

Inhaltsübersicht

Vorwort zur vierzehnten Auflage	V
Aus dem Vorwort zur ersten Auflage	VII
Inhaltsverzeichnis	XI
Abkürzungsverzeichnis	XXVII
Literaturverzeichnis	XXXI
Abbildungsverzeichnis	XXXIII
Einführung	1
1. Teil. Einleitung	3
§ 1 Die Anforderungen im öffentlich-rechtlichen Teil des Assessorexamens . .	3
§ 2 Die Bedeutung des öffentlichen Rechts im Assessorexamen	14
2. Teil. Die verwaltungsgerichtliche Entscheidung	37
1. Abschnitt. Struktur des Verwaltungsprozesses	37
§ 3 Aufgabe, Ablauf, Verfahrensgrundsätze und Entscheidungsformen im Überblick	37
2. Abschnitt. Die Sachurteilsvoraussetzungen (Zulässigkeitsprüfung)	43
§ 4 Bedeutung und Systematik	43
§ 5 Gerichtsbezogene Sachurteilsvoraussetzungen (Rechtsweg)	45
§ 6 Gerichtsbezogene Sachurteilsvoraussetzungen (Zuständigkeit)	66
§ 7 Beteiligtenbezogene Sachurteilsvoraussetzungen	72
§ 8 Statthaftigkeit der Klage- und Verfahrensart (Überblick)	88
§ 9 Statthaftigkeit der Gestaltungsklagen	92
§ 10 Statthaftigkeit der Leistungsklagen	107
§ 11 Statthaftigkeit der Feststellungsklagen	114
§ 12 Statthaftigkeit der verwaltungsgerichtlichen Normenkontrolle	121
§ 13 Ordnungsgemäßheit der Klageerhebung und Antragstellung	131
§ 14 Klage- und Antragsbefugnis (Allgemein)	136
§ 15 Nachbarklage	156
§ 16 Konkurrentenklage und Konkurrentennormenkontrolle	176
§ 17 Vorverfahren, Klagefristen und Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit . .	182
§ 18 Rechtsschutzbedürfnis	197
3. Abschnitt. Begründetheitsprüfung	213
§ 19 Bedeutung und Prüfprogramm	213
§ 20 Begründetheit der Gestaltungsklagen	227
§ 21 Begründetheit der Leistungsklage	242
§ 22 Begründetheit der Feststellungsklage	248
§ 23 Begründetheit der Normenkontrolle	251
4. Abschnitt. Gerichtliche Entscheidungsformen im Einzelnen	256
§ 24 Urteil	256
§ 25 Beschluss und Gerichtsbescheid	271
§ 26 Rechtsbehelfe und Rechtsmittel	284

3. Teil. Die verwaltungsbehördliche Entscheidung	307
1. Abschnitt. Struktur des Verwaltungs- und Widerspruchsverfahrens	307
§ 27 Formen verwaltungsbehördlicher Entscheidungen	307
§ 28 Struktur des Widerspruchsverfahrens	313
2. Abschnitt. Die Sachbescheidungsvoraussetzungen im Widerspruchsverfahren	325
§ 29 Bedeutung und System	325
§ 30 Zuständigkeitsbezogene Sachbescheidungsvoraussetzungen	327
§ 31 Statthaftigkeit des Widerspruchs	329
§ 32 Beteiligtenbezogene Sachbescheidungsvoraussetzungen	334
§ 33 Ordnungsgemäßheit der Widerspruchserhebung	337
§ 34 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	341
§ 35 Berechtigung zur Widerspruchserhebung	344
§ 36 Verzicht, Verwirkung, Rücknahme	346
§ 37 Die Zuständigkeit zur Entscheidung über den Widerspruch	349
3. Abschnitt. Die Begründetheitsprüfung im Widerspruchsverfahren	353
§ 38 Der Prüfungsmaßstab	353
§ 39 Der Prüfungsumfang	360
§ 40 Die Reformatio in peius	362
4. Abschnitt. Der Widerspruchsbescheid	366
§ 41 Die äußere Gestaltung der im Vorverfahren ergehenden Bescheide	366
§ 42 Die inhaltliche Gestaltung der im Vorverfahren ergehenden Bescheide	371
§ 43 Begründung	378
§ 44 Rechtsbehelfsbelehrung	380
§ 45 Die Kostenentscheidung im Vorverfahren (Überblick)	384
§ 46 Inhalt der Kostenentscheidung, Tenorierung und Rechtsschutz	391
§ 47 Zustellung	396
§ 48 Muster für Widerspruchsbescheide und Begleitverfügungen	403
4. Teil. Der vorläufige Rechtsschutz	409
1. Abschnitt. Grundlagen	409
§ 49 Bedeutung und System des vorläufigen Rechtsschutzes	409
2. Abschnitt. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 VwGO	415
§ 50 Geltungsbereich des § 80 VwGO	415
§ 51 Der Suspensiveffekt	420
§ 52 Ausschluss des Suspensiveffekts kraft Gesetzes	430
§ 53 Ausschluss des Suspensiveffekts durch behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit	437
§ 54 Die Aussetzung der Vollziehung durch die Verwaltung	447
§ 55 Rechtsschutz (Allgemein)	450
§ 56 Die einzelnen gerichtlichen Maßnahmen	459
3. Abschnitt. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO	476
§ 57 Gerichtlicher vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO	476
4. Abschnitt. Normenkontrolle	490
§ 58 Vorläufiger Rechtsschutz im Rahmen der verwaltungsgerichtlichen Normenkontrolle	490
Sachverzeichnis	499

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur vierzehnten Auflage	V
Aus dem Vorwort zur ersten Auflage	VII
Inhaltsübersicht	IX
Abkürzungsverzeichnis	XXVII
Literaturverzeichnis	XXXI
Abbildungsverzeichnis	XXXIII
Einführung	1
1. Teil. Einleitung	3
§ 1 Die Anforderungen im öffentlich-rechtlichen Teil des Assessorexamens ..	3
A. Vorbemerkung	3
B. Die Prüfungsaufgaben	3
I. Rechtsgrundlagen	3
II. Prüfungsform	4
III. Prüfungsstoffgebiete	4
C. Die einzelnen Prüfungsleistungen	6
I. Überblick	6
II. Prüfungsarten	7
1. Klausur	7
2. Aktenvortrag	9
3. Prüfungsgespräch	11
III. Prüfungsgegenstand	12
1. Gutachten	12
2. Rechtliche Entscheidung	13
3. Sachbericht	13
D. Erlernen des Prüfungsstoffs	13
I. Stoffmenge	13
II. Der öffentlich-rechtliche Prüfungsstoff	13
III. Arbeitsprogramm	14
§ 2 Die Bedeutung des öffentlichen Rechts im Assessorexamen	14
A. Öffentliches Recht und Privatrecht	14
B. Verwaltungsrecht als wohlgeordnetes Recht des Rechtsstaats	16
I. Verfassungsrechtliche Rahmenbedingungen	16
II. Handlungsmaßstäbe	18
1. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	18
2. Bestimmtheit, Klarheit, Vorhersehbarkeit	18
3. Verhältnismäßigkeit	18
4. Willkürverbot	19
5. Treu und Glauben	20
6. Vertrauensschutz	20
7. Transparenz	20
8. Akzeptanz	20
III. Die einzelnen Handlungsformen der Verwaltung	21
1. Exekutive Rechtsnormen	21
2. Allgemeine Verwaltungsvorschriften	22
3. Verwaltungsakt	23
4. Öffentlich-rechtlicher Vertrag	24

5. Einzelweisung	25
6. Schlichtes Verwaltungshandeln	26
C. Funktion des Rechtsschutzes im Öffentlichen Recht	26
I. Verfassungsrechtliche Vorgaben	26
II. Entwicklung	26
III. Individualrechtsschutz und objektive Rechtskontrolle	27
IV. Effektiver Rechtsschutz	27
V. Rechtsschutz durch Verfahren	28
VI. Materielle Gerechtigkeit	28
D. Verwaltungsverfahren, Widerspruchsverfahren, Verwaltungsprozess	28
I. Ablauf eines Verwaltungsrechtsstreits	28
II. Verwaltungsverfahren	29
1. Begriff und Arten	29
2. Grundzüge des nichtförmlichen Verwaltungsverfahrens ...	30
3. Förmliche Verfahren	33
4. Planfeststellungsverfahren	33
III. Widerspruchsverfahren	35
IV. Verwaltungsprozess	35
2. Teil. Die verwaltungsgerichtliche Entscheidung	37
1. Abschnitt. Struktur des Verwaltungsprozesses	37
§ 3 Aufgabe, Ablauf, Verfahrensgrundsätze und Entscheidungsformen im Überblick	37
A. Aufgabe	37
B. Ablauf	38
C. Verfahrensgrundsätze	39
I. Verfügungsgrundsatz	39
II. Untersuchungsgrundsatz	39
III. Mündlichkeit und Unmittelbarkeit des Verfahrens	40
IV. Rechtliches Gehör	41
V. Öffentlichkeit des Verfahrens	41
D. Überblick über die Entscheidungsformen	41
I. Allgemeines	41
II. Die einzelnen Entscheidungsformen	42
1. Urteil	42
2. Beschluss	42
3. Gerichtsbescheid	42
4. Verfügung	42
2. Abschnitt. Die Sachurteilsvoraussetzungen (Zulässigkeitsprüfung)	43
§ 4 Bedeutung und Systematik	43
A. Allgemeines	43
B. Bedeutung	43
C. Systematik	43
§ 5 Gerichtsbezogene Sachurteilsvoraussetzungen (Rechtsweg)	45
A. Das Bestehen der deutschen Gerichtsbarkeit	45
B. Die Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs	46
I. Allgemeines	46
II. Verfassungsrechtliche Streitigkeit	46
III. Gesetzliche Zuweisung an ein anderes Gericht	47
1. Überblick	47
2. Ordentliche Gerichte	48
3. Strafgerichte	53
4. Arbeitsgerichte	54
5. Besondere Verwaltungsgerichte	55
IV. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	56

	C. Rechtswegverweisung	65
§ 6	Gerichtsbezogene Sachurteilsvoraussetzungen (Zuständigkeit)	66
	A. Allgemeines	66
	B. Sachliche Zuständigkeit	66
	I. Regel und Ausnahmen	66
	II. BVerwG	66
	III. OVG	68
	C. Funktionelle und örtliche Zuständigkeit	71
	D. Verweisung bei sachlicher, örtlicher oder funktioneller Unzuständigkeit	72
§ 7	Beteiligtenbezogene Sachurteilsvoraussetzungen	72
	A. Die Beteiligung am Verwaltungsprozess	72
	I. Beteiligteigenschaft	72
	1. Kreis der Beteiligten	72
	2. Streitgenossenschaft	73
	3. Beiladung	74
	II. Beteiligtenfähigkeit	78
	B. Prozessfähigkeit und gesetzliche Vertretung	80
	C. Prozessführungsbefugnis	84
§ 8	Statthaftigkeit der Klage- und Verfahrensart (Überblick)	88
	A. Allgemeines	88
	B. Vorbeugender Rechtsschutz	88
	C. Klagehäufung	89
§ 9	Statthaftigkeit der Gestaltungsklagen	92
	A. Begriff und Erscheinungsformen	92
	B. Allgemeine Gestaltungsklage	92
	I. Rechtfertigung	93
	II. Anwendungsfälle	94
	C. Anfechtungsklage	96
	I. Allgemeines	96
	1. Verwaltungsakt	96
	2. Nebenbestimmungen	100
	II. Isolierte Anfechtungsklage	104
	D. Sonstige besondere Gestaltungsklagen	106
§ 10	Statthaftigkeit der Leistungsklagen	107
	A. Begriff und Erscheinungsformen	107
	B. Allgemeine Leistungsklage	108
	I. Herleitung	108
	II. Anwendungsbereich	108
	1. Leistungs-Vornahmeklage	109
	2. Unterlassungsklage	109
	3. Beispiele	110
	C. Verpflichtungsklage	111
	I. Allgemeines	111
	II. Versagungsgegenklage	111
	III. Untätigkeitsklage	111
	IV. Vornahmeklage	113
	V. Bescheidungsklage	113
§ 11	Statthaftigkeit der Feststellungsklagen	114
	A. Begriff und Erscheinungsformen	114
	B. Allgemeine Feststellungsklage	115
	I. Rechtsverhältnisfeststellungsklage	115
	II. Nichtigkeitsfeststellungsklage	117
	C. Fortsetzungsfeststellungsklage	118
	I. Allgemeines	118
	II. Anwendungsbereich	119
	III. Voraussetzungen	120

	D. Zwischenfeststellungsklage und sonstige Feststellungsklagen	120
§ 12	Statthaftigkeit der verwaltungsgerichtlichen Normenkontrolle	121
	A. Begriff und Erscheinungsformen	121
	B. Funktion	123
	C. Anwendungsbereich	125
	I. Gegenstand	125
	II. Vorbehaltsklausel	128
	D. Normerlassklage	129
§ 13	Ordnungsgemäßheit der Klageerhebung und Antragstellung	131
	A. Allgemeines	131
	B. Form	131
	C. Inhalt	134
§ 14	Klage- und Antragsbefugnis (Allgemein)	136
	A. Subjektiver Rechtsschutz	136
	I. Konzeption der VwGO	136
	II. Ausschluss von Popularklagen	136
	III. Innenrechtsstreit	137
	B. Klagebefugnis	139
	I. Geltendmachung der Rechtsverletzung	139
	II. Drittschutz	141
	C. Antragsbefugnis im Normenkontrollverfahren	146
	I. Allgemeines	146
	II. Antragsberechtigung	146
	III. Antragsbefugnis (Rechtsverletzung)	147
	IV. Antragsadressat	150
	D. Prozessstandschaft	151
	E. Verbandsklage	151
	I. Grundlagen	151
	II. Egoistische Verbandsklage	152
	III. Altruistische Verbandsklage	152
	1. Allgemeines	152
	2. Anwendungsbereich	154
	3. Verbandsnormenkontrolle	154
	F. Verwirkung der Klage- und Antragsbefugnis	155
	I. Allgemeines	155
	II. Verwirkung der Klagebefugnis	155
	III. Verwirkung der Antragsbefugnis	155
§ 15	Nachbarklage	156
	A. Allgemeines	156
	B. Baurechtliche Nachbarklage	157
	I. Schutzgut	157
	II. Eingriffssituation	158
	III. Eingriffsprüfung	159
	1. Schutznorm	159
	2. Zusage	162
	3. Gebot der Rücksichtnahme	162
	4. Art. 14 I GG	163
	5. Unmittelbarer Zugriff auf das Eigentum Drittbetroffener	163
	C. Planfeststellungsrechtliche Nachbarklage	164
	D. Gemeindenachbarklage	171
	E. Nachbarklage gegen emittierende Anlagen	172
	F. Nachbarnormenkontrolle	175
§ 16	Konkurrentenklage und Konkurrentennormenkontrolle	176
	A. Allgemeines	176
	B. Defensive Konkurrentenklage	176
	C. Mitbewerberklage	178
	D. Konkurrentennormenkontrolle	182

§ 17 Vorverfahren, Klagefristen und Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit ..	182
A. Vorverfahren	182
B. Klage- und Antragsfristen	185
I. Allgemeines	185
II. Anfechtungs- und Verpflichtungsklage	187
III. Untätigkeitsklage	188
IV. Fortsetzungsfeststellungsklage	188
V. Normenkontrollverfahren	189
C. Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit	190
I. Überblick	190
II. Klagerücknahme	191
III. Prozessvergleich	192
IV. Erledigung der Hauptsache	193
1. Übereinstimmende Erledigungserklärung	193
2. Streitige Erledigung	195
V. Einwand der res iudicata	196
§ 18 Rechtsschutzbedürfnis	197
A. Allgemeines	197
B. Das Rechtsschutzbedürfnis bei den einzelnen Klagearten	198
I. Gestaltungsklagen	198
II. Leistungsklagen	199
III. Feststellungsklagen	201
1. Allgemeine Feststellungsklage	201
2. Fortsetzungsfeststellungsklage	205
3. Sonstige Feststellungsklagen	209
IV. Normenkontrollverfahren	209
C. Rechtsschutzbedürfnis bei behördlichen Verfahrenshandlungen ...	211
I. Grundrechtsschutz durch Verfahren	211
II. Einheitlicher Rechtsschutz	212
III. Isolierter Rechtsschutz gegen behördliche Verfahrenshandlungen	212
3. Abschnitt. Begründetheitsprüfung	213
§ 19 Bedeutung und Prüfprogramm	213
A. Allgemeines	213
B. Bedeutung	213
I. Ausgangslage	213
II. Richterperspektive	214
1. Rechtsschutz- und Kontrollfunktion	214
2. Gebundenheit und Freiheit der Verwaltung	214
3. Kontrolldichte	215
III. Verbindung zum materiellen Recht	222
IV. Maßgebliche Sach- und Rechtslage	222
C. Prüfungsprogramm	226
§ 20 Begründetheit der Gestaltungsklagen	227
A. Eingriffsschema	227
I. Eingriffsermächtigung	227
II. Formelle Anforderungen	227
1. Zuständigkeit	227
2. Verfahren	228
3. Form	228
III. Materielle Anforderungen	228
IV. Fehlerfolgen	229
B. Allgemeine Gestaltungsklage	229
I. Überblick	229
II. Formelle Fehler	229
III. Materielle Fehler	229
IV. Rechtsbeeinträchtigung	229

C.	Anfechtungsklage	229
	I. Überblick	229
	II. Formelle Rechtswidrigkeit	230
	1. Relevanz	230
	2. Zuständigkeitsfehler	230
	3. Verfahrensfehler	231
	4. Formfehler	231
	5. Bekanntgabe, Zustellung	233
	III. Materielle Rechtswidrigkeit	233
	1. Rechtswidrigkeitsgründe	233
	2. Eingriffsermächtigung	234
	3. Höherrangiges Recht	234
	4. Handlungsmaßstäbe	234
	5. Bestimmtheit	234
	6. Begründung	235
	7. Bindungswirkungen	236
	IV. Rechtsverletzung	237
	1. Rechtswidrigkeitszusammenhang	237
	2. Adressatentheorie	237
	3. Drittschutz	237
	V. Aufhebbarkeit	237
	1. Fehlerfolgen	237
	2. Nichtigkeit	239
	3. Aufhebungsausschluss	239
	4. Teilaufhebung	240
	VI. Folgenbeseitigung	241
	D. Sonstige Gestaltungsklagen	241
	E. Exkurs: Der polizeiliche Eingriff	241
§ 21	Begründetheit der Leistungsklage	242
	A. Anspruchsschema	242
	B. Allgemeine Leistungsklage	243
	I. Überblick	243
	II. Leistungsvornahmeklage	244
	III. Unterlassungsklage	245
	IV. Spruchreife	245
	C. Verpflichtungsklage	245
	I. Überblick	245
	II. Versagungsgegenklage und Untätigkeitsklage	246
	1. Zuständigkeitsfehler	246
	2. Verfahrensfehler	246
	3. Materielle Rechtswidrigkeit	246
	III. Vornahmeklage	247
	IV. Bescheidungsklage	247
	V. Spruchreife	247
	D. Kombinierte Leistungsansprüche	247
§ 22	Begründetheit der Feststellungsklage	248
	A. Feststellungsschema	248
	B. Allgemeine Feststellungsklage	248
	I. Rechtsverhältnissfeststellungsklage	248
	II. Nichtigkeitsfeststellungsklage	249
	C. Fortsetzungsfeststellungsklage	249
	I. Anfechtungssituation	249
	II. Verpflichtungssituation	249
	D. Sonstige Feststellungsklagen und Feststellungen	249
	I. Zwischenfeststellungsklage	249
	II. Weitere Feststellungsklagen	250
	III. Vorbeugende Feststellungsklage	250

IV. Normerlassklage	250
V. Ergänzende Festsetzungen	250
§ 23 Begründetheit der Normenkontrolle	251
A. Konzeption	251
B. Prüfungsmaßstab	251
C. Rechtswidrigkeit	251
I. Formelle Fehler	252
II. Materielle Fehler	252
D. Rechtsfolge	252
I. Feststellung der Unwirksamkeit	252
II. Rechtswidrigkeitserklärung und Unanwendbarkeitserklärung ..	253
III. Unbeachtlichkeit und Heilung	253
E. Sonderformen	253
I. Satzungen nach dem BauGB	253
II. Kommunale Satzungen	254
III. Polizeiverordnungen	255
4. Abschnitt. Gerichtliche Entscheidungsformen im Einzelnen	256
§ 24 Urteil	256
A. Allgemeines	256
B. Arten	256
C. Das Urteilsverfahren	257
I. Mündliche Verhandlung	257
II. Erlass	257
III. Bindung des Gerichts	258
D. Der Urteilsinhalt	258
E. Die einzelnen Bestandteile des Urteils	259
I. Urteilseingang (Rubrum)	259
II. »Betreff«	259
III. Bezeichnung des Gerichts	259
IV. Urteilsformel (Tenor)	260
V. Tatbestand	261
VI. Entscheidungsgründe	262
VII. Kosten, Zinsen und vorläufige Vollstreckbarkeit	263
VIII. Rechtsmittelentscheidung	265
IX. Streitwertfestsetzung	265
X. Rechtsmittelbelehrung	266
F. Beispiele für einige typische erstinstanzliche Urteilsformeln	266
I. Klageabweisung	266
II. Erfolgreiche Anfechtungsklagen und sonstige Gestaltungs- klagen	267
1. Kassatorische Entscheidung	267
2. Teilstattgabe	267
3. Folgenbeseitigung	267
4. Abänderung	267
5. Verbindung von Gestaltungs- und Leistungsurteil	267
III. Erfolgreiche Verpflichtungsklagen	268
1. Vornahmearteil	268
2. Bescheidungsurteil	268
IV. Erfolgreiche allgemeine Leistungsklagen	269
1. Leistungsurteil	269
2. Unterlassungsurteil	269
3. Vorbeugendes Unterlassungsurteil	269
V. Erfolgreiche Feststellungsklagen	269
1. Feststellungsurteil	269
2. Fortsetzungsfeststellung	269
3. Prozessuales Feststellungsurteil	270
VI. Erledigung der Hauptsache	270

1. Streitige Erledigung	270
2. Übereinstimmende Erledigungserklärung	270
VII. Normenkontrollurteil	270
§ 25 Beschluss und Gerichtsbescheid	271
A. Allgemeines	271
B. Beschlüsse	271
I. Arten	271
II. Sonderfall: Zurückweisung der Berufung	272
III. Formen und Verfahren	273
IV. Inhalt	274
C. Gerichtsbescheid	274
I. Wesen und Anwendungsbereich	274
II. Voraussetzungen	274
III. Verfahren, Form, Rechtsschutz	275
D. Beispiele	276
I. Beweisbeschluss	276
II. Beiladungsbeschluss	276
III. Anordnung der aufschiebenden Wirkung	277
IV. Einstweilige Anordnung	277
V. Normenkontrollentscheidung	278
VI. Rechtsmittelbeschlüsse	279
1. Zurückweisung einer Berufung (§ 130a VwGO)	279
2. Beschwerde wegen Nichtzulassung der Revision (§ 133 VwGO)	280
a) Zurückweisung (Verwerfung) der Beschwerde	280
b) Zurückverweisung an die Vorinstanz (§ 133 VI VwGO) ..	281
3. Antrag auf Zulassung der Berufung (§ 124a VwGO)	281
a) Zurückweisung (Verwerfung) des Antrags	281
b) Zulassung der Berufung	281
VII. Verweisungsbeschluss (§ 83 S. 1 VwGO iVm § 17a II 1 GVG) ..	282
1. Rechtswegverweisung (§ 173 VwGO iVm § 17a II 1 GVG) ..	282
2. Gerichtsverweisung (§ 83 S. 1 VwGO iVm § 17a II 1 GVG) ..	282
VIII. Gerichtsbescheid (§ 84 VwGO)	282
§ 26 Rechtsbehelfe und Rechtsmittel	284
Vorbemerkung:	284
A. Allgemeines	284
B. Außerordentliche Rechtsbehelfe	287
I. Urteilsberichtigung und -ergänzung	287
II. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	287
III. Wiederaufnahme des Verfahrens	289
IV. Anhöhrungsrüge	290
C. Die einzelnen Rechtsmittel	290
I. Berufung	290
II. Revision	296
III. Beschwerde	299
IV. Beispiele für einige typische Rechtsmittelentscheidungen	303
1. Berufung	303
a) Zurückweisung	303
b) Stattgabe	303
c) Teilstattgabe	303
2. Revision	303
a) Zurückweisung (§ 144 II VwGO)	303
b) Stattgabe (§ 144 III Nr. 1 VwGO)	303
c) Zurückverweisung an die Vorinstanz (§ 144 III Nr. 2 VwGO)	304
3. Nichtzulassungsbeschwerde	304
a) Zurückweisung	304

b) Stattgabe	304
4. Streitwertbeschwerde	304
3. Teil. Die verwaltungsbehördliche Entscheidung	307
1. Abschnitt. Struktur des Verwaltungs- und Widerspruchsverfahrens	307
§ 27 Formen verwaltungsbehördlicher Entscheidungen	307
A. Entscheidungsstufen	307
B. Vorbereitungshandlungen	307
C. Erstentscheidungen	307
I. Allgemeines	307
II. Erstbescheide	307
III. Dienstliche Anordnungen	308
IV. Aufsichtliche Verfügungen und Bescheide	308
V. Behördliche Schreiben an übergeordnete Behörden	309
VI. Zweitbescheide	309
D. Außergerichtliche Rechtsbehelfe	309
I. Allgemeines	309
II. Widerspruch	310
III. Bitten und Beschwerden (Petitionen)	310
§ 28 Struktur des Widerspruchsverfahrens	313
A. Bedeutung	313
I. Einordnung	313
II. Systematischer Standort	313
III. Funktionen	313
IV. Bedeutungsverlust	314
B. Einleitung des Vorverfahrens und Devolutiveffekt	314
I. Beginn des Vorverfahrens	314
II. Devolutiveffekt	315
C. Durchführung des Widerspruchsverfahrens	316
D. Beendigung des Vorverfahrens	316
I. Allgemeines	316
II. Abhilfebescheid	317
III. Entscheidung der Widerspruchsbehörde	320
E. Erledigung	321
I. Allgemeines	321
II. Erledigung durch spätere Rechtsakte	322
III. Erledigung durch spätere rechtserhebliche Änderung der Sachlage	322
IV. Sonderfall des Vollzugs	324
2. Abschnitt. Die Sachbescheidungs Voraussetzungen im Widerspruchsverfahren ..	325
§ 29 Bedeutung und System	325
§ 30 Zuständigkeitsbezogene Sachbescheidungs Voraussetzungen	327
A. Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde	327
B. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs	328
§ 31 Statthaftigkeit des Widerspruchs	329
A. Vorliegen eines VA	329
I. Allgemeines	329
II. Anfechtungswiderspruch	329
III. Verpflichtungswiderspruch	330
B. Ausschluss des Widerspruchs	331
I. Allgemeines	331
II. Spezialgesetzliche Ausnahmen	331
III. VA einer obersten Verwaltungsbehörde	331
IV. Richterrecht	331
C. Erstmalsige Beschwerde durch Abhilfe- oder Widerspruchsbescheid ..	332
D. Untätigkeit der Behörde	333

E. Erledigung des VA in der Hauptsache	333
§ 32 Beteiligtenbezogene Sachbescheidungsvoraussetzungen	334
A. Beteiligtenfähigkeit, Handlungsfähigkeit	334
B. Vertretung	334
§ 33 Ordnungsgemäßheit der Widerspruchserhebung	337
A. Form des Widerspruchs	337
B. Widerspruchsfrist	338
I. Allgemeines	338
II. Fristenlauf bei Bekanntgabe	339
III. Fristenlauf nach Verwirkungsgrundsätzen	339
IV. Fristenlauf bei Zustellung	340
V. Fristablauf bei unterbliebener Rechtsbehelfsbelehrung	341
§ 34 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	341
A. Allgemeines	341
B. Form und Verfahren	342
C. Rechtsschutz	343
§ 35 Berechtigung zur Widerspruchserhebung	344
A. Widerspruchsbefugnis	344
B. Widerspruchsinteresse	345
§ 36 Verzicht, Verwirkung, Rücknahme	346
A. Rechtsbehelfsverzicht und verfahrensrechtliche Verwirkung	346
B. Rechtsverzicht und materiell-rechtliche Verwirkung	346
C. Rücknahme des Widerspruchs	347
§ 37 Die Zuständigkeit zur Entscheidung über den Widerspruch	349
A. Nächsthöhere Behörde als Widerspruchsbehörde	349
B. Ausgangsbehörde als Widerspruchsbehörde	350
I. Überblick	350
II. Sonderfall der beamtenrechtlichen Streitigkeiten	350
III. Ausschluss bei Mitwirkung am Erstbescheid?	351
C. Widerspruchsbehörde in Selbstverwaltungsangelegenheiten	351
I. Selbstverwaltungsbehörde	351
II. Selbstverwaltungsangelegenheiten	351
III. Anderweitige gesetzliche Regelungen	351
D. Ausschüsse und Beiräte	351
3. Abschnitt. Die Begründetheitsprüfung im Widerspruchsverfahren	353
§ 38 Der Prüfungsmaßstab	353
A. Rechtmäßigkeit und Zweckmäßigkeit	353
B. Heilung von Form- und Verfahrensfehlern	353
I. Allgemeines	353
II. Nachholung der Antragstellung durch den Adressaten des VA	353
III. Nachholung der gebotenen Verfahrenshandlung durch die Behörde	354
1. Zuständigkeit	354
2. Heilung eines Begründungsmangels des Erstbescheids	354
3. Heilung der Verletzung rechtlichen Gehörs	356
4. Heilung der unterlassenen Mitwirkung eines Ausschusses oder einer anderen Behörde	356
IV. Zeitliche Schranken und Folgen der Heilung	357
C. Unbeachtlichkeit von Form- und Verfahrensfehlern	357
D. Maßgebliche Sach- und Rechtslage	359
§ 39 Der Prüfungsumfang	360
A. Der Grundsatz umfassender Kontrollkompetenz	360
B. Einschränkungen der Kontrollbefugnis	361
I. Prüfungsrecht	361
II. Inzidentkontrolle untergesetzlicher Normen	361
§ 40 Die Reformatio in peius	362

A. Kontroverse	362
I. Begriff	362
II. Negative Abgrenzung	362
III. Positive Merkmale	363
B. Streitstand	363
I. Verbot	363
II. Zulassung	364
III. Gewohnheitsrecht	364
C. Schranken	364
I. Materiellrechtliche Schranken	364
II. Verwaltungsverfahrenrechtliche Schranken	365
D. Verböserung und Anhörung	366
4. Abschnitt. Der Widerspruchsbescheid	366
§ 41 Die äußere Gestaltung der im Vorverfahren ergehenden Bescheide	366
A. Allgemeines	366
B. Form des Widerspruchsbescheids	367
I. Anforderungen	367
II. Bescheid- oder Beschlussform?	367
III. Die äußere Gestaltung im Einzelnen	367
C. Form des Abhilfebescheids und des Vorlageschreibens	368
D. Entscheidungsformel(satz, Tenor)	369
I. Gesetzliche Grundlagen	369
II. Tenorierung	369
§ 42 Die inhaltliche Gestaltung der im Vorverfahren ergehenden Bescheide ...	371
A. Entscheidung bei unzulässigem Widerspruch	371
I. Zurückweisung des Widerspruchs	371
II. Entscheidung in der Sache trotz Verfristung oder Formfehler? ..	371
B. Entscheidung bei begründetem Widerspruch	373
I. Anfechtungswiderspruch	373
II. Verpflichtungswiderspruch	374
1. Aufhebung des Versagungsbescheides	374
2. Erlass des beantragten VA oder Verpflichtung der Aus-	
gangsbehörde?	374
III. Zurückverweisung der Sache an die Ausgangsbehörde?	374
IV. Fachaufsichtliche Weisung statt Widerspruchsbescheid?	375
C. Entscheidung bei unbegründetem Widerspruch	376
D. Entscheidung bei Erledigung des Widerspruchs	376
§ 43 Begründung	378
A. Funktion und Bedeutung	378
B. Ausgestaltung	378
§ 44 Rechtsbehelfsbelehrung	380
A. Erforderlichkeit einer Rechtsbehelfsbelehrung	380
B. Umfang der Rechtsbehelfsbelehrung	380
I. Sinn und Zweck	380
II. Notwendiger Inhalt	381
III. Fakultativer Inhalt	382
C. Rechtsfolgen fehlerhafter Rechtsbehelfsbelehrungen	383
D. Muster für Rechtsbehelfsbelehrungen	383
§ 45 Die Kostenentscheidung im Vorverfahren (Überblick)	384
A. Grundbegriffe	384
I. Kosten	384
II. Kostenlast- und Kostenfestsetzungsentscheidung	384
III. Die Rechtsgrundlagen der Kostenentscheidung	385
B. Verwaltungskosten	386
I. Ausgangslage	386
II. Kostenlast	386
III. Kostenfestsetzung	386

C. Erstattung der Aufwendungen Beteiligter	387
I. Ausgangslage	387
II. Kostenlast	387
III. Kostenfestsetzung	389
IV. Verfahren	389
§ 46 Inhalt der Kostenentscheidung, Tenorierung und Rechtsschutz	391
A. Inhalt	391
B. Tenorierung	391
C. Rechtsschutz gegenüber der Kostenentscheidung	392
I. Allgemeines	392
II. Rechtsschutz gegenüber der Kostenlastentscheidung	393
III. Rechtsschutz im Kostenfestsetzungsverfahren	394
§ 47 Zustellung	396
A. Begriff und Rechtsgrundlagen	396
B. Zustellungsarten	396
I. Zustellung durch die Post	396
II. Zustellung durch die Behörde	399
III. Elektronische Zustellung gegen Abholbestätigung über De-Mail-Dienste	400
IV. Sonderarten der Zustellung	400
C. Die Wahl der Zustellungsart durch die Behörde	401
D. Zustellungsempfänger	402
E. Rechtswirkungen	402
§ 48 Muster für Widerspruchsbescheide und Begleitverfügungen	403
A. Widerspruchsbescheid	403
I. Bescheidform	403
1. Form des persönlichen Schreibens	403
2. Form des unpersönlichen Schreibens	404
II. Beschlussform	405
1. Form bei Verfahren ohne mündliche Verhandlung	405
2. Form bei Entscheidung eines Rechtsausschusses	406
B. Entwurf eines Widerspruchsbescheids mit Begleitverfügungen	407
4. Teil. Der vorläufige Rechtsschutz	409
1. Abschnitt. Grundlagen	409
§ 49 Bedeutung und System des vorläufigen Rechtsschutzes	409
A. Zeitliche Dimension des Rechtsschutzes	409
B. Arten des vorläufigen Rechtsschutzes	410
C. Effektiver und ausgewogener Rechtsschutz	412
D. Mitwirkungslast	412
2. Abschnitt. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 VwGO	415
§ 50 Geltungsbereich des § 80 VwGO	415
A. Grundsatz	415
B. VAe mit Drittwirkung	415
C. VAe mit Doppelwirkung (ieS)	416
D. Versagungsbescheide	417
E. »Zahlungseinstellungsbescheide«	419
F. Rechtsgestaltende und feststellende VAe	420
§ 51 Der Suspensiveffekt	420
A. Rechtsnatur	420
B. Suspensiveffekt und Erfolgsaussichten des Rechtsbehelfs in der Hauptsache	425
C. Dauer des Suspensiveffekts	427
§ 52 Ausschluss des Suspensiveffekts kraft Gesetzes	430
A. Allgemeines	430

B.	Anforderung öffentlicher Abgaben und Kosten (§ 80 II 1 Nr. 1 VwGO)	430
I.	Sinn des § 80 II 1 Nr. 1 VwGO	430
II.	Öffentliche Abgaben und Kosten	431
III.	Anforderung	433
IV.	Kostenentscheidungen im Zusammenhang mit einer Hauptsacheentscheidung	433
C.	Unaufschiebbar Anordnungen und Maßnahmen von Polizeivollzugsbeamten	434
D.	Ausschluss durch Bundesgesetz	434
E.	Ausschluss durch Landesgesetz	436
§ 53	Ausschluss des Suspensiveffekts durch behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit	437
A.	Allgemeines	437
B.	Zuständigkeit	437
C.	Zeitpunkt, Dauer und Wirkung der VzA	437
D.	Voraussetzungen der VzA	439
I.	Normstruktur	439
II.	Die VzA im öffentlichen Interesse	439
III.	Die VzA im überwiegenden Interesse eines Beteiligten	443
E.	Formerfordernisse	444
I.	Besondere Anordnung	444
II.	Begründung	445
III.	VzA im überwiegenden Interesse des Begünstigten	446
§ 54	Die Aussetzung der Vollziehung durch die Verwaltung	447
A.	Allgemeines	447
B.	Zuständigkeit	447
C.	Wirkung und Umfang der Aussetzung	447
D.	Voraussetzungen der Aussetzung	448
I.	Aussetzung bei öffentlichen Abgaben und Kosten	448
II.	Aussetzung in anderen Fällen	449
§ 55	Rechtsschutz (Allgemein)	450
A.	Überblick	450
B.	Zulässigkeit des Aussetzungsverfahrens	451
I.	Bestehen der deutschen Gerichtsbarkeit	451
II.	Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs	451
III.	Zuständigkeit des angerufenen Gerichts	451
IV.	Die Beteiligten des Verfahrens	452
V.	Vorliegen eines VA	453
VI.	Ordnungsgemäße Antragstellung	453
VII.	Antragsbefugnis	453
VIII.	Vorverfahren	454
IX.	Fristen	454
X.	Anderweitige Rechtshängigkeit	455
XI.	Rechtsschutzbedürfnis	455
C.	Maßstab der gerichtlichen Entscheidung	456
I.	Allgemeine Entscheidungsgrundsätze	456
II.	Voraussichtlicher Ausgang der Hauptsache	456
III.	Interessenabwägung	457
§ 56	Die einzelnen gerichtlichen Maßnahmen	459
A.	Die Anordnung der aufschiebenden Wirkung	459
I.	Öffentliche Abgaben und Kosten	459
II.	Unaufschiebbar Anordnungen und Maßnahmen von Polizeivollzugsbeamten	459
III.	Ausschluss durch Bundesgesetz	459
IV.	Ausschluss durch Landesgesetz	461
B.	Die Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung	461

I. Aufhebung der VzA und Aussetzung der sofortigen Vollziehung	461
II. Prüfung der Erfolgsaussichten des Rechtsbehelfs	462
III. Interessenabwägung	465
IV. Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung bei nichtiger VzA	468
C. Die Feststellung der aufschiebenden Wirkung zur Verhinderung des faktischen Vollzugs	469
D. Aufhebung der Vollziehung	469
I. Begriff	469
II. Faktischer Vollzug	470
1. Allgemeines	470
2. Behördlicher faktischer Vollzug	470
3. VAe mit Doppelwirkung	471
E. VzA durch das Gericht	471
F. Abänderungs- und Aufhebungsverfahren	472
G. Entscheidung durch den Vorsitzenden	474
H. Rechtsbehelfe	474
3. Abschnitt. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO	476
§ 57 Gerichtlicher vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO	476
A. Überblick	476
B. Zulässigkeit des Anordnungsverfahrens	476
I. Bestehen der deutschen Gerichtsbarkeit	476
II. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs	476
III. Zuständigkeit des angerufenen Gerichts	477
IV. Die Beteiligten des Verfahrens	478
V. Statthaftigkeit des Anordnungsverfahrens	478
VI. Ordnungsgemäße Antragstellung	478
VII. Antragsbefugnis	478
VIII. Fristen	479
IX. Anderweitige Rechtshängigkeit	479
X. Rechtsschutzbedürfnis	479
C. Begründetheit des Anordnungsverfahrens	480
D. Anordnungsformen	485
I. Sicherungsanordnung	485
II. Regelungsanordnung	485
III. Leistungsanordnung	486
E. Entscheidung	486
F. Vollstreckung	486
G. Aussetzungsverfahren	487
H. Rechtsbehelfe	487
J. Schadensersatz	488
4. Abschnitt. Normenkontrolle	490
§ 58 Vorläufiger Rechtsschutz im Rahmen der verwaltungsgerichtlichen Normenkontrolle	490
A. Allgemeines	490
I. Einstweilige Anordnung	490
II. Rechtsgrundlagen	490
III. Voraussetzungen	490
B. Ausgestaltung	491
I. Zulässigkeit des Anordnungsverfahrens	491
1. Bestehen der deutschen Gerichtsbarkeit	491
2. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs	491
3. Zuständigkeit des angerufenen Gerichts	491
4. Die Beteiligten des Verfahrens	491
5. Statthaftigkeit des Anordnungsverfahrens	491
6. Ordnungsgemäße Antragstellung	491

7. Antragsbefugnis	491
8. Fristen	492
9. Anderweitige Rechtshängigkeit	492
10. Rechtsschutzbedürfnis	492
II. Begründetheit des Anordnungsverfahrens	493
C. Verfahren	495
D. Inhalt	495
E. Entscheidung	496
Sachverzeichnis	499