

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis	9
Tabellen	11
Danksagung	12
Einleitung	14
1. Großprojekte als Untersuchungsfeld politischer Steuerung.....	14
2. Untersuchungsdesign und empirische Grundlagen.....	18
3. Aufbau der Studie.....	24
Kapitel I	
Stadtentwicklungspolitik im Wandel –	
Öffentlich-private Kooperationen in Großprojekten.....	26
1. Über den Wandel des Planungsverständnisses: vom Plan zum Projekt.....	27
2. Stadtentwicklung durch Großprojekte.....	30
2.1 Formen der Projektpolitik.....	32
2.2 Projekt und Projektmanagement	33
3. Politische Steuerung in komplexen Gesellschaften.....	35
3.1 Kooperation im ‚Schatten der Hierarchie‘	37
3.2 Probleme demokratischer Legitimation.....	39
4. Kooperationen auf lokaler Ebene	41
4.1 Privatisierung von öffentlichen Aufgaben	43
4.2 Öffentlich-private Kooperationen in Großprojekten	45
4.2.1 „public-private“: die Beteiligten und ihre Interessen.....	46
4.2.2 Institutionelle Einbettung	48
4.2.3 Perspektiven demokratischer Legitimation.....	49
5. Zusammenfassung	51

Kapitel II

Fallstudien zur politischen Steuerung von Großprojekten in Berlin, Oberhausen und Lille.....

<i>A. Berlin</i>	52
1. Stadtentwicklungs politik nach der Wiedervereinigung.....	52
1.1 Der politisch-institutionelle Rahmen	52
1.2 Berlin im Zeichen der Transformation.....	53
1.3 Die Zeit der großen Projekte	55
1.4 Großprojekte im Kontext der Berliner Finanzkrise	59
2. Berlin Adlershof – Die Stadt für Wissenschaft und Wirtschaft...	60
2.1 Projektinitiative	60
2.1.1 Vorgeschichte des Standortes	60
2.1.2 Umbruch in Adlershof – 1990	61
2.2 Projektierung	63
2.2.1 Aushandlungsprozesse zwischen den Senatsverwaltungen	63
2.2.2 Kooperatives Gutachterverfahren und Konsensplan	65
2.3 Phase der öffentlichen Beteiligung und der Projektstrukturierung.....	67
2.3.1 Das Beteiligungsverfahren	67
2.3.2 Festlegung des Entwicklungsgebietes und Finanzplanung	69
2.3.3 Beauftragung eines Entwicklungsträgers	71
2.4 Umsetzungsphase	76
2.4.1 Steuerungsversuche: Strecken und ‚Abspecken‘ der Entwicklungsmaßnahme	76
2.4.2 Sinkende Bodenpreise und Finanzierungsprobleme	79
2.4.3 Parlamentarische Kontrolle	81
2.4.4 Kritik des Entwicklungsträgers an den Steuerungsversuchen	82
2.4.5 Realisierung von Berlin Adlershof	84
2.4.6 Geschichte einer Fehlplanung: Das Wista Business Center	88
2.5 Zusammenfassung	91
<i>B. Oberhausen</i>	93
1. Stadtentwicklungs politik im Zeichen des Strukturwandels.....	93
1.1 Oberhausen nach dem Rückzug der Großindustrie.....	93
1.2 Institutionelle Voraussetzungen kommunaler Zusammenarbeit im Ruhrgebiet.....	97
2. Die Neue Mitte Oberhausen.....	99

2.1	Projektinitiative	99
2.1.1	Das gescheiterte ‚World Tourist Center‘ Oberhausen.....	99
2.1.2	Die aktive Rolle der Landesregierung	102
2.2	Projektierung.....	104
2.2.1	Die Suche nach Investoren	104
2.2.2	Die Pläne des Großinvestors	105
2.2.3	Verhandlungen mit dem Grundstücksbesitzer und mit dem Investor	107
2.3	Phase der öffentlichen Beteiligung und der Projektstrukturierung.....	111
2.3.1	Erste öffentliche Vorstellung des Investors	111
2.3.2	Zustimmung der Fraktionen im Stadtrat	112
2.3.3	Aufbau projekttauglicher Verwaltungsstrukturen.....	113
2.3.4	Die Bürgermeinung	114
2.4	Umsetzungsphase	115
2.4.1	Lösung der Grundstücksfinanzierungsfrage: das Fördermodell ..	115
2.4.2	Abschluss des ‚Vier-Vertrags-Modells‘	117
2.4.3	Einsatz eines Parlamentarischen Untersuchungsausschusses.....	119
2.4.4	Die Planverfahren in der Diskussion im Stadtrat	122
2.4.5	Die Neue Mitte und die Bezirksplanung	124
2.4.6	Realisierung der Neuen Mitte	128
2.5	Zusammenfassung	131
<i>C. Lille</i>		134
1.	Das ‚lokale System‘ in Frankreich	134
1.1	Stadtentwicklungspolitik in der ‚Métropole du Nord‘	134
1.2	Dezentralisierungsbestrebungen in Frankreich.....	139
1.3	Öffentlich-private Gesellschaften in der Stadtentwicklung.....	141
2.	Euralille	143
2.1	Projektinitiative	143
2.1.1	Das Ringen um den TGV-Halt in Lille	143
2.1.2	Die Gründung einer privaten Planungsgesellschaft	145
2.2	Projektierung.....	147
2.2.1	Der Rahmenplan	147
2.2.2	Die Wahl des Architekten: ‚grand oral‘	148
2.3	Phase der öffentlichen Beteiligung und der Projektstrukturierung.....	151
2.3.1	Expertenzirkel	151
2.3.2	Einleitung der Planverfahren	152

2.3.3	Die Bürgerbeteiligung	154
2.3.4	Grünes Licht der politischen Gremien	155
2.4	Umsetzungsphase	157
2.4.1	SEM Euralille als ‚hybride‘ Institution	157
2.4.2	Realisierung von Euralille bis zur Krise.....	162
2.5	Zusammenfassung	166
Kapitel III		
Schlussfolgerungen zur Steuerungsproblematik von Großprojekten		169
1.	Die Fallstudien im Vergleich: fallspezifische Besonderheiten	170
2.	Steuerungsprobleme von Großprojekten – Der ‘point of no return’	181
3.	Politische Legitimation von Großprojekten	186
4.	Governance und Großprojekte – Folgen für die Stadtentwicklungspolitik	190
5.	Ausblick auf Politik und Forschung	193
Literaturverzeichnis		196
Presseartikel		211
Dokumente und Materialien		213
Primärquellen politischer Gremien		215
Expertengespräche		218