

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort zur zweiten Auflage .....</b>	<b>V</b>
<b>Vorwort zur ersten Auflage .....</b>	<b>VII</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>XV</b>
<b>1. Grundlagen der öffentlichen Verwaltung .....</b>	<b>1</b>
1.1    Einführung.....	1
1.1.1    Begriff .....	1
1.1.2    Öffentliche Verwaltung im System der staatlichen Grundfunktionen .....	3
1.1.3    Öffentliche Verwaltung in volkswirtschaftlicher Sicht ..	4
1.1.3.1    Volkswirtschaftliche Sektoren.....	4
1.1.3.1.1    Unternehmen .....	5
1.1.3.1.1.1    Erwerbswirtschaft.....	5
1.1.3.1.1.2    Öffentliche Wirtschaft.....	6
1.1.3.1.2    Öffentlicher Sektor ohne Erwerbscharakter .....	10
1.1.3.1.3    Organisationen ohne Erwerbscharakter .....	11
1.1.3.2    Abgrenzung von öffentlichen und privaten Aufgaben ..	11
1.1.3.2.1    Theorie der öffentlichen Güter .....	13
1.1.3.2.2    Externe Effekte.....	16
1.1.3.2.3    Unerwünschte Markteffekte .....	16
1.1.4    Öffentliche Verwaltung in betriebswirtschaftlicher Sicht	17
1.2    Öffentliche Aufgaben als Grundlage des Verwaltungshandelns .....	18
1.2.1    Begriff und Abgrenzung.....	18
1.2.2    Bildung und Systematisierung.....	19
1.2.2.1    Staatlicher Funktionenplan.....	21
1.2.2.2    Aufgabengliederungsplan.....	23
1.2.2.3    Produktorientierung .....	28

1.3	Verwaltungsreformen im Überblick . . . . .	34
1.3.1	Reformziele . . . . .	35
1.3.2	Reformprojekte . . . . .	35
1.3.2.1	Gebietsreformen . . . . .	35
1.3.2.2	Funktionalreformen . . . . .	36
1.3.2.3	Funktionale Verwaltungsreformen . . . . .	40
1.3.2.4	Reformen der inneren Verfassung der Gebietskörperschaften . . . . .	41
1.3.2.5	Reformen der Finanzverfassung . . . . .	42
1.3.2.6	Reformen des öffentlichen Dienstrechts . . . . .	42
1.3.2.7	Reformen der Gesetze und Verordnungen . . . . .	44
<b>2.</b>	<b>Strukturen der öffentlichen Verwaltung . . . . .</b>	<b>45</b>
2.1	Einführung . . . . .	45
2.2	Originäre Verwaltungsträger . . . . .	47
2.2.1	Konzernbegriff in der Privatwirtschaft . . . . .	50
2.2.2	Strukturen öffentlicher Konzerne . . . . .	50
2.2.3	Unselbstständige Konzernbetriebe . . . . .	53
2.2.3.1	Kommunalverwaltung . . . . .	54
2.2.3.2	Bundes- und Landesverwaltung . . . . .	56
2.2.3.3	Dezentralisation und Dekonzentration . . . . .	62
2.2.3.4	Aufgabenträgerschaft und Aufgabenverantwortung . . . . .	63
2.2.3.5	Rekommunalisierung . . . . .	64
2.2.4	Verselbstständigte Konzernbetriebe . . . . .	67
2.2.4.1	Merkmale . . . . .	67
2.2.4.2	Öffentlich-rechtliche Formen . . . . .	68
2.2.4.2.1	Eigenbetriebe in kommunalen Konzernen . . . . .	68
2.2.4.2.2	Bundes- und Landesbetriebe in staatlichen Konzernen . . . . .	70
2.2.4.2.3	Anstalten . . . . .	71
2.2.4.2.3.1	Anstalten aufgrund eines speziellen Gesetzes . . . . .	71
2.2.4.2.3.2	Kommunale Unternehmen in Form einer öffentlich-rechtlichen Anstalt . . . . .	73
2.2.4.2.4	Zweckverbände . . . . .	77
2.2.4.2.5	Stiftung des öffentlichen Rechts . . . . .	79
2.2.4.3	Privatrechtliche Formen . . . . .	80
2.2.4.3.1	Gesellschaft mit beschränkter Haftung (GmbH) . . . . .	81
2.2.4.3.2	Gemeinnützige Gesellschaft mit beschränkter Haftung (gGmbH) . . . . .	82
2.2.4.3.3	GmbH und Co. KG . . . . .	83

2.2.4.3.4	Aktiengesellschaft (AG) . . . . .	83
2.2.4.3.5	Kommanditgesellschaft auf Aktien (KGaA) . . . . .	84
2.2.4.3.6	Genossenschaft . . . . .	85
2.2.4.3.7	Verein . . . . .	86
2.2.4.3.8	Rechtsfähige Stiftung des Privatrechts . . . . .	88
2.2.4.3.9	Sonstige Formen . . . . .	89
2.2.5	Gründe für die Verselbstständigung von Konzern- töchtern . . . . .	90
2.3	Derivative Verwaltungsträger . . . . .	93
2.3.1	Merkmale . . . . .	93
2.3.2	Öffentlich-rechtliche Formen . . . . .	93
2.3.2.1	Personenkörperschaften . . . . .	93
2.3.2.2	Anstalten . . . . .	94
2.3.3	Beliehene . . . . .	94
2.4	Regionalverbände . . . . .	95
2.5	Öffentliche Verwaltung auf internationaler Ebene . . . . .	103
3.	<b>Determinanten der öffentlichen Verwaltung . . . . .</b>	105
3.1	Rahmenbedingungen . . . . .	105
3.1.1	Wirtschaftlichkeit . . . . .	105
3.1.1.1	Begriff der Wirtschaftlichkeit im Haushaltrecht . . . . .	105
3.1.1.2	Einzelwirtschaftliche Wirtschaftlichkeit (Kosten- wirtschaftlichkeit) . . . . .	106
3.1.1.3	Volkswirtschaftliche Wirtschaftlichkeit . . . . .	108
3.1.2	Abgrenzung des Wirtschaftlichkeitsbegriffs . . . . .	109
3.1.2.1	Wirtschaftliche Betätigung (Gewinnerzielung) . . . . .	109
3.1.2.2	Sparsamkeit . . . . .	110
3.1.2.3	Produktivität . . . . .	111
3.1.2.4	Rentabilität . . . . .	113
3.1.2.5	Leverage-Effekt . . . . .	115
3.1.2.6	Effektivität . . . . .	117
3.1.2.7	E-Konzepte . . . . .	119
3.1.2.7.1	3-E-Konzept . . . . .	120
3.1.2.7.2	5-E-Konzept . . . . .	121
3.1.2.8	Systemmodell im Public Management . . . . .	122
3.1.2.9	Modell der Kommunalen Gemeinschaftsstelle für Verwaltungsmanagement . . . . .	122

3.2	Ziele . . . . .	124
3.2.1	SMART-Regel . . . . .	124
3.2.2	Zielgrößen . . . . .	125
3.2.3	Handlungsziele . . . . .	126
3.2.4	Zielbeziehungen . . . . .	129
3.2.4.1	Grundlagen . . . . .	129
3.2.4.2	Systemorientierung . . . . .	130
3.2.5	Zielbildung im politisch-administrativen System . . . . .	136
3.2.6	Performance-Indikatoren . . . . .	138
3.2.7	Vergleichsmaßstäbe . . . . .	142
	<b>Literaturverzeichnis . . . . .</b>	<b>145</b>
	<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	<b>151</b>