

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur zweiten Auflage	V
Vorwort zur ersten Auflage	VII
Abkürzungsverzeichnis	XV

1. Grundlagen der öffentlichen Verwaltung	1
1.1 Einführung	1
1.1.1 Begriff	1
1.1.2 Öffentliche Verwaltung im System der staatlichen Grundfunktionen	3
1.1.3 Öffentliche Verwaltung in volkswirtschaftlicher Sicht ..	4
1.1.3.1 Volkswirtschaftliche Sektoren	4
1.1.3.1.1 Unternehmen	5
1.1.3.1.1.1 Erwerbswirtschaft	5
1.1.3.1.1.2 Öffentliche Wirtschaft	6
1.1.3.1.2 Öffentlicher Sektor ohne Erwerbscharakter	10
1.1.3.1.3 Organisationen ohne Erwerbscharakter	11
1.1.3.2 Abgrenzung von öffentlichen und privaten Aufgaben ..	11
1.1.3.2.1 Theorie der öffentlichen Güter	13
1.1.3.2.2 Externe Effekte	16
1.1.3.2.3 Unerwünschte Markteffekte	16
1.1.4 Öffentliche Verwaltung in betriebswirtschaftlicher Sicht	17
1.2 Öffentliche Aufgaben als Grundlage des Verwaltungs- handelns	18
1.2.1 Begriff und Abgrenzung	18
1.2.2 Bildung und Systematisierung	19
1.2.2.1 Staatlicher Funktionenplan	21
1.2.2.2 Aufgabengliederungsplan	23
1.2.2.3 Produktorientierung	28

1.3	Verwaltungsreformen im Überblick	34
1.3.1	Reformziele	35
1.3.2	Reformprojekte	35
1.3.2.1	Gebietsreformen	35
1.3.2.2	Funktionalreformen	36
1.3.2.3	Funktionale Verwaltungsreformen	40
1.3.2.4	Reformen der inneren Verfassung der Gebietskörperschaften	41
1.3.2.5	Reformen der Finanzverfassung	42
1.3.2.6	Reformen des öffentlichen Dienstrechts	42
1.3.2.7	Reformen der Gesetze und Verordnungen	44
2.	Strukturen der öffentlichen Verwaltung	45
2.1	Einführung	45
2.2	Originäre Verwaltungsträger	47
2.2.1	Konzernbegriff in der Privatwirtschaft	50
2.2.2	Strukturen öffentlicher Konzerne	50
2.2.3	Unselbstständige Konzernbetriebe	53
2.2.3.1	Kommunalverwaltung	54
2.2.3.2	Bundes- und Landesverwaltung	56
2.2.3.3	Dezentralisation und Dekonzentration	62
2.2.3.4	Aufgabenträgerschaft und Aufgabenverantwortung	63
2.2.3.5	Rekommunalisierung	64
2.2.4	Verselbstständigte Konzernbetriebe	67
2.2.4.1	Merkmale	67
2.2.4.2	Öffentlich-rechtliche Formen	68
2.2.4.2.1	Eigenbetriebe in kommunalen Konzernen	68
2.2.4.2.2	Bundes- und Landesbetriebe in staatlichen Konzernen	70
2.2.4.2.3	Anstalten	71
2.2.4.2.3.1	Anstalten aufgrund eines speziellen Gesetzes	71
2.2.4.2.3.2	Kommunale Unternehmen in Form einer öffentlich-rechtlichen Anstalt	73
2.2.4.2.4	Zweckverbände	77
2.2.4.2.5	Stiftung des öffentlichen Rechts	79
2.2.4.3	Privatrechtliche Formen	80
2.2.4.3.1	Gesellschaft mit beschränkter Haftung (GmbH)	81
2.2.4.3.2	Gemeinnützige Gesellschaft mit beschränkter Haftung (gGmbH)	82
2.2.4.3.3	GmbH und Co. KG	83

2.2.4.3.4	Aktiengesellschaft (AG)	83
2.2.4.3.5	Kommanditgesellschaft auf Aktien (KGaA)	84
2.2.4.3.6	Genossenschaft	85
2.2.4.3.7	Verein	86
2.2.4.3.8	Rechtsfähige Stiftung des Privatrechts	88
2.2.4.3.9	Sonstige Formen	89
2.2.5	Gründe für die Verselbstständigung von Konzern- töchtern	90
2.3	Derivative Verwaltungsträger	93
2.3.1	Merkmale	93
2.3.2	Öffentlich-rechtliche Formen	93
2.3.2.1	Personenkörperschaften	93
2.3.2.2	Anstalten	94
2.3.3	Beliehene	94
2.4	Regionalverbände	95
2.5	Öffentliche Verwaltung auf internationaler Ebene.	103
3.	Determinanten der öffentlichen Verwaltung	105
3.1	Rahmenbedingungen	105
3.1.1	Wirtschaftlichkeit	105
3.1.1.1	Begriff der Wirtschaftlichkeit im Haushaltsrecht.	105
3.1.1.2	Einzelwirtschaftliche Wirtschaftlichkeit (Kosten- wirtschaftlichkeit)	106
3.1.1.3	Volkswirtschaftliche Wirtschaftlichkeit	108
3.1.2	Abgrenzung des Wirtschaftlichkeitsbegriffs	109
3.1.2.1	Wirtschaftliche Betätigung (Gewinnerzielung)	109
3.1.2.2	Sparsamkeit	110
3.1.2.3	Produktivität	111
3.1.2.4	Rentabilität	113
3.1.2.5	Leverage-Effekt.	115
3.1.2.6	Effektivität.	117
3.1.2.7	E-Konzepte	119
3.1.2.7.1	3-E-Konzept.	120
3.1.2.7.2	5-E-Konzept.	121
3.1.2.8	Systemmodell im Public Management	122
3.1.2.9	Modell der Kommunalen Gemeinschaftsstelle für Verwaltungsmanagement	122

3.2	Ziele	124
3.2.1	SMART-Regel.	124
3.2.2	Zielgrößen	125
3.2.3	Handlungsziele	126
3.2.4	Zielbeziehungen	129
3.2.4.1	Grundlagen	129
3.2.4.2	Systemorientierung	130
3.2.5	Zielbildung im politisch-administrativen System.	136
3.2.6	Performance-Indikatoren	138
3.2.7	Vergleichsmaßstäbe	142
Literaturverzeichnis		145
Stichwortverzeichnis		151