

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 1 - Einleitung.....	1
A. Einführung in die Thematik.....	1
I. Das Antiterrordateigesetz	2
II. Das Trennungsgebot.....	3
B. Ziel der Arbeit und Gang der Untersuchung	5
Kapitel 2 - Grundlagen.....	7
A. Innere Sicherheit in der Bundesrepublik Deutschland	7
I. Der Begriff der Sicherheit	7
II. Die Innere Sicherheit.....	8
III. Begriff der Sicherheit in der Geschichte.....	9
IV. Innere Sicherheit im Grundgesetz.....	14
V. Das Bundesverfassungsgericht und der Begriff der Inneren Sicherheit.....	16
VI. Innenausschuss des Bundestages und der Begriff der Inneren Sicherheit	16
VII. Innere Sicherheit im modernen Rechtsstaat	16
VIII. Innere Sicherheit in Abgrenzung zur Äußenen Sicherheit.....	19
IX. Sicherheit als Aufgabe des Staates	20
B. Nachrichtendienste und Polizei	22
I. Nachrichtendienste und Polizei in der Geschichte.....	22
1. Die Anfänge der Polizei	23
a. Die Polizei im Mittelalter und zu Beginn der Neuzeit.....	23
(1) Begriff der „Polizei“	23
(2) Polizeiliche Vorschriften.....	25
b. Polizei im Zeitalter des Absolutismus.....	25
c. Polizei im 19. Jahrhundert	26
2. Die politische Polizei: Nachrichtendienstliche Betätigungen durch die Polizei.....	28
a. Begriff der politischen Polizei	28
b. Die Anfänge einer nachrichtendienstlichen Betätigung	28
c. Entwicklung einer eigenständigen politischen Polizei.....	29
d. Politische Polizei in der Weimarer Republik.....	29
(1) Aufgaben und Befugnisse	30
(2) Staatskommissar und Reichskommissar	30
3. Polizei im Dritten Reich.....	31
a. Entwicklung der Geheimen Staatspolizei	32
b. Zusammenfassung	34

4. Entwicklung der Polizei unter der Besatzungsherrschaft	35
5. Polizei und Nachrichtendienste nach Gründung der Bundesrepublik Deutschland	37
6. Reformen in den 1970er und 1980er Jahren.....	39
7. Aufgabenerweiterung und Befugnisausdehnung.....	40
a. „Vernachrichtendienstlichkeit“ der Polizei.....	40
b. „Verpolizeilichung“ der Nachrichtendienste.....	41
c. Weitere Entwicklung.....	41
8. Schlussfolgerung.....	41
II. Die Polizei.....	42
1. Aufgaben und Zuständigkeitsbereiche der Polizei	42
a. Strafverfolgung.....	42
b. Gefahrenabwehr	43
c. Zusammenfassung	43
2. Die einzelnen Institutionen der Polizei	44
a. Das Bundeskriminalamt	44
b. Die Bundespolizei	47
c. Sonstige Bundesbehörden mit polizeilichen Eingriffsbefugnissen.....	48
d. Die Länderpolizeien	48
III. Nachrichtendienste.....	50
1. Nachrichtendienste und Geheimdienste	50
2. Aufgaben und Zuständigkeitsbereiche der Nachrichtendienste	51
3. Die einzelnen Institutionen der Nachrichtendienste	53
a. Das Bundesamt für Verfassungsschutz.....	53
b. Verfassungsschutzbehörden der Länder.....	55
c. Der Bundesnachrichtendienst	56
d. Der Militärische Abschirmdienst	57
IV. Polizei und Nachrichtendienste im Vergleich.....	58
1. Gemeinsamkeiten zwischen Polizei und Nachrichtendiensten	59
2. Unterschiede zwischen Polizei und Nachrichtendiensten	59
3. Zusammenarbeit von Polizei und Nachrichtendiensten	61
a. Amtshilfe	61
b. Von der Amtshilfe zur Informationshilfe	61
c. Grenzen zulässiger Amtshilfe	62
C. Staatsschutz und Verfassungsschutz.....	63
D. Terrorismus - Eine Bedrohung für die Innere Sicherheit	65
I. Entwicklungsgeschichte des Terrorismus.....	65
1. Terrorismus in der Antike	65
2. Terrorismus im Mittelalter	66

3. Terrorismus in der Neuzeit.....	66
a. Russland	66
b. Irland und Frankreich.....	67
c. Spanien	67
d. IRA in Irland	68
e. Italien.....	68
f. USA	69
4. Terrorismus nach dem Ersten Weltkrieg.....	69
5. Terrorismus nach dem Zweiten Weltkrieg.....	69
a. Sozialistischer Deutscher Studentenbund und Außerparlamentarische Opposition	70
b. Die Rote Armee Fraktion	71
c. Weitere linksterroristische Organisationen.....	73
d. Rechtsterrorismus.....	74
e. Internationaler Terrorismus	74
6. Terrorismus im Wandel.....	75
II. Bedeutung des Terminus Terrorismus.....	76
1. Sprachliche Herkunft	76
2. Kernelemente des Terrorismus.....	77
III. Erscheinungsformen des Terrorismus.....	80
1. Der säkulare „ethno-nationale Terrorismus“	81
2. Der „ideologisch-weltanschauliche Terrorismus“.....	81
a. „Sozialrevolutionärer Terrorismus“.....	81
b. „Ideologisch-religiöser Terrorismus“	82
IV. Bekämpfung des Terrorismus.....	83
1. Schwierigkeiten bei der Bekämpfung	84
a. Fehlende hierarchische Struktur	85
b. Person des Terroristen	85
c. „Symptom-Bekämpfung“	86
d. Keine stringente Vorgehensweise	86
e. Freiheitsrechte	87
2. Bekämpfungsstrategien	87
3. Maßnahmen zur Bekämpfung des Terrorismus	89
a. Bekämpfung des Terrorismus von den 1970er bis 1990er Jahren	89
b. Reaktionen auf die Geschehnisse am 11. September 2001	90
c. Verstärkte Zusammenarbeit von Polizei und Nachrichtendiensten nach dem 11. September	93
(1) Informationboards und Analyseboards	94
(a) Ausgestaltung der Zusammenarbeit innerhalb der Informationboards	95
(b) Ausgestaltung der Zusammenarbeit innerhalb der Analyseboards.....	96
(2) Gemeinsames Terrorismusabwehrzentrum (GTAZ).....	96

(a) Ziel des GTAZ	97
(b) Ausgestaltung der Zusammenarbeit in den Analysezentren.....	97
E. Zusammenfassung.....	98
Kapitel 3 - Das Trennungsgebot.....	99
A. Einleitung.....	99
B. Historische Entwicklung.....	99
C. Gesetzliche Implementierung der Regelungen des Polizeibriefes.....	105
I. Grundgesetz.....	105
1. Art. 73 Nr. 10 GG	105
2. Art. 87 Abs. 1 Satz 2 GG	105
II. Bundesverfassungsschutzgesetz.....	106
III. MADG und BNDG	107
IV. Verfassungsschutzgesetze der Länder	107
D. Gründe für die Dekretierung des Trennungsgebotes.....	107
E. Rechtlicher Inhalt des Trennungsgebotes	110
I. Trennungsgebot als Befugnisabgrenzung.....	110
1. Zwangsbefugnisse für die Nachrichtendienste?	110
2. Informationsbefugnisse für die Polizei?	111
II. Trennungsgebot als Organisationsrechtssatz.....	113
1. Organisatorische Konsequenz für die Nachrichtendienste?	114
2. Auswirkung auf die Organisation der Polizei?	115
3. Zusammenfassung.....	115
III. Funktionale Trennung.....	116
1. Problem Aufgabenerweiterung	117
a. „Verpolizeilichung“ der Nachrichtendienste	118
b. „Vernachrichtendienstlichung“ der Polizei	120
c. Konsequenzen.....	123
2. Ergebnis	124
IV. Trennung auch auf informationeller Ebene?	124
1. Was bedeutet informationelle Trennung?	124
2. Reichweite der informationellen Trennung	125
a. Informationell-befugnisrechtliche Trennung	127
(1) Datenübermittlung von der Polizei an die Nachrichtendienste	128
(a) Auswirkungen und Reichweite der informationell-befugnisrechtlichen Trennung	128
(b) Stellungnahme.....	129
(2) Datenübermittlung von den Nachrichtendiensten an die Polizei	132

(3) Ergebnis	133
b. Informationell-funktionale Trennung	134
V. Zusammenfassung	136
F. Rechtlicher Standort des Trennungsgebotes	136
I. Das Trennungsgebot als besetzungsrechtliche Vorgabe?	139
II. Trennungsgebot mit Verfassungsrang?	141
1. Wortlaut und Wortlautinterpretation	141
2. Das Bundesstaatsprinzip als Rechtsgrundlage des Trennungsgebotes	141
3. Trennungsgebot als Folge des Demokratieprinzips	142
4. Verfassungsrang aus Art. 87 Abs. 1 S. 2 GG (i.V.m. Art. 73 Nr. 10 GG)?	144
a. Wortlautorientierte Auslegung	144
(1) Verwendung des Terminus „Zentralstelle“	146
(a) Entstehungsgeschichte	146
(b) Systematische Stellung	147
(c) Aufgabenbereich der Zentralstellen	147
(2) Verwendung des Plurals	148
(3) Verwendung des Terminus „Verfassungsschutz“	150
(4) Begriff des „Sammelns von Unterlagen“ in Art. 87 Abs. 1 S. 2 GG	151
(5) Zusammenfassung	152
b. Entstehungsgeschichtliche Auslegung	152
c. Systematik des Art. 87 Abs. 1 S. 2 GG	155
d. Zusammenfassung	157
5. Das Rechtsstaatsprinzip als Rechtsgrundlage des Trennungsgebotes	158
a. Gewährleistung effektiven Rechtsschutzes	161
b. Prinzip der Gewaltenteilung	162
c. Vorbehalt des Gesetzes	164
d. Prinzip der Voraussehbarkeit und Messbarkeit staatlichen Handelns	164
e. Gewährleistung der Grundrechte	165
f. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	167
g. Zusammenfassung	168
III. Einfachrechtliche Ausformungen des Trennungsgebotes	169
IV. Zusammenfassung	169
Kapitel 4 - Das Antiterrordateigesetz	171
A. Einführung	171
B. Das Gemeinsame-Dateien-Gesetz (GDG)	171
I. Entwurf des Gemeinsame-Dateien-Gesetzes	171
II. Aufbau des Gemeinsame-Dateien-Gesetzes	174

C. Artikel 1 GDG: Das Antiterrordateigesetz (ATDG).....	174
I. Zu den einzelnen Vorschriften des Antiterrordateigesetzes	175
1. § 1 Antiterrordatei.....	175
2. § 2 Inhalt der Antiterrordatei und Speicherungspflicht.....	176
3. § 3 Zu speichernde Datarten.....	180
4. § 4 Beschränkte und verdeckte Speicherung.....	186
5. § 5 Zugriff auf die Daten.....	188
6. § 6 Weitere Verwendung der Daten.....	191
7. § 7 Übermittlung von Erkenntnissen.....	193
8. § 8 Datenschutzrechtliche Verantwortung	194
9. § 9 Protokollierung, technische und organisatorische Maßnahmen	194
10. § 10 Datenschutzrechtliche Kontrolle, Auskunft an den Betroffenen.....	195
11. § 11 Berichtigung, Löschung und Sperrung von Daten	196
12. § 12 Errichtungsanordnung	197
13. § 13 Einschränkung von Grundrechten.....	197
14. Artikel 5 GDG: Inkrafttreten.....	198
II. Zusammenfassung ATDG	198
III. Verfassungsrechtliche Bewertung des ATDG	199
1. Das Recht auf informationelle Selbstbestimmung	200
a. Schutzbereich	201
(1) Allgemein.....	201
(2) ATDG	202
b. Eingriff in den Schutzbereich	202
(1) Allgemein.....	202
(2) ATDG	203
(a) Informationsakte der Datenerhebung und Datenübermittlung aufgrund fachgesetzlicher Bestimmungen	203
(b) Eingriffsbefugnisse im ATDG	203
c. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs.....	204
(1) Formellgesetzliche Grundlage	204
(2) Grenzen des gesetzlichen Eingriffs	204
(a) Gebot der Normenklarheit und -bestimmtheit	205
(aa) Beteiligte Sicherheitsbehörden	206
(bb) Bestimmtheit der zu speichernden Daten	207
(aaa) „Tatsächliche Anhaltspunkte“	207
(bbb) Rechtswidrige Gewalt	208
(ccc) Befürworten von Gewalt	208
(ddd) Betroffene Kontaktpersonen	209
(eee) Freitextfeld	211

(cc) Verweisungstechnik.....	211
(dd) Zusammenfassung	212
(b) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	212
(aa) Eingriffsintensität	213
(bb) Legitimer Zweck	214
(cc) Geeignetheit.....	214
(dd) Erforderlichkeit	215
(ee) Angemessenheit.....	215
(ff) Zusammenfassung und Ergebnis	220
2. Vereinbarkeit mit dem Trennungsgebot	221
a. Befugnisrechtliche Trennung.....	222
(1) Speicherungspflicht (§ 2 ATDG).....	222
(2) Zugriff auf die Daten der Antiterrordatei (§ 5 ATDG).....	223
(3) Weitere Verwendung der Daten (§ 6 Abs. 1 S. 2 ATDG).....	223
(4) Ergebnis	224
b. Organisationsrechtliche Trennung.....	224
(1) Speicherungspflicht (§ 2 ATDG).....	225
(2) Zugriff auf die Daten der Antiterrordatei (§ 5 ATDG).....	225
(3) Weitere Verwendung der Daten (§ 6 Abs. 1 S. 2 ATDG).....	226
(4) Ergebnis	226
c. Funktionale Trennung	226
(1) Speicherungspflicht (§ 2 ATDG).....	227
(2) Zugriff auf die Daten der Antiterrordatei (§ 5 ATDG).....	227
(3) Weitere Verwendung der Daten (§ 6 Abs. 1 S. 2 ATDG).....	228
(4) Ergebnis	228
d. Informationell-befugnisrechtliche Trennung.....	229
(1) Speicherungspflicht (§ 2 ATDG).....	229
(2) Zugriff auf die Daten der Antiterrordatei (§ 5 ATDG).....	230
(3) Weitere Verwendung der Daten (§ 6 Abs. 1 S. 2 ATDG).....	231
(4) Ergebnis	232
e. Informationell-funktionale Trennung	233
(1) Speicherungspflicht (§ 2 ATDG).....	233
(2) Zugriff auf die Daten der Antiterrordatei (§ 5 ATDG).....	233
(3) Weitere Verwendung der Daten (§ 6 Abs. 1 S. 2 ATDG).....	236
(4) Ergebnis	237
f. Zusammenfassung	237
3. Reformvorschläge	238
a. Maßnahmen zur Herstellung einer Vereinbarkeit mit dem Trennungsgebot	238
(1) Gestaltung der Antiterrordatei	239

(a) Vorselektierung	239
(b) Selektion bei Datenabfrage	241
(c) Kennzeichnung der Daten bei Speicherung.....	241
(2) Gesetzliche Implementierung	242
(a) Vorschlag: § 3a ATDG.....	243
(b) Wortlaut § 3a ATDG.....	243
(c) Ergänzung des § 2 ATDG	244
b. Veränderungen des Wortlautes zur Klarstellung.....	244
(1) Beteiligte Behörden	244
(2) Zu speichernde Daten	245
(a) Freitextfeld	245
(b) „Tatsächliche Anhaltspunkte“.....	245
(c) Rechtswidrige Gewalt	245
(d) Befürworten von Gewalt.....	246
(e) Kontaktpersonen.....	246
(f) Rechtmäßigkeitserfordernis	247
(g) Eilfallregelung.....	247
(h) Religionszugehörigkeit.....	247
(i) Verweisungstechniken im Hinblick auf Löschung, Sperrung und Berichtigung	248
c. Weitere Maßnahmen.....	249
(1) Auskunftsrecht und Rechtsschutz	249
(2) Evaluierungen	250
4. Zusammenfassung.....	251
Kapitel 5 - Schlussbetrachtung	253
A. Zusammenfassung der wichtigsten Ergebnisse	253
B. Fazit	255
Abkürzungsverzeichnis	257
Literaturverzeichnis	263