

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis.....	XV
--------------------------------	-----------

Abkürzungsverzeichnis.....	LXXXI
-----------------------------------	--------------

Teil I Rechtswirkungen.....	1
------------------------------------	----------

Kapitel 1 Wirkungsweise und Stellung.....	3
--	----------

§ 1 Europäisches Recht als eigene Rechtsordnung.....	3
--	---

§ 2 Verhältnis zum Völkerrecht	15
--------------------------------------	----

§ 3 Verhältnis zu den Mitgliedstaaten und zu deren Recht	23
--	----

Kapitel 2 Anwendungsvorrang des europäischen Rechts	35
--	-----------

§ 1 Umfassender Anspruch.....	35
-------------------------------	----

§ 2 Herleitung	36
----------------------	----

§ 3 Kein Geltungsvorrang.....	44
-------------------------------	----

§ 4 Konsequenzen und Reichweite	48
---------------------------------------	----

Kapitel 3 Kompetenzüberschreitungen und Verfassungsidentität.....	65
--	-----------

§ 1 Konzeption des BVerfG.....	65
--------------------------------	----

§ 2 Fallgruppen	71
-----------------------	----

§ 3 Ausdruck der Europarechtsfreundlichkeit des GG?.....	74
--	----

§ 4 EU als gewöhnliche völkerrechtliche Organisation?	75
---	----

§ 5 Vereinbarkeit mit Art. 23 GG	80
--	----

§ 6 Nur scheinbare Maßgeblichkeit der Souveränitätsfrage	81
--	----

§ 7 Bedeutung des Übertragungsakts	86
--	----

§ 8 Demokratiebegündete nationale Mitwirkungsrechte und Aufgabenreservate	93
--	----

§ 9 Demokratischer Solange-Vorbehalt für Europa?	105
--	-----

Kapitel 4 Auslegung	117
----------------------------------	------------

§ 1 Bedeutung.....	117
--------------------	-----

§ 2 Wortlaut.....	122
-------------------	-----

§ 3 Entstehungsgeschichte	127
---------------------------------	-----

§ 4 Systematik.....	132
---------------------	-----

§ 5 Sinn und Zweck.....	138
-------------------------	-----

§ 6 Überraschende Bedeutung des effet utile.....	141
--	-----

§ 7 Europarechtskonforme Auslegung	147
--	-----

Kapitel 5 Geltungsreichweite.....	149
§ 1 Räumlicher Geltungsbereich	149
§ 2 Personeller Geltungsbereich	165
§ 3 Zeitlicher Geltungsbereich	167
Teil II Rechtsquellen	177
Kapitel 6 System der Rechtsquellen und Handlungsformen	179
§ 1 Primärrecht.....	179
§ 2 Völkerrecht.....	192
§ 3 Sekundärrecht.....	197
§ 4 Bedeutung der Handlungsformen	241
§ 5 Richterrecht.....	249
Kapitel 7 Verordnungen	251
§ 1 Materieller Gesetzescharakter	251
§ 2 Unmittelbare Geltung und Wirkung	258
Kapitel 8 Richtlinien.....	269
§ 1 Wirkungsweise von Richtlinien.....	269
§ 2 Anforderungen an die Umsetzung von Richtlinien	274
§ 3 Bedeutung der Richtlinien bei erfolgter Umsetzung	292
§ 4 Unmittelbare Wirkung von Richtlinien	316
§ 5 Staatshaftung bei Richtlinien.....	342
§ 6 Vorwirkung von Richtlinien?	343
§ 7 Subjektive Rechte und Rechtsschutz aus Richtlinien.....	358
Kapitel 9 Beschlüsse	365
§ 1 Von Entscheidungen zu Beschlüssen	365
§ 2 Geltung auch im Bereich von GASP und PJZS.....	374
§ 3 Adressatenbezogene Beschlüsse	381
§ 4 Adressatenunabhängige Beschlüsse	404
§ 5 Rückbezug zu den bisherigen Beschlüssen.....	412
Kapitel 10 Sonstige Rechtsakte	439
§ 1 Empfehlungen und Stellungnahmen	439
§ 2 Numerus clausus der Rechtsformen?	447
§ 3 Mitteilungen, Bekanntmachungen, Leitlinien	453
§ 4 Innerdienstliche Richtlinien.....	476
§ 5 Verwaltungspraxis.....	480
§ 6 Unionsrahmen.....	484
§ 7 Erklärungen und Protokolle	484
§ 8 Entschlüsse	495
§ 9 Informationen, Warnungen und Empfehlungen.....	496
§ 10 Verwaltungshandeln und -unterlassen	498
§ 11 Organinterne Maßnahmen, insbesondere Geschäftsordnungen.....	502

§ 12 Vereinbarungen zwischen Organen	503
§ 13 Verträge	505
§ 14 Selbstverpflichtungen	518
Teil III Vollzug und Haftung.....	521
Kapitel 11 Vollzug des Europarechts.....	523
§ 1 Mitgliedstaatlicher Vollzug	523
§ 2 Verwaltungskooperation	564
§ 3 Europäische Eigenverwaltung	580
Kapitel 12 Haftung	589
§ 1 Haftung der EU.....	589
§ 2 Haftung der Mitgliedstaaten	601
Teil IV Gerichtliche Kontrolle.....	651
Kapitel 13 Judikative: Trägerschaft und Beteiligte	653
§ 1 Rechtsschutz durch den Gerichtshof der EU	653
§ 2 Aufgabenverteilung innerhalb des Gerichtshofs der EU.....	672
§ 3 Verhältnis des Gerichtshofs der EU zu den nationalen Gerichten.....	684
§ 4 Die Rolle der nationalen Gerichte.....	687
§ 5 Die Rolle der klageberechtigten Individuen	692
Kapitel 14 Grundstruktur des EU-Rechtsschutzes.....	695
§ 1 System des Rechtsschutzes vor dem Gerichtshof der EU	695
§ 2 Allgemeine Wesensmerkmale des Verfahrens	702
§ 3 Verfahrensablauf vor dem Gerichtshof der EU.....	711
§ 4 Besonderheiten im Verfahrensablauf	731
Kapitel 15 Vertragsverletzungsverfahren	739
§ 1 Grundlagen und Bedeutung	739
§ 2 Aufsichtsklage der Kommission.....	741
§ 3 Staatenklage nach Art. 259 AEUV (Art. 227 EG)	779
§ 4 Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	785
§ 5 Prüfungsschema und praktische Hinweise.....	787
Kapitel 16 Nichtigkeitsklage	793
§ 1 Grundlagen und Bedeutung der Nichtigkeitsklage	793
§ 2 Zulässigkeit der Nichtigkeitsklage	796
§ 3 Begründetheit.....	817
§ 4 Nichtigkeitsurteil nach Art. 264 AEUV (Art. 231 EG)	827
§ 5 Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	830
§ 6 Subsidiaritätsklage	831
§ 7 Prüfungsschema	835
§ 8 Schema einer Klageschrift	837
§ 9 Besonderheiten bei Individualnichtigkeitsklagen	839

Kapitel 17 Untätigkeitsklage	851
§ 1 Grundlagen	851
§ 2 Zulässigkeit der Untätigkeitsklage.....	853
§ 3 Begründetheit.....	863
§ 4 Abschließende Entscheidung.....	864
§ 5 Vorläufiger Rechtsschutz	864
§ 6 Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	864
§ 7 Prüfungsschema	866
§ 8 Schema einer Klageschrift	868
§ 9 Besonderheiten bei Individualuntätigkeitsklagen.....	869
Kapitel 18 Schadensersatzklage	875
§ 1 Zulässigkeit	875
§ 2 Begründetheit.....	885
§ 3 Das Urteil	886
§ 4 Prüfungsschema	887
§ 5 Schema einer Klageschrift	888
Kapitel 19 Spezielle Verfahren.....	891
§ 1 Bedienstetenstreitsachen	891
§ 2 Streitsachen bzgl. EIB und EZB	900
§ 3 Schiedsklauseln und Schiedsverträge	916
§ 4 Völkerrechtsbezogene Gutachten	925
Kapitel 20 Vorabentscheidungsverfahren.....	935
§ 1 Funktion und Bedeutung	935
§ 2 Gegenstände des Vorabentscheidungsverfahrens	942
§ 3 Recht zur Vorlage	954
§ 4 Pflicht zur Vorlage	961
§ 5 Verfahren	978
§ 6 Die Wirkungen des Vorabentscheidungsurteils.....	987
§ 7 Die Sonderregelungen des Art. 35 EU und Art. 68 EG	999
§ 8 Prüfungsschema	1011
§ 9 Schema eines Vorlagebeschlusses	1013
Kapitel 21 Kontrollmaßstäbe der Rechtsprechung	1015
§ 1 Bedeutung	1015
§ 2 Gleichheitsgrundsatz am Beispiel des Klimaschutzes	1021
§ 3 Freiheitsgrundrechte	1024
§ 4 Grundfreiheiten	1026
§ 5 Wettbewerbsfreiheit	1031
§ 6 Kompetenzabgrenzung	1047
§ 7 Rechte der Betroffenen im Verwaltungsverfahren.....	1048

Kapitel 22 Vorläufiger Rechtsschutz	1051
§ 1 Formen und Bedeutung.....	1051
§ 2 Elementare Funktion des einstweiligen Rechtsschutzes.....	1053
§ 3 Zulässigkeit	1054
§ 4 Begründetheit.....	1063
§ 5 Verfahren und gerichtliche Entscheidung.....	1069
Kapitel 23 Rechtsfolgen	1073
§ 1 Allgemeine Rechtsfolgen von Urteilen des Gerichtshofs der EU.....	1073
§ 2 Zwangsvollstreckung.....	1082
Teil V Nationale Gerichtsverfahren	1085
Kapitel 24 Verfahren vor dem BVerfG.....	1087
§ 1 Ansätze für Verfahren gegen europäische Rechtsakte	1087
§ 2 Einzelne Verfahren.....	1097
§ 3 Nationale Umsetzung und Anwendung von Europarecht	1114
§ 4 Durchsetzung von Europarecht.....	1119
§ 5 Gesamtbild	1137
Kapitel 25 Verfahren vor den Verwaltungs-, Finanz- und Sozialgerichten	1139
§ 1 Verwaltungsgericht.....	1139
§ 2 Finanzgericht.....	1187
§ 3 Sozialgericht.....	1187
Kapitel 26 Verfahren vor den Zivil-, Arbeits- und Strafgerichten....	1189
§ 1 Zivilgericht.....	1189
§ 2 Arbeitsgericht	1203
§ 3 Strafgericht.....	1204
 Literaturverzeichnis.....	 1217
Rechtsprechungsverzeichnis (EuGH und EuG).....	1265
Sachwortverzeichnis	1297

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	LXXXI
Teil I Rechtswirkungen.....	1
Kapitel 1 Wirkungsweise und Stellung	3
§ 1 Europäisches Recht als eigene Rechtsordnung	3
A. Grundlagen	3
I. Eigenständige Einwirkung nach dem Gerichtshof der EU	3
II. Gefilterte Einwirkung nach dem BVerfG	4
III. Übereinstimmender Anwendungsvorrang	4
IV. Subjektive Einforderbarkeit.....	4
V. Umfassende Bindung.....	5
B. Unmittelbare Geltung	5
C. Unmittelbare Wirkung/Anwendbarkeit	7
I. Begriff und Bedeutung	7
II. Primärrecht	8
1. Vertragsrecht und allgemeine Rechtsgrundsätze	8
2. Unmittelbare Wirkung des herkömmlichen Primärrechts.....	8
3. Unionsrecht.....	9
a) Bislang grundsätzlich keine unmittelbare Wirkung	9
b) Beachtlichkeit über die rahmenbeschlusskonforme Auslegung	10
4. Vertrag von Lissabon.....	11
III. Sekundärrecht	11
1. Verordnungen	11
2. Beschlüsse	11
3. Richtlinien	12
a) Grundsätzlich keine unmittelbare Wirkung.....	12
b) Unmittelbare Wirkung nicht (hinreichend) umgesetzter Richtlinien: von der Ausnahme zur Regel.....	12
c) Grenzen	13
d) Jüngere Entwicklung: Urteile Mangold und Quelle	14

§ 2 Verhältnis zum Völkerrecht	15
A. Stellung und Bedeutung des Unionsrechts	15
I. Einordnung	15
II. Völkerrechtssubjektivität der EU	16
III. Begrenzter Nachrang	17
IV. Konsequenzen für die Prüfung von Völkerrecht	17
B. Rechtswirkungen des Völkerrechts in der Union	18
I. Ansatz	18
II. Bindungswirkung	19
III. Rechtsschutz	19
IV. Unmittelbare Rechtswirkungen	20
V. WTO/GATT	21
VI. Altverträge	21
VII. Subsidiarität	22
§ 3 Verhältnis zu den Mitgliedstaaten und zu deren Recht	23
A. Die EU als supranationaler Beinahe-Staat	23
I. Keine „normale“ internationale Organisation	23
II. Durchgriff auf den Einzelnen	23
III. Eigenständige öffentliche Gewalt ohne Staatsqualität	24
B. Nebeneinander von EU und Mitgliedstaaten	25
I. Zwei öffentliche Gewalten und Rechtsordnungen	25
II. Verbindung über das Zustimmungsgesetz?	26
1. Als Rechtsanwendungsbefehl	26
2. Direkte europarechtliche Implantation	26
3. Begrenzte Bedeutung des nationalen Zustimmungsgesetzes	27
4. Getrennte Rechtsordnungen	27
C. Grundsätzliches Rangverhältnis	28
I. In den übertragenen Bereichen	28
II. In betroffenen nationalen Materien: Europarecht als Querschnittsrecht	29
III. Grundsatz der Nichtdiskriminierung als Beispiel: Urteil <i>Mangold</i>	31
Kapitel 2 Anwendungsvorrang des europäischen Rechts	35
§ 1 Umfassender Anspruch	35
§ 2 Herleitung	36
A. Europarechtlich	36
I. Gerichtshof der EU	36
II. Vertragliche Grundlagen?	37
B. Grundgesetzlich	38

I.	Begrenzte Akzeptanz durch das BVerfG	39
II.	Auch limitierende Funktion?	39
III.	Keine praktische Relevanz im Bereich der Grundrechte	40
IV.	Offene Zukunft der Rüge einer Verletzung der Verfassungsidentität oder einer Kompetenzüberschreitung	41
V.	Verfassungsrechtliche Grenzen?	41
1.	Grundsätzliche Anerkennung des Vorrangs	41
2.	Fortlaufende Überwachung der Grenzen von Art. 23 Abs. 1 GG?	41
3.	Austausch des Rechtsmaßstabs	43
4.	Europarechtliche Bestimmung auch der Öffnungsgrenzen	43
§ 3	Kein Geltungsvorrang	44
A.	Keine Notwendigkeit und Schonung nationaler Regelungsbereiche	44
B.	Klarstellung durch den EuGH	45
C.	Rückbezug auf das Zustimmungsgesetz durch das BVerfG	46
D.	Praktische Folgen	46
I.	Inländerdiskriminierung	46
II.	Wiederaufleben nationalen Rechts	47
III.	Schärfere Wirkung als Geltungsvorrang	47
§ 4	Konsequenzen und Reichweite	48
A.	Einzelheiten zum Anwendungsvorrang	48
I.	Verhältnis zur unmittelbaren Geltung und Anwendbarkeit	48
II.	Voraussetzungen des Anwendungsvorrangs	49
1.	Wirksamkeit	49
2.	Unmittelbare Anwendbarkeit	50
3.	Direkte oder indirekte Kollision	50
III.	Wirkungsweise des Anwendungsvorrangs	50
1.	Umfassend	50
2.	Bei bestandskräftigen Verwaltungsakten	51
3.	Ohne Lex-posterior-Regel	52
4.	Verpflichtung aller staatlichen Stellen	52
5.	Bundespräsident	52
B.	Anwendung europäischen Rechts durch Behörden und Gerichte	53
I.	Nachrangigkeit gegenüber europarechtskonformer Auslegung	53
II.	Verwerfungskompetenz	54
1.	Gerichte	54
2.	Verwaltung	55
a)	Verwerfung nationaler Normen	55
b)	Verwerfung unionsrechtlicher Normen	56
III.	Eingeschränkte Verwerfungskompetenz bei Umsetzungsakten	56
1.	Unionsvertrag und Verordnungen	56

2.	Richtlinien	57
a)	Fehlender Umsetzungsspielraum	57
b)	Vorhandener Umsetzungsspielraum.....	58
3.	Intergouvernementale Beschlüsse.....	58
IV.	Erlass einstweiliger Anordnungen.....	58
1.	Bei Zweifeln an der Vereinbarkeit von nationalem mit europäischem Recht.....	58
2.	Bei Zweifeln an der Rechtmäßigkeit von europäischem Sekundärrecht	59
V.	Rückforderung von Subventionen und nationale Fristen	60
VI.	Modifizierung des deutschen Staatshaftungsrechts	60
C.	Wirkungen für den Einzelnen.....	61
I.	Unmittelbare Rechte und Pflichten.....	61
II.	Unmittelbar wirkende Richtlinien	61
III.	Rahmenbeschlüsse.....	62
D.	Verbindlichkeit von rechtswidrigen Rechtsakten.....	63
Kapitel 3 Kompetenzüberschreitungen und Verfassungsidentität		65
§ 1 Konzeption des BVerfG.....		65
A.	Fortgesetzte Grundtendenz auf der Basis des nationalen Demokratieprinzips	65
I.	Grenzen für die weitere europäische Integration durch das BVerfG....	65
II.	Umdrehung des geläufigen Verhältnisses von europäischem und nationalem Recht.....	66
B.	Bisherige Ansätze.....	67
C.	Fortentwicklung im <i>Lissabon</i> -Urteil	67
I.	Von der Volkssouveränität abgeleitetes Europarecht als Grundlage....	67
II.	Nationalverfassungsrechtliche Ableitung des Prinzips der begrenzten Einzelermächtigung	68
III.	Kontrolle durch das BVerfG	69
IV.	Von der Ultra-vires-Kontrolle zur Wahrung der nationalen Verfassungsidentität	70
§ 2 Fallgruppen		71
A.	Fehlende Ermächtigungsgrundlage für europäischen Rechtsakt	71
B.	Falsche Ermächtigungsgrundlage für europäischen Rechtsakt.....	71
C.	Überschreitung europarechtlicher Begrenzungen.....	72
D.	Antastung der nationalen Verfassungsidentität	73
E.	Konsequenz	73
§ 3 Ausdruck der Europarechtsfreundlichkeit des GG?		74

§ 4 EU als gewöhnliche völkerrechtliche Organisation?	75
A. Souveränitätssicherung	75
B. Rücksichtslose Interessendurchsetzung durch die EU?	75
C. Freiheitssicherung durch die EU im Strafrecht	76
D. Eigener Charakter der EU – auch nach dem GG	76
E. Konsequenzen autonomer Rechtsordnung	77
F. Praktische Kontrolle durch den Gerichtshof der EU	79
§ 5 Vereinbarkeit mit Art. 23 GG	80
§ 6 Nur scheinbare Maßgeblichkeit der Souveränitätsfrage	81
A. Offenlassen der Souveränitätsfrage?	81
B. Geteilte Souveränität durch geteilte Kompetenz?	82
I. Ansatz	82
II. Verschränkung europäischer und nationaler Ebene	82
III. Offenbleiben eines Ultra-vires-Konflikts	83
IV. Lösbarkeit über eine ausschließlich europäische Auslegungskompetenz	84
V. Teilung auch der Auslegungskompetenz?	84
C. Wandlung der Bedeutung der Souveränität	85
D. Antastung der Souveränität durch Kompetenzüberschreitung	85
§ 7 Bedeutung des Übertragungsakts	86
A. Formale Öffnungsfunktion für das Einstürmen von Europarecht	86
B. Überholung der völkerrechtlichen Vorstellung auch im GG	87
C. Vorrang der Grenzen des Art. 23 Abs. 1 GG nur bei der Übertragung	88
D. Keine Ex-post-Kontrolle	89
E. Keine Kompetenz-Kompetenz	89
F. Rechtsfortbildung im Kompetenzbereich auch nach dem BVerfG	90
G. Nur eingeschränkte Einbeziehung der bisherigen Kompetenzauslegung	91
H. Zeitliche Aufspaltung der Letztentscheidungskompetenz	92
J. Implantation des europäischen Rechts statt Rechtsanwendungsbefehl	92
K. Entbehrlichkeit eines Kooperationsverhältnisses	93
§ 8 Demokratiebegründete nationale Mitwirkungsrechte und Aufgabenreservate	93
A. Ansatz	93
B. Keine weitere oder allenfalls begrenzte Kompetenzübertragung	94
I. Verbindung zum Demokratieprinzip	94
II. Inhaltliche Komponente	94
1. Demokratiebezogene Staatsaufgabenlehre	95

a) Ansatz des BVerfG	95
b) Grenzüberschreitender Bezug als Abgrenzungsmerkmal.....	95
c) Mitunter effektivere europäische Sozialpolitik	96
2. Verbleiben hinreichender nationaler Kompetenzen.....	97
C. Konkrete Konsequenzen für die Auslegung und Ausübung von Kompetenzvorschriften	97
I. Generell	97
II. Keine permanente europäische militärische Spezialeinheit.....	98
III. Besonders im Strafrecht	98
1. Restriktive Weiterentwicklung	98
2. Enge Interpretation von Kompetenzvorschriften.....	99
D. Uneinheitliche Anwendung als europarechtswidrige Konsequenz.....	99
E. Notwendige Beteiligungsrechte der deutschen Gesetzgebungsorgane.....	100
I. In „demokratiesensiblen“ Bereichen	100
II. Nicht generelle Mitwirkung	101
III. Aufgabenbegründete Mitwirkung.....	101
IV. Vertragsänderungen und -arrondierungen	102
1. Ansatz des BVerfG	102
2. Erforderliche Restriktion für die Flexibilitätsklausel.....	103
V. Abstimmungsbedingte Mitwirkung	104
VI. Nationale Begleitgesetzgebung	104
F. Gesamtbild	105
§ 9 Demokratischer Solange-Vorbehalt für Europa?	105
A. Grundansatz des BVerfG.....	105
B. Durchbrechung der Wahlgleichheit bei der Wahl des Europäischen Parlaments	106
I. Grundsatz der degressiven Proportionalität.....	106
II. Rückgriff auf den EGMR	106
III. Keine Absicherung des gleichen Zählwerts der Stimmen	107
IV. Notwendig flexible Einbettung des Wahlsystems in das jeweilige politische System.....	107
V. Ausdruck der Eigenschaft der Mitgliedstaaten als Herren der Verträge.....	108
VI. Vergleich mit den USA	109
C. Repräsentationsdefizite	110
D. Unauflösbares Dilemma	111
I. Das Lissabon-Urteil als Endstation	111
II. Fortgang nach Art. 23 Abs. 1 GG.....	111
III. Art. 79 Abs. 3 GG als aktuelle Bremse?.....	112
E. Keine Überwindung durch die Unionsbürgerschaft	112
F. Kompensation?	113
G. Gesamtbild	114

Kapitel 4 Auslegung	117
§ 1 Bedeutung	117
A. Allgemeines	117
B. Bedeutung für die Unionsorgane	117
C. Bedeutung für die nationalen Gerichte und Behörden.....	118
I. Hohe praktische Relevanz	118
II. Behördliche Auslegung	118
III. Gerichtliche Auslegung.....	119
D. Besonderheiten des Unionsrechts	119
I. Anwendbarkeit der auf völkerrechtlicher Ebene entwickelten Grundsätze.....	119
II. Übernahme der im nationalen Recht entwickelten Grundsätze	120
III. Auslegung von unionsrechtlichen Vorschriften im Einzelnen	121
§ 2 Wortlaut	122
A. Ausgangspunkt	122
B. Probleme der Verständnisermittlung und Überwindung	122
I. Probleme der Sprachendiversität.....	122
II. Probleme aufgrund der selbstständigen Rechtsnatur	123
C. Bedeutung der grammatikalischen Auslegung im Kontext der dargestellten Grenzen	124
I. Sprachvergleich	124
II. Wertigkeit gegenüber anderen Methoden.....	125
III. Gesamtbild.....	126
§ 3 Entstehungsgeschichte	127
A. Methodik	127
B. Quellen	127
I. Primärrecht	128
II. Sekundärrecht	128
III. Grenzen und Probleme	129
1. Besonderer Entstehungsprozess.....	129
2. Notwendige Dynamik.....	129
3. Begründungserwägungen.....	130
4. Nationale Vorbilder	130
5. Vertragskonformität.....	131
6. Insgesamt geringer Stellenwert.....	131

§ 4 Systematik	132
A. Bedeutende Rolle und Bezüge	132
B. Ausrichtung auf das Gesamtsystem	133
C. Methodik der systematischen Auslegung	134
I. Allgemeines	134
II. Bedeutung von Abschnitten	134
III. Relevanz von Zielen	135
IV. Unverbindliche Rechtsakte	135
V. Bezug auf nationales Recht	136
D. Vertragskonforme Auslegung	137
§ 5 Sinn und Zweck	138
A. Herausragende Bedeutung	138
B. Methode	139
C. Vorgehen im Rahmen des Sekundärrechts	139
D. Verhältnis zur systematischen Auslegungsmethode	140
E. Grenzen	141
§ 6 Überragende Bedeutung des effet utile	141
A. Verständnis und Entwicklung	141
B. Methode und Grenzen	143
I. Praktischer Ansatz	143
II. Spannungsverhältnis zum Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung	143
1. Begrenzende Wirkung: Anspruch und Wirklichkeit	143
2. Europarechtliche Unabdingbarkeit des effet utile	144
C. Unabdingbarer Einfluss auf den Rechtsschutz	146
D. Vorrang des Europarechts und Lückenfüllung durch nationales Recht	146
§ 7 Europarechtskonforme Auslegung	147
Kapitel 5 Geltungsreichweite	149
§ 1 Räumlicher Geltungsbereich	149
A. Allgemeines	149
I. Ansatz	149
II. Landgebiete	151
III. Gewässer	151
1. Hoheitsgewässer	151
2. Ausschließliche Wirtschaftszone	152

3. Änderung der Hoheitsgebiete der Mitgliedstaaten.....	153
IV. Luftraum.....	154
B. Sonderregelungen.....	154
I. Überseegebiete.....	154
1. Bestandteile der Union.....	154
2. Assoziierte Überseegebiete.....	155
3. Statusveränderungen.....	156
II. Mikrostaaten.....	156
III. Autonome Gebiete.....	157
IV. Sonderregelungen.....	157
1. Dänemark.....	157
2. Großbritannien.....	158
C. Auswirkungen von Gebietsveränderungen.....	159
I. Beitritt.....	159
II. Austritt.....	159
III. Gebietsveränderungen von Mitgliedstaaten.....	160
1. Einfluss.....	160
2. Beispiel Grönland.....	160
3. Beispiel DDR.....	161
D. Zollgebiet.....	161
E. Erweiterter Anwendungsbereich des Unionsrechts.....	162
I. Extraterritoriale Wirkungen.....	162
II. Assoziierungsabkommen.....	163
§ 2 Personeller Geltungsbereich.....	165
A. Natürliche Personen.....	165
B. Juristische Personen.....	165
C. Schutz von Drittstaatsangehörigen.....	166
§ 3 Zeitlicher Geltungsbereich.....	167
A. Primärrecht.....	167
B. Sekundärrecht.....	169
I. Veröffentlichung im Amtsblatt.....	169
II. Nichtveröffentlichungsbedürftige Rechtsakte.....	170
III. Verordnungen.....	170
IV. Richtlinien.....	170
1. Maßgeblichkeit der Umsetzungsfrist.....	170
2. Vorherige Wirkungen.....	171
3. Beitritt.....	172
V. Beschlüsse.....	172
VI. Zeitliche Unbegrenztheit.....	172
C. Fortwirkung von Primär- und Sekundärrecht.....	173
I. Änderungen materiellen Rechts.....	173

II.	Prozessuale Änderungen	174
1.	Maßgeblicher Zeitpunkt.....	174
2.	Verschlechterung der Rechtslage.....	175
3.	Verbesserung der Rechtslage.....	175
Teil II Rechtsquellen		177
Kapitel 6 System der Rechtsquellen und Handlungsformen		179
§ 1 Primärrecht.....		179
A.	Bestandteile des Primärrechts.....	179
I.	Geschriebene Rechtsquellen.....	179
II.	Ungeschriebene Rechtsquellen des Primärrechts: Rechtsgrundsätze	180
1.	Inhalt.....	180
a)	Entwicklung durch den EuGH	181
b)	Differenzierung zwischen „allgemeinen Grundsätzen des Unionsrechts“ und „allgemeinen Rechtsgrundsätzen“	182
c)	Geltung der Rechtsgrundsätze.....	183
2.	Funktion.....	183
III.	Gewohnheitsrecht.....	183
B.	Strukturmerkmale	184
C.	Wirkungen des Primärrechts im nationalen Recht	185
I.	Vorrang des Unionsrechts	185
II.	Unmittelbare Anwendbarkeit	186
D.	Änderungen des Primärrechts.....	186
I.	Förmliche Anforderungen	187
1.	Verfahren.....	187
2.	Anwendungsbereich	188
II.	Materielle Vorgaben.....	188
E.	Folgen eines Verstoßes gegen die Vorgaben zur Vertragsänderung	190
I.	Nichteinhaltung des vorgeschriebenen Verfahrens	190
II.	„Vertragsdurchbrechungen“ in der Praxis	191
§ 2 Völkerrecht		192
A.	Grundsätzliches	192
I.	Völkerrechtliche Übereinkünfte	192
II.	Wirkung völkerrechtlicher Übereinkünfte.....	192
B.	Vertragsschlusskompetenzen der EU	193
I.	Zur Verfügung stehende Rechtsgrundlagen	193
II.	Wahl der richtigen Rechtsgrundlage	194
C.	Fehlerhaftigkeit völkerrechtlicher Übereinkünfte	195
D.	Folgen für Maßnahmen der Union	196

§ 3 Sekundärrecht.....	197
A. Begriff	197
I. Handlungsformen	197
1. Art. 288 AEUV	197
2. Die einzelne Rechtshandlungen	198
II. Rangordnung innerhalb des Sekundärrechts	199
III. Unterscheidung nach Gesetzescharakter	199
IV. Delegierte Rechtsakte	200
V. Durchführungsakte	200
VI. Unmittelbar vertragsgestützte Rechtsakte	200
VII. Wirkungen	200
B. Der Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung	202
I. Begrifflichkeit	202
1. Inhalt und Bedeutung	202
2. Entstehungsgeschichtlicher Hintergrund	204
II. Verbandskompetenzen	204
III. Praktische Wirksamkeit des Grundsatzes der begrenzten Einzelermächtigung	205
C. Ermittlung der Kompetenzgrundlage	206
I. Bedeutung	206
II. Nähere Abgrenzung	207
1. Ansatz	207
2. Rangverhältnis?	208
3. Ermittlung des Hauptzwecks	208
4. Doppelabstützung	209
5. Mehrfachabstützung	210
6. Beschränkung der Binnenmarkt-Kompetenz	210
III. Weiterungen: Implied powers	212
D. Der Grundsatz der Subsidiarität	213
I. Begrifflichkeit und Bedeutung	213
1. Bedeutung im <i>Lissabon</i> -Urteil des BVerfG	213
2. Begriffsentstehung	214
3. Der Grundsatz der Subsidiarität im Europarecht	215
4. Bedeutung des Subsidiaritätsprinzips	216
II. Anwendungsbereich	217
1. Adressaten	217
2. Keine ausschließliche Zuständigkeit der Union	217
3. Maßnahmen mit transnationalem Bezug	218
III. Konkrete Vorgaben des Subsidiaritätsprinzips	218
IV. Prozedurale Anwendung und gerichtliche Kontrolle: Tatsächliche Steuerungskraft des Subsidiaritätsprinzips?	220
1. Prozedurale Anwendung	220
2. Klagerecht	221

3. Verbindung zu Art. 23 GG	221
4. Ausschuss der Regionen	222
5. Flexibilitätsklausel	222
6. Fehlende Rechtswirkungen in der bisherigen Rechtsprechung	222
7. Ursachen	223
8. Ausblick	224
E. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	225
I. Inhalt und Bedeutung	225
1. Notwendiger Kompetenzbezug	225
2. Beschränkung der Kompetenzausübung	226
3. Konsequenzen für die Handlungsform	226
4. Geringstmögliche Belastung	227
5. Anwendungsbereich auch zugunsten der Bürger	227
II. Verfahrensrechtliche Vorgaben	229
III. Bedeutung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes für den EuGH	230
1. Ansatz	230
2. Legitimer Zweck	231
3. Geeignetheit der Maßnahme	231
4. Erforderlichkeit der Maßnahme	232
5. Angemessenheit der Maßnahme	233
6. Kritik	233
F. Relevanz der Organkompetenz	234
G. Rechtsetzungsverfahren	235
I. Gesetzesbegriff als Ansatzpunkt	235
II. Ordentliche Gesetzgebungsverfahren	235
III. Besonderes Gesetzgebungsverfahren	235
IV. Haushaltsplan	236
V. Flexibilitätsklausel	236
VI. Rechtsfolgen	236
H. Veröffentlichungspflicht	237
I. Die Veröffentlichungspflicht nach Art. 297 AEUV	237
II. Zeitpunkt der Veröffentlichung	238
III. Veröffentlichung und Inkrafttreten	238
IV. Möglichkeit der Kenntnisnahme	239
V. Rückwirkung	239
VI. Folgen fehlender Veröffentlichung	240
J. Begründungspflicht	240
§ 4 Bedeutung der Handlungsformen	241
A. Mehrfaches Auftreten	241
I. Art. 288 AEUV (Art. 249 EG)	241
II. Kompetenzbestimmungen	241
III. Zugang zum Gerichtshof der EU	242

B. Unterschiedliche Definitionen der Handlungsformen im Hinblick auf den Rechtsschutz?	243
C. Abgrenzung	244
D. Stufung	246
I. Primär- und Sekundärrecht	246
II. Gestuftes Sekundärrecht	247
1. Kaskadenprinzip	247
2. Beschlüsse	247
3. Rechtshandlungen außerhalb von Art. 288 AEUV (Art. 249 EG)	248
III. Gleichgeordnete Rechtsakte	248
§ 5 Richterrecht	249
Kapitel 7 Verordnungen	251
§ 1 Materieller Gesetzescharakter	251
A. Verortung im Gefüge des AEUV	251
I. „Europäisches Gesetz“	251
II. Gesetzgebungsakte als verfahrensbezogene Kategorie	251
III. Materielle Fundierung	252
B. Abgrenzung zu Beschlüssen: allgemeine Geltung	252
I. Keine Einzelsachverhalte	252
II. Objektives Normprogramm	253
III. Offenheit für künftige Sachverhalte	253
IV. Zuschnitt auf die Klagebefugnis nach Art. 230 Abs. 4 EG?	254
V. Nicht adressatenbezogene Beschlüsse	255
C. Abgrenzung zu den anderen Handlungsformen: allgemeine Verbindlichkeit auch für den Einzelnen	255
I. Abgrenzung zu den Richtlinien	255
1. Verbindlichkeit auch von Form und Mitteln	255
2. Umfassende unmittelbare Geltung	256
3. Horizontale Drittwirkung	256
II. Abgrenzung zu adressatenbezogenen Beschlüssen: personenunabhängige Verbindlichkeit	257
III. Abgrenzung zu unverbindlichen Rechtsakten	257
§ 2 Unmittelbare Geltung und Wirkung	258
A. Reichweite	258
B. Kein nationales Parallelrecht	259
I. Ausschließlichkeitsstellung der Verordnung	259
II. Widersprechendes nationales Recht	259

III.	Intransparenz bei bloßem Parallelrecht	260
IV.	Ausfüllung von Spielräumen	260
V.	Mitgliedstaatliche Änderungsverpflichtungen	260
1.	Verbindliche Bestimmungen	260
2.	Konkrete Ermächtigung	261
3.	Dynamische Verweisungen	261
C.	Verbindung mit nationaler Gesetzgebung	261
I.	Notwendiges Zusammenspiel	261
II.	Eröffnung in der (hinkenden) Verordnung	262
III.	Rahmensetzende Verordnungen	263
D.	Notwendigkeit vollständiger Veröffentlichung	263
I.	Nichtveröffentlichung eines Anhangs	263
II.	Heilung durch Veröffentlichung einer nationalen Regelung?	265
III.	Rechtsfolgen	265
Kapitel 8 Richtlinien		269
§ 1 Wirkungsweise von Richtlinien		269
A.	Abgrenzung zu Verordnungen und Beschlüssen	269
B.	Grundsätzliche Zweistufigkeit	270
C.	Detaillierte Vorgaben in der Praxis	271
I.	Maßnahmenvorgaben	271
II.	Detailregelungen	272
III.	Ziel als zu erreichendes Ergebnis	272
D.	Rahmenrichtlinien	273
§ 2 Anforderungen an die Umsetzung von Richtlinien		274
A.	Ansatz	274
I.	Zielverwirklichung	274
II.	Begrenzte nationale Wahlfreiheit	275
III.	Verpflichtung aus Art. 288 Abs. 3 AEUV (Art. 249 Abs. 3 EG)	276
B.	Strukturelle Deckungsgleichheit	277
C.	Zweifelsfreie Verbindlichkeit	278
I.	Rechtsvorschriften und -sätze	278
II.	Verwaltungspraxis	278
III.	Verwaltungsvorschriften	279
IV.	Verwaltungsvereinbarungen und Selbstverpflichtungen	280
1.	Vereinbarkeit mit staatlicher Richtlinienumsetzung	280
a)	Rechtliche Eckpunkte	280
b)	Staatliche Beteiligung	281
c)	Staatliche Anerkennung	282
d)	Einpassung in die Dogmatik	282
2.	Inhaltliche Anforderungen	283

a) Das Problem der Verbindlichkeit	283
b) Das Problem der individuellen Einforderbarkeit	284
D. Leichte Erkennbarkeit und hinreichende Bestimmtheit	285
I. Grundlagen	285
II. Rückwirkung	285
III. Sicherungsfunktion	285
IV. Unzulänglichkeit unmittelbarer Wirkung	285
V. Gleichrangigkeit	286
VI. „Publizität, Klarheit und Bestimmtheit“	286
VII. Einschnitte in nationale Regelungsstrukturen	286
VIII. Möglichkeiten und Grenzen überschießender Umsetzung	287
1. Ermittlung des nationalen Spielraums	287
2. Notwendige Unterscheidbarkeit	288
3. Rückwirkung auf das nationale Recht	289
IX. Rechtliche Unschärfen	289
1. Problematik	289
2. Bedeutung des Richtlinienzwecks	290
3. Notwendige Rechtssicherheit	291
X. Verweisungen	292
§ 3 Bedeutung der Richtlinien bei erfolgter Umsetzung	292
A. Maßgeblichkeit nationalen Rechts	292
B. Richtlinienkonforme Auslegung	293
I. Fortsetzung der Umsetzungsverpflichtung	293
II. Kein Umsetzungsersatz	293
III. Nur mittelbare Belastung Privater	294
IV. Reichweite	294
1. Abhängigkeit von der europarechtlichen Prägung	294
2. Konflikte mit nationalrechtlichen Auslegungsvorgaben	295
3. Konsequenzen des Vorrangs des Europarechts	295
4. Begrenzte Dominanz nationaler Auslegungsvorgaben	296
5. Kein Übergreifen in Nachbarbereiche	296
6. Keine Vorauswirkungen	297
V. Weiterungen durch Primärrecht: Die Öffnungsfunktion der Richtlinie	297
1. Abgrenzung von primärrechtlichen Einflüssen: europarechtskonforme Auslegung	297
2. Zur Abhängigkeit vom Ablauf einer Umsetzungsfrist	298
3. Bezug auf frühere Richtlinie	298
VI. Abfolge	298
1. Richtlinienwortlaut, -systematik und -zweck	298
2. Wortlaut und Systematik am Beispiel der Tariftreue- Entscheidung <i>Rüffert</i>	299

a) Der Wortlaut der Entsenderichtlinie als Ausgangspunkt	299
b) Einbeziehung der Systematik	301
3. Wortlaut und Zweck	302
a) Aufladung durch hohe Schutzstandards	302
b) Eindeutiger Wortlaut als Grenze	303
c) Überlagerung des Wortlauts bei nationalem Recht	304
VII. Einfluss der Grundfreiheiten	305
VIII. Verpflichtungen Privater	306
IX. Richtlinienkonforme Rechtsfortbildung – Auslegung contra legem?	309
1. Abgrenzung zur negativen unmittelbaren Anwendung zwischen Privaten	309
2. Auslegung jenseits des Wortlauts	310
3. Kein Judizieren contra legem	310
4. Abhängigkeit von nationalen Rechtsstandards	310
5. Keine Abweichung vom Wortlaut einer Richtlinie	311
6. Nichtanwendung nationalen Rechts – Grund und Folge	312
a) Annahme einer planwidrigen Regelungslücke	312
b) Objektive Betrachtung?	313
c) Abhängigkeit vom nationalen Gesetzgeber	313
d) Parallelität und Divergenz zur unmittelbaren Wirkung einer Richtlinie	313
7. Vollständige Nichtanwendung einer Norm	314
8. Vorliegen einer unmittelbaren Richtlinienwirkung	314
9. Hinreichende Erkennbarkeit der Rechtsfolgen	315
10. Gesamtbewertung	316

§ 4 Unmittelbare Wirkung von Richtlinien 316

A. Ansatz	316
I. Treu und Glauben	316
II. Effet utile	317
III. Abgleich mit Verordnungen	318
IV. Rechtssicherheit	318
V. Umsetzungserfordernis	319
VI. Unterschied zu den Grundfreiheiten	319
VII. Möglichkeit von Alternativregelungen	319
VIII. Genehmigungspflichtige technische Regelwerke	319
B. Versäumen der Umsetzungsfrist	320
I. Keine spezifischen innerstaatlichen Maßnahmen	320
II. Ausnahmeregelungen und Wahlmöglichkeiten	320
III. Verknüpfung mit inhaltlichen Anforderungen	321
C. Inhaltliche Anforderungen	321
I. Grundanforderungen	321

II.	Bei Ausgestaltung und Einschränkung von Befreiungstatbeständen.....	322
III.	Lediglich klare und eindeutige Ziele	323
D.	Notwendige Staatsbezogenheit von Pflichten.....	324
I.	Keine unmittelbaren Pflichten für den Bürger.....	324
1.	Dazwischentreten staatlicher Stellen als Grundansatz.....	324
2.	Keine Strafbarkeit und horizontale Drittwirkung	324
3.	Wechselbezügliche Rechte und Pflichten	325
4.	Horizontale Drittwirkung.....	326
a)	Relevanz.....	326
b)	Parallelität zu Verordnungen?	326
c)	Hohes Schutzniveau	327
d)	Richtlinienkonforme Auslegung	327
e)	Widerspruch zum Ansatz der unmittelbaren Wirkung	327
f)	Rechtsunsicherheit	328
II.	Staatsvermittelte individuelle Pflichten	328
III.	Ausschluss bei unmittelbarem Zusammenhang zwischen privatem Recht und staatlichem Tun	329
1.	Urteil <i>Wells</i>	329
2.	Fall <i>Arcor</i>	330
3.	Gleichwohl bestehende Staatsvermitteltheit	330
4.	Weiterung parallel zu den Grundfreiheiten.....	331
a)	Notwendige Verpflichtung Privater zur Zielerreichung.....	331
b)	Verbraucherschutz und Arbeitsrecht	332
c)	Defizite richtlinienkonformer Auslegung.....	332
5.	Rolle der Gerichte.....	333
IV.	Subjektives Recht als Folge.....	334
1.	Rechtsprechungstendenz.....	334
2.	Abgleich mit den Ansätzen für eine unmittelbare Wirkung	334
3.	Bedeutung im Kontext der Richtlinie	335
4.	Ablösung von der Klagebefugnis.....	335
5.	Effektive Durchsetzungsmöglichkeit.....	336
6.	Prägung der Schutznormtheorie.....	336
7.	Fristen	337
V.	Allgemeiner Anwendungsvorrang.....	338
1.	Reichweite	338
2.	Ausdruck von Treu und Glauben	338
3.	Europäisches Integrationsprogramm und Effektivität	339
4.	Prüfung nationaler Rechtsetzung und Verwaltung	339
5.	Nicht richtlinien-, aber europarechtskonforme Auslegung	340
6.	Verwerfungspflicht der Verwaltung	340

§ 5 Staatshaftung bei Richtlinien	342
A. Notwendige Individualbegünstigung.....	342
B. Evident unzureichende Richtlinienumsetzung	342
§ 6 Vorwirkung von Richtlinien?	343
A. Abgrenzung zum Frustrationsverbot	343
B. Aus Unionsrecht	344
I. Für die einzelnen Richtlinienbestimmungen nach Ablauf der Umsetzungsfrist.....	344
1. Begrenzter Gehalt des klassischen Urteils <i>Kolpinghuis Nijmegen</i>	344
2. Notwendiges Umsetzungsrecht.....	345
3. Weiterungen aus einer unmittelbaren Wirkung?	345
4. Belastung durch Interpretation?.....	346
II. Erforderliche Realisierbarkeit von Zielen	346
1. Keine Vereitelung der Umsetzungspflicht.....	346
2. Verbindlichkeit von Zielen.....	347
3. Folgerungen für die Interpretation nationaler Bestimmungen	347
4. Akzessorietät der Loyalitätspflicht	347
III. Weiterungen aus dem <i>effet utile</i>	348
C. Weiter gehend aus Verfassungsrecht?	349
D. Im Fall abgeschlossener Umsetzung	350
E. Im Falle ausstehender Umsetzung.....	350
F. Richtlinienumsetzung durch Judikative?	351
G. Vorlage zum Vorabentscheidungsverfahren vor Ablauf der Umsetzungsfrist?	351
H. Höchstens Vorwirkung von Primärrecht	352
I. Abgrenzung	352
II. Vorgelagerter Unionsrechtsbezug	353
1. Urteile <i>Mangold</i> und <i>Navarro</i>	353
2. Handeln des nationalen Gesetzgebers im Richtlinienbereich als Grundlage.....	353
3. Art. 288 Abs. 3 AEUV und Art. 4 Abs. 3 EUV als Grundlagen..	354
III. Maßgeblichkeit einer Beeinträchtigung der Richtlinienwirkung.....	354
IV. Vorwirkende richtlinienkonforme Auslegung?	355
J. Konkrete Konsequenzen am Beispiel der AbfRRL.....	355
I. Relevanz	355
II. Wahrung der Zielverwirklichung	356
1. Allgemein	356
2. Konkretisierende Regelungen.....	356
III. Bedeutung für die Auslegung.....	357

§ 7 Subjektive Rechte und Rechtsschutz aus Richtlinien	358
A. Bedeutung subjektiver Rechte	358
B. Europarechtliche Bestimmung	359
I. Dominanz des Richtlinienzwecks	359
II. Tatsächliche Individualisierung und Betroffenheit als zusätzliches Kriterium?	360
C. Auswirkungen auf den nationalen Rechtsschutz	360
I. Schutznormtheorie	360
II. Überwiegend Verwaltungsprozesse	361
III. Ordentliche Gerichtsbarkeit	361
IV. Unmittelbare Richtlinienwirkungen	361
V. Abwehr nationaler richtlinienwidriger Rechtshandlungen	362
VI. Richtlinienabwehr	362
VII. Integration ins nationale Rechtsschutzsystem	362
Kapitel 9 Beschlüsse	365
§ 1 Von Entscheidungen zu Beschlüssen	365
A. Adressatenbezogene und adressatenunabhängige Beschlüsse	365
I. Neufassung durch den Vertrag von Lissabon	365
II. Adressatenbezogene Beschlüsse	367
III. Adressatenunabhängige Beschlüsse	367
B. Beschlüsse als Rechtsakte	368
I. Beschlüsse als Gesetzgebungsakte	368
II. Wesentlichkeitstheorie	369
III. Beschlüsse ohne Gesetzescharakter	370
IV. Befugnisübertragung an die Kommission	371
V. Durchführungsbefugnisse an die Kommission	371
VI. Handlungsformenwahl	372
VII. Verbindung zu den Rechtsschutzmöglichkeiten zum Gerichtshof der EU	372
1. Loslösung von der individuellen Nichtigkeitsklage	372
2. Spezifische Verbindung zur Untätigkeitsklage?	373
VIII. Fazit	374
§ 2 Geltung auch im Bereich von GASP und PJZS	374
A. GASP	375
I. Beschlüsse als grundsätzliche Handlungsform	375
II. Besonderheiten	376
1. Grundsätzliche Erforderlichkeit der Einstimmigkeit	376
2. Ausschluss von Gesetzgebungsakten	376
3. Fehlende Justiziabilität	377

B. PJZS	378
C. Unmittelbare Wirkung und Vorrang.....	379
I. Anwendung auf Beschlüsse.....	379
II. PJZS	379
III. Bedenken im Bereich der GASP	379

§ 3 Adressatenbezogene Beschlüsse381

A. Einordnung.....	381
I. Anknüpfungspunkte	381
1. Bezüge zu Verordnungen und Richtlinien.....	381
2. Einzelfallbezug	382
a) Wortlaut	382
b) Bisheriger prozessrechtlicher Ansatz	382
c) Entfallen durch den Vertrag von Lissabon.....	383
3. Praxis	384
4. Weitere Ausprägungen	384
II. Individualisierbarkeit.....	385
1. Individualgerichtete und staatengerichtete Beschlüsse.....	385
a) Abgrenzung.....	385
b) Personengerichtete Beschlüsse.....	386
c) Staatengerichtete Beschlüsse.....	387
2. Anhaltspunkte.....	388
B. Verbindlichkeit.....	389
I. Kriterien	389
II. Folgerungen für Einzelfälle	391
1. Zusagen.....	391
2. Handlungen in einem Verfahren.....	392
III. Rücknahme.....	393
C. Abgestufte Wirkung	394
I. Auf direkte Wirkung angelegte Beschlüsse (Entscheidungen).....	394
1. An Personen.....	394
2. An Mitgliedstaaten	395
3. Nebenbestimmungen	395
II. Umsetzungsbedürftige staatengerichtete Beschlüsse (Entscheidungen).....	396
1. Abgrenzung	396
2. Vergleich mit Richtlinien	396
3. Unmittelbare Wirkung.....	397
a) Ausdruck des effet utile	397
b) Klare und eindeutige Verpflichtungen	397
c) Keine Vorwirkung.....	397
d) Ausnahmeoptionen.....	398
e) Keine Verpflichtung Privater	398

D. Rechtsschutz	399
I. Auf direkte Wirkung angelegte adressatenbezogene Beschlüsse (Entscheidungen)	399
1. Ansatz nach Art. 263 AEUV	399
2. Antidumpingverfahren	399
3. Handlungsformunabhängigkeit	401
II. Bei umsetzungsbedürftigen Beschlüssen (Entscheidungen)	402
1. Mitgliedstaaten	402
2. Privatpersonen	402
a) Auf europäischer Ebene	402
b) Auf nationaler Ebene	403
aa) Ansatz	403
bb) Anfechtung nationaler Rechtsakte	403
cc) Einforderung nationaler Umsetzungsakte	404
§ 4 Adressatenunabhängige Beschlüsse	404
A. Anerkennung im Vertrag von Lissabon	404
B. Ausprägungen in den Verträgen	405
I. Beschlüsse des Europäischen Rates	405
1. GASP	406
2. Institutionelle Fragen	406
3. Änderung der Verträge	406
4. Erweiterung von Kompetenzen	407
5. Ernennungen	407
II. Beschlüsse des Rates	407
1. GASP	407
2. Beschlüsse zur Annahme völkerrechtlicher Verträge	407
3. Ernennungen	408
4. Programme	408
5. Wahrnehmung von Kompetenzen	409
6. Aufhebung von Vertragsbestimmungen	410
7. Beschlüsse im organisatorischen Bereich	410
III. Nicht von Art. 288 Abs. 4 AEUV erfasste Rechtsakte	410
1. Kein numerus clausus der Rechtsakte	410
2. Beispiele	411
a) Geschäftsordnungen und interinstitutionelle Vereinbarungen	411
b) Anweisungen, Mitteilungen, Leitlinien und Bekanntmachungen	411
c) Selbstverpflichtungen	411
d) Entschlüsse, Programme, Leitlinien, Erklärungen und Mitteilungen	411

e) Beschlüsse der im Rat vereinigten Vertreter der Mitgliedstaaten.....	411
f) Völkerrechtliche Abkommen	412
3. Rechtsschutz	412
§ 5 Rückbezug zu den bisherigen Beschlüssen.....	412
A. Einordnung	412
B. Kennzeichen in Abgrenzung zu anderen Handlungsformen	414
I. Adressatenbezogene Beschlüsse (Entscheidungen).....	414
II. Nähe zur Verordnung durch Adressatenunabhängigkeit	415
III. Folgen vor allem für Ernennungen	416
IV. Programme durch Beschluss	416
1. Rahmen- und Aktionsprogramme.....	417
2. Förderprogramme	417
V. Annahme völkerrechtlicher Verträge	418
C. Beschlüsse der im Rat vereinigten Vertreter der Regierungen der Mitgliedstaaten.....	418
I. Uneigentliche Ratsbeschlüsse?.....	418
II. Eigenständige völkerrechtliche Handlungen?	419
III. Teil des europäischen Rechtssystems.....	420
IV. Anfechtungsmöglichkeiten.....	421
D. Beschlüsse im Rahmen der PJZS	421
E. Bindungswirkung	422
F. Abgrenzung zu bloßen Geschäftsordnungen und interinstitutionellen Vereinbarungen	423
G. Berechtigung Einzelner	424
H. Verpflichtung europäischer Organe.....	425
J. Verpflichtung der Mitgliedstaaten.....	426
K. Abgeleitete Berechtigung von Unionsbürgern gegenüber den Mitgliedstaaten.....	427
L. Besondere Voraussetzungen für die Wirksamkeit.....	428
I. Veröffentlichung	428
1. Allgemeine Publikationspflicht für adressatenunabhängige Beschlüsse.....	428
2. Ad-hoc-Wirksamkeit bisheriger Beschlüsse.....	429
II. Begründungspflicht	430
1. Gewandelter Ansatz.....	430
2. Ausmaß.....	431
M. Gerichtliche Kontrolle.....	431
N. Individuelle Rechtsschutzmöglichkeiten	432
I. Nichtigkeitsklage.....	432
1. Fehlende Personenbezogenheit.....	432
2. Ordnungscharakter ohne Durchführungsmaßnahmen?.....	433

3. Unmittelbare und individuelle Betroffenheit	433
4. Ernennungen von Mitbewerbern.....	434
II. Vorabentscheidungsverfahren	434
III. Inzidentkontrolle.....	435
IV. (Teilweise) Aufrechterhaltung eines rechtswidrigen Beschlusses	436

Kapitel 10 Sonstige Rechtsakte.....439

§ 1 Empfehlungen und Stellungnahmen439

A. Abgrenzung zu den anderen Handlungsformen.....	439
B. Rechtswirkungen	441
I. Für sich selbst nicht durchsetzungsfähig	441
II. Als interpretierender Teil verbindlicher Rechtsakte	441
III. Vertrauen und tatsächliche Anwendung.....	442
1. Vertrauensschutz und Gleichheitssatz als Ansatzpunkte	442
2. Judikatur für den EGKS.....	442
3. Übertragung	442
4. Maßgebliche Umstände	443
a) Vorläufigkeit	443
b) Aufbau auf eigenen Grundlagen der Kommission	443
c) Adressierung	443
5. Auswirkungen auf ein Vertragsverletzungsverfahren?	444
6. Gleichheitssatz.....	444
IV. Kraft konkreter normativer Zuweisung	445
V. Allgemeine Loyalitätspflicht	445
VI. Konsequenzen abgeleiteter Verbindlichkeit	446
C. Rechtsschutz.....	446

§ 2 Numerus clausus der Rechtsformen?447

A. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	447
B. Festlegung der Handlungsmittel in Art. 288 AEUV (Art. 249 EG)?	448
I. Abschließende Aufzählung?	448
II. Effektive Verwirklichung von Unionszielen	449
III. Verbindung von Aufgabenerledigung und Handlungsformen in Art. 288 AEUV (Art. 249 EG).....	450
IV. Relativierung der Geltungskraft	450
V. Effektivitätsbeurteilung aus Sicht der europäischen Organe	451
C. Systematik der „sonstigen“ Handlungsformen	452
I. Ungekennzeichnete Rechtsakte?	452
II. Kooperatives Unionsrecht?	452
III. Atypische Handlungsformen?	453

§ 3 Mitteilungen, Bekanntmachungen, Leitlinien	453
A. Bedeutung und Funktion	453
I. Hauptanwendungsfelder	453
II. Begrenzte rechtliche Wirkung	454
III. Vereinheitlichungs- und Sicherungsfunktion	455
IV. Instrument präventiver Steuerung	455
V. Ergänzende Funktion	456
B. Zur Notwendigkeit einer Kompetenzgrundlage	457
I. Offenheit der Handlungsmittel und Organisationsgewalt	457
II. Bedürfnis nach Vereinheitlichung und nationaler Verwaltungsvollzug	457
III. Allgemeine Weisungsbefugnis der Kommission?	458
IV. Rechtssicherheit	459
V. Notwendige Mitwirkung	459
C. Nur abgeleitete Bindungswirkung	460
D. Selbstbindung und ihre Begrenzung	460
I. Vergleich mit Verwaltungsvorschriften	460
II. Gleichheitssatz	461
1. Ausgangspunkt	461
2. Vorreiterrolle des Beamtenrechts	461
3. Beihilfenverbot	462
4. Kartellrecht	462
III. Vertrauensschutz	463
1. Genereller Ansatz	463
2. Begrenzung von Sanktionen für Wettbewerbsverstöße	464
a) Mögliche Annahme der Wettbewerbskonformität in einer Bekanntmachung	464
b) Wandel der Rechtsprechung	464
c) Generelle Modifizierbarkeit der Bußgeldpraxis	464
aa) Großzügiger Ansatz der Gerichtshof der EU	464
bb) Bedenken gegen einen durch eigene Nachforschungs- und Beratungspflichten aufgeweichten Vertrauensschutz	465
3. Beihilferecht	466
a) Verhaltenskodices als Anknüpfungspunkt	466
b) Vertrauensschutz für die Mitgliedstaaten	466
c) Kein Ausschluss eines Vertragsverletzungsverfahrens	467
4. Sonderfallvorbehalt	467
IV. Keine Selbstbindung im Unrecht	468
E. Notwendige Rechtswahrung	468
F. Leichte Änderbarkeit	469
I. Grundsätzliche Abweichungsbefugnis	469
II. Grenzen	469

III. Mitwirkung der Mitgliedstaaten	469
G. Bedeutung für nationale Stellen.....	470
I. Grundsätzlich nur faktische Bindung	470
II. Bindung durch den Gleichheitssatz	471
III. Bindung durch den Grundsatz der loyalen Zusammenarbeit?	471
IV. Starke Bindungswirkungen im Kartellrecht	472
V. Verbindlichkeitserklärung durch die Mitgliedstaaten?	472
H. Klagemöglichkeiten.....	473
I. Gegen erläuternde und konkretisierende Mitteilungen	473
II. Gegen festlegende Mitteilungen	474
III. Indirekt	475
§ 4 Innerdienstliche Richtlinien.....	476
A. Einordnung und Auftreten	476
B. Merkmale.....	477
I. Keine explizit vorgesehenen Durchführungsbestimmungen	477
II. Abgrenzung zu bloßen Empfehlungen	478
III. Vergleich mit unmittelbarer Richtlinienwirkung.....	478
C. Prüfungsmaßstab bei Abweichungen	479
I. Voll- und Evidenzprüfung	479
II. Maßgeblichkeit für das Ergebnis	479
III. Besondere Umstände	479
IV. Wahrung des Europarechts	480
§ 5 Verwaltungspraxis.....	480
A. Gleichheitssatz als Anknüpfungspunkt einer Bindungswirkung	480
I. Grundlagen	480
II. Grenzen	481
III. Wettbewerbsrecht	482
IV. Beihilferecht	482
B. Vertrauensschutz	483
§ 6 Unionsrahmen.....	484
§ 7 Erklärungen und Protokolle.....	484
A. Bezug auf die Auslegung.....	484
B. Vertragsbezogene Protokollerklärungen.....	485
C. Sekundärrechtsbezogene Protokollerklärungen.....	485
I. Notwendigkeit der Rechssicherheit	485
1. Ausnahmen von dem Erfordernis der Publizität bei Unionsorganen oder Mitgliedstaaten	486
2. Ausnahmen von dem Erfordernis der Publizität bei Privaten	486

II.	Begrenzte Bindung	487
III.	Bedeutung für die Auslegung	488
1.	Notwendige Berücksichtigung	488
2.	Spezifisch bei Richtlinien	489
3.	Abhängigkeit vom Urheber	490
a)	Maßgebliche Bedeutung der Protokollerklärungen des Rates	490
b)	Entsprechung der Stimmenverteilungen bei Ratsbeschlüssen und Protokollerklärungen	491
c)	Protokollerklärungen des Europäischen Parlaments	491
d)	Protokollerklärungen der Kommission	492
e)	Keine einseitigen Protokollerklärungen einzelner Mitgliedstaaten	493
IV.	Bei der Vorbereitung eines Rechtsakts	494
§ 8	Entschlieûungen	495
A.	Einordnung	495
B.	Ausdruck politischen Willens und fehlender Rechtscharakter	495
C.	Vorbereitender Charakter	496
§ 9	Informationen, Warnungen und Empfehlungen	496
A.	Bedeutung	496
B.	Vertrauensschutz	497
I.	Ansatz	497
II.	Grenzen	497
III.	Schadensersatz	497
C.	Auskünfte	498
§ 10	Verwaltungshandeln und -unterlassen	498
A.	Äuûerungen	498
B.	Zusicherungen und Zusagen	499
I.	Bedeutung	499
II.	Bestimmtheit	499
III.	Rechtmäßigkeit der Verwaltungserklärung	500
C.	Untätigbleiben	501
I.	Schweigen	501
II.	Duldung	501
III.	Nichtgeltendmachung eines Anspruchs	502
§ 11	Organinterne Maßnahmen, insbesondere Geschäftsordnungen	502

§ 12 Vereinbarungen zwischen Organen 503

- A. Kooperatives Element als Bedingung..... 503
- B. Verpflichtende Wirkung für Organe..... 503
- C. Auswirkungen auf Einzelne..... 504
- D. Enger Rückbezug auf das bestehende Recht 505

§ 13 Verträge 505

- A. Auftreten..... 505
- B. Die Union als juristische Person..... 506
 - I. Die Rechts- und Geschäftsfähigkeit der Union 506
 - II. Maßgeblichkeit der jeweiligen mitgliedstaatlichen Rechtsordnung ... 506
- C. Art und Inhalt von Verträgen..... 507
 - I. Wahl des Vertrages als Handlungsform 507
 - II. Begrenzungen..... 508
 - III. Das auf privatrechtliche Verträge anzuwendende Recht 509
 - IV. Besonderheiten der öffentlich-rechtlichen Verträge 510
 - 1. Ansatz für die Abgrenzung 510
 - a) Trennung von der Frage des anzuwendenden Rechts..... 510
 - b) Fehlende Vertragsregelungen im Unionsrecht 511
 - c) Unsichere Abgrenzungskriterien..... 511
 - d) Vorgehen 512
 - 2. Keine genuin unionsrechtlichen öffentlich-rechtlichen Verträge 512
 - 3. Abgrenzung nach nationalem Recht 513
 - 4. Ausgestaltung nach nationalem Recht 513
 - 5. Rechtswahl..... 514
 - 6. Der öffentlich-rechtliche Vertrag nach deutschem Recht 514
 - a) Grundlage..... 514
 - b) Inhalt des öffentlich-rechtlichen Vertrages 515
 - c) Bund und Länder als Vertragsparteien..... 515
 - d) Schriftform und Drittbeteiligung..... 516
- D. Vertretung der Union..... 517
- E. Haftung..... 517

§ 14 Selbstverpflichtungen 518

- A. Stellenwert..... 518
- B. Schutz darauf aufbauender Investitionen..... 519

Teil III Vollzug und Haftung	521
Kapitel 11 Vollzug des Europarechts	523
§ 1 Mitgliedstaatlicher Vollzug	523
A. Regel-Ausnahme-Verhältnis	523
I. Verteilung der Vollzugskompetenzen	523
II. Vorrang mitgliedstaatlichen Vollzugs und Subsidiarität gemeinschaftlicher Eigenverwaltung	525
1. Keine feste Regelung.....	525
2. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	527
3. Subsidiaritätsprinzip	527
4. Faktischer Vorrang	528
III. Rechtsnatur mitgliedstaatlichen Vollzugs	528
IV. Formen mitgliedstaatlichen Vollzugs	529
B. Vollzugspflicht der Mitgliedstaaten	529
C. Rechtsquellen für den mitgliedstaatlichen Vollzug	531
I. Nationales Recht als Ausgangspunkt	531
1. Nationale Verfahrenautonomie	531
2. Nicht Ausdruck bloßer Subsidiarität.....	531
3. Kein allgemeines vollzugsbezogenes Verwaltungsrecht	532
4. Konsequenzen des Bundesstaates	532
5. Umfassende Verantwortung	533
II. Europäisierung des Verwaltungsrechts	533
III. Maßgeblich europäische Grundprinzipien.....	535
1. Vorrang des Unionsrechts.....	535
2. Pflicht zur loyalen Zusammenarbeit	536
3. Einheitliche Wirkung und Anwendung des Unionsrechts	537
D. Konkrete Vorgaben für den mitgliedstaatlichen Vollzug	539
I. Vorrang „allgemeiner Rechtsgrundsätze“ der Union	539
II. Einzelne Ausprägungen.....	540
1. Rechtliches Gehör.....	541
2. Staatshaftung	541
3. Doppelschranke	542
4. Effektivitätsgebot.....	542
a) Wirksamkeitsbezogene Konzeption	542
b) Einzelne Vorgaben für die Verwaltungsorganisation.....	543
c) Einzelne Vorgaben für das Verwaltungsverfahren.....	544
d) Zulässigkeit von Fristen	545
e) Kein nationaler Ausschluss	545
f) Offenere Tendenz des EuGH	546
5. Diskriminierungsverbot und Äquivalenzprinzip.....	546
6. Unterschiedliche Kontrolldichte je nach Wettbewerbsrelevanz ..	548

7. Allgemeine Grundsätze: Vertrauensschutz, Verhältnismäßigkeit.....	548
8. Rücknahme von Verwaltungsentscheidungen	549
a) Durchbrechung der Bestandskraft von unionsrechtswidrigen Verwaltungsentscheidungen.....	549
aa) Ansatz.....	549
bb) Urteil Kühne & Heitz: Aufhebung einer im Nachhinein unionsrechtswidrigen Rückforderungsentscheidung	550
cc) Fortentwicklung.....	552
b) Vertrauensschutz	552
c) Ermessensausübung im Rahmen der Rücknahmeentscheidung.....	555
9. Zusammenfassung	555
E. Grenzen der Einwirkung des Unionsrechts	556
I. Ansatzpunkte	556
II. Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung	556
1. Kein Annex des Vollzuges	556
2. Keine Einzelweisung oder Übernahme	556
3. Judikatur	557
4. Nationale Vollzugsautonomie.....	557
III. Subsidiaritätsprinzip	558
IV. Verhältnismäßigkeit	558
V. Pflicht zur loyalen Zusammenarbeit	558
VI. Identitätswahrung	558
F. Verhältnis zu Vereinbarungen mit Unternehmen	559
G. Besonderheiten bei völkerrechtlichen Übereinkünften.....	561
I. „Mehrstufige Europäisierung“.....	561
II. Aarhus-Konvention	561
III. Allgemeine Konsequenzen für die Auslegung	563
H. Verwaltungsvollstreckung	564
§ 2 Verwaltungskooperation.....	564
A. Gesteigerte tatsächliche und rechtliche Bedeutung	564
I. Notwendigkeit zumindest des Informationsaustausches	564
II. Prozedurale Zusammenarbeit	565
III. Netzwerke.....	565
IV. Institutionalisierte Zusammenarbeit	566
1. In Gremien.....	566
2. Durch Weisungen, Kontrollen, Sanktionen	566
V. Verwaltungsverbund.....	567
B. Rechtliche Fundierung.....	567
I. Konzeptionsbedingte allgemeine Leitidee.....	567
II. Vertragliche Fundierung.....	568

III.	Europäischer Bundesstaat?	568
IV.	Funktionsbezogenheit als Grund und Grenze	568
1.	Ansatz	568
2.	Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung	569
3.	Mögliche Mischverwaltung	569
C.	Grenzen aus Demokratie- und Rechtsstaatsprinzip?	570
I.	Grundgesetzbezogene Problematik	570
1.	Nationaler Vollzug als Ausdruck demokratischer Legitimation?	570
2.	Art. 23 und 20 GG	571
II.	Integrationsbezogene Anpassung des klassischen Legitimationsmodells	572
1.	Funktionsbezogenes Demokratieprinzip	572
2.	Teilerfüllung des klassischen Legitimationsmodells	572
3.	Getrennte Legitimation der beteiligten Verwaltungen	573
4.	Notwendige Zusammenschau	574
III.	Effizienz als alleiniger Maßstab?	574
IV.	Rein technokratische Konzeption?	575
V.	Wettbewerb der Mitgliedstaaten?	575
VI.	Zusätzliche Legitimationselemente	576
1.	Prägende Kraft der Effizienz	576
2.	Partizipativer Ansatz	576
D.	Rechtsschutz	578
I.	Eindeutige Zurechnung als Grundlage	578
II.	Primärer Rechtsschutz	578
III.	Sekundärer Rechtsschutz: Haftung	579
§ 3	Europäische Eigenverwaltung	580
A.	Bedeutung und Fundierung	580
B.	Rechtsschutz und Haftung	581
C.	Zwangsvollstreckung	582
I.	Überblick	582
II.	Voraussetzungen der Zwangsvollstreckung	582
1.	Vollstreckungstitel	582
a)	Rechtsakte des Rates, der Kommission und der EZB	582
b)	Rechtsakte des Europäischen Parlaments	583
2.	Vollstreckungsgegner	584
a)	Mitgliedstaaten	584
b)	Unionsorgane	584
III.	Verfahren der Zwangsvollstreckung	584
1.	Regelung	584
2.	Vollstreckungsklausel	585
3.	Prüfungsumfang	585

4. Anrufung des Vollstreckungsorgans	586
IV. Rechtsschutz in der Zwangsvollstreckung.....	586
1. Aussetzung der Zwangsvollstreckung	586
2. Ordnungsgemäßheit der Vollstreckungsmaßnahmen	586
Kapitel 12 Haftung	589
§ 1 Haftung der EU.....	589
A. Vertragliche Haftung der Union	590
I. Ansatz.....	590
II. Abgrenzung von der außervertraglichen Haftung.....	590
1. Enger Begriff der vertraglichen Haftung	590
2. Bereicherungsansprüche	591
3. Öffentlich-rechtliche Verträge	592
4. Arbeitsverträge	592
5. Völkerrechtliche Verträge.....	594
III. Anwendung nationaler Haftungsregeln	594
IV. Prozessuale Durchsetzung	594
1. Zuständigkeit nationaler Gerichte.....	594
a) Zuständigkeit deutscher Gerichte bei privatrechtlichen Verträgen	594
b) Zuständigkeit deutscher Gerichte bei öffentlich-rechtlichen Verträgen	595
2. Zuständigkeit des EuG.....	596
B. Außervertragliche Haftung der Union	596
I. Ansatz.....	596
II. Parallelität zu Art. 41 Abs. 3 EGRC.....	597
III. Fortentwicklung bei rechtmäßigem Handeln.....	597
1. Ansatz	597
2. Konkrete Begrenzung	598
IV. Konsequenzen für die Grundrechtsprüfung.....	599
V. Zuständigkeit des EuG.....	599
C. Außervertragliche Haftung der EZB	600
I. Haftungstatbestand	600
II. Verpflichteter.....	600
III. Zuständigkeit des EuG.....	600
D. Persönliche Haftung der Unionsbediensteten	600
§ 2 Haftung der Mitgliedstaaten	601
A. Füllung einer Regelungslücke	601
B. Ausgangspunkt: der Fall <i>Francovich</i>	602
I. Nicht umgesetzte Richtlinie als Basiskonstellation	602
II. Vielkritisierter allgemeiner Staatshaftungsanspruch	603

C. Doppelte Zweckrichtung der Staatshaftung.....	604
I. Ausgleich für verletzte Interessen des Einzelnen	604
II. Grundsatz des effet utile	604
D. Rechtsgrundlagen des Staatshaftungsanspruchs.....	605
I. Unmittelbare Fundierung im Unionsrecht.....	605
II. Effet utile	605
III. Interessen und Recht Einzelner?.....	606
IV. Allgemeine Loyalitätspflicht	607
V. Art. 340 AEUV (Art. 288 EG)	607
VI. Nationale Rechtsordnungen.....	608
VII. Weitere Ansätze	608
VIII. Gesamtbild	609
E. Rechtsnatur des Staatshaftungsanspruchs.....	609
I. Widersprüchlichkeit des EuGH.....	609
II. Unterschiedliche Einordnung	609
1. Paralleler unionsrechtlicher Anspruch.....	609
2. Unionsrechtlich geprägter nationaler Anspruch	610
III. Fazit.....	611
F. Reichweite.....	611
I. Primär- und Sekundärrecht.....	611
II. Verstöße von Legislative, Exekutive und Judikative.....	612
1. Umfassender Ansatz	612
2. Haftung für legislatives Unrecht.....	612
3. Haftung für judikative Verstöße	612
G. Unionsrechtlich vorgegebene Anforderungen.....	613
I. Ableitung	613
1. Grundlage	613
2. Entwicklung.....	614
3. Einheitliche Voraussetzungen.....	614
II. Verstoß gegen individualbegünstigende Norm	615
III. Qualifizierter Verstoß.....	616
1. Einheitliche Beschränkung der Staatshaftung	616
a) Vermeidung uferloser Haftung.....	616
b) Haftungsharmonisierung	617
2. Allgemeine Voraussetzungen	617
a) Grundansatz	617
b) Kriterien	617
c) Verschuldenselemente.....	618
d) Ermessen	618
e) Vertretbarkeit eines Rechtsirrtums.....	618
f) Berücksichtigung der EuGH-Rechtsprechung	619
3. Verstöße der Legislative	619
a) Auftreten	619
b) Nichtumsetzung einer Richtlinie.....	619

aa) Vorrangige unmittelbare Wirkung von Richtlinien	619
bb) Bestimmbarkeit subjektiver Rechte	620
cc) Richtlinien über Rechtsbeziehungen zwischen Privatpersonen	621
c) Schlechtumsetzung einer Richtlinie	622
aa) Evidenzmaßstab	622
bb) Vollprüfung bei fehlendem Ermessensspielraum	622
d) Nichtanpassung des nationalen Rechts	623
4. Verstöße der Exekutive	623
5. Verstöße der Judikative	624
a) Begrenzung auf offenkundige Rechtsverstöße	624
b) Einfluss des Anwendungsvorrangs des Unionsrechts	625
aa) Verstoß gegen Anwendungsvorrang	626
bb) Europarechtskonforme Auslegung	626
cc) Mögliche Rechtsverstöße	626
c) Besonderheiten bei Richtlinien	627
d) Verstoß gegen Vorlagepflicht	627
aa) Mögliche Rechtsverstöße	627
bb) Sanktionierung einer Nichtvorlageentscheidung	628
cc) Anknüpfung für die Staatshaftung	629
e) Fehlerhafte Auslegung	629
f) Folgen für den nationalen Richter	630
IV. Unmittelbarer Kausalzusammenhang	630
1. Adäquanz	630
2. Legislative Spielräume bei der Richtlinienumsetzung	631
3. Dazwischentreten von Behörden und Gerichten	631
a) Problematik	631
b) Unmittelbar anwendbares Unionsrecht	631
c) Richtlinienanwendung	632
H. Mitgliedstaatliche Ausgestaltung am Beispiel der deutschen Staatshaftung	632
I. Ausgangspunkt	632
II. Rückgriff auf den Amtshaftungsanspruch	632
1. Mögliches Spektrum	632
2. Enteignungsgleicher Eingriff?	633
3. Aufopferung?	633
4. Entschädigung als mögliches Anspruchsziel?	634
5. Anpassungsaufwand	634
III. Prüfung nationaler Haftungsvoraussetzungen	634
IV. Prüfungsaufbau	636
V. Tatbestandsmerkmale	637
1. Handeln für einen Träger öffentlicher Gewalt	637
2. Qualifizierter Verstoß gegen eine individualbegünstigende Norm des Unionsrechts	638

3. Kausaler Schaden	639
4. Kein (weiteres) Verschuldenserfordernis	639
5. Haftungseinschränkungen.....	639
a) Subsidiaritätsklausel des § 839 Abs. 1 S. 2 BGB.....	639
b) Richterprivileg des Art. 839 Abs. 2 S. 1 BGB	640
c) Mitverschulden.....	641
d) Rechtsmittelversäumnis (§ 839 Abs. 3 BGB)	642
6. Ersatzfähiger Schaden	643
a) Auch vor Urteil des Gerichtshofs der EU	643
b) Beschränkung auf Geld	643
c) Schmerzensgeld	644
d) Entgangener Gewinn	644
e) Vorteilsausgleich.....	644
7. Verjährung.....	644
8. Haftende Körperschaft.....	645
a) Jeweilige Zuordnungskörperschaft.....	645
b) Subsidiäre Haftung des Bundes?	646
c) Gesamtschuldnerschaft	646
9. Keine entgegenstehende Rechtskraft	647
10. Rechtsweg und Gerichtszuständigkeit	647
VI. Unterschiede der unionsrechtlichen Staatshaftung zur rein deutschen Staatshaftung	648
J. Staatshaftung für den Vollzug rechtswidrigen Unionsrechts.....	648
I. Anknüpfungspunkt	648
II. Fehlende Kausalität	648
III. Verantwortungsprinzip	649
IV. Zweifache Haftung	650
Teil IV Gerichtliche Kontrolle	651
Kapitel 13 Judikative: Trägerschaft und Beteiligte.....	653
§ 1 Rechtsschutz durch den Gerichtshof der EU	653
A. Begrifflichkeit	653
B. Hüter des Rechts.....	653
I. Recht	654
II. Auftrag	654
III. Kompetenzbereiche	655
1. Rechtsgebiete.....	655
2. Klageverfahren	656
3. Unionsrecht.....	657
C. Bedeutung des Rechtsschutzes	657
I. Rechtsschutz für die Akteure des Unionsrechts	657

II.	Individualrechtsschutz	658
1.	Effektiver Rechtsschutz	658
2.	Praktische Grenzen	659
D.	Richterliche Rechtsfortbildung	659
I.	Ansatz und wichtige Stationen	659
II.	Allgemeine Rechtsgrundsätze	660
III.	Grundrechtsschutz	661
IV.	Grundprinzipien im Verhältnis zu nationalem Recht	661
V.	Auswirkungen auf den Rechtsschutz	662
E.	Völkerrechtliche Streitigkeiten	663
I.	Kompetenzen des Gerichtshofs der EU	663
II.	Verhältnis des Gerichtshofs der EU zu internationalen Gerichten	664
1.	EGMR	664
2.	WTO	665
3.	Internationaler Seegerichtshof	665
F.	Stellung des Gerichtshofs der EU im Verbund der Unionsorgane	665
I.	Kontrolldichte	665
II.	Unabhängiges Unionsorgan	666
III.	Der Gerichtshof der EU als Integrationsmotor	666
IV.	Der Gerichtshof der EU als Judikative	667
1.	Gewaltenteilung auf Unionsebene	667
2.	Judikative auf Unionsebene	668
V.	Unkontrollierte Machtfülle des Gerichtshofs der EU?	669
1.	Kritik	669
2.	Machtfülle?	669
3.	Legislative Befugnisse des Gerichtshofs der EU?	670
a)	Verfahrens- und Zuständigkeitsregelungen	670
b)	Rechtsfortbildung	670

§ 2 Aufgabenverteilung innerhalb des Gerichtshofs der EU 672

A.	Europäischer Gerichtshof	672
I.	Aufgaben	672
II.	Zusammensetzung und Organisation	673
1.	Richter	673
2.	Generalanwälte	675
3.	Präsident	676
4.	Kanzler	676
5.	Kammern	677
B.	Gericht	677
I.	Aufgaben	677
II.	Zusammensetzung und Organisation	678
1.	Richter	678
2.	Generalanwälte	679

III. Bedeutung.....	679
C. Fachgerichte	679
I. Aufgaben	680
II. Zusammensetzung und Organisation.....	681
III. Zukünftige Entwicklung.....	681
1. Entstehung einer umfangreichen Fachgerichtsbarkeit	682
2. Gewerblicher Rechtsschutz	682
3. Wettbewerbssachen	683
D. Zukünftige Entwicklung des europäischen Gerichtssystems	683
§ 3 Verhältnis des Gerichtshofs der EU zu den nationalen Gerichten	684
A. Verhältnis zum BVerfG.....	684
B. Verhältnis zu den Fachgerichten	685
I. Grundsätzliche Aufgabenverteilung	685
II. Prüfungskompetenz der mitgliedstaatlichen Fachgerichte	685
III. Entscheidungskompetenz der mitgliedstaatlichen Fachgerichte	686
§ 4 Die Rolle der nationalen Gerichte	687
A. Keine Abwehrfunktion	687
I. Grundsatz	687
II. Einstweiliger Rechtsschutz.....	688
III. Abwehr allenfalls mittelbar	688
B. Durchsetzungsfunktion.....	689
I. Bedeutung der nationalen Gerichte	689
II. Nationale Gerichte als Unionsgerichte?	690
III. Klageverfahren	691
IV. Einstweiliger Rechtsschutz.....	691
§ 5 Die Rolle der klageberechtigten Individuen.....	692
A. Abhängigkeit der nationalen Gerichte.....	692
B. Selbstverständnis des Unionsbürgers	692
C. Die Bedeutung der subjektiven Rechte	693
Kapitel 14 Grundstruktur des EU-Rechtsschutzes	695
§ 1 System des Rechtsschutzes vor dem Gerichtshof der EU	695
A. Verfahrensarten	695
B. Inzidente Normenkontrolle.....	696
I. Voraussetzungen der Inzidentrüge	697
1. Anhängiges Verfahren vor dem Gerichtshof der EU	697

2.	Einleitung eines Inzidentverfahrens.....	697
3.	Rügeberechtigte	697
4.	Sachlicher Anwendungsbereich.....	698
a)	Erweiterter Kontrollgegenstand der Inzidentrüge	698
b)	Richtlinien als Kontrollgegenstand	699
c)	Entscheidungserheblichkeit.....	699
5.	Rechtsschutzbedürfnis	700
II.	Rechtswirkung der erfolgreichen Inzidentkontrolle	700
C.	Normenhierarchie der Verfahrensregeln	701

§ 2 Allgemeine Wesensmerkmale des Verfahrens 702

A.	Am Verfahren beteiligte Personen.....	702
I.	Kläger und Beklagter.....	702
II.	Streitgenossenschaft	703
1.	Entstehung	703
2.	Arten der Streitgenossenschaft.....	703
3.	Wirkung der Streitgenossenschaft	704
4.	Abgrenzung von Streitgenossenschaft und Sammelklage	704
III.	Streithilfe.....	704
1.	Funktion der Streithilfe.....	705
2.	Zulassung als Streithelfer.....	705
3.	Status des Streithelfers und weiterer Verfahrensablauf	706
IV.	Vertretung der Parteien und Verfahrensbeteiligten	706
B.	Allgemeine Regeln des Verfahrens	707
I.	Allgemeine Verfahrensgrundsätze.....	707
1.	Verfügungsgrundsatz.....	708
a)	Einleitung des Verfahrens	708
b)	Äußere Grenze der Überprüfung durch die Gerichtsbarkeit... ..	708
2.	Beibringungs- und Untersuchungsgrundsatz	709
3.	Anspruch auf ein gerichtliches und faires Verfahren.....	709
II.	Verfahrenssprache	710
1.	Änderung der Normen zur Sprachenregelung.....	710
2.	Festlegung der Verfahrenssprache	711

§ 3 Verfahrensablauf vor dem Gerichtshof der EU 711

A.	Klage- und Verfahrensfristen	711
I.	Fristbeginn und Berechnung.....	712
II.	Fristende und Rechtsfolge der Verfristung.....	712
III.	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	713
B.	Verfahrenseinleitung	714
I.	Die Klageschrift.....	714
II.	Mängel in der Klageschrift	714
III.	Eintritt und Wirkung der Rechtshängigkeit	715

IV.	Eintragung und Veröffentlichung rechtshängiger Verfahren	715
V.	Zuweisung der Rechtssache und Geschäftsverteilung.....	715
1.	Ablauf der Geschäftsverteilung	715
2.	Ausschluss von Richtern und Generalanwälten.....	716
C.	Schriftliches Verfahren.....	717
I.	Das schriftliche Verfahren im Direktklageverfahren.....	717
1.	Allgemeines	717
2.	Einbringen neuer Beweis-, Angriffs- und Verteidigungsmittel ...	717
3.	Abkürzung des schriftlichen Verfahrens	718
II.	Abschluss des Verfahrens.....	718
D.	Beweisaufnahme und Beweislast	718
I.	Subjektive und objektive Beweislast.....	719
II.	Beweiswürdigung.....	719
E.	Mündliches Verfahren	720
I.	Bestandteile	720
II.	Einschränkung des mündlichen Verfahrens	720
III.	Wiedereröffnung des mündlichen Verfahrens.....	721
F.	Die Gerichtsentscheidung und deren Wirkung.....	721
I.	Mindestanforderungen.....	721
II.	Urteil und Beschluss.....	722
III.	Wirkung der Entscheidung	722
IV.	An die Urteilsfindung anknüpfende Verfahren	723
1.	Nachträgliche Urteilsauslegung durch das Gericht.....	723
a)	Praktische Notwendigkeit eines Urteilsauslegungsverfahrens	723
b)	Zulässigkeit des Verfahrens	723
2.	Urteilsberichtigung und Urteilsergänzung.....	724
V.	Kostenentscheidung.....	724
1.	Kostenverteilung.....	724
2.	Gerichtskosten	724
3.	Sonstige Kosten der Parteien	725
4.	Höhe der zu tragenden Kosten und Prozesskostenhilfe	725
VI.	Vollstreckung des Urteils	725
G.	Rechtsmittelverfahren	726
I.	Auswirkungen auf die Vollstreckbarkeit.....	726
II.	Zulässigkeit eines Rechtsmittels.....	726
1.	Zuständigkeit	726
2.	Rechtsmittelgegenstand	727
3.	Rechtsmittelberechtigung	727
a)	Beteiligte des ursprünglichen Verfahrens	727
b)	Am ursprünglichen Verfahren Unbeteiligte	728
4.	Rechtsmittelgründe.....	728
5.	Form und Frist	729
6.	Rechtsschutzbedürfnis	729

7. Begründetheit.....	729
8. Entscheidung des Rechtsmittelgerichts.....	730
III. Außerordentliche Rechtsbehelfe.....	730

§ 4 Besonderheiten im Verfahrensablauf..... 731

A. Prozesshindernde Einreden und Zwischenstreit	731
B. Klagehäufung und Klageänderung	731
I. Objektive Klagehäufung.....	731
II. Klageänderung.....	732
1. Parteiwechsel	732
2. Änderung der Klagegründe.....	732
3. Änderung der Klageanträge	733
III. Aussetzen des Verfahrens durch das Gericht	733
C. Verfahrensmodifikationen bei besonderer Eilbedürftigkeit.....	734
I. Summarisches Verfahren.....	734
II. Beschleunigtes Verfahren.....	735
III. Beendigung des Verfahrens ohne Sachentscheidung	736
1. Klageerledigung.....	736
2. Klagerücknahme	737

Kapitel 15 Vertragsverletzungsverfahren..... 739

§ 1 Grundlagen und Bedeutung 739

A. Varianten	739
B. Objektive Feststellungsklagen.....	739
C. Aufkommen.....	740
D. Nur mittelbarer Individualbezug.....	740
E. Grundsätzlich fehlende Pflicht	740

§ 2 Aufsichtsklage der Kommission..... 741

A. Eröffnung der Unionsgerichtsbarkeit – keine Sperrwirkung durch innerstaatlichen Rechtsstreit	741
B. Sachliche Zuständigkeit.....	741
C. Parteifähigkeit.....	741
D. Klagegegenstand.....	742
I. Rechtsverstoß des Mitgliedstaats.....	742
1. Der Mitgliedstaat als Einheit	742
2. Staatliche Stellen	742
3. Gerichte	743
a) Richterliche Unabhängigkeit.....	743
b) Rechtskraft	744
c) Vorlageverfahren.....	744

d) Vorrangige Anknüpfung an Gesetze	745
4. Private und öffentliche Unternehmen	745
II. Verstoß gegen Unionsrecht	746
1. Primäres und sekundäres Unionsrecht	747
2. Völkerrecht	747
3. Ungeschriebenes Unionsrecht	747
E. Vorverfahren	747
I. Verbindlichkeit und informelle Lösungssuche (SOLVIT)	747
II. Funktionen des Vorverfahrens	748
1. Rechtliches Gehör	748
2. Schonung der Souveränität	748
3. Effektivität	749
III. Formelles Vorverfahren	749
1. Abfolge	749
2. Mahnschreiben	749
a) Bezeichnung	749
b) Inhaltliche und formelle Mindestanforderungen	750
c) Erste Festlegung des Verfahrensgegenstands	750
d) Neues Mahnschreiben bei Erweiterung oder Änderung der tatsächlichen oder rechtlichen Vorwürfe	751
e) Fristsetzung	751
3. Gegendarstellung des Mitgliedstaats	752
4. Begründete Stellungnahme der Kommission	753
a) Anlass	753
b) Kollegialprinzip	753
c) Inhaltliche Anforderungen	753
d) Fristsetzung	754
e) Keine Anfechtbarkeit	755
IV. Pflicht zur Einleitung des Verfahrens?	755
V. Recht auf Einleitung des Verfahrens?	756
VI. Einstweilige Anordnung und Beschleunigung des Verfahrens	757
1. Alternativen	757
2. Problematik	758
3. Kein Hinausgehen über die Hauptsache	758
F. Klageerhebung	759
I. Kollegialprinzip	759
II. Ermessen der Kommission	760
G. Zulässigkeit der Klage	761
I. Ordnungsgemäße Klageerhebung	761
II. Ordnungsgemäßes Vorverfahren	761
III. Klagefrist	762
IV. Rechtsschutzbedürfnis	763
1. Individuelles Rechtsschutzbedürfnis grundsätzlich entbehrlich ..	763
2. Allgemeines Rechtsschutzinteresse	763

3. Maßgebender Zeitpunkt.....	764
a) Bei Ablauf der in der mit Gründen versehenen Stellungnahme gesetzten Frist.....	764
b) Vor Ablauf der in der mit Gründen versehenen Stellungnahme gesetzten Frist.....	764
c) Vertragsverletzung aufgrund der Nichtanwendung einer noch nicht in nationales Recht umgesetzten Richtlinie	765
H. Begründetheit der Klage.....	765
I. Ansatz.....	765
II. Verstoß gegen Unionsrecht	766
III. Beweislast.....	766
IV. Rechtfertigungsgründe.....	766
J. Das feststellende Urteil im Vertragsverletzungsverfahren	768
K. Urteilswirkungen	768
L. Sanktionsverfahren	770
I. Funktion des Sanktionsverfahrens	770
II. Verfahren.....	770
1. Art. 228 Abs. 2 EG	770
2. Art. 260 Abs. 2 und 3 AEUV.....	771
III. Zwangsgeld und Pauschalbetrag.....	771
1. Kumulativität	771
2. Ausnahme	772
3. Wertung für die Höhe des Zwangsgeldes	772
IV. Vollstreckbarkeit der verhängten Sanktionen.....	773
1. Verweisung in Art. 280 AEUV (Art. 244 EG) auf Art. 299 AEUV (Art. 256 EG).....	773
2. Aufrechnung mit Zwangsgeldforderungen?	775
3. Vollstreckungsverfahren.....	776
M. Spezielle Vertragsverletzungsverfahren	776
I. Beihilfesachen	776
II. Streitsachen bezüglich EIB und EZB	777
III. Verfahren nach Art. 114 Abs. 9 AEUV (Art. 95 Abs. 9 EG) und Art. 348 Abs. 2 AEUV (Art. 298 S. 2 EG).....	777
IV. Verfahren bei der Haushaltsüberwachung gem. Art. 126 AEUV (Art. 104 EG).....	778
V. Vergabenachprüfung	778
VI. Kartell- und Fusionskontrollverfahren.....	778
§ 3 Staatenklage nach Art. 259 AEUV (Art. 227 EG).....	779
A. Funktion und Bedeutung der Staatenklage	779
B. Sachliche Zuständigkeit.....	780
C. Parteifähigkeit.....	780
D. Klagegegenstand.....	780

E. Verfahren.....	780
I. Vorverfahren	780
1. Drei Parteien im Vorverfahren	780
2. Befassung der Kommission	781
3. Anhörung.....	781
4. Mit Gründen versehene Stellungnahme der Kommission	782
II. Gerichtliches Verfahren.....	782
1. Bestimmung des Streitgegenstandes durch den klagenden Staat	782
2. Abschließende Stellungnahme der Kommission nicht Sachurteilsvoraussetzung.....	782
3. Vorverfahren.....	783
4. Kein besonderes Rechtsschutzinteresse.....	783
5. Frist.....	784
6. Keine vorherige Billigung	784
III. Verhältnis der Vertragsverletzungsklagen nach Art. 258 AEUV (Art. 226 EG) und Art. 259 AEUV (Art. 227 EG)	785
§ 4 Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	785
A. Aufsichtsklage der Kommission.....	785
B. Staatenklage	786
C. GASP und PJZS	786
§ 5 Prüfungsschema und praktische Hinweise	787
A. Prüfungsschema.....	787
B. Praktische Hinweise	789
I. Beschwerde Privater bei der Kommission.....	789
II. Schema einer Klageschrift.....	790
Kapitel 16 Nichtigkeitsklage	793
§ 1 Grundlagen und Bedeutung der Nichtigkeitsklage.....	793
A. Rechtsgrundlagen	793
B. Funktion und Bedeutung	794
C. Formen	794
I. System	794
II. Privilegierte Klageberechtigte	795
III. Andere Klageberechtigte	795
D. Kontrolle und Rechtsfolgen.....	795
E. Bloße Verfahrenskontrolle nach Art. 269 AEUV.....	796

§ 2 Zulässigkeit der Nichtigkeitsklage.....	796
A. Sachliche Zuständigkeit.....	796
B. Parteifähigkeit.....	797
I. Aktive Parteifähigkeit.....	797
1. Mitgliedstaaten, Rat und Kommission.....	797
2. Europäisches Parlament.....	797
3. Europäischer Rat.....	798
4. Rechnungshof, EZB und Ausschuss der Regionen nach Art. 263 Abs. 3 AEUV (Art. 230 Abs. 3 EG).....	798
5. AdR, nicht aber WSA.....	798
6. Natürliche und juristische Personen.....	799
II. Passive Parteifähigkeit.....	799
1. Kommission und Rat.....	799
2. Europäisches Parlament und EZB.....	800
3. Rechnungshof.....	800
4. Europäischer Rat.....	801
5. Einrichtungen und sonstige Stellen der Union.....	801
C. Klagegegenstand.....	803
I. Wertungen durch den Vertrag von Lissabon.....	803
II. Den Organen oder Einrichtungen zurechenbare Rechtsakte.....	804
1. Rechtsnatur und Form der angegriffenen Handlung irrelevant....	804
2. Zurechenbarkeit.....	805
a) An Unionsorgane oder Einrichtungen und sonstige Stellen....	805
b) Organleihe und Mandat.....	805
c) Zusammenarbeit mitgliedstaatlicher Behörden mit Institutionen der Union.....	806
III. Verbindlichkeit der Maßnahme.....	807
1. Erzeugen von Rechtswirkungen.....	807
2. Auskünfte und Empfehlungen.....	808
3. Vorbereitende Handlungen.....	808
4. Normierungsvorschläge.....	809
5. Zwischenentscheidungen.....	809
IV. Außenwirkung.....	809
V. Rechtliche Existenz der angegriffenen Maßnahme.....	810
1. Regelfall.....	810
2. Offenkundig schwerer Fehler als seltene Ausnahme.....	810
3. Geltendmachung im Prozess.....	811
4. Merkmale.....	811
D. Klagebefugnis.....	812
I. Klagebefugnis der privilegierten Kläger.....	812
II. Klagebefugnis der teilprivilegierten Kläger.....	812
III. Klagebefugnis der nicht privilegierten Kläger.....	813
E. Klagegrund.....	813

F. Klagefrist.....	814
I. Fristbeginn.....	814
1. Bekanntgabe des Rechtsakts durch Veröffentlichung	814
2. Individuelle Bekanntgabe oder anderweitige Kenntniserlangung.....	815
3. Anderweitige Kenntniserlangung	815
II. Fristende.....	816
G. Ordnungsgemäße Klageerhebung.....	816
H. Rechtsschutzbedürfnis.....	816
§ 3 Begründetheit	817
A. Beurteilungszeitpunkt.....	817
B. Kontrollumfang	818
I. Enge Kontrolle	818
II. Formelle und materielle Nichtigkeitsgründe	818
III. Sachverhaltsaufklärung	819
IV. Auflockerung bei Beurteilungsspielraum	819
C. Nichtigkeitsgründe	820
I. Unzuständigkeit.....	820
1. Verbands- und Organzuständigkeit	820
a) Äußere Zuständigkeit.....	820
b) Subsidiarität	821
c) Innere Zuständigkeit.....	821
2. Räumliche und sachliche Zuständigkeit	821
II. Verletzung wesentlicher Formvorschriften	822
1. Konkreter Bezug.....	822
2. Beteiligungs- und Anhörungsrechte	822
3. Vorschriften über das Beschlussverfahren.....	823
4. Begründungspflicht	824
5. Keine Nichtigkeit aufgrund eines Bekanntgabemangels	825
III. Verletzung des Vertrages oder einer bei seiner Durchführung anzuwendenden Rechtsnorm.....	825
IV. Ermessensmissbrauch.....	826
§ 4 Nichtigkeitsurteil nach Art. 264 AEUV (Art. 231 EG).....	827
A. Inhalt und Wirkung	827
I. Nichtigkeit ex tunc	827
II. Wirkung erga omnes	827
III. Abgeleitete Rechtsakte	828
IV. Abweisendes Urteil	828
B. Beschränkung der Urteilswirkungen nach Abs. 2	829
C. Verpflichtung aus dem Urteil	830

§ 5 Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	830
A. Überblick	830
B. Parteifähigkeit und Klagegegenstand	831
C. Beschlüsse über restriktive Maßnahmen	831
§ 6 Subsidiaritätsklage.....	831
A. Europäische Regelung.....	831
B. Klageberechtigte.....	832
C. Nationale Regelung	832
D. Ausblick.....	833
§ 7 Prüfungsschema.....	835
§ 8 Schema einer Klageschrift.....	837
§ 9 Besonderheiten bei Individualnichtigkeitsklagen	839
A. Parteifähigkeit.....	839
B. Klagegegenstände und Klagebefugnis.....	840
I. Ansatz.....	840
II. An Kläger gerichtete Handlungen	840
III. Andere Handlungen.....	841
1. Absicherung der bisherigen Judikatur.....	841
2. Betroffenheit	842
3. Unmittelbare Betroffenheit	843
4. Individuelle Betroffenheit.....	843
a) Plaumann-Formel	843
b) Kritik und Fortentwicklung.....	844
c) Fallgruppenbildung	845
d) Verfahrensbeteiligung	845
e) Spürbare Beeinträchtigung der Marktposition und Verletzung europäischer Grundrechte	846
f) Normatives Gebot der Rücksichtnahme auf Klägerinteressen.....	847
IV. Rechtsakte mit Ordnungscharakter.....	847
1. Normative Änderung	847
2. Begriff.....	847
a) Verordnungen.....	847
b) Richtlinien	848
c) Beschlüsse	849
3. Nachsichziehen von Durchführungsmaßnahmen.....	849
4. Unmittelbare Betroffenheit	849
V. Verbände und Vereinigungen	850

VI. Gesamtbild	850
Kapitel 17 Untätigkeitsklage	851
§ 1 Grundlagen.....	851
A. Funktion und Rechtsnatur.....	851
B. Formen	851
C. Verhältnis zu anderen Klagen	852
§ 2 Zulässigkeit der Untätigkeitsklage	853
A. Sachliche Zuständigkeit.....	853
B. Parteifähigkeit	853
I. Aktive Parteifähigkeit.....	853
1. Privilegierte Kläger nach Art. 265 Abs. 1 AEUV (Art. 232 Abs. 1 EG)	853
2. Natürliche und juristische Personen	854
II. Passive Parteifähigkeit	855
1. Europäischer Rat.....	855
2. Einrichtungen und sonstige Stellen der Union.....	855
3. Rechnungshof	856
C. Klagegegenstand	856
I. Staaten- und Organklagen	856
1. „Beschluss“.....	857
a) Problemstellung	857
b) Weite Auslegung des Art. 232 Abs. 1 EG.....	857
c) Gleiche Auslegung des Art. 265 Abs. 1 AEUV	857
2. Vertragsverletzung.....	858
II. Klagen gegen Einrichtungen und sonstige Stellen der Union	859
III. Individualklagen.....	859
D. Klagebefugnis.....	859
I. Privilegierte Kläger	859
II. Nicht-privilegierte Kläger	860
E. Vorverfahren	860
I. Funktion	860
II. Aufforderung zum Tätigwerden	860
III. Stellungnahme der Unionsinstitution	861
IV. Frist zur Stellungnahme.....	862
F. Klagefrist.....	862
G. Rechtsschutzbedürfnis.....	862

§ 3 Begründetheit.....	863
A. Unionsrechtliche Handlungspflicht	863
B. Vertragsverletzung	863
§ 4 Abschließende Entscheidung	864
§ 5 Vorläufiger Rechtsschutz	864
§ 6 Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	864
§ 7 Prüfungsschema.....	866
§ 8 Schema einer Klageschrift.....	868
§ 9 Besonderheiten bei Individualuntätigkeitsklagen.....	869
A. Parteifähigkeit.....	870
B. Klagegegenstand und Klagebefugnis	870
I. Klagegegenstand.....	870
1. Verbindlichkeit des Rechtsakts.....	870
2. Individualbezogenheit des Rechtsakts	871
II. Klagebefugnis.....	872
C. Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	873
Kapitel 18 Schadensersatzklage	875
§ 1 Zulässigkeit	875
A. Zuständigkeit der europäischen Gerichtsbarkeit.....	875
I. Außervertragliche Haftung der Union	875
II. Abgrenzung zur Zuständigkeit nationaler Gerichte	875
1. Ansatz	875
2. Direkter Verwaltungsvollzug.....	876
3. Indirekter Verwaltungsvollzug	876
a) Entwicklung zu vermehrter Kooperation	876
b) Rechtswidrige Anwendung rechtmäßigen Unionsrechts.....	876
c) Rechtswidriges Unionsrecht.....	876
B. Sachliche Zuständigkeit.....	877
C. Parteifähigkeit.....	878
I. Aktive Parteifähigkeit.....	878
1. Parteifähige Personen	878
2. Aus eigenem oder abgetretenem Recht.....	878
3. Mitgliedstaaten	879
4. Unionsbedienstete.....	879
II. Passive Parteifähigkeit.....	879

D. Klagebefugnis.....	880
E. Vorverfahren	880
F. Ordnungsgemäße Klageerhebung.....	880
G. Klagefrist.....	881
I. Verjährung als anspruchsausschließende Einrede	881
II. Laufzeit.....	882
III. Beginn der Verjährung	883
IV. Unterbrechung der Verjährung.....	883
H. Rechtsschutzbedürfnis.....	884
I. Verhältnis zu europäischen Rechtsbehelfen	884
II. Verhältnis zu nationalen Rechtsbehelfen.....	884
§ 2 Begründetheit	885
A. Haftungsbegründende Voraussetzungen	885
B. Beweislastverteilung	886
§ 3 Das Urteil	886
§ 4 Prüfungsschema.....	887
§ 5 Schema einer Klageschrift.....	888
 Kapitel 19 Spezielle Verfahren	 891
§ 1 Bedienstetenstreitsachen	891
A. Eigenes Personalrecht.....	891
B. Dienstrechtliche Klagen	892
I. Das Gericht für den öffentlichen Dienst.....	892
II. Rechtsschutz.....	893
1. Kein eigenständiger Rechtsbehelf	893
2. Parteifähigkeit.....	894
3. Klagegegenstand.....	894
4. Klagebefugnis.....	895
5. Vorverfahren.....	896
a) Grundsatz	896
b) Entbehrlichkeit	896
c) Eingrenzung des Streitgegenstands	897
6. Klagefrist	897
7. Rechtsschutzbedürfnis	897
8. Begründetheit der Klage	898
C. Prüfungsschema.....	899
D. Schema einer Klageschrift.....	900

§ 2 Streitsachen bzgl. EIB und EZB 900

A. Streitsachen betreffend die Europäische Investitionsbank.....	901
I. Rechtliche Grundlagen der EIB.....	901
II. Rechtsstatus der EIB.....	901
1. Kein Organ.....	901
2. Rechtspersönlichkeit.....	902
3. Funktionelle und institutionelle Autonomie	902
III. Aufgaben der EIB.....	903
1. Aufgabengebiete	903
2. Instrumente zur Aufgabenerfüllung.....	904
IV. Organisation der EIB.....	904
1. Mitgliedstaaten als Anteilseigner.....	904
2. Organe	904
V. Gerichtliche Kontrolle durch die Unionsgerichtsbarkeit	905
1. Klage gegen Mitgliedstaaten über die Erfüllung ihrer Verpflichtungen aus der Satzung der EIB.....	905
a) Zulässigkeit	905
b) Begründetheit	906
c) Die gerichtliche Entscheidung.....	907
2. Klage gegen Beschlüsse des Rates der Gouverneure der EIB	907
a) Klageberechtigung und Klagegegner	907
b) Beschlüsse des Rates der Gouverneure	908
c) Besonderer Fall der Nichtigkeitsklage	908
d) Begründetheit	908
3. Klage gegen Beschlüsse des Verwaltungsrates der EIB	909
4. Sonstige Klagen.....	909
B. Streitsachen betreffend die EZB.....	911
I. Rechtliche Grundlagen der EZB.....	911
II. Rechtsstatus der EZB.....	911
1. Organ	911
2. Rechtspersönlichkeit.....	911
3. Unabhängigkeit.....	912
III. Aufgaben und Befugnisse der EZB	912
IV. Organisation der EZB.....	912
V. Gerichtliche Kontrolle durch die Unionsgerichtsbarkeit	913
C. Übersicht möglicher Verfahren	914
I. Streitsachen betreffend die EIB.....	914
II. Streitsachen betreffend die EZB.....	916

§ 3 Schiedsklauseln und Schiedsverträge..... 916

A. Schiedsklauseln	916
I. Allgemeines.....	917

II.	Voraussetzungen für die Zuständigkeit des Gerichtshofs der EU	918
1.	Vertrag.....	918
2.	Wirksamkeit der Schiedsklausel.....	919
III.	Anwendbares Recht.....	920
IV.	Vollstreckung	920
B.	Schiedsverträge	920
I.	Ansatz und Bedeutung.....	921
II.	Voraussetzungen für die Zuständigkeit des Gerichtshofs der EU	921
1.	Streitigkeit zwischen Mitgliedstaaten.....	922
2.	Mit dem Gegenstand der Verträge in Zusammenhang stehende Streitigkeit	922
3.	Wirksamkeit des Schiedsvertrags	922
III.	Anwendbares Recht.....	923
IV.	Vollstreckung	923
C.	Prüfungsschema.....	923

§ 4 Völkerrechtsbezogene Gutachten 925

A.	Allgemeines.....	925
I.	Regelung.....	925
II.	Funktion	925
III.	Rechtsnatur.....	926
IV.	Verhältnis zu anderen Rechtsbehelfen	926
B.	Statthaftigkeit des Antrags	927
I.	Sachliche Zuständigkeit.....	927
II.	Antragsgegenstand	927
1.	„Übereinkunft“	927
2.	Übereinkünfte im Bereich der GASP	928
3.	Gemischte Abkommen	928
III.	Antragsberechtigung	929
IV.	Zeitpunkt der Antragstellung.....	929
1.	Frühester Zeitpunkt.....	930
2.	Endpunkt.....	930
V.	Prüfungsumfang	931
C.	Wirkungen des Gutachtens.....	931
I.	Kein Suspensiveffekt.....	931
II.	Neuverhandlung/Vertragsänderungsverfahren.....	932
III.	Keine darüber hinausgehende Bindungswirkung	933
D.	Änderungen durch den Vertrag von Lissabon	933
E.	Prüfungsschema.....	934

Kapitel 20 Vorabentscheidungsverfahren	935
§ 1 Funktion und Bedeutung	935
A. Notwendigkeit	935
B. Rechtsgrundlagen	936
I. Primärrecht	936
1. Grundnorm des Art. 267 AEUV (Art. 234 EG).....	936
2. Sonderregelungen?	937
3. EuGH-Satzung.....	937
II. Sekundärrecht	937
C. Funktionen.....	938
I. Wahrung der Rechtseinheit	938
II. Individualrechtsschutz	938
III. Inzidentkontrolle.....	939
IV. Weiterentwicklung des Unionsrechts	940
D. Bedeutung.....	940
I. Auf mitgliedstaatlicher Ebene	940
II. Vorabentscheidungsersuchen deutscher Gerichte.....	942
§ 2 Gegenstände des Vorabentscheidungsverfahrens	942
A. Deutung als Zulässigkeitsvoraussetzungen für eine Vorlage	942
B. Vertragliche Zweiteilung.....	943
C. Auslegungsfragen.....	944
I. Auslegung der Verträge.....	944
1. Kodifikation des weiten Vertragsbegriffs	944
2. Ungeschriebenes Primärrecht	944
II. Auslegung von Handlungen der Organe.....	945
1. Organbegriff	945
2. Sekundärrecht	945
3. Urteile von Unionsgerichten	946
4. Völkerrechtliche Verträge.....	946
5. Rechtlich unverbindliche Handlungen.....	947
III. Auslegung von Satzungen	948
IV. Grenzen der Auslegung	948
D. Gültigkeitsprüfung.....	949
I. Keine Prüfung von Primärrecht.....	949
II. Keine Überprüfung von Gerichtsentscheidungen	950
III. Völkerrechtliche Verträge	950
IV. Verhältnis zur Nichtigkeitsklage	951
V. Prüfungsmaßstab	952
E. Keine Prüfung nationalen Rechts	952
I. Umdeutung unzulässiger Vorlagefragen	952
II. Ausnahmen.....	953

§ 3 Recht zur Vorlage	954
A. Vorlageberechtigte Gerichte.....	954
I. Unionsrechtlicher Begriff.....	954
II. Einzelfälle.....	955
1. Private Schiedsgerichte.....	955
2. Berufsgerichte.....	955
3. Sportgerichte.....	956
4. Registergerichte	956
B. Anforderungen an das Vorlagerecht.....	957
I. Ermessen des nationalen Gerichts	957
1. Erforderlichkeit.....	957
2. Einwirkung nationalen Verfahrensrechts.....	958
3. Rolle der Parteien des Ausgangsverfahrens.....	959
II. Verfahrensart.....	959
III. Erforderlichkeitsprüfung durch den Gerichtshof der EU	960
§ 4 Pflicht zur Vorlage	961
A. Erforderlichkeit der Vorlage.....	961
B. Letztinstanzliche Gerichte	961
I. Rechtsmittelbegriff.....	961
II. Abstrakte oder konkrete Betrachtungsweise	962
C. Verpflichtung nicht letztinstanzlicher Gerichte.....	963
D. Schranken der Vorlagepflicht.....	964
I. Einstweiliger Rechtsschutz.....	964
II. Die <i>C.I.L.F.I.T.</i> -Rechtsprechung	965
1. <i>Acte-clair</i> -Doktrin	965
2. Beschränkung auf Auslegungsfragen	966
III. Konkurrenz mit Art. 100 Abs. 1 GG	966
E. Verstoß gegen die Vorlagepflicht.....	967
I. Spannungslage.....	967
II. Vertragsverletzungsverfahren.....	967
III. Unionsrechtlicher Staatshaftungsanspruch.....	968
IV. Durchbrechung der Bestandskraft	969
V. Verfassungsbeschwerde	971
1. Entzug des gesetzlichen Richters.....	971
a) Willkürliche Nichtvorlage.....	971
b) Notwendig schärferer Prüfungsmaßstab?.....	972
aa) Ansätze.....	972
bb) Art. 267 AEUV (Art. 234 EG) und Art. 4 Abs. 3 EUV (Art. 10 EG).....	973
cc) Art. 23 Abs. 1 GG	974
2. Verletzung des rechtlichen Gehörs	975

a) Inhalt des Art. 103 Abs. 1 GG.....	975
b) Notwendige Geltendmachung im Verfahren.....	975
c) Verhältnis zur Anhörungsrüge	975
d) Regelmäßig fehlende Beeinträchtigung des Art. 103 Abs. 1 GG	976
VI. Verstoß gegen Art. 6 Abs. 1 EMRK.....	977
§ 5 Verfahren	978
A. Zuständigkeit.....	978
I. Ausschließliche Zuständigkeit des EuGH	978
II. EuG.....	978
1. Öffnungsklausel des Art. 256 Abs. 3 AEUV (Art. 225 Abs. 3 EG).....	978
2. Letztzuständigkeit des EuGH nach Art. 256 Abs. 3 UAbs. 2 und 3 AEUV (Art. 225 Abs. 3 UAbs. 2 und 3 EG).....	979
a) Weiterverweisung an den EuGH	979
b) Überprüfung durch den EuGH	979
B. Form und Inhalt des Vorabentscheidungsersuchens.....	980
C. Verfahrensablauf	980
I. Reguläres Verfahren.....	980
1. Schriftliches Verfahren	980
2. Mündliches Verfahren	981
3. Vorabentscheidungsurteil	981
4. Kosten.....	981
II. Vereinfachtes und beschleunigtes Verfahren	982
1. Vereinfachtes Verfahren	982
2. Beschleunigtes Verfahren	982
III. Eilverfahren	984
IV. Besondere prozessuale Situationen.....	985
1. Rücknahme und Anfechtung des Vorlagebeschlusses	985
2. Klagerücknahme und Erledigung im Ausgangsverfahren	987
§ 6 Die Wirkungen des Vorabentscheidungsurteils.....	987
A. Die Rechtskraft der verfahrensabschließenden Entscheidung.....	987
I. Grundsätzlich.....	987
II. Beschlüsse	988
B. Bindungswirkung	988
I. Wirkung inter partes.....	988
II. Wirkung erga omnes.....	989
1. Ungültigkeitsurteile	989
2. Fehlen von Ungültigkeitsgründen.....	991
3. Auslegungsurteile	991
C. Zeitliche Wirkung.....	992

I.	Grundsatz: Ex-tunc-Wirkung	992
II.	Begrenzung der zeitlichen Wirkungen im Urteil	993
1.	Ungültigkeitsurteile	993
2.	Auslegungsurteile	994
a)	Zeitliche Urteilswirkungen als Ergebnis einer Interessenabwägung	994
b)	Unsicherheit bezüglich unionsrechtlicher Vorschrift	995
c)	Weitreichende wirtschaftliche Auswirkungen	996
3.	Individuelle Ausnahmen	997
4.	Einschränkung im Urteil selbst	997
5.	Zeitliche Beschränkung bei identischem Streitgegenstand	998
6.	Nationale Ausschlussfristen	999
§ 7 Die Sonderregelungen des Art. 35 EU und Art. 68 EG		999
A.	Streichung im Vertrag von Lissabon	999
B.	Art. 35 EU	999
I.	Erweiterung der Zuständigkeit des EuGH durch Art. 46 lit. b) EU	999
1.	Umfang der Überleitung	999
2.	Eigenständige Zuständigkeitsnorm	1000
II.	Vorlagegegenstände	1000
III.	Optionsregelung	1002
1.	Notwendigkeit einer Unterwerfungserklärung	1002
2.	Widerruflichkeit	1002
3.	Vorlagepflicht	1003
a)	Regelungsfreiheit der Mitgliedstaaten	1003
b)	Richterrechtliche Vorlagepflicht	1003
IV.	Verfahren und Wirkungen	1005
1.	Verfahren	1005
2.	Wirkungen	1005
V.	Jurisdiktionsausschluss des Art. 35 Abs. 5 EU	1006
1.	Bedeutung für das Vorabentscheidungsverfahren	1006
2.	Sachlicher Gehalt	1006
C.	Art. 68 EG	1007
I.	Beschränkung des Zugangs zum Gerichtshof der EU	1007
II.	Kein Vorlagerecht der Instanzgerichte	1007
III.	Vorlagegegenstand	1008
IV.	Vorlagepflicht letztinstanzlicher Gerichte	1008
V.	Einschränkung der Zuständigkeit	1009
§ 8 Prüfungsschema		1011
§ 9 Schema eines Vorlagebeschlusses		1013

Kapitel 21 Kontrollmaßstäbe der Rechtsprechung1015**§ 1 Bedeutung 1015**

- A. Alternativenstellung 1015
- B. Hinweise aus dem allgemeinen Europarecht 1016
 - I. Die europäische Rechtsgemeinschaft 1016
 - II. Verschiedenartige Handlungsformen 1017
 - III. Subsidiaritätsgrundsatz 1017
 - IV. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 1018
 - V. Notwendige Entwicklungsoffenheit des Europarechts 1019
 - VI. Notwendige Wahrung bestimmter Eckpunkte 1020
 - VII. Gebietsbezogene Unterscheidung 1021

§ 2 Gleichheitsgrundsatz am Beispiel des Klimaschutzes 1021

- A. Materienbezogene Beurteilung der Vergleichbarkeit von Sachverhalten.. 1022
- B. Objektive Unterscheidungskriterien 1022
- C. Ermessensspielraum 1023
- D. Ausklammerung wirtschaftlicher Belastungen 1023

§ 3 Freiheitsgrundrechte 1024

- A. Breiter Beurteilungsspielraum der beeinträchtigenden Organe 1024
- B. Evidenzmaßstab 1025
- C. Materielle Reduktion 1025

§ 4 Grundfreiheiten 1026

- A. Schärferer Maßstab durch individualbezogene Konzeption 1026
- B. Zuerkennung großer Beurteilungsspielräume 1026
 - I. Grundansatz 1026
 - II. Fremdbesitzverbot bei Apotheken als Beispiel 1027
 - 1. Für den Prüfungsmaßstab relevante Faktoren 1027
 - a) Bedeutung der Zuordnung einer Maßnahme zu einem Politikfeld 1027
 - b) Die Auswirkung von Zuständigkeitszuordnungen 1027
 - c) Die Auswirkung von Unwägbarkeiten auf den Prüfungsmaßstab 1028
 - 2. Rechtfertigung des Fremdbesitzverbots anhand des Prüfungsmaßstabs 1028
 - a) Ansatz 1028
 - b) Geeignetheit der Maßnahme zur Erreichung des Ziels 1028
 - c) Fehlende Eignung des Mittels wegen Inkohärenz 1029
 - d) Erforderlichkeit 1029

e) Problematik der Interessengewichtung bei der Geeignetheitsprüfung	1030
f) (Fehlende) Angemessenheitsprüfung	1030

§ 5 Wettbewerbsfreiheit 1031

A. Freistellungstatbestände	1031
I. Ansätze für Beurteilungsspielräume.....	1031
II. Kartellverbot.....	1032
1. Ursprünglicher Ansatzpunkt.....	1032
2. Veränderte Konzeption der Freistellung vom Kartellverbot.....	1033
3. Überprüfung der Einschätzungen von Unternehmen	1033
4. Kontrolle der Beurteilung der Kommission.....	1034
III. Beihilfenverbot.....	1036
1. Aktueller zielbezogener Ansatz	1036
2. Gerichtliche Kontrolle des Art. 107 Abs. 3 AEUV (Art. 87 Abs. 3 EG)	1037
B. Weite Konzeption des Tatbestands.....	1038
I. Zweckbezogene Vorgehensweise.....	1038
II. Kartellverbot.....	1039
1. Weite wettbewerbsbezogene Auslegung	1039
2. Vermutungswirkung beim Kartellverbot	1039
3. Gänzliche Befreiung vom förmlichen Beweis.....	1040
III. Beihilfenverbot.....	1042
1. Weiter Beihilfegriff.....	1042
2. Grundansatz bei der gerichtlichen Überprüfung.....	1042
3. Vermutungswirkung beim Beihilfenverbot	1043
4. Kontrolle des Spielraums beim Privatinvestor-Test	1043
C. Scharfe Verhältnismäßigkeitskontrolle im Sonderfall <i>Alrosa</i>	1044
I. Besonderheiten der Entscheidung	1044
II. Erforderlichkeitsprüfung	1044
III. Folgen der Entscheidung	1045
D. Begrenzte Prüfung beim Vorabentscheidungsverfahren	1045
I. Kartellrecht.....	1045
II. Beihilferecht.....	1046

§ 6 Kompetenzabgrenzung 1047

§ 7 Rechte der Betroffenen im Verwaltungsverfahren..... 1048

A. Begründungspflicht	1048
B. Verfahrensrechte im Urteil <i>Kadi und Al Barakaat</i>	1049

Kapitel 22 Vorläufiger Rechtsschutz.....1051**§ 1 Formen und Bedeutung1051**

- A. Drei Möglichkeiten..... 1051
- B. Nicht im Vorabentscheidungsverfahren 1052
- C. Geringe praktische Bedeutung..... 1052
- D. Parallele Regeln..... 1052

§ 2 Elementare Funktion des einstweiligen Rechtsschutzes..... 1053**§ 3 Zulässigkeit1054**

- A. Akzessorietät zum Hauptsacheverfahren..... 1054
- B. Zuständigkeit 1054
- C. Anhängigkeit des Hauptsacheverfahrens 1055
- D. Antragsberechtigung und -befugnis..... 1056
- E. Antragsgegenstand 1057
 - I. Allgemein 1057
 - II. Vollzugsaussetzung 1058
 - III. Erlass einer einstweiligen Anordnung 1059
- F. Keine offensichtliche Unzulässigkeit der Hauptsache..... 1060
- G. Rechtsschutzbedürfnis 1060
- H. Form 1061
- J. Frist..... 1062

§ 4 Begründetheit.....1063

- A. Ansatz..... 1063
- B. Notwendigkeit 1063
 - I. Fumus boni juris 1063
 - II. Fumus non mali juris 1064
 - III. Glaubhaftmachung 1064
- C. Dringlichkeit..... 1065
 - I. Hohe Anforderungen 1065
 - II. Materielle und immaterielle Schäden 1065
 - III. Gegenwärtig oder unmittelbar bevorstehend..... 1066
 - IV. Schwerwiegend..... 1066
 - V. Mitverschulden 1067
 - VI. Irreversibler Schaden..... 1067
 - VII. Darlegungs- und Beweispflicht 1068
- D. Interessenabwägung..... 1068

§ 5 Verfahren und gerichtliche Entscheidung 1069

A. Gerichtliches Verfahren.....	1069
B. Entscheidung.....	1069
I. Verpflichtung zum Erlass.....	1069
II. Vollzugsaussetzung.....	1070
III. Erlass einer einstweiligen Anordnung.....	1070
IV. Keine Vorwegnahme der Hauptsache.....	1071
C. Beschluss.....	1071
D. Kostenentscheidung.....	1072

Kapitel 23 Rechtsfolgen 1073**§ 1 Allgemeine Rechtsfolgen von Urteilen
des Gerichtshofs der EU..... 1073**

A. Souveränitätsschonung in allen Urteilsarten.....	1073
I. Wahrung der Souveränität und Kompetenzen.....	1073
1. Klagen gegen Mitgliedstaaten.....	1073
2. Klagen gegen Unionsinstitutionen.....	1074
II. Kein Leistungs- oder Verpflichtungsurteil.....	1074
III. Beispiel Vergaberecht.....	1075
B. Gestaltungswirkung.....	1075
I. Zeitpunkt.....	1075
II. Nichtigkeitssurteil.....	1076
III. Vorabentscheidungsurteil.....	1076
IV. Sonstige Urteile und Beschlüsse.....	1077
V. Klageabweisung und Feststellung der Gültigkeit.....	1078
VI. Völkerrechtliche Übereinkünfte.....	1078
C. Pflicht zur Maßnahmenenergreifung.....	1078
I. Notwendigkeit eigenständiger Regelungen.....	1078
II. Art. 260 AEUV (Art. 228 EG).....	1079
III. Art. 266 AEUV (Art. 233 EG).....	1079
D. Rechtskraft.....	1080
I. Zeitpunkt.....	1080
II. Wirkung.....	1080
E. Vollstreckbarkeit.....	1081

§ 2 Zwangsvollstreckung 1082

A. Vollstreckbarkeit von Entscheidungen des Gerichtshofs der EU.....	1082
B. Vollstreckung gegenüber Mitgliedstaaten.....	1083

Teil V Nationale Gerichtsverfahren1085**Kapitel 24 Verfahren vor dem BVerfG1087****§ 1 Ansätze für Verfahren gegen europäische Rechtsakte 1087**

A. Primärrecht	1087
I. Nationales Wahlrecht	1087
II. Grundrechte	1088
III. Parlamentsrechte.....	1089
B. Sekundärrechtsbezogenes Kooperationsverhältnis nach dem BVerfG	1090
I. Grundrechtsbezogener Ansatz.....	1090
1. <i>Maastricht-, Bananenmarkt- und Lissabon-Urteil</i>	1090
2. Theoretische Reservezuständigkeit.....	1090
3. Fortführung der <i>Solange</i> -Judikatur ohne Verengung.....	1091
4. Reichweite und Konsequenzen	1092
II. Ultra-vires- und Identitätskontrolle nach dem <i>Lissabon-Urteil</i>	1093
1. Materielle Ansatzpunkte	1093
2. Vorausgesetzte tatsächliche Kontrolle	1094
3. Hohe Darlegungslast?	1095
C. Europarechtswidrigkeit.....	1095
D. Praktische Subsidiarität	1096

§ 2 Einzelne Verfahren1097

A. Verfassungsbeschwerde gegen erlassenes Unionsrecht.....	1097
I. Wegen nationaler Grundrechte	1097
II. Ultra-vires- und Identitätskontrolle	1098
1. Bezugspunkt für erforderliche Behauptung	1098
2. Konkrete Darlegungsanforderungen.....	1098
B. Richtervorlage	1099
I. Paralleler Ansatz.....	1099
II. Grundrechtsschutz	1100
III. Verstoß gegen europäisches Recht	1100
IV. Identitätskontrolle.....	1101
C. Abstrakte Normenkontrolle	1101
D. Zustandekommen von Unionsrecht	1102
I. Übertragungsakt	1102
1. Konzentration darauf und Konsequenzen	1102
2. Volkssouveränitätsbezogener Ansatz	1103
3. Brückenverfahren	1103
4. Flexibilitätsklausel	1104
5. „Demokratiesensible“ Bereiche	1104
6. Zu erwartende Grundrechtseingriffe.....	1105
II. Sekundärrecht.....	1105

1. Rückbindung der deutschen Ratsvertreter auf die nationale Ebene.....	1105
a) Einbindung in europäisches Organ	1105
b) Innerstaatliche Bestellung und Steuerung	1106
2. Sicherungsfunktion für Art. 23 GG	1107
a) Bezug auch auf die fortlaufende Rechtsetzung	1107
b) Beschränkte Einbringungsmöglichkeit.....	1107
c) Abgesenkte Standards	1108
d) Bestätigung durch das Lissabon-Urteil	1108
3. Doppelte Schrankenziehung bei unterschiedlicher Geltendmachung.....	1109
4. Vorgezogene Antragsbefugnis für eine Verfassungsbeschwerde.....	1109
a) Kein notwendiges Abwarten konkreter Beeinträchtigungen.	1109
b) Abgleich mit völkerrechtsbezogenen Entscheidungen.....	1111
c) Spätere Gewährleistung nationaler Verfassungsstandards durch Richtlinienumsetzung?	1111
5. Weitere Verfahren	1112
6. Einstweilige Anordnung	1113

§ 3 Nationale Umsetzung und Anwendung von Europarecht 1114

A. Inhaltliche Überlagerung durch Europarecht.....	1114
B. Umsetzung von Richtlinien	1115
I. Prüfung europarechtlicher Vorgaben durch den Gerichtshof der EU	1115
II. Umsetzungsspielräume als Reservat für das BVerfG.....	1116
C. Vollzugstätigkeit	1116
I. Vorlage an den Gerichtshof der EU und subsidiär an das BVerfG ..	1116
II. Grundrechte	1117
III. Kontrolle nationaler Vorgaben durch das BVerfG	1118

§ 4 Durchsetzung von Europarecht 1119

A. Unmittelbar.....	1119
I. Keine Superrevisionsinstanz	1119
II. Zurückhaltende Kontrolle der nationalen Fachgerichte.....	1119
III. Durchsetzung der Vorlagepflicht.....	1120
IV. Notwendigkeit eigener Vorlage.....	1120
1. Rechtsschutzlücken	1120
2. Offenbleiben europarechtlicher Fragen	1121
3. Vereinbarkeit mit Europarecht als grundgesetzlicher Maßstab nach Art. 23 GG.....	1121
4. Europarechtsgeprägtes spezifisches Verfassungsrecht	1122
5. Beschränkung auf Einzelfälle	1122

V.	Europäisches Grundrecht auf effektiven Rechtsschutz.....	1122
VI.	Umfassende Vorlageverpflichtung nach Art. 267 AEUV (Art. 234 EG).....	1124
B.	Ansatz über nationales Verfassungsrecht	1124
I.	Lediglich indirekte Durchsetzungsfunktion.....	1124
II.	Eingriffe in nationale Grundrechte nur durch europarechtskonforme Gesetze.....	1125
	1. BVerfG: nationale „verfassungsmäßige Ordnung“ nach Art. 2 Abs. 1 GG	1125
	2. Widerspruch zur Integrationsoffenheit des GG	1125
	3. Abgrenzung zur Prüfung ausschließlich an europäischem Recht	1127
	4. Bedeutung nationaler Spielräume aufgrund von Unionsrecht ...	1127
C.	Recht auf den gesetzlichen Richter.....	1127
I.	Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde: Anhörungsrüge.....	1127
II.	Letztinstanzliches Gericht bei Entscheidung über Rechtsmittelzulassung	1128
III.	Willkürmaßstab	1128
IV.	Richterlicher Beurteilungsspielraum	1129
V.	Vertretbarkeitskontrolle.....	1130
VI.	Widerspruch zu Art. 267 Abs. 3 AEUV (Art. 234 Abs. 3 EG)?.....	1130
D.	Rechtsschutzgarantie	1132
I.	Verschärfung des Prüfungsmaßstabs bei Richtervorlagen an den Gerichtshof der EU	1132
II.	Erstreckung auf subjektive Rechte aus Unionsrecht.....	1133
	1. Begriff des verletzbaren Rechts.....	1133
	2. Reaktion auf die Integration der europäischen öffentlichen Gewalt.....	1134
	3. Äquivalenz- und Effektivitätsgrundsatz.....	1135
III.	Drohende Rechtsschutzlücke.....	1135
IV.	Schließung	1136
§ 5	Gesamtbild	1137

Kapitel 25 Verfahren vor den Verwaltungs-, Finanz- und Sozialgerichten1139

§ 1 Verwaltungsgericht 1139

A.	Verwaltungsrechtsweg.....	1139
I.	Öffentlich-rechtliche Streitigkeiten	1139
II.	Abdrängende Sonderzuweisungen.....	1140
B.	Klageart	1140
I.	Anfechtungsklage	1140

II.	Verpflichtungsklage	1142
III.	Allgemeine Leistungsklage	1142
1.	Unterlassungsklage	1142
2.	Leistungsvornahmeklage	1143
IV.	Feststellungsklage	1143
1.	Allgemeine Feststellungsklage	1144
2.	Vorbeugende Feststellungsklage	1144
3.	Nichtigkeitsklage	1145
V.	Normenkontrollverfahren	1145
C.	Klagebefugnis	1146
I.	Nationale Konzeption	1146
1.	Allgemeine Voraussetzungen	1146
2.	Verbandsklage	1147
II.	Praktisches Vorgehen	1148
1.	Prüfung subjektiv-öffentlicher Rechte aus nationalem Recht	1148
2.	Prüfung subjektiv-öffentlicher Rechte aus Unionsrecht	1148
III.	Auftauchende Divergenzen	1149
1.	Durchsetzung europäischen Rechts vor nationalen Gerichten	1149
2.	Weite Konzeption des EuGH	1149
3.	Unterschiede zur deutschen Schutznormtheorie	1150
a)	Verschiedene Ansätze	1150
b)	Klassisches Beispiel UVP	1150
c)	Luftqualitätskontrolle	1151
d)	Entwicklung	1152
4.	Rückbezug auf die Konzeptionen anderer europäischer Mitgliedstaaten	1152
a)	Objektive Rechtskontrolle	1152
b)	Schützenswerte Interessen	1153
IV.	Grundsätzliche Modifikation des § 42 Abs. 2 VwGO?	1153
1.	Lösungsansatz	1153
2.	Verlagerung der Problematik	1154
V.	Lösungsansätze zur nationalen Konzeption bei Unionsbezug	1155
1.	Klagebefugnis unmittelbar aus dem Europarecht	1155
2.	Modifikation des § 42 Abs. 2 VwGO	1155
3.	Klagebefugnis aus § 42 Abs. 2 VwGO	1156
a)	Systemausnahme des § 42 Abs. 2 HS. 1 VwGO	1156
b)	Modifizierte Anwendung des § 42 Abs. 2 HS. 2 VwGO	1156
c)	Materielles Recht i.S.d. § 42 Abs. 2 HS. 2 VwGO	1156
VI.	Ausmaß unionsrechtlicher Prägung	1157
1.	Ansatz	1157
2.	Vorlageverfahren nach Art. 267 AEUV (Art. 234 EG)	1158
3.	Kohärenz des Rechtsschutzsystems	1158
a)	Mögliche Erstreckung auf die Klagebefugnis	1158
b)	Wegen der Rolle der nationalen Gerichte	1159

c) Begrenzter Gehalt.....	1160
4. Rückschlüsse aus der Nichtigkeitsklage nach Art. 263 Abs. 4 AEUV (Art. 230 Abs. 4 EG)?	1161
5. Grundsatz des effektiven Rechtsschutzes	1161
6. Diskriminierungsverbot	1162
7. Einheitliche Anwendung des Unionsrechts	1163
8. Rahmensetzende Rechtsprechung des Gerichtshofs der EU und Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	1164
9. Subsidiaritätsprinzip	1165
10. Individualrechtsverleihende Unionsnormen	1166
a) Ergebnisbezogenheit	1166
b) Mögliche Einfügung in die deutsche Schutznormtheorie.....	1166
11. Öffentlichkeitsbeteiligungsrichtlinie.....	1168
12. Grundsatz des mitgliedstaatlichen Vollzugs	1169
13. Grundsatz der verfahrensmäßigen Autonomie der Mitgliedstaaten	1170
VII. Schonende Anpassung von § 42 Abs. 2 VwGO	1170
1. Auch keine partielle Modifikation.....	1171
2. Keine Anwendung von § 42 Abs. 2 HS. 1 VwGO.....	1171
3. Anwendung der Schutznormtheorie	1172
a) Keine Klagebefugnis direkt aus Unionsrecht.....	1172
b) Kein Umweg über die Grundrechte.....	1172
c) Bei unmittelbarer Richtlinienwirkung	1172
d) Einbindung europarechtlicher Vorgaben.....	1172
VIII. Folgen im Einzelnen.....	1173
1. Ansatz	1173
2. Primärrecht	1173
3. Sekundärrecht	1174
4. Im Besonderen: Richtlinien	1174
a) Transformiertes Recht.....	1175
b) Unionsrecht	1175
D. Widerspruchsverfahren.....	1176
E. Fristen.....	1176
F. Einstweiliger Rechtsschutz.....	1177
I. Abwehr von Unionsrecht.....	1177
1. Grundsätzliche Zulässigkeit des einstweiligen Rechtsschutzes gegen Unionsrecht	1178
2. Bedeutung des Vorlageverfahrens	1178
a) Zweifel hinsichtlich der Auslegung von Unionsrecht	1178
b) Zweifel hinsichtlich der Vereinbarkeit von Unionsrecht mit höherrangigem Recht	1179
c) Zweifel hinsichtlich der Vereinbarkeit von Unionsrecht mit höherrangigem Recht und mit dem nationalen Recht	1180
3. Ausschluss der aufschiebenden Wirkung	1181

II.	Abwehr nationaler Hoheitsakte durch Unionsrecht.....	1182
III.	Vorläufige Gewährung einer Rechtsposition aus dem Unionsrecht	1182
1.	Untätigkeit eines Unionsorgans	1182
2.	Bedeutung des Vorlageverfahrens	1183
G.	Revision.....	1183
H.	Überprüfung der Vorlage beim EuGH	1184
I.	Rechtsschutz gegen Vorlage.....	1184
II.	Rechtsschutz gegen Unterlassen der Vorlage.....	1184
J.	Beurteilungsspielraum.....	1185
I.	Fehlerfolgenlehre.....	1185
II.	Rücknahme unionswidriger Beihilfen	1186
1.	Unionsbeihilfen	1186
2.	Nationale Beihilfen.....	1186
§ 2 Finanzgericht		1187
§ 3 Sozialgericht		1187
 Kapitel 26 Verfahren vor den Zivil-, Arbeits- und Strafgerichten.....		 1189
§ 1 Zivilgericht.....		1189
A.	Der Vorrang des Gerichtshofs der EU	1189
I.	Klagen wegen deliktischer Haftung der Bediensteten und Organe ..	1189
II.	Aufgrund einer Schiedsklausel.....	1190
III.	Auswirkungen auf das Verhältnis zu den nationalen Zivilgerichten	1191
1.	Bei widersprechenden Entscheidungen	1191
2.	Bei ausbleibenden Entscheidungen	1191
B.	Staatshaftung	1192
C.	Streitigkeiten zwischen Privaten	1193
I.	Zugang zu den nationalen Zivilgerichten	1193
1.	Bedeutung des Unionsrechts für den nationalen Zivilprozess ...	1193
2.	Das Beispiel <i>Quelle</i>	1193
3.	Internationale Zuständigkeit der nationalen Zivilgerichte	1194
II.	Modifikationen des Prozessrechts	1195
III.	Mediation	1196
IV.	Unmittelbare Einflüsse des Europarechts auf die Rechtsverhältnisse zwischen Privaten	1197
1.	Auswirkungen von Verordnungen.....	1197
2.	Auswirkungen von adressatenbezogenen Beschlüssen (Entscheidungen)	1198
a)	Private als Adressaten	1198
b)	Mitgliedstaaten als Adressaten.....	1198

3.	Auswirkungen von Richtlinien	1199
a)	Unmittelbare Direktwirkung zugunsten Privater.....	1199
b)	Unmittelbare Direktwirkung zulasten Privater nur aufgrund faktischer Betroffenheit.....	1199
c)	Unmittelbare Direktwirkung zulasten Privater?	1200
V.	Revision.....	1200
VI.	Vollstreckungserleichterungen	1201
VII.	Das Zivilprozessrecht als Beispiel europäischer Integrationsbestrebungen.....	1202
§ 2	Arbeitsgericht	1203
§ 3	Strafgericht.....	1204
A.	Europarechtliche Einflüsse auf das materielle Strafrecht	1205
I.	Strafrechtliche Kompetenzen der EU	1205
1.	Keine grundsätzliche Kompetenz	1205
2.	Ausnahmsweise Kompetenzen	1205
3.	Anforderungen des BVerfG	1207
4.	Strafprozessuale Annäherungen.....	1208
II.	Einbeziehung des Unionsrechts in die Strafrechtsprüfung	1208
III.	Ausweitung der Strafbarkeit auf juristische Personen?	1209
IV.	Sanktionierung der Verletzung von Unionsrecht durch die nationalen Strafgerichte	1210
V.	Auswirkungen auf bestehende Straftatbestände	1211
B.	Grenzüberschreitende Durchsetzung des Strafrechts.....	1211
I.	In anderen Mitgliedstaaten	1212
II.	In Deutschland.....	1212
C.	Europarechtliche Einflüsse auf das Ordnungswidrigkeitenrecht	1213
D.	Die Bedeutung des Vorlageverfahrens	1214
I.	Für das Strafverfahren	1214
1.	Im Hauptverfahren	1214
2.	Im Ermittlungsverfahren.....	1214
II.	Handlungsmöglichkeiten des Betroffenen bei Verstößen.....	1215
Literaturverzeichnis.....		1217
Rechtsprechungsverzeichnis (EuGH, EuG)		1265
Sachwortverzeichnis		1297