verschiedenen polizeilichen Maßnahmen .....	12	5
B. Die polizeiliche Primärmaßnahme .....	13	6
I. Rechtsnatur von Primärmaßnahmen .....	13	6
II. Der „herrschende“ sogenannte deutsche Aufbau .....	15	7
III. Der sogenannte „bayerische“ Aufbau .....	16	7
IV. Formelle Rechtmäßigkeit einer polizeilichen Primärmaßnahme .....	17	8
1. Sachliche Zuständigkeit .....	17	8
a) Begriff der Polizei .....	18	8
b) Spezialgesetzliche Aufgabenzuweisung nach Art. 2 Abs. 4 PAG .....	19	9
c) Allgemeine Aufgabenzuweisung nach Art. 2 Abs. 1 PAG .....	21	10
aa) Ausgangspunkt des Art. 2 Abs. 1 PAG .....	21	10
bb) Subsidiaritätsprinzip nach Art. 3 PAG .....	24	10
cc) Weisung nach Art. 10 S. 2 LStVG i.V.m. Art. 9 Abs. 2 POG .....	27	11
dd) Begriff der Gefahr als zentraler Begriff des Polizeirechts .....	30	12
ee) Schutzzüchter der öffentlichen Sicherheit und Ordnung .....	46	20
d) Der Schutz privater Rechte nach Art. 2 Abs. 2 PAG .....	60	26
e) Die Vollzugshilfe für andere Behörden und Gerichte nach Art. 2 Abs. 3 PAG .....	64	27
aa) Vorrang der Vollstreckungshilfe nach Art. 2 Abs. 4 PAG i.V.m. Art. 37 Abs. 2 BayWwZVG .....	66	27
bb) Abgrenzung zwischen Vollzugshilfe und Vollstreckungshilfe .....	67	28
cc) Rechtliche Behandlung der Vollzugshilfe .....	69	29
dd) Rechtliche Behandlung der Vollstreckungshilfe .....	70	29
2. Örtliche Zuständigkeit .....	71	30
3. Verfahren .....	72	30
4. Form .....	73	30

	Rn.	Seite
V. Materielle Rechtmäßigkeit einer polizeilichen Primärmaßnahme .....	74	30
1. Rechtsgrundlage bei belastenden Maßnahmen .....	74	30
a) Begriff von Aufgabe und Befugnis .....	75	31
b) Spezialgesetzliche Befugnisse .....	80	33
c) Standardbefugnisse nach Art. 12–48 PAG .....	82	34
d) Generalbefugnis nach Art. 11 Abs. 1 Hs. 1, Abs. 2 PAG .....	83	34
2. Ausweispflicht nach Art. 6 PAG .....	84	34
3. Adressaten der polizeilichen Primärmaßnahme .....	85	35
a) Verhaltensverantwortlicher/Handlungstörer nach Art. 7 PAG .....	86	35
aa) Theorie der unmittelbaren Verursachung .....	86	35
bb) Zweckveranlasser .....	87	36
cc) Verantwortlicher bei der latenten Gefahr .....	88	36
dd) Begrifflichkeiten des Anscheinstörers, Putativstörers und Verdachtstörers .....	89	37
b) Zustandsverantwortlichkeit/Zustandsstörer nach Art. 8 PAG .....	93	38
aa) Zustandsstörerschaft bei Naturgewalten .....	95	38
bb) Zustandsstörerschaft in den Altlastenfällen .....	98	39
c) Nicht verantwortliche Person nach Art. 10 PAG .....	100	40
d) Polizeipflichtigkeit von Hoheitsträgern .....	101	40
e) Rechtsnachfolge im Polizeirecht .....	103	41
f) Ordnungsgemäße Auswahl zwischen mehreren Störern .....	105	42
4. Polizeiliche Handlungsgrundsätze .....	107	43
a) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit nach Art. 4 PAG .....	108	43
b) Tatsächliche oder rechtliche Unmöglichkeit der polizeilichen Primärmaßnahme .....	109	44
c) Bestimmtheit der polizeilichen Primärmaßnahme .....	110	44
d) Ordnungsgemäße Ermessensausübung der Polizei nach Art. 5 PAG .....	111	45
aa) Unterscheidung zwischen Entschließungs- und Auswahlermessen .....	112	45
bb) Entschließungsermessen und Opportunitätsprinzip .....	113	45
cc) Anspruch auf polizeiliches Einschreiten? .....	114	45
dd) Auswahlermessen .....	115	46
VI. Rechtsschutz gegen polizeiliche Primärmaßnahmen .....	116	46
1. Rechtsschutzmöglichkeiten in der Polizeirechtsklausur .....	116	46
a) Denkbare Klagearten .....	116	46
b) Vorläufiger Rechtsschutz .....	117	47
c) Rechtsschutz bei Erledigung des Verwaltungsakts .....	118	47
2. Die Fortsetzungsfeststellungsklage .....	123	49
a) Entscheidungskompetenz des Gerichts .....	124	50
aa) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs nach § 40 Abs. 1 S. 1 VwGO i.V.m. Art. 12 Abs. 1 POG: .....	124	50
bb) Abdrängende Sonderzuweisung nach § 23 Abs. 1 EGGVG .....	125	50
cc) Abdrängende Sonderzuweisung nach Art. 18 Abs. 2 S. 2 PAG .....	126	50

	Rn.	Seite
dd) Abdängende Sonderzuweisung nach Art. 10 Abs. 7 S. 4 UnterbrG .....	127	51
ee) Zuständigkeit des Verwaltungsgerichts nach §§ 45, 52 Nr. 3 VwGO i.V.m. Art. 1 Abs. 2 AGVwGO .....	128	51
b) Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage .....	129	51
aa) Statthaftigkeit .....	129	51
bb) Klagebefugnis analog § 42 Abs. 2 VwGO .....	130	51
cc) Vorverfahren .....	131	51
dd) Klagefrist .....	132	51
ee) Beteiligten- und Prozessfähigkeit nach §§ 61 f. VwGO .....	133	52
ff) Fortsetzungsfeststellungsinteresse nach § 113 Abs. 1 S. 4 VwGO .....	134	52
c) Begründetheit der Klage .....	135	53
<b>C. Die einzelnen Standardmaßnahmen der Art. 12–48 PAG</b> .....	<b>136</b>	<b>54</b>
I. Prüfungsrelevanz der einzelnen Standardmaßnahmen .....	137	54
II. Auskunftspflicht nach Art. 12 PAG .....	138	54
III. Identitätsfeststellung nach Art. 13 PAG .....	141	55
1. Übersicht über die Tatbestände des Art. 13 Abs. 1 Nr. 1–4, 6 PAG ....	142	55
2. Die Mittel zur Ermöglichung der Identitätsfeststellung nach Art. 13 Abs. 2 PAG .....	144	56
3. Die Verantwortlichkeit bei Art. 13 PAG .....	146	57
IV. Erkennungsdienstliche Maßnahmen nach Art. 14 PAG .....	147	57
V. Vorladung nach Art. 15 PAG .....	150	58
VI. Platzverweis nach Art. 16 PAG .....	152	58
1. „Vorübergehende“ Verweisung .....	153	59
2. Konflikte mit Grundrechten .....	155	59
3. Verhältnis zum Gewaltschutzgesetz .....	159	61
4. Verhältnis zum Versammlungsrecht .....	160	61
VII. Gehwahrsam nach Art. 17 PAG .....	161	62
1. Ingewahrsamnahme vom Personen nach Art. 17 PAG .....	161	62
2. Verfahrensregelungen der Art. 18–20 PAG .....	163	63
3. Der sogenannte Verbringungsgehwahrsam .....	165	63
VIII. Durchsuchung von Personen und Sachen nach Art. 21 und Art. 22 PAG .....	169	65
IX. Betreten und Durchsuchen von Wohnungen nach Art. 23 PAG .....	173	67
X. Sicherstellung nach Art. 25 PAG .....	174	67
1. Die einzelnen Tatbestände des Art. 25 PAG .....	175	68
2. Verfahrensvorschriften nach Art. 26–28 PAG .....	178	69
3. Übungsfall Nr. 1 .....	180	70
<b>D. Die polizeiliche Sekundärmaßnahme (Vollstreckung durch die Polizei)</b> 182	<b>75</b>	
I. Begriff und Arten der Vollstreckung .....	182	75
II. Systematischer Überblick über die Art. 53–69 PAG .....	183	75
III. Rechtsnatur der polizeilichen Vollstreckungsmaßnahmen (oder Sekundärmaßnahmen) .....	184	76

	Rn.	Seite
IV. Die zweistufige Vollstreckung nach Art. 53 Abs. 1 PAG .....	186	76
1. Prüfung der Rechtmäßigkeit der zweistufigen Vollstreckung in der Klausur .....	186	76
2. Formelle Rechtmäßigkeit der Vollstreckungsmaßnahme .....	187	77
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Vollstreckungsmaßnahme .....	188	78
a) Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen .....	189	78
aa) Verwaltungsakt der Polizei, der vollziehbar ist .....	189	78
bb) Rechtmäßigkeit der polizeilichen Primärmaßnahme? (Grundsatz der Konnexität) .....	191	79
cc) Sonstige allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen .....	192	79
b) Besondere Vollstreckungsvoraussetzungen .....	195	80
aa) Androhung eines bestimmten Zwangsmittels .....	196	80
bb) Besondere Voraussetzungen des angedrohten Zwangsmittels .....	199	81
cc) Verhältnismäßigkeit und ordnungsgemäße Ermessensausübung bezüglich der Auswahl und der Anwendung des konkreten Zwangsmittels .....	204	82
V. Die einstufige Vollstreckung nach Art. 53 Abs. 2 PAG („Sofortvollzug“) .....	205	83
1. Abgrenzung zur unmittelbaren Ausführung nach Art. 9 PAG .....	206	83
a) Vorgehensweise bei der Abgrenzung von unmittelbarer Ausführung und Sofortvollzug .....	208	83
b) Rechtsnatur und Prüfung der unmittelbaren Ausführung .....	211	84
2. Prüfung der Rechtmäßigkeit der einstufigen Vollstreckung in der Klausur .....	212	85
VI. Rechtsschutzmöglichkeiten gegen Vollstreckungsmaßnahmen .....	217	86
VII. Übungsfall Nr. 2 .....	219	88
<b>E. Die polizeiliche Tertiärebene .....</b>	<b>221</b>	<b>90</b>
I. Kostenerhebung durch den Polizeiträger für polizeiliche Maßnahmen .....	222	90
1. Überblick über die verschiedenen Rechtsgrundlagen für Ersatzansprüche des Polizeiträgers .....	222	90
2. Prüfung der Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheids .....	223	90
3. Die Rechtmäßigkeit der Amtshandlung als Voraussetzung der Kostenerhebung .....	224	91
a) Grundsatz nach Art. 16 Abs. 5 KG .....	225	91
b) Ausnahme bei Unanfechtbarkeit .....	226	92
4. Die Höhe der Kosten .....	227	92
5. Die Person des Kostenschuldners .....	228	93
a) Verantwortlicher im Sinne des Kostenrechts: Korrektur des Begriffs der Verantwortlichkeit gegenüber der Primärebene .....	229	93
b) Mehrheit von Kostenschuldndern .....	231	93
6. Das Absehen von der Kostenerhebung aus Billigkeitsgründen .....	232	94
II. Entschädigungsansprüche des Bürgers bei polizeilichem Handeln .....	233	94
1. Überblick über die Entschädigungsansprüche und Konkurrenz der Ansprüche .....	234	95

	Rn.	Seite
2. Entschädigungsanspruch nach Art. 70 PAG .....	235	95
a) Ansprüche nach Art. 70 Abs. 1 und Abs. 2 PAG .....	235	95
b) Ausschluss des Anspruchs nach Art. 70 Abs. 4 PAG .....	237	96
c) Erweiterung des Anwendungsbereichs des Art. 70 PAG .....	238	96
d) Inhalt des Anspruchs .....	241	97
e) Anspruchsgegner .....	242	97
f) Verhältnis zu Spezialregelungen .....	243	97
g) Rechtsweg .....	244	97
3. Staatshaftungsanspruch nach § 839 BGB i.V.m. Art. 34 S. 1 GG .....	245	98
4. Schadensersatzansprüche bei öffentlich-rechtlicher Verwahrung analog § 280 BGB .....	247	98
<b>III. Kostenerhebung beim polizeilichen Abschleppen von Kraftfahrzeugen</b>	<b>248</b>	<b>99</b>
1. Varianten in der Abschleppfall-Klausur .....	250	99
a) Fahrer oder Halter sind anwesend .....	251	99
b) Fahrer oder Halter sind abwesend .....	252	100
2. Weitere Schwerpunkte bei den Abschleppfällen .....	254	101
3. Übungsfall Nr. 3 .....	256	103
<b>3. Teil</b>		
<b>Allgemeines Sicherheitsrecht</b> .....	<b>258</b>	<b>108</b>
<b>A. Einführung in das Sicherheitsrecht</b> .....	<b>258</b>	<b>108</b>
<b>B. Unterscheidung zwischen Einzelfallmaßnahmen und Rechtsverordnungen</b> .....	<b>259</b>	<b>108</b>
<b>C. Erlass von Einzelmaßnahmen</b> .....	<b>260</b>	<b>109</b>
I. Prüfung der Rechtmäßigkeit einer sicherheitsrechtlichen Einzelmaßnahme .....	263	109
II. Formelle Rechtmäßigkeit der sicherheitsrechtlichen Einzelmaßnahme	264	110
1. Zuständigkeit für den Erlass von Einzelmaßnahmen .....	264	110
2. Exkurs: Funktion der Gemeinde .....	266	111
3. Verhältnis zwischen den Sicherheitsbehörden – Subsidiaritätsprinzip nach Art. 44 Abs. 1 LStVG analog .....	270	112
III. Materielle Rechtmäßigkeit der sicherheitsrechtlichen Einzelmaßnahme	271	113
1. Befugnisse bei sicherheitsrechtlichem Handeln .....	271	113
a) Spezialbefugnisse nach speziellen sicherheitsrechtlichen Gesetzen oder nach einer sicherheitsrechtlichen Verordnung ...	272	114
b) Spezielle Befugnisse nach den Art. 12 ff. LStVG .....	273	114
c) Beschränkte sicherheitsrechtliche Generalklausel .....	274	114
2. Verantwortlichkeit nach Art. 9 LStVG .....	275	115
3. „Tatmaßnahme“ nach Art. 7 Abs. 3 LStVG .....	276	115
4. Übungsfall Nr. 4 .....	277	117
<b>D. Erlass von Rechtsverordnungen</b> .....	<b>279</b>	<b>121</b>
I. Prüfung der Rechtmäßigkeit einer sicherheitsrechtlichen Verordnung	281	122
II. Formelle Rechtmäßigkeit .....	282	122
1. Zuständigkeit .....	282	122
a) Sachliche Zuständigkeit .....	282	122

	Rn.	Seite
b) Exkurs: Wirkungskreise bei Erlass .....	285	123
c) Örtliche Zuständigkeit .....	286	123
2. Verfahren .....	287	123
3. Form .....	291	124
4. Exkurs: Spezialregelung der Aufsicht in Art.46 und 49 LStVG .....	292	125
III. Materielle Rechtmäßigkeit .....	294	126
1. Tatbestand der Ermächtigungsgrundlage .....	294	126
2. Vereinbarkeit der Verordnung mit höherrangigem Recht .....	295	127
IV. Übungsfall Nr.5 .....	296	128
V. Rechtsschutz gegen Rechtsverordnungen .....	298	132
1. Prinzipiale Normenkontrolle nach § 47 VwGO .....	299	132
2. Popularklage, Art. 98 S. 4 BV, Art. 2 Nr. 7, 55 BayVerfGHG .....	301	133
3. Gerichtliche Inzidentkontrolle .....	302	133
4. Bundesverfassungsbeschwerde, Art. 93 Abs. 1 Nr.4a GG, §§ 13 Nr.8a, 90 ff. BVerfGG .....	303	134
5. Bayerische Verfassungsbeschwerde, Art. 120, 66 BV, Art. 2 Nr. 6, 51 ff. VerfGHG .....	304	134
<b>4. Teil</b>		
<b>Versammlungsrecht als besonderes Sicherheitsrecht .....</b>	305	135
<b>A. Einführung .....</b>	306	135
I. Gesetzgebungskompetenzen nach der Föderalismusreform .....	307	135
II. Verfassungsmäßigkeit des BayVersG .....	308	135
<b>B. Rechtliche Grundlagen und Begrifflichkeiten .....</b>	310	137
I. Begriff der Versammlung .....	312	137
II. Öffentliche und nicht öffentliche Versammlung .....	314	138
III. Versammlung in geschlossenen Räumen und unter freiem Himmel ...	315	139
IV. Spontan- und Eilversammlung .....	316	139
<b>C. Befugnisse nach dem Versammlungsrecht .....</b>	318	140
I. Überblick .....	318	140
II. Zuständigkeit .....	319	140
III. Polizeifestigkeit der Versammlung .....	320	141
IV. Befugnisse nach dem BayVersG .....	322	143
1. Befugnisse bei Versammlungen in geschlossenen Räumen .....	322	143
2. Befugnisse bei Versammlungen unter freiem Himmel .....	324	144
a) Verbot der Versammlung nach Art. 15 Abs. 1 BayVersG .....	325	144
b) Verbot der Versammlung nach Art. 15 Abs. 2 BayVersG .....	331	146
c) Auflösung der Versammlung nach Art. 15 Abs. 3 BayVersG .....	332	147
d) Auflösung der Versammlung nach Art. 15 Abs. 5 BayVersG .....	333	147
3. Befriedeter Bezirk .....	334	147
<b>D. Rechtsschutz .....</b>	335	148
<b>E. Kosten .....</b>	336	148
<i>Sachverzeichnis .....</i>		149