

# Inhaltsübersicht

<b>Vorwort zur vierzehnten Auflage .....</b>	<b>V</b>
<b>Aus dem Vorwort zur ersten Auflage .....</b>	<b>VII</b>
<b>Inhaltsverzeichnis .....</b>	<b>XI</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>XXVII</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>XXXI</b>
<b>Abbildungsverzeichnis .....</b>	<b>XXXIII</b>
<b>Einführung .....</b>	<b>1</b>
<b>1. Teil. Einleitung .....</b>	<b>3</b>
§ 1 Die Anforderungen im öffentlich-rechtlichen Teil des Assessorexamens ..	3
§ 2 Die Bedeutung des öffentlichen Rechts im Assessorexamen .....	14
<b>2. Teil. Die verwaltungsgerichtliche Entscheidung .....</b>	<b>37</b>
1. Abschnitt. Struktur des Verwaltungsprozesses .....	37
§ 3 Aufgabe, Ablauf, Verfahrensgrundsätze und Entscheidungsformen im Überblick .....	37
2. Abschnitt. Die Sachurteilsvoraussetzungen (Zulässigkeitsprüfung) .....	43
§ 4 Bedeutung und Systematik .....	43
§ 5 Gerichtsbezogene Sachurteilsvoraussetzungen (Rechtsweg) .....	45
§ 6 Gerichtsbezogene Sachurteilsvoraussetzungen (Zuständigkeit) .....	66
§ 7 Beteiligtenbezogene Sachurteilsvoraussetzungen .....	72
§ 8 Stathhaftigkeit der Klage- und Verfahrensart (Überblick) .....	88
§ 9 Stathhaftigkeit der Gestaltungsklagen .....	92
§ 10 Stathhaftigkeit der Leistungsklagen .....	107
§ 11 Stathhaftigkeit der Feststellungsklagen .....	114
§ 12 Statthaftigkeit der verwaltungsgerichtlichen Normenkontrolle .....	121
§ 13 Ordnungsgemäßheit der Klageerhebung und Antragstellung .....	131
§ 14 Klage- und Antragsbefugnis (Allgemein) .....	136
§ 15 Nachbarklage .....	156
§ 16 Konkurrentenklage und Konkurrentennormenkontrolle .....	176
§ 17 Vorverfahren, Klagefristen und Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit .....	182
§ 18 Rechtsschutzbedürfnis .....	197
3. Abschnitt. Begründetheitsprüfung .....	213
§ 19 Bedeutung und Prüfprogramm .....	213
§ 20 Begründetheit der Gestaltungsklagen .....	227
§ 21 Begründetheit der Leistungsklage .....	242
§ 22 Begründetheit der Feststellungsklage .....	248
§ 23 Begründetheit der Normenkontrolle .....	251
4. Abschnitt. Gerichtliche Entscheidungsformen im Einzelnen .....	256
§ 24 Urteil .....	256
§ 25 Beschluss und Gerichtsbescheid .....	271
§ 26 Rechtsbehelfe und Rechtsmittel .....	284

IX

<b>3. Teil. Die verwaltungsbehördliche Entscheidung .....</b>	<b>307</b>
1. Abschnitt. Struktur des Verwaltungs- und Widerspruchsverfahrens .....	307
§ 27 Formen verwaltungsbehördlicher Entscheidungen .....	307
§ 28 Struktur des Widerspruchsverfahrens .....	313
2. Abschnitt. Die Sachbescheidungsvoraussetzungen im Widerspruchsverfahren .....	325
§ 29 Bedeutung und System .....	325
§ 30 Zuständigkeitsbezogene Sachbescheidungsvoraussetzungen .....	327
§ 31 Statthaftigkeit des Widerspruchs .....	329
§ 32 Beteiligtenbezogene Sachbescheidungsvoraussetzungen .....	334
§ 33 Ordnungsgemäßheit der Widerspruchserhebung .....	337
§ 34 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	341
§ 35 Berechtigung zur Widerspruchserhebung .....	344
§ 36 Verzicht, Verwirkung, Rücknahme .....	346
§ 37 Die Zuständigkeit zur Entscheidung über den Widerspruch .....	349
3. Abschnitt. Die Begründetheitsprüfung im Widerspruchsverfahren .....	353
§ 38 Der Prüfungsmaßstab .....	353
§ 39 Der Prüfungsumfang .....	360
§ 40 Die Reformatio in peius .....	362
4. Abschnitt. Der Widerspruchsbescheid .....	366
§ 41 Die äußere Gestaltung der im Vorverfahren ergehenden Bescheide .....	366
§ 42 Die inhaltliche Gestaltung der im Vorverfahren ergehenden Bescheide .....	371
§ 43 Begründung .....	378
§ 44 Rechtsbehelfsbelehrung .....	380
§ 45 Die Kostenentscheidung im Vorverfahren (Überblick) .....	384
§ 46 Inhalt der Kostenentscheidung, Tenorierung und Rechtsschutz .....	391
§ 47 Zustellung .....	396
§ 48 Muster für Widerspruchsbescheide und Begleitverfügungen .....	403
<b>4. Teil. Der vorläufige Rechtsschutz .....</b>	<b>409</b>
1. Abschnitt. Grundlagen .....	409
§ 49 Bedeutung und System des vorläufigen Rechtsschutzes .....	409
2. Abschnitt. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 VwGO .....	415
§ 50 Geltungsbereich des § 80 VwGO .....	415
§ 51 Der Suspensiveffekt .....	420
§ 52 Ausschluss des Suspensiveffekts kraft Gesetzes .....	430
§ 53 Ausschluss des Suspensiveffekts durch behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit .....	437
§ 54 Die Aussetzung der Vollziehung durch die Verwaltung .....	447
§ 55 Rechtsschutz (Allgemein) .....	450
§ 56 Die einzelnen gerichtlichen Maßnahmen .....	459
3. Abschnitt. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO .....	476
§ 57 Gerichtlicher vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO .....	476
4. Abschnitt. Normenkontrolle .....	490
§ 58 Vorläufiger Rechtsschutz im Rahmen der verwaltungsgerichtlichen Normenkontrolle .....	490
<b>Sachverzeichnis .....</b>	<b>499</b>

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort zur vierzehnten Auflage</b> .....	V
<b>Aus dem Vorwort zur ersten Auflage</b> .....	VII
<b>Inhaltsübersicht</b> .....	IX
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XXVII
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	XXXI
<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	XXXIII
<b>Einführung</b> .....	1
<b>1. Teil. Einleitung</b> .....	3
§ 1 Die Anforderungen im öffentlich-rechtlichen Teil des Assessorexamens .....	3
A. Vorbemerkung .....	3
B. Die Prüfungsaufgaben .....	3
I. Rechtsgrundlagen .....	3
II. Prüfungsform .....	4
III. Prüfungsstoffgebiete .....	4
C. Die einzelnen Prüfungsleistungen .....	6
I. Überblick .....	6
II. Prüfungsarten .....	7
1. Klausur .....	7
2. Aktenvortrag .....	9
3. Prüfungsgespräch .....	11
III. Prüfungsgegenstand .....	12
1. Gutachten .....	12
2. Rechtliche Entscheidung .....	13
3. Sachbericht .....	13
D. Erlernen des Prüfungsstoffs .....	13
I. Stoffmenge .....	13
II. Der öffentlich-rechtliche Prüfungsstoff .....	13
III. Arbeitsprogramm .....	14
§ 2 Die Bedeutung des öffentlichen Rechts im Assessorexamen .....	14
A. Öffentliches Recht und Privatrecht .....	14
B. Verwaltungsrecht als wohlgeordnetes Recht des Rechtsstaats .....	16
I. Verfassungsrechtliche Rahmenbedingungen .....	16
II. Handlungsmäßigkeiten .....	18
1. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....	18
2. Bestimmtheit, Klarheit, Vorhersehbarkeit .....	18
3. Verhältnismäßigkeit .....	18
4. Willkürverbot .....	19
5. Treu und Glauben .....	20
6. Vertrauenschutz .....	20
7. Transparenz .....	20
8. Akzeptanz .....	20
III. Die einzelnen Handlungsformen der Verwaltung .....	21
1. Exekutive Rechtsnormen .....	21
2. Allgemeine Verwaltungsvorschriften .....	22
3. Verwaltungsakt .....	23
4. Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	24

5. Einzelweisung .....	25
6. Schlichtes Verwaltungshandeln .....	26
C. Funktion des Rechtsschutzes im Öffentlichen Recht .....	26
I. Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	26
II. Entwicklung .....	26
III. Individualrechtsschutz und objektive Rechtskontrolle .....	27
IV. Effektiver Rechtsschutz .....	27
V. Rechtsschutz durch Verfahren .....	28
VI. Materielle Gerechtigkeit .....	28
D. Verwaltungsverfahren, Widerspruchsverfahren, Verwaltungsprozess .....	28
I. Ablauf eines Verwaltungsrechtsstreits .....	28
II. Verwaltungsverfahren .....	29
1. Begriff und Arten .....	29
2. Grundzüge des nichtförmlichen Verwaltungsverfahrens .....	30
3. Förmliche Verfahren .....	33
4. Planfeststellungsverfahren .....	33
III. Widerspruchsverfahren .....	35
IV. Verwaltungsprozess .....	35
<b>2. Teil. Die verwaltungsgerichtliche Entscheidung .....</b>	<b>37</b>
1. Abschnitt. Struktur des Verwaltungsprozesses .....	37
§ 3 Aufgabe, Ablauf, Verfahrensgrundsätze und Entscheidungsformen im Überblick .....	37
A. Aufgabe .....	37
B. Ablauf .....	38
C. Verfahrensgrundsätze .....	39
I. Verfügungsgrundsatz .....	39
II. Untersuchungsgrundsatz .....	39
III. Mündlichkeit und Unmittelbarkeit des Verfahrens .....	40
IV. Rechtliches Gehör .....	41
V. Öffentlichkeit des Verfahrens .....	41
D. Überblick über die Entscheidungsformen .....	41
I. Allgemeines .....	41
II. Die einzelnen Entscheidungsformen .....	42
1. Urteil .....	42
2. Beschluss .....	42
3. Gerichtsbescheid .....	42
4. Verfügung .....	42
2. Abschnitt. Die Sachurteilsvoraussetzungen (Zulässigkeitsprüfung) .....	43
§ 4 Bedeutung und Systematik .....	43
A. Allgemeines .....	43
B. Bedeutung .....	43
C. Systematik .....	43
§ 5 Gerichtsbezogene Sachurteilsvoraussetzungen (Rechtsweg) .....	45
A. Das Bestehen der deutschen Gerichtsbarkeit .....	45
B. Die Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs .....	46
I. Allgemeines .....	46
II. Verfassungsrechtliche Streitigkeit .....	46
III. Gesetzliche Zuweisung an ein anderes Gericht .....	47
1. Überblick .....	47
2. Ordentliche Gerichte .....	48
3. Strafgerichte .....	53
4. Arbeitsgerichte .....	54
5. Besondere Verwaltungsgerichte .....	55
IV. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit .....	56

C. Rechtswegverweisung .....	65
§ 6 Gerichtsbezogene Sachurteilsvoraussetzungen (Zuständigkeit) .....	66
A. Allgemeines .....	66
B. Sachliche Zuständigkeit .....	66
I. Regel und Ausnahmen .....	66
II. BVerwG .....	66
III. OVG .....	68
C. Funktionelle und örtliche Zuständigkeit .....	71
D. Verweisung bei sachlicher, örtlicher oder funktioneller Unzuständigkeit .....	72
§ 7 Beteiligtenbezogene Sachurteilsvoraussetzungen .....	72
A. Die Beteiligung am Verwaltungsprozess .....	72
I. Beteiligeneigenschaft .....	72
1. Kreis der Beteiligten .....	72
2. Streitgenossenschaft .....	73
3. Beiladung .....	74
II. Beteiligtenfähigkeit .....	78
B. Prozessfähigkeit und gesetzliche Vertretung .....	80
C. Prozessführungsbefugnis .....	84
§ 8 Statthaftigkeit der Klage- und Verfahrensart (Überblick) .....	88
A. Allgemeines .....	88
B. Vorbeugender Rechtsschutz .....	88
C. Klagehäufung .....	89
§ 9 Statthaftigkeit der Gestaltungsklagen .....	92
A. Begriff und Erscheinungsformen .....	92
B. Allgemeine Gestaltungsklage .....	92
I. Rechtfertigung .....	93
II. Anwendungsfälle .....	94
C. Anfechtungsklage .....	96
I. Allgemeines .....	96
1. Verwaltungsakt .....	96
2. Nebenbestimmungen .....	100
II. Isolierte Anfechtungsklage .....	104
D. Sonstige besondere Gestaltungsklagen .....	106
§ 10 Statthaftigkeit der Leistungsklagen .....	107
A. Begriff und Erscheinungsformen .....	107
B. Allgemeine Leistungsklage .....	108
I. Herleitung .....	108
II. Anwendungsbereich .....	108
1. Leistungs-Vornahmeklage .....	109
2. Unterlassungsklage .....	109
3. Beispiele .....	110
C. Verpflichtungsklage .....	111
I. Allgemeines .....	111
II. Versagungsgegenklage .....	111
III. Untätigkeitsklage .....	111
IV. Vornahmeklage .....	113
V. Bescheidungsklage .....	113
§ 11 Statthaftigkeit der Feststellungsklagen .....	114
A. Begriff und Erscheinungsformen .....	114
B. Allgemeine Feststellungsklage .....	115
I. Rechtsverhältnisfeststellungsklage .....	115
II. Nichtigkeitsfeststellungsklage .....	117
C. Fortsetzungsfeststellungsklage .....	118
I. Allgemeines .....	118
II. Anwendungsbereich .....	119
III. Voraussetzungen .....	120

D. Zwischenfeststellungsklage und sonstige Feststellungsklagen .....	120
§ 12 Statthaftigkeit der verwaltungsgerichtlichen Normenkontrolle .....	121
A. Begriff und Erscheinungsformen .....	121
B. Funktion .....	123
C. Anwendungsbereich .....	125
I. Gegenstand .....	125
II. Vorbehaltsklausel .....	128
D. Normerlassklage .....	129
§ 13 Ordnungsgemäßheit der Klageerhebung und Antragstellung .....	131
A. Allgemeines .....	131
B. Form .....	131
C. Inhalt .....	134
§ 14 Klage- und Antragsbefugnis (Allgemein) .....	136
A. Subjektiver Rechtsschutz .....	136
I. Konzeption der VwGO .....	136
II. Ausschluss von Popularklagen .....	136
III. Innenrechtsstreit .....	137
B. Klagebefugnis .....	139
I. Geltendmachung der Rechtsverletzung .....	139
II. Drittschutz .....	141
C. Antragsbefugnis im Normenkontrollverfahren .....	146
I. Allgemeines .....	146
II. Antragsberechtigung .....	146
III. Antragsbefugnis (Rechtsverletzung) .....	147
IV. Antragsadressat .....	150
D. Prozessstandschaft .....	151
E. Verbandsklage .....	151
I. Grundlagen .....	151
II. Egoistische Verbandsklage .....	152
III. Altruistische Verbandsklage .....	152
1. Allgemeines .....	152
2. Anwendungsbereich .....	154
3. Verbandsnormenkontrolle .....	154
F. Verwirkung der Klage- und Antragsbefugnis .....	155
I. Allgemeines .....	155
II. Verwirkung der Klagebefugnis .....	155
III. Verwirkung der Antragsbefugnis .....	155
§ 15 Nachbarklage .....	156
A. Allgemeines .....	156
B. Baurechtliche Nachbarklage .....	157
I. Schutzzut .....	157
II. Eingriffssituation .....	158
III. Eingriffsprüfung .....	159
1. Schutznorm .....	159
2. Zusage .....	162
3. Gebot der Rücksichtnahme .....	162
4. Art. 14 I GG .....	163
5. Unmittelbarer Zugriff auf das Eigentum Dritt betroffener .....	163
C. Planfeststellungsrechtliche Nachbarklage .....	164
D. Gemeindenachbarklage .....	171
E. Nachbarklage gegen emittierende Anlagen .....	172
F. Nachbarnormenkontrolle .....	175
§ 16 Konkurrentenklage und Konkurrentennormenkontrolle .....	176
A. Allgemeines .....	176
B. Defensive Konkurrentenklage .....	176
C. Mitbewerberklage .....	178
D. Konkurrentennormenkontrolle .....	182

§ 17	Vorverfahren, Klagefristen und Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit . . . . .	182
A.	Vorverfahren . . . . .	182
B.	Klage- und Antragsfristen . . . . .	185
	I. Allgemeines . . . . .	185
	II. Anfechtungs- und Verpflichtungsklage . . . . .	187
	III. Untätigkeitsklage . . . . .	188
	IV. Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	188
	V. Normenkontrollverfahren . . . . .	189
C.	Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit . . . . .	190
	I. Überblick . . . . .	190
	II. Klagerücknahme . . . . .	191
	III. Prozessvergleich . . . . .	192
	IV. Erledigung der Hauptsache . . . . .	193
	1. Übereinstimmende Erledigungserklärung . . . . .	193
	2. Streitige Erledigung . . . . .	195
	V. Einwand der res iudicata . . . . .	196
§ 18	Rechtsschutzbedürfnis . . . . .	197
A.	Allgemeines . . . . .	197
B.	Das Rechtsschutzbedürfnis bei den einzelnen Klagearten . . . . .	198
	I. Gestaltungsklagen . . . . .	198
	II. Leistungsklagen . . . . .	199
	III. Feststellungsklagen . . . . .	201
	1. Allgemeine Feststellungsklage . . . . .	201
	2. Fortsetzungsfeststellungsklage . . . . .	205
	3. Sonstige Feststellungsklagen . . . . .	209
	IV. Normenkontrollverfahren . . . . .	209
C.	Rechtsschutzbedürfnis bei behördlichen Verfahrenshandlungen . . . . .	211
	I. Grundrechtsschutz durch Verfahren . . . . .	211
	II. Einheitlicher Rechtsschutz . . . . .	212
	III. Isolierter Rechtsschutz gegen behördliche Verfahrenshandlungen . . . . .	212
3.	Abschnitt. Begründetheitsprüfung . . . . .	213
§ 19	Bedeutung und Prüfprogramm . . . . .	213
A.	Allgemeines . . . . .	213
B.	Bedeutung . . . . .	213
	I. Ausgangslage . . . . .	213
	II. Richterperspektive . . . . .	214
	1. Rechtsschutz- und Kontrollfunktion . . . . .	214
	2. Gebundenheit und Freiheit der Verwaltung . . . . .	214
	3. Kontrolldichte . . . . .	215
	III. Verbindung zum materiellen Recht . . . . .	222
	IV. Maßgebliche Sach- und Rechtslage . . . . .	222
C.	Prüfungsprogramm . . . . .	226
§ 20	Begründetheit der Gestaltungsklagen . . . . .	227
A.	Eingriffsschema . . . . .	227
	I. Eingriffsermächtigung . . . . .	227
	II. Formelle Anforderungen . . . . .	227
	1. Zuständigkeit . . . . .	227
	2. Verfahren . . . . .	228
	3. Form . . . . .	228
	III. Materielle Anforderungen . . . . .	228
	IV. Fehlerfolgen . . . . .	229
B.	Allgemeine Gestaltungsklage . . . . .	229
	I. Überblick . . . . .	229
	II. Formelle Fehler . . . . .	229
	III. Materielle Fehler . . . . .	229
	IV. Rechtsbeeinträchtigung . . . . .	229

C.	Anfechtungsklage .....	229
	I. Überblick .....	229
	II. Formelle Rechtswidrigkeit .....	230
	1. Relevanz .....	230
	2. Zuständigkeitsfehler .....	230
	3. Verfahrensfehler .....	231
	4. Formfehler .....	231
	5. Bekanntgabe, Zustellung .....	233
	III. Materielle Rechtswidrigkeit .....	233
	1. Rechtswidrigkeitsgründe .....	233
	2. Eingriffsermächtigung .....	234
	3. Höherrangiges Recht .....	234
	4. Handlungsmaßstäbe .....	234
	5. Bestimmtheit .....	234
	6. Begründung .....	235
	7. Bindungswirkungen .....	236
	IV. Rechtsverletzung .....	237
	1. Rechtswidrigkeitszusammenhang .....	237
	2. Adressatentheorie .....	237
	3. Drittschutz .....	237
	V. Aufhebbarkeit .....	237
	1. Fehlerfolgen .....	237
	2. Nichtigkeit .....	239
	3. Aufhebungsausschluss .....	239
	4. Teilaufhebung .....	240
	VI. Folgenbeseitigung .....	241
D.	Sonstige Gestaltungsklagen .....	241
E.	Exkurs: Der polizeiliche Eingriff .....	241
§ 21	Begründetheit der Leistungsklage .....	242
A.	Anspruchsschema .....	242
B.	Allgemeine Leistungsklage .....	243
	I. Überblick .....	243
	II. Leistungsvorahmeklage .....	244
	III. Unterlassungsklage .....	245
	IV. Spruchreife .....	245
C.	Verpflichtungsklage .....	245
	I. Überblick .....	245
	II. Versagungsgegenklage und Untätigkeitsklage .....	246
	1. Zuständigkeitsfehler .....	246
	2. Verfahrensfehler .....	246
	3. Materielle Rechtswidrigkeit .....	246
	III. Vornahmeklage .....	247
	IV. Bescheidungsklage .....	247
	V. Spruchreife .....	247
D.	Kombinierte Leistungsansprüche .....	247
§ 22	Begründetheit der Feststellungsklage .....	248
A.	Feststellungsschema .....	248
B.	Allgemeine Feststellungsklage .....	248
	I. Rechtsverhältnisfeststellungsklage .....	248
	II. Nichtigkeitsfeststellungsklage .....	249
C.	Fortsetzungsfeststellungsklage .....	249
	I. Anfechtungssituation .....	249
	II. Verpflichtungssituation .....	249
D.	Sonstige Feststellungsklagen und Feststellungen .....	249
	I. Zwischenfeststellungsklage .....	249
	II. Weitere Feststellungsklagen .....	250
	III. Vorbeugende Feststellungsklage .....	250

IV. Normerlassklage .....	250
V. Ergänzende Festsetzungen .....	250
§ 23 Begründetheit der Normenkontrolle .....	251
A. Konzeption .....	251
B. Prüfungsmaßstab .....	251
C. Rechtswidrigkeit .....	251
I. Formelle Fehler .....	252
II. Materielle Fehler .....	252
D. Rechtsfolge .....	252
I. Feststellung der Unwirksamkeit .....	252
II. Rechtswidrigkeitserklärung und Unanwendbarkeitserklärung .....	253
III. Unbeachtlichkeit und Heilung .....	253
E. Sonderformen .....	253
I. Satzungen nach dem BauGB .....	253
II. Kommunale Satzungen .....	254
III. Polizeiverordnungen .....	255
4. Abschnitt. Gerichtliche Entscheidungsformen im Einzelnen .....	256
§ 24 Urteil .....	256
A. Allgemeines .....	256
B. Arten .....	256
C. Das Urteilsverfahren .....	257
I. Mündliche Verhandlung .....	257
II. Erlass .....	257
III. Bindung des Gerichts .....	258
D. Der Urteilsinhalt .....	258
E. Die einzelnen Bestandteile des Urteils .....	259
I. Urteilseingang (Rubrum) .....	259
II. »Betreff« .....	259
III. Bezeichnung des Gerichts .....	259
IV. Urteilsformel (Tenor) .....	260
V. Tatbestand .....	261
VI. Entscheidungsgründe .....	262
VII. Kosten, Zinsen und vorläufige Vollstreckbarkeit .....	263
VIII. Rechtsmittelentscheidung .....	265
IX. Streitwertfestsetzung .....	265
X. Rechtsmittelbelehrung .....	266
F. Beispiele für einige typische erstinstanzliche Urteilsformeln .....	266
I. Klageabweisung .....	266
II. Erfolgreiche Anfechtungsklagen und sonstige Gestaltungsklagen .....	267
1. Kassatorische Entscheidung .....	267
2. Teilstattgabe .....	267
3. Folgenbeseitigung .....	267
4. Abänderung .....	267
5. Verbindung von Gestaltungs- und Leistungsurteil .....	267
III. Erfolgreiche Verpflichtungsklagen .....	268
1. Vornahmeurteil .....	268
2. Bescheidungsurteil .....	268
IV. Erfolgreiche allgemeine Leistungsklagen .....	269
1. Leistungsurteil .....	269
2. Unterlassungsurteil .....	269
3. Vorbeugendes Unterlassungsurteil .....	269
V. Erfolgreiche Feststellungsklagen .....	269
1. Feststellungsurteil .....	269
2. Fortsetzungsfeststellung .....	269
3. Prozessuales Feststellungsurteil .....	270
VI. Erledigung der Hauptsache .....	270

1. Streitige Erledigung .....	270
2. Übereinstimmende Erledigungserklärung .....	270
VII. Normenkontrollurteil .....	270
§ 25 Beschluss und Gerichtsbescheid .....	271
A. Allgemeines .....	271
B. Beschlüsse .....	271
I. Arten .....	271
II. Sonderfall: Zurückweisung der Berufung .....	272
III. Formen und Verfahren .....	273
IV. Inhalt .....	274
C. Gerichtsbescheid .....	274
I. Wesen und Anwendungsbereich .....	274
II. Voraussetzungen .....	274
III. Verfahren, Form, Rechtsschutz .....	275
D. Beispiele .....	276
I. Beweisbeschluss .....	276
II. Beiladungsbeschluss .....	276
III. Anordnung der aufschiebenden Wirkung .....	277
IV. Einstweilige Anordnung .....	277
V. Normenkontrollentscheidung .....	278
VI. Rechtsmittelbeschlüsse .....	279
1. Zurückweisung einer Berufung (§ 130a VwGO) .....	280
2. Beschwerde wegen Nichtzulassung der Revision (§ 133 VwGO) .....	280
a) Zurückweisung (Verwerfung) der Beschwerde .....	281
b) Zurückverweisung an die Vorinstanz (§ 133 VI VwGO) .....	281
3. Antrag auf Zulassung der Berufung (§ 124a VwGO) .....	281
a) Zurückweisung (Verwerfung) des Antrags .....	281
b) Zulassung der Berufung .....	281
VII. Verweisungsbeschluss (§ 83 S. 1 VwGO iVm § 17a II 1 GVG) .....	282
1. Rechtswegverweisung (§ 173 VwGO iVm § 17a II 1 GVG) .....	282
2. Gerichtsverweisung (§ 83 S. 1 VwGO iVm § 17a II 1 GVG) .....	282
VIII. Gerichtsbescheid (§ 84 VwGO) .....	282
§ 26 Rechtsbehelfe und Rechtsmittel .....	284
Vorbemerkung: .....	284
A. Allgemeines .....	284
B. Außerordentliche Rechtsbehelfe .....	287
I. Urteilsberichtigung und -ergänzung .....	287
II. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	287
III. Wiederaufnahme des Verfahrens .....	289
IV. Anhörungsrüge .....	290
C. Die einzelnen Rechtsmittel .....	290
I. Berufung .....	290
II. Revision .....	296
III. Beschwerde .....	299
IV. Beispiele für einige typische Rechtsmittelentscheidungen .....	303
1. Berufung .....	303
a) Zurückweisung .....	303
b) Stattgabe .....	303
c) Teilstattgabe .....	303
2. Revision .....	303
a) Zurückweisung (§ 144 II VwGO) .....	303
b) Stattgabe (§ 144 III Nr. 1 VwGO) .....	303
c) Zurückverweisung an die Vorinstanz (§ 144 III Nr. 2 VwGO) .....	304
3. Nichtzulassungsbeschwerde .....	304
a) Zurückweisung .....	304

b) Stattgabe .....	304
4. Streitwertbeschwerde .....	304
<b>3. Teil. Die verwaltungsbehördliche Entscheidung .....</b>	<b>307</b>
1. Abschnitt. Struktur des Verwaltungs- und Widerspruchsverfahrens .....	307
§ 27 Formen verwaltungsbehördlicher Entscheidungen .....	307
A. Entscheidungsstufen .....	307
B. Vorbereitungshandlungen .....	307
C. Erstentscheidungen .....	307
I. Allgemeines .....	307
II. Erstbescheide .....	307
III. Dienstliche Anordnungen .....	308
IV. Aufsichtliche Verfügungen und Bescheide .....	308
V. Behördliche Schreiben an übergeordnete Behörden .....	309
VI. Zweitbescheide .....	309
D. Außergerichtliche Rechtsbehelfe .....	309
I. Allgemeines .....	309
II. Widerspruch .....	310
III. Bitten und Beschwerden (Petitionen) .....	310
§ 28 Struktur des Widerspruchsverfahrens .....	313
A. Bedeutung .....	313
I. Einordnung .....	313
II. Systematischer Standort .....	313
III. Funktionen .....	313
IV. Bedeutungsverlust .....	314
B. Einleitung des Vorverfahrens und Devolutiveffekt .....	314
I. Beginn des Vorverfahrens .....	314
II. Devolutiveffekt .....	315
C. Durchführung des Widerspruchsverfahrens .....	316
D. Beendigung des Vorverfahrens .....	316
I. Allgemeines .....	316
II. Abhilfebescheid .....	317
III. Entscheidung der Widerspruchsbehörde .....	320
E. Erledigung .....	321
I. Allgemeines .....	321
II. Erledigung durch spätere Rechtsakte .....	322
III. Erledigung durch spätere rechtserhebliche Änderung der Sachlage .....	322
IV. Sonderfall des Vollzugs .....	324
2. Abschnitt. Die Sachbescheidungsvoraussetzungen im Widerspruchsverfahren ..	325
§ 29 Bedeutung und System .....	325
§ 30 Zuständigkeitsbezogene Sachbescheidungsvoraussetzungen .....	327
A. Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde .....	327
B. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs .....	328
§ 31 Statthaftigkeit des Widerspruchs .....	329
A. Vorliegen eines VA .....	329
I. Allgemeines .....	329
II. Anfechtungswiderspruch .....	329
III. Verpflichtungswiderspruch .....	330
B. Ausschluss des Widerspruchs .....	331
I. Allgemeines .....	331
II. Spezialgesetzliche Ausnahmen .....	331
III. VA einer obersten Verwaltungsbehörde .....	331
IV. Richterrecht .....	331
C. Erstmalige Beschwer durch Abhilfe- oder Widerspruchsbescheid ..	332
D. Untätigkeit der Behörde .....	333

E. Erledigung des VA in der Hauptsache .....	333
§ 32 Beteiligtenbezogene Sachbescheidungsvoraussetzungen .....	334
A. Beteiligtenfähigkeit, Handlungsfähigkeit .....	334
B. Vertretung .....	334
§ 33 Ordnungsgemäßheit der Widerspruchserhebung .....	337
A. Form des Widerspruchs .....	337
B. Widerspruchsfrist .....	338
I. Allgemeines .....	338
II. Fristenlauf bei Bekanntgabe .....	339
III. Fristenlauf nach Verwirkungsgrundsätzen .....	339
IV. Fristenlauf bei Zustellung .....	340
V. Fristablauf bei unterbliebener Rechtsbehelfsbelehrung .....	341
§ 34 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand .....	341
A. Allgemeines .....	341
B. Form und Verfahren .....	342
C. Rechtsschutz .....	343
§ 35 Berechtigung zur Widerspruchserhebung .....	344
A. Widerspruchsbefugnis .....	344
B. Widerspruchsinteresse .....	345
§ 36 Verzicht, Verwirkung, Rücknahme .....	346
A. Rechtsbehelfsverzicht und verfahrensrechtliche Verwirkung .....	346
B. Rechtsverzicht und materiell-rechtliche Verwirkung .....	346
C. Rücknahme des Widerspruchs .....	347
§ 37 Die Zuständigkeit zur Entscheidung über den Widerspruch .....	349
A. Nächsthöhere Behörde als Widerspruchsbehörde .....	349
B. Ausgangsbehörde als Widerspruchsbehörde .....	350
I. Überblick .....	350
II. Sonderfall der beamtenrechtlichen Streitigkeiten .....	350
III. Ausschluss bei Mitwirkung am Erstbescheid? .....	351
C. Widerspruchsbehörde in Selbstverwaltungsangelegenheiten .....	351
I. Selbstverwaltungsbehörde .....	351
II. Selbstverwaltungsangelegenheiten .....	351
III. Anderweitige gesetzliche Regelungen .....	351
D. Ausschüsse und Beiräte .....	351
3. Abschnitt. Die Begründetheitsprüfung im Widerspruchsverfahren .....	353
§ 38 Der Prüfungsmaßstab .....	353
A. Rechtmäßigkeit und Zweckmäßigkeit .....	353
B. Heilung von Form- und Verfahrensfehlern .....	353
I. Allgemeines .....	353
II. Nachholung der Antragstellung durch den Adressaten des VA .....	353
III. Nachholung der gebotenen Verfahrenshandlung durch die Behörde .....	354
1. Zuständigkeit .....	354
2. Heilung eines Begründungsmangels des Erstbescheids .....	354
3. Heilung der Verletzung rechtlichen Gehörs .....	356
4. Heilung der unterlassenen Mitwirkung eines Ausschusses oder einer anderen Behörde .....	356
IV. Zeitliche Schranken und Folgen der Heilung .....	357
C. Unbeachtlichkeit von Form- und Verfahrensfehlern .....	357
D. Maßgebliche Sach- und Rechtslage .....	359
§ 39 Der Prüfungsumfang .....	360
A. Der Grundsatz umfassender Kontrollkompetenz .....	360
B. Einschränkungen der Kontrollbefugnis .....	361
I. Prüfungsrecht .....	361
II. Inzidentkontrolle untergesetzlicher Normen .....	361
§ 40 Die Reformatio in peius .....	362

A.	Kontroverse . . . . .	362
I.	Begriff . . . . .	362
II.	Negative Abgrenzung . . . . .	362
III.	Positive Merkmale . . . . .	363
B.	Streitstand . . . . .	363
I.	Verbot . . . . .	363
II.	Zulassung . . . . .	364
III.	Gewohnheitsrecht . . . . .	364
C.	Schranken . . . . .	364
I.	Materiellrechtliche Schranken . . . . .	364
II.	Verwaltungsverfahrensrechtliche Schranken . . . . .	365
D.	Verböserung und Anhörung . . . . .	366
4.	Abschnitt. Der Widerspruchsbescheid . . . . .	366
§ 41	Die äußere Gestaltung der im Vorverfahren ergehenden Bescheide . . . . .	366
A.	Allgemeines . . . . .	366
B.	Form des Widerspruchsbescheids . . . . .	367
I.	Anforderungen . . . . .	367
II.	Bescheid- oder Beschlussform? . . . . .	367
III.	Die äußere Gestaltung im Einzelnen . . . . .	367
C.	Form des Abhilfebescheids und des Vorlageschreibens . . . . .	368
D.	Entscheidungsformel(satz, Tenor) . . . . .	369
I.	Gesetzliche Grundlagen . . . . .	369
II.	Tenorierung . . . . .	369
§ 42	Die inhaltliche Gestaltung der im Vorverfahren ergehenden Bescheide . . . . .	371
A.	Entscheidung bei unzulässigem Widerspruch . . . . .	371
I.	Zurückweisung des Widerspruchs . . . . .	371
II.	Entscheidung in der Sache trotz Verfristung oder Formfehler? . . . . .	371
B.	Entscheidung bei begründetem Widerspruch . . . . .	373
I.	Anfechtungswiderspruch . . . . .	373
II.	Verpflichtungswiderspruch . . . . .	374
1.	Aufhebung des Versagungsbescheides . . . . .	374
2.	Erlass des beantragten VA oder Verpflichtung der Ausgangsbehörde? . . . . .	374
III.	Zurückverweisung der Sache an die Ausgangsbehörde? . . . . .	374
IV.	Fachaufsichtliche Weisung statt Widerspruchsbescheid? . . . . .	375
C.	Entscheidung bei unbegründetem Widerspruch . . . . .	376
D.	Entscheidung bei Erledigung des Widerspruchs . . . . .	376
§ 43	Begründung . . . . .	378
A.	Funktion und Bedeutung . . . . .	378
B.	Ausgestaltung . . . . .	378
§ 44	Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	380
A.	Erforderlichkeit einer Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	380
B.	Umfang der Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	380
I.	Sinn und Zweck . . . . .	380
II.	Notwendiger Inhalt . . . . .	381
III.	Fakultativer Inhalt . . . . .	382
C.	Rechtsfolgen fehlerhafter Rechtsbehelfsbelehrungen . . . . .	383
D.	Muster für Rechtsbehelfsbelehrungen . . . . .	383
§ 45	Die Kostenentscheidung im Vorverfahren (Überblick) . . . . .	384
A.	Grundbegriffe . . . . .	384
I.	Kosten . . . . .	384
II.	Kostenlast- und Kostenfestsetzungentscheidung . . . . .	384
III.	Die Rechtsgrundlagen der Kostenentscheidung . . . . .	385
B.	Verwaltungskosten . . . . .	386
I.	Ausgangslage . . . . .	386
II.	Kostenlast . . . . .	386
III.	Kostenfestsetzung . . . . .	386

C. Erstattung der Aufwendungen Beteiliger .....	387
I. Ausgangslage .....	387
II. Kostenlast .....	387
III. Kostenfestsetzung .....	389
IV. Verfahren .....	389
§ 46 Inhalt der Kostenentscheidung, Tenorierung und Rechtsschutz .....	391
A. Inhalt .....	391
B. Tenorierung .....	391
C. Rechtsschutz gegenüber der Kostenentscheidung .....	392
I. Allgemeines .....	392
II. Rechtsschutz gegenüber der Kostenlastentscheidung .....	393
III. Rechtsschutz im Kostenfestsetzungsverfahren .....	394
§ 47 Zustellung .....	396
A. Begriff und Rechtsgrundlagen .....	396
B. Zustellungsarten .....	396
I. Zustellung durch die Post .....	396
II. Zustellung durch die Behörde .....	399
III. Elektronische Zustellung gegen Abholbestätigung über De-Mail-Dienste .....	400
IV. Sonderarten der Zustellung .....	400
C. Die Wahl der Zustellungsart durch die Behörde .....	401
D. Zustellungsempfänger .....	402
E. Rechtswirkungen .....	402
§ 48 Muster für Widerspruchsbescheide und Begleitverfügungen .....	403
A. Widerspruchsbescheid .....	403
I. Bescheidform .....	403
1. Form des persönlichen Schreibens .....	403
2. Form des unpersönlichen Schreibens .....	404
II. Beschlussform .....	405
1. Form bei Verfahren ohne mündliche Verhandlung .....	405
2. Form bei Entscheidung eines Rechtsausschusses .....	406
B. Entwurf eines Widerspruchsbescheids mit Begleitverfügungen .....	407
<b>4. Teil. Der vorläufige Rechtsschutz .....</b>	<b>409</b>
1. Abschnitt. Grundlagen .....	409
§ 49 Bedeutung und System des vorläufigen Rechtsschutzes .....	409
A. Zeitliche Dimension des Rechtsschutzes .....	409
B. Arten des vorläufigen Rechtsschutzes .....	410
C. Effektiver und ausgewogener Rechtsschutz .....	412
D. Mitwirkungslast .....	412
2. Abschnitt. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 VwGO .....	415
§ 50 Geltungsbereich des § 80 VwGO .....	415
A. Grundsatz .....	415
B. VAe mit Drittewirkung .....	415
C. VAe mit Doppelwirkung (ieS) .....	416
D. Versagungsbescheide .....	417
E. »Zahlungseinstellungsbescheide« .....	419
F. Rechtsgestaltende und feststellende VAe .....	420
§ 51 Der Suspensiveffekt .....	420
A. Rechtsnatur .....	420
B. Suspensiveffekt und Erfolgsaussichten des Rechtsbehelfs in der Hauptsache .....	425
C. Dauer des Suspensiveffekts .....	427
§ 52 Ausschluss des Suspensiveffekts kraft Gesetzes .....	430
A. Allgemeines .....	430

B.	Anforderung öffentlicher Abgaben und Kosten (§ 80 II 1 Nr. 1 VwGO) . . . . .	430
	I. Sinn des § 80 II 1 Nr. 1 VwGO . . . . .	430
	II. Öffentliche Abgaben und Kosten . . . . .	431
	III. Anforderung . . . . .	433
	IV. Kostenentscheidungen im Zusammenhang mit einer Haupt-sacheentscheidung . . . . .	433
C.	Unaufschiebbare Anordnungen und Maßnahmen von Polizeivoll-zugsbeamten . . . . .	434
D.	Ausschluss durch Bundesgesetz . . . . .	434
E.	Ausschluss durch Landesgesetz . . . . .	436
§ 53	Ausschluss des Suspensiveffekts durch behördliche Anordnung der so-fortigen Vollziehbarkeit . . . . .	437
	A. Allgemeines . . . . .	437
	B. Zuständigkeit . . . . .	437
	C. Zeitpunkt, Dauer und Wirkung der VzA . . . . .	437
	D. Voraussetzungen der VzA . . . . .	439
	I. Normstruktur . . . . .	439
	II. Die VzA im öffentlichen Interesse . . . . .	439
	III. Die VzA im überwiegenden Interesse eines Beteiligten . . . . .	443
	E. Formerfordernisse . . . . .	444
	I. Besondere Anordnung . . . . .	444
	II. Begründung . . . . .	445
	III. VzA im überwiegenden Interesse des Begünstigten . . . . .	446
§ 54	Die Aussetzung der Vollziehung durch die Verwaltung . . . . .	447
	A. Allgemeines . . . . .	447
	B. Zuständigkeit . . . . .	447
	C. Wirkung und Umfang der Aussetzung . . . . .	447
	D. Voraussetzungen der Aussetzung . . . . .	448
	I. Aussetzung bei öffentlichen Abgaben und Kosten . . . . .	448
	II. Aussetzung in anderen Fällen . . . . .	449
§ 55	Rechtsschutz (Allgemein) . . . . .	450
	A. Überblick . . . . .	450
	B. Zulässigkeit des Aussetzungsverfahrens . . . . .	451
	I. Bestehen der deutschen Gerichtsbarkeit . . . . .	451
	II. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs . . . . .	451
	III. Zuständigkeit des angerufenen Gerichts . . . . .	451
	IV. Die Beteiligten des Verfahrens . . . . .	452
	V. Vorliegen eines VA . . . . .	453
	VI. Ordnungsgemäße Antragstellung . . . . .	453
	VII. Antragsbefugnis . . . . .	453
	VIII. Vorverfahren . . . . .	454
	IX. Fristen . . . . .	454
	X. Anderweitige Rechtshängigkeit . . . . .	455
	XI. Rechtsschutzbedürfnis . . . . .	455
	C. Maßstab der gerichtlichen Entscheidung . . . . .	456
	I. Allgemeine Entscheidungsgrundsätze . . . . .	456
	II. Voraussichtlicher Ausgang der Hauptsache . . . . .	456
	III. Interessenabwägung . . . . .	457
§ 56	Die einzelnen gerichtlichen Maßnahmen . . . . .	459
	A. Die Anordnung der aufschiebenden Wirkung . . . . .	459
	I. Öffentliche Abgaben und Kosten . . . . .	459
	II. Unaufschiebbare Anordnungen und Maßnahmen von Polizei-vollzugsbeamten . . . . .	459
	III. Ausschluss durch Bundesgesetz . . . . .	459
	IV. Ausschluss durch Landesgesetz . . . . .	461
	B. Die Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung . . . . .	461

I.	Aufhebung der VzA und Aussetzung der sofortigen Vollziehung .....	461
II.	Prüfung der Erfolgsaussichten des Rechtsbehelfs .....	462
III.	Interessenabwägung .....	465
IV.	Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung bei nichtiger VzA .....	468
C.	Die Feststellung der aufschiebenden Wirkung zur Verhinderung des faktischen Vollzugs .....	469
D.	Aufhebung der Vollziehung .....	469
	I. Begriff .....	469
	II. Faktischer Vollzug .....	470
	1. Allgemeines .....	470
	2. Behördlicher faktischer Vollzug .....	470
	3. VAE mit Doppelwirkung .....	471
E.	VzA durch das Gericht .....	471
F.	Abänderungs- und Aufhebungsverfahren .....	472
G.	Entscheidung durch den Vorsitzenden .....	474
H.	Rechtsbehelfe .....	474
3.	Abschnitt. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO .....	476
§ 57	Gerichtlicher vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO .....	476
	A. Überblick .....	476
	B. Zulässigkeit des Anordnungsverfahrens .....	476
	I. Bestehen der deutschen Gerichtsbarkeit .....	476
	II. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs .....	476
	III. Zuständigkeit des angerufenen Gerichts .....	477
	IV. Die Beteiligten des Verfahrens .....	478
	V. Statthaftigkeit des Anordnungsverfahrens .....	478
	VI. Ordnungsgemäße Antragstellung .....	478
	VII. Antragsbefugnis .....	478
	VIII. Fristen .....	479
	IX. Anderweitige Rechtshängigkeit .....	479
	X. Rechtsschutzbedürfnis .....	479
	C. Begründetheit des Anordnungsverfahrens .....	480
	D. Anordnungsformen .....	485
	I. Sicherungsanordnung .....	485
	II. Regelungsanordnung .....	485
	III. Leistungsanordnung .....	486
	E. Entscheidung .....	486
	F. Vollstreckung .....	486
	G. Aussetzungsverfahren .....	487
	H. Rechtsbehelfe .....	487
	J. Schadensersatz .....	488
4.	Abschnitt. Normenkontrolle .....	490
§ 58	Vorläufiger Rechtsschutz im Rahmen der verwaltungsgerichtlichen Normenkontrolle .....	490
	A. Allgemeines .....	490
	I. Einstweilige Anordnung .....	490
	II. Rechtsgrundlagen .....	490
	III. Voraussetzungen .....	490
	B. Ausgestaltung .....	491
	I. Zulässigkeit des Anordnungsverfahrens .....	491
	1. Bestehen der deutschen Gerichtsbarkeit .....	491
	2. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs .....	491
	3. Zuständigkeit des angerufenen Gerichts .....	491
	4. Die Beteiligten des Verfahrens .....	491
	5. Statthaftigkeit des Anordnungsverfahrens .....	491
	6. Ordnungsgemäße Antragstellung .....	491

7. Antragsbefugnis . . . . .	491
8. Fristen . . . . .	492
9. Anderweitige Rechtshängigkeit . . . . .	492
10. Rechtsschutzbedürfnis . . . . .	492
II. Begründetheit des Anordnungsverfahrens . . . . .	493
C. Verfahren . . . . .	495
D. Inhalt . . . . .	495
E. Entscheidung . . . . .	496
<b>Sachverzeichnis . . . . .</b>	<b>499</b>