

Inhaltsübersicht

1. Teil Verkehrssicherungspflicht	1
1. Abschnitt Allgemeines.....	2
2. Abschnitt Straßenverkehrssicherungspflicht	17
3. Abschnitt Gemeindliche Einrichtungen.....	173
4. Abschnitt Gewässer	214
5. Abschnitt Sonstige Haftungs- und Verfahrensfragen	222
2. Teil Haftung aus Amtspflichtverletzung	241
1. Abschnitt Allgemeines.....	243
2. Abschnitt Einzelfälle aus dem Bereich des Bauplanungs- und Bauordnungsrechts.....	293
3. Abschnitt Altlasten	344
4. Abschnitt Sonstige Einzelfälle	360
3. Teil Ausgewählte Probleme aus dem Bereich der Haftung für enteignende und eignungsgleiche Eingriffe	391
1. Abschnitt Eigentumsschutz des Straßenanliegers und des Anlieger-Gewerbebetriebes.....	391
2. Abschnitt Eingriffe in das Grundeigentum durch Beschränkungen der Baufreiheit	399
3. Abschnitt Eigentumsbeschränkungen im Hinblick auf den Umweltschutz, insbesondere durch Natur-, Landschafts- und Denkmalschutz	423
4. Abschnitt Haftung für Immissionen von öffentlichen Einrichtungen und Betrieben sowie Verkehrslärmimmissionen	438
4. Teil Haftung aus Sondertatbeständen	469
1. Abschnitt Haftung nach §§ 39 ff. OBG NW.....	469
2. Abschnitt Staatshaftung in den neuen Bundesländern	492
3. Abschnitt Haftung für Gewässerunreinigung, § 22 WHG ..	506
5. Teil Haftung der Nahverkehrs- und Versorgungsunternehmen	513
1. Abschnitt Haftung der Nahverkehrsunternehmen	513
2. Abschnitt Haftung der Versorgungsunternehmen	543
6. Teil Ausgewählte Probleme der Vertragshaftung	567
1. Abschnitt Zivilrechtliche Verträge	569

Inhaltsübersicht

2. Abschnitt Öffentlich-rechtliche Verträge	588
7. Teil Kommunale Haftpflichtversicherung.....	597
Allgemeine Versicherungsbedingungen für die Haftpflicht- versicherung (AHB)	601
Sachregister.....	611

Inhalt

	Seite	Rdnr.
1. Teil Verkehrssicherungspflicht	1	
1. Abschnitt Allgemeines	2	1
I. Gesetzliche Haftungsgrundlagen.....	3	2
1. Verkehrssicherungspflicht auf Straßen	5	3
a) Überblick über die landesrechtlichen Regeln.....	6	4
b) Träger der Verkehrssicherungspflicht.....	9	10
2. Verkehrssicherungspflicht auf und an Gewässern	11	16
3. Verkehrssicherungspflicht in Schulen und Kindergärten.....	11	17
II. Abgrenzung zwischen Verkehrssicherungs und Verkehrsregelungspflicht.....	14	19
2. Abschnitt Straßenverkehrssicherungspflicht	17	
A Haftungsgrundsätze	18	24
I. Öffentliche Straße und private Straße	19	25
II. Umfang der Verkehrssicherungspflicht.....	21	
1. Inhalt und Grenzen, Besonderheiten in den neuen Bundesländern	21	34
2. Organisation der Gefahrenkontrolle	27	44
3. Verkehrssicherungspflicht bei besonderen Gefahrenstellen.....	29	52
III. Übertragung der Verkehrssicherungspflicht.....	30	59
1. Übertragung auf Pächter oder Mieter.....	31	60
2. Übertragung auf Anlieger.....	31	61
3. Übertragung auf Unternehmer	33	68
B Zustand des Verkehrsweges.....	38	76
I. Fahrbahn.....	39	
1. Allgemeiner Zustand.....	39	80
2. Bankette und Seitenstreifen	43	98
3. Kanalschächte	46	106
4. Hindernisse (Blumenkübel, Absperrschranken etc.).....	50	
a) Blumenkübel	50	121
b) Poller, Absperrschranken etc.....	53	123

	Seite	Rdnr.
5. Fahrbahn und Fahrzeugbeschaffenheit.....	56	133
II. Gehweg.....	58	
1. Unebenheiten.....	58	139
2. Bordsteinkanten	63	151
3. Weitere Einzelfälle	64	156
III. Verkehrsberuhigte Zone, Schwellen und Aufpflasterungen ..	66	
1. Verkehrsberuhigte Zone	66	167
2. Fahrbahnschwellen und -aufpflasterungen	68	169
IV. Radweg	70	177
V. Wirtschaftsweg.....	72	181
VI. Wald- und Wanderweg.....	74	186
C Winterdienst (Räum- und Streupflicht).....	76	
I. Rechtliche Grundlagen	76	191
II. Voraussetzungen und Umfang der Streupflicht	80	
1. Allgemeines.....	80	196
2. Zumutbarkeit.....	83	210
3. Streupflicht für den Fahrzeugverkehr.....	85	
a) Allgemeine Grundsätze.....	85	221
b) Streupflicht innerorts	86	224
aa) Geschlossene Ortslage.....	88	227
bb) Gefährliche Stelle	88	232
cc) Verkehrswichtige Stelle	92	254
dd) Verkehrsberuhigter Bereich	94	262
c) Streupflicht außerorts.....	95	265
aa) Besonders gefährliche Stellen.....	95	267
bb) Vereinzelte Glatteisstellen.....	97	280
4. Streupflicht für den Fußgängerverkehr	100	
a) Allgemeine Grundsätze.....	100	294
b) Gehweg	103	308
c) Gehweg auf der Fahrbahn.....	106	328
d) Fußgängerüberweg	107	332
e) Verbindungswege und Zugänge	110	353
f) Fußgängerzonen	112	363
g) Haltestellen	113	367
h) Parkanlagen.....	115	374
i) Parkplätze.....	115	376
j) Wege außerhalb geschlossener Ortschaften	118	397
5. Streupflicht für den Radverkehr.....	119	402
III. Organisation.....	119	
1. Allgemeines.....	119	406
2. Streuplan	120	407
3. Einsatz und Durchführung des Streudienstes	122	417
4. Beginn und Ende der Streupflicht.....	126	439
5. Nächtlicher Streudienst	130	458

	Seite	Rdnr.
6. Vorbeugendes Streuen	131	467
7. Wiederholung des Streudienstes.....	133	475
8. Streumittel.....	133	480
9. Kontrollen.....	136	492
10. Übertragung des Winterdienstes.....	136	497
11. Überwachungspflicht.....	138	501
IV. Schäden durch Streumaterial.....	139	
1. Schäden an Kraftfahrzeugen.....	139	505
2. Schäden an Häusern und Bäumen.....	140	511
3. Personenschäden	141	511a
<i>D</i> Straßenbeleuchtung	142	512
<i>E</i> Baustellen	147	534
<i>F</i> Straßenbäume	150	
I. Grundlagen.....	150	544
II. Verkehrssicherungspflichtige	151	545
1. Träger der Straßenbaulast.....	151	546
2. Eigentümer	152	547
3. Naturschutzbehörde	155	548
III. Prüfungspflicht hinsichtlich Gesundheit der Bäume.....	155	549
1. Umfang der Prüfungspflicht.....	155	550
2. Sichtkontrolle	157	551
3. Eingehende Untersuchung	160	555
IV. Verletzung der Prüfungspflicht und Beweislast	162	556
V. Prüfungspflicht hinsichtlich Behinderung des Fahrbahnbereichs.....	163	557
VI. Prüfungspflicht hinsichtlich Beeinträchtigung anderer Verkehrszeichen und Beleuchtungskörper	166	561
<i>G</i> Warnschilder und Verkehrszeichen	167	566
I. Pflicht zur Aufstellung der Warn- und Verkehrszeichen	169	568
II. Verkehrsgerechte Aufstellung.....	170	574
III. Pflicht zur Sicherung und Unterhaltung der Verkehrszeichen	171	576
 3. Abschnitt Gemeindliche Einrichtungen	 173	
<i>A</i> Betriebe, Unternehmen	173	579
<i>B</i> Öffentliche Gebäude	174	581
<i>C</i> Sonstige öffentliche Einrichtungen und Orte	182	
I. Spielplatz	182	
1. Allgemeine Anforderungen.....	182	612
2. Sportgeräte.....	184	619
3. Abenteuerspielplatz	188	633
4. Umgebung des Spielplatzes	189	636
5. Beeinträchtigung der Nachbargrundstücke.....	190	640
II. Schwimmbad	190	641
1. Inhalt und Umfang der Verkehrssicherungspflicht	191	642

	Seite	Rdnr.
2. Kontroll- und Hinweispflichten	193	649
3. Aufsichtspflicht	195	664
4. Großwasserrutschen	197	674
III. Sportanlagen	200	685
1. Sporthalle	201	686
2. Sportgeräte	201	691
3. Fußball	203	695
4. Trimmanlagen	204	699
5. Ski- und Rodelgelände	205	705
6. Rennsport	206	712
IV. Friedhof	207	716
V. Massenveranstaltungen	210	732
 4. Abschnitt Gewässer	 214	
A Gesetzliche Grundlagen	214	746
B Einzelheiten	216	
I. Abgrenzung öffentliche und private Pflicht	216	752
II. Verkehrssicherung und Unterhaltung	218	760
III. Veränderungsmaßnahmen und Überschwemmungsschäden – enteignungsgleicher Eingriff	219	765
IV. Verfahrensfragen	221	773
 5. Abschnitt Sonstige Haftungs- und Verfahrensfragen	 222	
A Weitere Haftungsvoraussetzungen und -folgen	222	775
I. Kausalität	222	776
II. Schutzzweck der Norm – Rechtswidrigkeitszusammenhang	223	780
III. Verschulden	224	788
IV. Mitverschulden	225	791
1. Fahrzeugführer	225	792
2. Fußgänger	228	809
3. Sonstiges	229	814
V. Schadensersatz und Schmerzensgeld	229	816
VI. Verjährung	230	822
B Verfahrensfragen	232	
I. Darlegungs- und Beweislast	232	825
II. Sonstige Verfahrensfragen	237	850
 2. Teil Haftung aus Amtspflichtverletzung	 241	
1. Abschnitt Allgemeines	243	
I. Einführung	243	854
II. Anspruchsvoraussetzungen	245	
1. Beamter	245	860

	Seite	Rdnr.
a) Beamter im staatsrechtlichen Sinne	245	860
b) Haftungsrechtlicher Beamtenbegriff	245	861
2. Ausübung eines öffentlichen Amtes	246	864
a) Öffentliches Amt – Kasuistik	247	866
b) Ausführung hoheitlich angeordneter Maßnahmen durch private Unternehmer	250	880
3. Verletzung von Amtspflichten	253	885
4. Dritter im Sinne von § 839 Abs. 1 BGB	255	
a) Bestimmung des »Dritten« nach dem Kriterium des Schutzzwecks der Norm	256	898
b) Drittgerichtigkeit bei legislativem Unrecht	257	900
aa) Parlamentsgesetze	257	900
bb) Rechtswidrige Verordnungen	257	900a
cc) Satzungen	257	900b
c) Einzelfälle	258	901
5. Kausalität	264	931
6. Haftungsausschlüsse und -beschränkungen	265	
a) Subsidiaritätsklausel	265	933
b) Rechtsmittelausnutzung	269	949
c) Haftungsausschluß durch Gesetz, Satzung oder allgemeine Vertragsbedingungen	272	963
d) Haftung gegenüber Ausländern	273	969
7. Verschulden	274	973
8. Passivlegitimation (Haftende Körperschaft)	277	983
III. Anspruchsinhalt	281	
1. Schadensersatz	281	995
2. Schmerzensgeld	283	1004
IV. Verjährung, Verfahrensfragen und Konkurrenzen	284	
1. Verjährung	284	
a) Beginn der Verjährung	284	1005
b) Unterbrechung der Verjährung	287	1012
2. Allgemeine Verfahrensfragen	288	
a) Beweislast	288	1016
b) Vorfragenkompetenz der Zivilgerichte und Bindungswirkung verwaltungsgerichtlicher Entscheidungen	290	1021
c) Sonstige Verfahrensfragen	290	1024
3. Konkurrenzen	291	1027
2. Abschnitt Einzelfälle aus dem Bereich des Bauplanungs- und Bauordnungsrechts	293	
Vorbemerkung	294	1032

	Seite	Rdnr.
A Ersatzansprüche im Zusammenhang mit der Bescheidung von Bauanträgen und Bauvoranfragen (Vorbescheid).....	294	
I. Allgemeines	294	
1. Zum Rechtscharakter der Baugenehmigung	294	1033
2. Wesen des Vorbescheids	295	1035
3. Abgrenzung von Vorbescheid und Zusage	295	1037
4. Nichtigkeit des Vorbescheids.....	296	1039
5. Widerruf des Vorbescheids bei Änderung der Rechtslage, insbesondere bei Erlaß einer Veränderungssperre	296	1040
II. Die verzögerte Baugenehmigung.....	297	
1. Amtspflichten	297	
a) Amtspflicht zur unverzüglichen Sachentscheidung	297	1042
b) Baugenehmigung als »gebundene Erlaubnis«.....	298	1043
c) Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung bei Ausnahmegenehmigungen.....	298	1044
d) Amtspflichten der Gemeinde und der Genehmigungsbehörde bei Entscheidungen über das Einvernehmen gem. §§ 14, 36 BBauG/BauGB.....	298	
aa) Antragsteller als »Dritter« i.S. des § 839 BGB	298	1045
bb) Hinweispflicht der Genehmigungsbehörde gegenüber der Gemeinde, wenn Versagung des Einvernehmens rechtswidrig wäre	299	1046
e) Erlaß einer Veränderungssperre aus Anlaß eines konkreten Bauvorhabens	300	1050
f) Pflicht zur Erteilung der Baugenehmigung bei Entscheidungsreife vor Inkrafttreten der Veränderungssperre.....	301	1051
g) Hinweisrecht der Genehmigungsbehörde bei Planungsabsichten der Gemeinde.....	301	1052
h) Haftung trotz Erlaß einer Veränderungssperre wegen Planungsverzögerungen aus sachwidrigen Gründen	302	1053
i) Haftung bei rechtswidriger Veränderungssperre ..	303	1054
aa) Fehlender Ratsbeschluß.....	303	1055
bb) Hinreichende Konkretisierung der Planungsabsichten.....	303	1057
cc) Offensichtlich rechtswidrige Planungsabsichten	303	1059
dd) Individualveränderungssperre.....	304	1060

	Seite	Rdnr.
j) Voraussetzungen für die Zurückstellung eines Baugesuchs gem. § 15 BauGB.....	304	1061
2. Drittbezogenheit der Amtspflicht	304	1062
a) Grundstückseigentümer nicht Dritter bei Bauvoranfrage eines Kaufinteressenten	305	
aa) Schutzwürdiges Vertrauer Dritter	306	1064
bb) Feststellungswirkung bei Versagung einer Baugenehmigung/eines Bauvorbescheides ...	306	1065
b) Käufer als Dritter bei Bauvoranfrage des Grundstückseigentümers	307	1067
3. Kausalität und Rechtswidrigkeitszusammenhang	309	
a) Beeinträchtigung der baulichen Nutzungsmöglichkeit – Darlegungslast des Antragstellers...	309	1073
b) Kein Anscheinsbeweis für Bauwilligkeit	309	1074
c) Abhängigkeit der Realisierbarkeit des Bauvorhabens von der Entscheidung einer anderen Behörde.....	310	1075
d) Haftungsproblematik, wenn nach Ablauf der Zurückstellungsfrist des § 15 BBauG/BauGB Erlass einer Veränderungssperre möglich und notwendig wäre und förmliche Bausperre danach hinzunehmen wäre	310	1076
4. Primärrechtsschutz, § 839 Abs. 3 BGB	310	
a) Begriff des Rechtsmittels.....	310	1077
b) § 839 Abs. 3 BGB und § 254 BGB	311	1078
5. Verschulden	311	1079
6. Schaden	311	
a) Baukostensteigerung	311	1080
b) Mietausfall – Finanzierungskosten.....	312	1081
7. Haftung nach anderen Vorschriften	314	1083
III. Ansprüche wegen versagter Bau- oder Bebauungsgenehmigung.....	314	
1. Amtspflichten	314	
a) Baugenehmigung als »gebundene Erlaubnis« – rechtswidrige Auflage.....	314	1084
b) Ablehnung von Baugesuchen unter Stützung auf eine Veränderungssperre	316	1088
c) § 33 BBauG/BauGB kein Versagungsgrund.....	316	1090
2. Drittbezogenheit der Amtspflicht.....	316	
a) Drittbezogenheit des Abwägungsgebotes § 1 Abs. 7 BBauG/BauGB	316	1091
b) Einzelfälle.....	316	1092
3. Kausalität und Rechtswidrigkeitszusammenhang	318	
a) Schadensersatz nur bei Anspruch auf Erteilung der Bau- bzw. Bebauungsgenehmigung.....	318	1095

	Seite	Rdnr.
b) Keine Treuwidrigkeit der Berufung auf nichtigen Bebauungsplan	319	1096
c) Planungsrechtliche Zulässigkeit kann offenbleiben, wenn aus bauordnungsrechtlichen Gründen nicht genehmigt werden kann	319	1097
d) Ermessensentscheidungen	320	1098
e) Abgebrochene und überholende Kausalität	320	1099
f) Rechtmäßiges Alternativverhalten	320	1100
4. Primärrechtsschutz	321	1101
5. Verschulden	321	
a) Bei Versagung einer Genehmigung für großflächigen Einzelhandelsbetrieb	321	1102
b) Bei Versagung einer Genehmigung für eine Spielhalle	323	1103
6. Schaden	323	1103a
7. Haftung nach anderen Vorschriften	323	1104
IV. Schadensersatzansprüche wegen zu Unrecht erteilter Baugenehmigungen, Bauvorbescheide sowie rechtswidrig erteilten Einvernehmens i.S.d. § 36 BBauG/BauGB	323	
1. Drittbezogenheit der Amtspflicht	323	
a) Pflicht gegenüber dem Bauherrn, keine rechtswidrige Baugenehmigung zu erteilen	323	1105
b) Keine Amtspflicht gegenüber Bauunternehmer, Architekten, Amtspflicht gegenüber Erwerbern... ..	324	1106
c) Nachbarschutz	326	1110
d) Rechtswidrige Erteilung des Einvernehmens	326	1111
e) Rechtswidrige Baugenehmigung als Maßnahme i.S.v. § 39 OBG NW	327	1112
2. Kausalität und Rechtswidrigkeitszusammenhang (Schutzzweck der Norm)	327	1113
3. Subsidiaritätsklausel – § 839 Abs. 1 S. 2 BGB	329	
a) Architekt ist nicht einem Rechtsberater des Bauherrn gleichgestellt	329	1115
b) Anderweitige Ersatzmöglichkeit, wenn Baugenehmigung auf fehlerhafter Architektenplanung beruht	330	1116
4. Verschulden	331	1119
5. Mitverschulden des Bauherrn	332	
a) Eigene Prüfungspflicht des Bauherrn, insbes. bei gewerblichen Bauten	332	1120
b) Die »problematische« Baugenehmigung und Weiterbau trotz Nachbarwiderstand	332	1121
c) Baubeginn trotz Nachbarwiderstand	333	1122

	Seite	Rdnr.
d) In sich widersprüchliche Baugenehmigung	334	1123
e) Baugenehmigung aufgrund falscher Angaben des Bauherrn.....	334	1124
6. Schaden	334	1125
7. Haftung nach anderen Vorschriften	334	1126
B Haftung wegen falscher Auskünfte sowie wegen Verstoßes gegen Belehrungs- und Hinweispflichten.....	335	
I. Schadensersatzansprüche wegen falscher Auskunft	335	
1. Amtspflichten	335	
a) Anforderungen an den Inhalt der Auskunft	335	1127
b) Pflicht zur Erteilung einer mündlichen Auskunft?	336	1129
c) Vertrauensgrundlage nur bei schriftlich erteilter Baugenehmigung	336	1130
d) Auskunft gegenüber besonders schutzwürdigen Personen	337	1131
e) Auskunft und Zusage	337	1133
f) Auskunft über Inhalt eines noch nicht in Kraft getretenen Bebauungsplans	337	1134
g) Auskunft über Bebauung eines im Außenbereich gelegenen Grundstücks	337	1135
h) Auskunft über die Fertigstellung eines U-Bahn-Baus	338	1137
i) Berufung auf Rechtskraft bei Beeinflussung eines Vorprozesses durch Amtspflichtverletzung ...	338	1137
2. Verschulden	338	1137a
3. Mitverschulden	339	
a) Vertrauensschutz als Grundsatz	339	1138
b) Architekt als Bauherr	339	1139
c) Absehen von Bauantrag aufgrund falscher Auskunft	339	1140
4. Primärrechtsschutz, § 839 Abs. 3 BGB	340	1141
5. Haftung aus anderen Vorschriften	340	1142
II. Verletzung von Belehrungs- und Hinweispflichten.....	340	
1. Nichtigkeit des Bebauungsplans/Bevorstehende Änderung der Rechtslage.....	340	1143
2. Drohende Nachbarwidersprüche.....	341	1144
3. Hinweispflichten im Rahmen der Entscheidung nach § 36 BBauG/BauGB.....	341	1145
4. Grenzen der Hinweispflicht.....	341	1146
III. Weitere Einzelfälle	342	
1. Unrichtige Bescheinigung über die Bebaubarkeit.....	342	1147
2. Haftung bei unwirksamen Verträgen und Zusagen	343	1149

	Seite	Rdnr.
3. Haftung für Schäden durch unerlaubten Baubeginn bei Nichteinschreiten der Behörde	343	1150
3. Abschnitt Altlasten	344	
1. Begriff der Altlasten und Rechtsgrundlagen der Altlastensanierung	345	1153
2. Haftung im Rahmen der Bauleitplanung.....	346	
a) Beamter im haftungsrechtlichen Sinne.....	346	1156
b) Abwägungsdefizite der Bauleitplanung	347	1159
c) Drittbezogenheit.....	350	1165
d) Sachlicher Schutzzweck der Amtspflicht.....	353	1176
e) Verschulden.....	354	1179
f) Rechtmäßiges Alternativverhalten	355	1181
g) Subsidiarität	355	1184
h) Sanierung und Schaden.....	356	1186
i) Mitverschulden	356	1188
j) Zum Anspruch aus § 39 BauGB	356	1189
3. Haftung der im Baugenehmigungsverfahren	357	1192
4. Abschnitt Sonstige Einzelfälle	360	
– Abwasserbeseitigung	360	1198
– Adoptionsvermittlungsstelle	362	1204
– Amtsarzt.....	362	1206
– Amtsvormundschaft/Amtspflegschaft/Betreuung	363	1209
– Auskunft.....	369	1237
– Beamtenrechtliche Fürsorgepflicht des Dienstherrn	369	1240
– Bürgermeister	370	1241
– Dienstfahrt	370	1242
– Feuerwehr	372	1250
– Gebührenbescheid	372	1252
– Gemeindefinanzbehörde	373	1253
– Gesundheitsamt	374	1254
– Gewässerunterhaltung	374	1255
– Grundstücksverkehr	374	1256
– Hormonkälber	375	1257
– Jugendamt.....	375	1258
– Kfz-Zulassungsstelle	376	1263
– Müllabfuhr	379	1271
– Mülldeponie	379	1272
– Ortsgerichte	379	1272a
– Polizei	379	1273
– Produktwarnung.....	380	1277
– Rechtsmittelbelehrung.....	382	1282

	Seite	Rdnr.
– Schlachthof	382	1283
– Schülerbeförderung	382	1284
– Schule.....	383	1285
– Städtebauförderungsgesetz.....	384	1290
– Standesamt.....	384	1291
– Stiftungsaufsicht	384	1292
– Straßenbau	385	1293
– Straßenverkehrsbehörde.....	385	1296
– Umlegungsausschuß	386	1297
– Verkehrsregelungspflicht	386	1299
– Verschrottung von ohne Kennzeichen öffentlich abgestellten Kfz.....	386	1299a
– Wasserversorgung.....	387	1299b
– Wettbewerb	387	1300
– Wohnungsbeschlagnahme.....	387	1301
– Zusicherung.....	389	1303
 3. Teil Ausgewählte Probleme aus dem Bereich der Haftung für enteignende und eignungsgleiche Eingriffe	 391	
 1. Abschnitt Eigentumsschutz des Straßenanliegers und des Anlieger-Gewerbebetriebes	 391	
<i>A Schutz des Anlieger-Eigentums einschließlich des Gewerbebetriebes</i>	<i>392</i>	<i>1304</i>
<i>B Entschädigungsansprüche des Anliegers für Auswirkungen von Straßenbauarbeiten einschließlich Arbeiten an öffentlichen Versorgungsanlagen</i>	<i>395</i>	<i>1314</i>
<i>C Entschädigungsansprüche für Auswirkungen von U-Bahn-Bauarbeiten.....</i>	<i>397</i>	<i>1320</i>
 2. Abschnitt Eingriffe in das Grundeigentum durch Beschränkungen der Baufreiheit	 399	
<i>A Gesetzliche Entschädigungsregelungen</i>	<i>399</i>	
I. Die Enteignung zu städtebaulichen Zwecken		
§§ 85 ff. BauGB	399	1329
II. Weitere Entschädigungsregelungen aus dem BauGB.....	400	
1. Veränderungssperre, § 14 BauGB	400	
a) 4-Jahresfrist, § 18 Abs. 1 BauGB.....	400	1331
b) Anrechnung einer Zurückstellung gem. § 15 BauGB oder einer faktischen Bausperre	400	1332
c) Verfahrensfragen	401	1333
2. Entschädigungsansprüche nach § 21 BauGB	401	
a) Entschädigungsvoraussetzungen	401	1334

	Seite	Rdnr.
b) Schutzfunktion der Teilungsgenehmigung	402	1335
c) Bindungswirkung der Teilungsgenehmigung	402	1336
d) Teilungsgenehmigung und Denkmalschutz	402	1337
e) Entsprechende Anwendung des § 21 Abs. 3 BauGB	402	1338
f) Verfahrensfragen	402	1339
3. Planungsschadenansprüche, § 39 ff. BauGB	403	
a) Vertrauensschadensersatzanspruch gem. § 39 BauGB	403	
aa) Entschädigungsvoraussetzungen, § 39 Abs. 1 Satz 1 BauGB	403	1340
bb) Rechtswirksamer Bebauungsplan	403	1341
b) Entschädigung für Planungsschäden durch besondere Festsetzungen	403	1342
c) Entschädigung bei Begründung von Geh-, Fahr- und Leitungsrechten und bei Bindungen für Bepflanzungen, § 41 BauGB	404	1343
d) Entschädigung bei Änderung oder Aufhebung einer zulässigen Nutzung, § 42 BauGB	404	
aa) Entschädigungsvoraussetzungen	404	1344
bb) 7-Jahresfrist	404	1345
cc) Erstreckungen der 7-Jahresfrist	405	1346
e) Geltendmachung des Entschädigungsanspruchs... ..	406	
aa) Entschädigung und Verfahren	406	1346a
bb) Erlöschen des Anspruchs	406	1347
cc) Antrag auf gerichtliche Entscheidung	406	1348
f) Verhältnis zu anderen Vorschriften	406	1349
4. Ausgleichsansprüche im Rahmen der Umlegung und Grenzregelung, §§ 59, 61 BauGB	407	1350
5. Entschädigungsansprüche aus dem Städtebaurecht	407	
a) Anspruch auf Übernahme bei städtebaulichen Entwicklungsmaßnahmen	407	1351
b) Entschädigungsanspruch im Zusammenhang mit Erhaltungssatzungen, §§ 172, 173 BauGB	408	1352
c) Baugebot, § 176 BauGB	408	1353
d) Abbruchgebot, § 179 BauGB	408	1354
e) Härteausgleich, § 181 BauGB	408	1355
f) Aufhebung von Miet- und Pachtverhältnissen, § 185 BauGB	408	1356
B Ansprüche aus enteignendem und enteignungsgleichem Eingriff... ..	409	
I. Allgemeines	409	
1. Weiterbestand und Grundlage der Haftungsinstitute ...	409	1357
2. Erfordernis der Unmittelbarkeit	410	1359
3. Abgrenzung der beiden Haftungsinstitute	411	1360

	Seite	Rdnr.
4. Verhältnis zu Ansprüchen aus § 839 BGB und Verjährung	411	1361
5. Verhältnis zu Ansprüchen nach dem Staatshaftungsgesetz sowie aus § 39 OBG NW und Verjährung	412	1362
6. Vorrang des Primärrechtsschutzes	412	1363
7. Bindungswirkung verwaltungsgerichtlicher Entscheidungen.....	413	1367
8. Höhe der Entschädigung	413	1368
II. Einzelfälle	414	
1. Faktische Bausperre	414	1369
2. Verzögerte Erteilung der Baugenehmigung	414	1370
3. Anspruch auf »angemessene Entschädigung«	415	1371
4. Rechtswidrige Versagung des Einvernehmens.....	415	1372
5. Erteilung einer rechtswidrigen Baugenehmigung	416	1373
6. Erlaß eines nichtigen Bebauungsplans	416	1374
7. Verwaltungsinterne Maßnahmen	416	1375
8. Rein tatsächliche Einwirkungen.....	416	
a) Mülldeponie	416	1376
b) Kläranlage.....	416	1376
9. Unterlassen	416	1377
10. Annex: Versagung der Erlaubnis zur Aufnahme oder Erweiterung eines Gewerbebetriebes	417	1378
C Schadensersatz-, Entschädigungs-, und Aufwendungsersatzansprüche im Zusammenhang mit der Bauleitplanung, insbesondere bei rechtswidrigen Bebauungsplänen	418	
I. Nichtigkeit vertraglicher Verpflichtungen zur Aufstellung, Änderung, Ergänzung oder Aufhebung von Bauleitplänen ..	418	1379
II. Zulässigkeit privat-rechtlicher Abwälzung des im Hinblick auf die Bauleitplanung gegebenen Verwendungsrisikos für ein Grundstück auf die Gemeinde	419	1381
III. Kein umfassender Plangewährleistungsanspruch	420	1382
IV. Amtspflichten bei Folgelastenverträgen	421	1383
V. Amtshaftung bei Abbruch von Verhandlungen über einen Erschließungsvertrag	421	1384
VI. Aufwendungsersatzanspruch eines Bauträgers im Zusammenhang mit einer fehlgeschlagenen Bauleitplanung .	422	1385
VII. Verfahrensfragen		1386
3. Abschnitt Eigentumsbeschränkungen im Hinblick auf den Umweltschutz, insbesondere durch Natur-, Landschafts- und Denkmalschutz	423	
A Allgemeines	424	
I. Fachgesetzliche Entschädigungsregelungen	424	

	Seite	Rdnr.
1. Fachgesetzliche Entschädigungsregelungen und die Wandlung des Enteignungsbegriffs in der Rechtsprechung des BGH	424	1388
a) Früherer Enteignungsbegriff des BGH.....	424	1389
b) Formalisierter Enteignungsbegriff des BVerfG.....	424	1390
c) Konsequenzen des formalisierten Enteignungsbegriffs.....	425	1391a
d) Problematik der salvatorischen Entschädigungsklauseln	425	1392
2. Die Entscheidungen des BVerwG und des BGH zu den salvatorischen Entschädigungsklauseln	426	
a) Entscheidungen des BVerwG und des BGH zu § 7 LandschG NW.....	426	
aa) Verstoß gegen Art. 14 Abs. 3 S. 2 GG.....	426	1393
bb) § 7 LandSchG NW als Ausgleichsregelung im Rahmen der Inhaltsbestimmung.....	427	1393a
b) Weitere Entscheidungen des BGH zu diesem Problemkreis	427	
aa) Keine Bedenken gegen § 30 NdsNatSchG....	427	1394
bb) Rechtsprechung zu § 31 DenkmalSchG NW und § 37 SaarlNatSchG	427	1394a
II. Abgrenzung von enteignend wirkenden Eingriffen und Inhalts- und Schrankenbestimmungen im Sinne des Art. 14 Abs. 1 GG anhand des Kriteriums der Situationsgebundenheit	428	1397
III. Abgrenzung von nur im Wege der Enteignung hinnehmbaren naturschutzrechtlichen Eingriffen sowie Abgrenzung von ausgleichspflichtigen und ausgleichsfreien inhaltsbestimmenden Maßnahmen des Naturschutzes	430	1399
<i>B</i> <i>Einzelfälle</i>	431	
I. Hochwasserschutzmaßnahmen.....	431	1400
II. Nutzungsbeschränkungen im Interesse des Natur- und Landschaftsschutzes	432	
1. Ausbeutung eines Kiesaufkommens	432	1403
2. Festsetzung eines Naturschutzgebietes	433	1404
3. Abgrabungsverbot durch Landschaftsschutzverordnung	433	1405
4. Aufforstungsverbot für Naß- und Feuchtgebiet durch Landschaftsschutzverordnung	433	1406
5. Versagung einer Genehmigung zum Abbau von Sand im Gebiet von Flugsanddünen	433	1407
6. Befristete Sicherstellung von Naturschutzgebieten oder Naturdenkmälern.....	433	1408

	Seite	Rdnr.
7. Baumschutzvorschriften	434	1409
III. Denkmalschutzrechtliche Regelungen	434	
1. Eintragung in Denkmalliste	434	1410
2. Versagung einer Bauerlaubnis wegen unter Denkmal- schutz stehender Kapelle	434	1411
3. § 2 Abs. 1 Satz 2 Denkmalschutzgesetz NW als zulässige Regelung des Eigentums	434	1412
4. Enteignend wirkende Folgen einer Unterschutzstel- lung	435	1413
5. Denkmalschutzrechtliches Abbruchverbot	435	1414
6. Entgegenstehende Belange bei Erteilung einer Bodenverkehrsgenehmigung	435	1415
7. Vorrang des Primärrechtsschutzes	436	1416
8. Rechtsweg bei Ablehnung eines Antrages auf Übernahme eines Denkmals	436	1417
IV. Weitere Einzelfälle	436	
1. Unterbindung des Abbaus von Bodenschätzen zur Auswertung historisch wertvoller Bodenfunde	436	1418
2. Übertragung der Abfallbeseitigung auf öffentlich- rechtliche Körperschaften	436	1419
3. § 34 BBauG/BauGB und Schutz des Ortsbildes	437	1420
4. Verbot der Lichtwerbung	437	1421
5. Verbot der Anbringung von Werbeanlagen und Warenautomaten in Vorgärten und Einfriedungen	437	1422
4. Abschnitt Haftung für Immissionen von öffentlichen Einrichtungen und Betrieben sowie Verkehrslärmimmissionen	438	
A <i>Immissionen von öffentlichen Einrichtungen und Betrieben</i>	439	
I. Spezialgesetzliche Regelungen	439	1423
II. Nachbarrechtlicher Ausgleichs- und öffentlich-rechtlicher Entschädigungsanspruch – Anspruchsvoraussetzungen	439	
1. Privat-rechtlicher Ausgleichsanspruch und öffentlich- rechtlicher Entschädigungsanspruch	439	1424
2. § 906 BGB und §§ 3, 22 BImSchG als Maßstab	441	1425
3. Ausschluß von Unterlassungs- und Beseitigungs- ansprüchen	441	1426
4. Bedeutung technischer Regelwerke bei der Ermitt- lung der Grenze der entschädigungslos hinzuneh- menden Immissionen	442	1427
III. Anspruchsinhalt	444	1430
IV. Rechtsweg- und sonstige Verfahrensfragen	445	
1. Abwehranspruch	445	1431

	Seite	Rdnr.
2. Beurteilungsmaßstäbe für die Wesentlichkeit von Lärmimmissionen	446	1438
3. Entschädigungsanspruch	447	1441
V. Einzelfälle	447	
1. Sportlärm	447	
a) Immissionsrichtwerte nach der Sportanlagen- lärmschutzVO.....	447	1442
b) Bezirkssportanlage.....	449	1443
c) Zu einer Schule gehörige Tennisanlage	450	1446
d) Campingplatz	451	1447
e) Tennisplatz	451	1448
f) Jugendzeltplatz	451	1449
g) Fußball- und Handballspiel auf kirche- meindlichem Platz	452	1450
2. Spielplätze – Bushaltestelle – Volksfest – Verladear- beiten	453	
a) Spielplätze	453	1451
b) Bushaltestelle	453	1452
c) Volksfestlärm	453	1453
d) Verladearbeiten an einem Stadttheater anlässlich einer abendlichen Theateraufführung	454	1454
3. Pflanzliche Immissionen.....	455	
a) Laub als Immissionen i.S.d. § 906 Abs. 1 BGB	455	1455
b) Duldungspflicht für Laubfall von städtischen Grünstreifen	455	1456
c) Duldungspflicht des Zuflugs von Laub, Samen und Zweigen bei vorteilhafter Wohnlage in durchgrünter Wohngegend	455	1457
d) Laub von unter Schutz gestelltem Baum	456	1458
4. Lichtimmissionen	456	1459
5. Anhang: Nachbarbeeinträchtigung durch Baumwur- zelwerk	456	1460
B Verkehrslärmimmissionen	457	
I. Ansprüche aus § 42 Abs. 1 BImSchG i.V.m. d. 16. BImSchV	457	
1. Rechtslage nach der 16. BImSchV.....	457	1462
2. Anzusetzende Grenzlinie nach der 16. BImSchV.....	458	1463
3. Voraussetzungen des Entschädigungsanspruches nach § 42 Abs. 1 BImSchG	459	1467
4. Verfahrensfragen	459	1469
II. Ansprüche aus enteignendem Eingriff	460	
1. Bedeutung des Instituts des enteignenden Eingriffs als Anspruchsgrundlage	460	1471
2. Zur Bestimmung der enteignungsrechtlichen Zumut- barkeitsschwelle.....	461	1472
3. Entschädigungsumfang	463	1476
4. Mitverschulden	464	1482

	Seite	Rdnr.
5. Aktivlegitimation	465	1483
6. Passivlegitimation	466	1485
7. Verfahrensfragen	466	1486
8. Einzelfälle	467	1490
4. Teil Haftung aus Sondertatbeständen	469	
1. Abschnitt Haftung nach §§ 39 ff. OBG NW	469	
A Vorbemerkung	469	1497
B Haftungsvoraussetzungen und Haftungsumfang	470	
I. Tatbestandliche Voraussetzungen	470	
1. Handeln einer Ordnungs- oder Sonderordnungsbe- hörde	470	1498
2. Inanspruchnahme des Nichtstörers	471	
a) Inanspruchnahme durch Wohnungsbeschlagnahme zur Vermeidung von Obdachlosigkeit	471	1500
b) Inanspruchnahme eines unbeteiligten Dritten durch einen nicht gezielt gegen ihn gerichteten Eingriff	472	1504
c) Entschädigungsanspruch des Anscheinsstörers, wenn ex post betrachtet keine Gefahr vorlag	472	1505
d) Beweislast	474	1506
3. Rechtswidrige Maßnahme	474	1507
a) Kasuistik zum Begriff der Maßnahme	475	1508
aa) Auskünfte	475	1509
bb) erteilte oder versagte Baugenehmigung, Befreiung von dem Festsetzungen eines Bebauungsplans	475	1510
cc) Teilungsgenehmigung	475	1511
dd) Verzögerung der Erteilung einer Baugenehmigung	476	1512
ee) Satzungsbeschlüsse	476	1513
ff) Einvernehmen nach § 36 BauGB	476	1514
gg) Zurückstellung eines Baugesuchs	476	1515
hh) »Feindliches Grün«	477	1517
ii) Stilllegung eines Kfz	478	1518
jj) Entziehung der Erlaubnis zum Betrieb eines Hotels	478	1519
kk) Verkehrsverbot für hormonbehandelte Kälber	478	1520
ll) Pressemitteilungen der Ordnungsbehörden ..	478	1521

	Seite	Rdnr.
mm) Ablehnung des Zulassungsgesuches zu einem Volksfest.....	478	1522
b) Rechtswidrigkeit der Maßnahmen	478	1523
4. Kausalität	480	1526
5. Haftungsausschlüsse	481	1527
6. Haftungseinschränkungen unter dem Gesichtspunkt des Schutzzwecks der Norm	481	1528
7. Aktiv- und Passivlegitimation	484	1531
II. Art und Inhalt der Entschädigung	485	
1. Ersatz für Vermögensschäden	485	1534
2. Entgangener Gewinn	486	
a) Anspruchsvoraussetzungen	486	1535
b) Einschränkungen unter dem Gesichtspunkt des Schutzzwecks der Norm	487	1539
3. Geldrente	488	1542
4. Abtretungsverpflichtung.....	489	1543
III. Mitverschulden und Vorteilsausgleich	489	
1. Mitverschulden	489	1544
2. Vorteilsausgleichung	489	1546
IV. Verjährung, Konkurrenzen, Verfahrensfragen	490	
1. Verjährung	490	1547
2. Konkurrenzen	491	1551
3. Verfahrensfragen	491	1553
2. Abschnitt Staatshaftung in den neuen Bundesländer	492	
A Staatshaftungsgesetz der DDR	492	
I. Anwendungsbereich	492	1554
II. Tatbestandsvoraussetzungen.....	493	1557
1. Ausübung staatlicher Tätigkeit	493	1558
2. Rechtswidrigkeit	495	1563
3. Mitarbeiter oder Beauftragter staatlicher oder kommunaler Organe	495	1565
4. Schäden, die einer natürlichen oder juristischen Person hinsichtlich ihres Vermögens oder ihrer Rechte zugefügt werden	496	1567
5. Subsidiarität der Staatshaftung	497	1571
III. Umfang des Schadensersatzanspruchs.....	498	1572
IV. Schadenabwendungspflicht	498	1573
V. Verjährung.....	499	1576
VI. Verfahrensabstimmungen, Vorschaltverfahren (§ 5 StHG), Beschwerde (§ 6 StHG), Zulässigkeit des Gerichtsweges (§ 6 a StHG).....	499	
1. Anmeldung des Schadensersatzanspruchs – Durchführung des Vorschaltverfahrens	499	1578

	Seite	Rdnr.
2. Beschwerde gegen ablehnende Entscheidung über den Schadensersatzantrag	500	1581a
3. Antrag auf Nachprüfung durch das Gericht	500	1582
VII. Konkurrenzen	501	1583a
VIII. Rückgriff gegen den Amtswalter	501	1584
<i>B</i> Staatshaftung in Sachsen-Anhalt	502	1585
I. Haftungstatbestand	502	1586
II. Schadenabwendungspflicht	503	1591
III. Umfang der Entschädigung	504	1592
IV. Verjährung	504	1593
V. Verfahrensbestimmungen	504	1594
VI. Haftung gegenüber Ausländern	504	1595
VII. Übergangsvorschriften	505	1596
 3. Abschnitt Haftung für Gewässerverunreinigung, § 22 WHG	 506	 1597
1. Haftung für Einleiten und Einbringen von Stoffen, Einwirken auf ein Gewässer (§ 22 Abs. 1 WHG)	507	1598
2. Haftung für Anlagen (§ 22 Abs. 2 WHG)	509	1615
3. Kausalität	510	1620
4. Mitverschulden	511	1622
5. Haftung für beauftragte Unternehmer	511	1623
6. Verjährung	511	1624
 5. Teil Haftung der Nahverkehrs- und Versorgungsunternehmen	 513	
1. Abschnitt Haftung der Nahverkehrsunternehmen	513	
<i>A</i> Haftung der Straßenbahnbetriebe	513	
I. Allgemeine Haftung	513	
1. Gefährdungshaftung	513	1628
2. Verschuldenshaftung	514	1630
II. Haftung des Bahnbetriebsunternehmers (§ 1 HaftPflG) einer Schienen- oder Schwebebahn	518	1651
1. Betriebsunternehmer	519	1652
2. Schienen- und Schwebebahn	519	1654
3. »Bei dem Betrieb«	521	1664
III. Haftungsausschlüsse	525	
1. Höhere Gewalt	525	1687
2. Unabwendbares Ereignis	527	1696
IV. Mitverschulden des Geschädigten	530	1710
V. Quotelung bei Verkehrsunfall zwischen einer Straßenbahn und anderen Verkehrsteilnehmern (Kraftfahrzeug/ Radfahrer/Fußgänger)	532	1722
1. Kreuzungsunfall	533	

	Seite	Rdnr.
a) Ampel	533	1723
b) Vorfahrt	533	1726
2. Gleichgerichteter Verkehr	534	1732
<i>B</i> Haftung der Busbetriebe	536	
I. Haftungsvoraussetzungen	536	1741
1. Verkehrssicherungspflicht	536	1742
2. Haftung gegenüber Fahrgästen	537	1749
II. Ausschluß der Ersatzpflicht	538	1752
III. »Bei dem Betrieb« Haftung bei Unfällen mit Fußgängern (insbes. Kindern)	539	1753
IV. Vorrang des Omnibusverkehrs beim Abfahren (Haltestelle, Busspur)	540	1762
V. Unfälle beim Abbiegen	542	1770
2. Abschnitt Haftung der Versorgungsunternehmen	543	1773
<i>A</i> Gesetzliche Haftung	544	
I. §§ 2 ff. HaftPflG	544	
1. Einführung	544	1774
2. Die Voraussetzungen der Haftung im einzelnen	545	1778
a) Wirkungshaftung (§ 2 Abs.1 Satz 1 HaftPflG)	545	
aa) Die bezeichneten Energien und Stoffe als Schadensursache	545	1779
bb) Strom- oder Rohrleitungsanlage	547	1791
cc) Anlage zur Abgabe der bezeichneten Stoffe	549	1802
dd) Inhaber der Anlage	549	1803
b) Zustandshaftung (§ 2 Abs. 1 Satz 2 und 3 HaftPflG)	550	1806
c) Haftungsausschlüsse	551	1809
d) Mitverschulden des Geschädigten	553	1818
II. Produkthaftungsgesetz (ProdHaftG)	553	1821
III. Umwelthaftungsgesetz (UmweltHG)	557	1840
<i>B</i> Vertragliche Haftung und Versorgungsbedingungen	560	1858
6. Teil Ausgewählte Probleme der Vertragshaftung	567	1880
1. Abschnitt Zivilrechtliche Verträge	569	
I. Formerfordernisse für gemeindliche Verpflichtungserklärungen und Haftung der Gemeinde für deliktisches Verhalten ihrer Bediensteten	569	
1. Inhalt und Reichweite der Formerfordernisse	569	
a) Schriftform – Handeln zweier Vertreter	569	1881
b) Verpflichtungserklärungen und -geschäfte	569	1882
c) Zweck der Formerfordernisse	569	1883
2. Verstoß gegen Formerfordernisse und dessen Folgen ..	570	1885

	Seite	Rdnr.
3. Kommunalrechtliche Formerfordernisse und Deliktshaftung	572	1899
II. Schadensersatzansprüche aus Verschulden bei Vertragsschluß bei Ausschreibungsverfahren öffentlicher Bauleistungen nach VOB/A	573	
1. Charakter der Vergabestimmungen	573	1904
2. Schadenersatz bei Verstoß gegen die Vergabestimmungen	574	1911
3. Berechnung des Schadens	576	1921
III. Schadenersatzansprüche aus Verschulden bei Vertragsschluß bei der Ausschreibung von Architektenwettbewerben	578	1926
IV. Freistellungsanspruch der von der Gemeinde delegierten Personen	580	1939
V. Die Zurechnung von Wissen im Bereich der Vertragshaftung	582	1945
VI. Konkurrenz mit deliktischen Ansprüchen	584	1958
1. Haftungsumfang (Haftung für Vermögensschäden)	585	1959
2. Haftung für Hilfspersonen	585	1961
3. Verjährung	586	1968
2. Abschnitt Öffentlich-rechtliche Verträge	588	1971
I. Haftungssystematik öffentlich-rechtlicher Verträge	588	1972
II. Das Schriftformerfordernis des § 57 VwVfG	589	1974
III. Haftungsbeschränkung in öffentlich rechtlichen Verträgen und Schuldverhältnissen	590	
1. Öffentlich-rechtliche Verträge	590	1981
2. Öffentlich-rechtliche Schuldverhältnisse	591	1984
IV. Ersatzansprüche aus öffentlich-rechtlicher GoA	593	1993
1. Geschäftsführung durch Private	593	1994
2. Geschäftsführung durch andere Behörden oder Verwaltungsträger	594	2002
7. Teil Kommunale Haftpflichtversicherung	597	2006
Allgemeine Versicherungsbedingungen für die Haftpflichtversicherung (AHB)	601	
Sachregister	611	