

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 2. Auflage .....	9
Neue Aspekte in der 2. Auflage .....	11
Vorwort zur 1. Auflage .....	13
<b>1 Rahmenbedingungen .....</b>	<b>15</b>
1.1 Die wirklichen Gründe für defizitäre Haushalte .....	15
1.2 Kommunale Verschuldung – ein Dauerthema .....	19
1.3 Das Dilemma mit den kommunalen Steuern .....	22
1.4 Fehlentwicklungen im Gemeindefinanzierungssystem .....	24
1.5 Demografische Entwicklung und Generationengerechtigkeit .....	31
1.6 Doppik – Kameralistik – Erweiterte Kameralistik und Konsolidierung .....	36
<b>2 Vorüberlegungen .....</b>	<b>39</b>
2.1 Eckpunkte der Haushaltsgenehmigung .....	39
2.2 Die dauernde Leistungsfähigkeit als Messlatte .....	42
2.3 Organisation der Haushaltskonsolidierung .....	43
2.4 Formelle Anforderungen an das Haushaltskonsolidierungskonzept .....	46
Welche Ursachen haben zu der entstandenen Fehlentwicklung geführt? .....	46
Zu welchem Zeitpunkt innerhalb des Finanzplanungszeitraums wird der Haushaltsausgleich wieder erreicht werden? .....	47
Durch welche Maßnahmen sollen die Fehlentwicklung beseitigt und neue Fehlbeträge vermieden werden? .....	48
Einbeziehung aller Aufgabenbereiche .....	49
Darstellung der freiwilligen Leistungen .....	50
2.5 Inhaltliche Anforderungen an das Haushaltskonsolidierungskonzept .....	51
2.6 Fehlerquellen bei der Haushaltskonsolidierung .....	52
2.7 Gründe für das Scheitern von Haushaltskonsolidierung .....	69
<b>3 Beteiligte .....</b>	<b>71</b>
3.1 Akteure und ihre Interessen in der kommunalen Szene .....	71
Bürgermeister .....	71
Rat .....	73
Ehrenamtlich Tätige .....	74
Bürger .....	74
Sonstige Beteiligte .....	75
3.2 Politik, Verwaltung, Bürgermeister – miteinander oder gegeneinander .....	75
3.3 Ehrenamtliches Engagement hilft .....	78

<b>4</b>	<b>Finanzielle Weichenstellungen .....</b>	<b>81</b>
4.1	Freiwillige Leistungen .....	81
4.2	Steuern oder Gebühren – wer soll zahlen? .....	84
4.3	Aufgabekritik .....	86
	Zweckkritik .....	87
	Vollzugskritik .....	87
	Funktionalkritik .....	88
	Mitarbeiterbefragung .....	88
4.4	Wo Wirtschaftlichkeitsrechnungen helfen .....	89
	Statische und dynamische Investitionsrechenverfahren .....	90
	Praktische Relevanz in der Kommunalverwaltung .....	90
<b>5</b>	<b>Konsolidierungspotenziale .....</b>	<b>101</b>
5.1	Haushaltskonsolidierung – ein Begriff und viele Interpretationen .....	101
5.2	Konsolidierungspotenziale – Generelle Methoden zur Haushaltskonsolidierung .....	103
5.3	Konsolidierungspotenziale – Ausgewählte Strategien .....	106
	Klassische Konsolidierungsansätze Ausgabenseite .....	108
	Klassische Konsolidierungsansätze Einnahmeseite .....	111
5.4	Konsolidierung und Investitionen .....	113
5.5	Konsolidierung durch interkommunale Zusammenarbeit .....	117
5.6	Konsolidierung bei der Politik – ein Tabu? .....	119
5.7	Externes Haushaltkonsolidierungskonzept .....	122
	Bausteine eines externen Haushaltkonsolidierungskonzepts .....	125
5.8	Woran man ein schlechtes Haushaltkonsolidierungskonzept erkennt .....	126
5.9	Markt der kuriosen Ideen oder alternative Strategien .....	132
	Bürgerhaushalt einmal anders .....	133
	Betriebliches Vorschlagswesen .....	134
	Treckermaut .....	135
	Nachhaltigkeitssatzung .....	135
	Optimierung des Vollstreckungswesens .....	136
	Was noch? .....	137
5.10	Konsolidierungsmaßnahmen nach Aufgabenbereichen .....	137
	1. Bauwesen und Verkehr .....	139
	2. Landschafts- und Umweltschutz .....	145
	3. Feuerwehr, Zivil- und Katastrophenschutz .....	146
	4. Garten- und Friedhofswesen .....	148
	5. Allgemeines Grund- und Sondervermögen, öffentliche Einrichtungen .....	150
	6. Gesundheit, Sport, Erholung .....	156
	7. Wissenschaft und Kultur .....	160
	8. Politik und Gremienarbeit .....	165
	9. Schulwesen .....	167

10. Soziales .....	169
11. Stadtentwicklung, Wirtschaftsförderung, Tourismus .....	171
12. Zentrale Verwaltung und innere Dienste .....	172
5.11 Checkliste – Alle relevanten Faktoren auf einen Blick .....	184
Hinweise für eine interkommunale Vergleichsbetrachtung .....	186
5.12 Reformansätze zur Haushaltskonsolidierung .....	188
Stichwortverzeichnis .....	193