

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
Vorwort zur zweiten Auflage	5	
Vorwort zur ersten Auflage	6	
Abkürzungsverzeichnis	19	
Kapitel I		
Einführung	27	1 – 31
1. Die Verantwortlichkeit der Gemeinden und Kreise als juristische Personen	29	6 – 17
1.1 Haftungsrechtliche Zurechnung hoheitlicher Tätigkeiten ..	30	7 – 11
1.2 Haftungsrechtliche Zurechnung privatwirtschaftlicher Tätigkeiten	34	12 – 17
2. Die persönliche Haftung des Bediensteten	37	18 – 31
2.1 Haftung der Beamten	37	19 – 22
2.2 Haftung der Arbeiter und Angestellten	38	23
2.3 Rückgriff des Dienstherrn	39	24 – 31
2.3.1 Rückgriffshaftung des Beamten	39	25 – 26
2.3.2 Rückgriffshaftung des Arbeiters/Angestellten	40	27 – 31
Kapitel II		
Haftungsgrundlagen	43	32 – 211
1. Verschuldenshaftung	43	33 – 118
1.1 Privatrechtliche Deliktshaftung, §§ 823 ff. BGB	45	37 – 58
1.1.1 Rechtsgutsverletzung und Schaden	46	39 – 53
1.1.2 Rechtswidrigkeit	54	54 – 56
1.1.3 Verschulden	56	57 – 58
1.2 Amtshaftung	57	59 – 91
1.2.1 Inhalt und Umfang der Amtspflichten	57	60 – 62
1.2.2 Drittbezogenheit der Amtspflichten	59	63 – 69
1.2.3 Verschulden	63	70 – 72
1.2.4 Rechtswidrigkeit	65	73
1.2.5 Fehlende anderweitige Ersatzmöglichkeit (Verweisungsprivileg)	66	74 – 80

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
1.2.6 Schadenabwendung durch Gebrauch eines Rechtsmittels.. .	70	81 – 85
1.2.7 Verjährung..... .	73	86 – 91
1.3 Vertragliche Haftung..... .	76	92 – 118
1.3.1 Schadensersatz wegen Verschweigens eines Mangels oder Zusicherung einer Eigenschaft..... .	78	97 – 100
1.3.2 Positive Forderungsverletzung	81	101 – 109
1.3.3 Verschulden bei Vertragsschluss (<i>culpa in contrahendo</i>) .. .	86	110 – 113
1.3.4 Haftungserstreckung gegenüber nicht am Vertrag beteiligten Dritten	89	114 – 118
2. Gefährdungshaftung	92	119 – 177
2.1 Haftpflichtgesetz (HPflG)	92	120 – 142
2.1.1 Die Haftung des Bahnunternehmers	93	121 – 128
2.1.2 Die Anlagenhaftung..... .	98	129 – 141
2.1.3 Haftungsbegrenzung und Mitverschulden..... .	105	142
2.2 Straßenverkehrsgesetz (StVG)..... .	105	143 – 156
2.3 Wasserhaushaltsgesetz (WHG)..... .	112	157 – 163
2.4 Umwelthaftungsgesetz (UHG)	116	164 – 177
2.4.1 Begriff der „Anlage“..... .	117	167
2.4.2 Umwelteinwirkung	118	168
2.4.3 Kausalität..... .	119	169 – 173
2.4.4 Haftungsumfang	122	174 – 145
2.4.5 Deckungsvorsorge	123	176 – 177
3. Enteignungs- und Ausgleichsansprüche	124	178 – 206
3.1 Der enteignungsgleiche/enteignende Eingriff	125	180 – 192
3.1.1 Begriff des Eingriffs	128	184 – 185
3.1.2 Unmittelbarkeit des Eingriffs	129	186 – 187
3.1.3 Schwere des Eingriffs	131	188
3.1.4 Verpflichteter..... .	132	189
3.1.5 Einzelfälle	133	190 – 192
3.1.5.1 Lärm..... .	133	190
3.1.5.2 Schäden durch Ampelfehlschaltungen („feindliches Grün“)	134	191 – 192
3.2 Der Aufopferungsanspruch	135	193
3.3 Der nachbarrechtliche Ausgleichsanspruch..... .	137	194 – 201
3.4 Spezialgesetzliche Sonderregelungen	141	202 – 204
3.5 Verjährung..... .	144	205 – 206
4. Beweisfragen	145	207 – 211

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
Kapitel III		
Die Staatshaftung in den neuen Bundesländern 151 212 – 233		
1.	Das Staatshaftungsgesetz der DDR 152 213 – 226	
1.1	Die Fortgeltung des StHG-DDR als Landesrecht 152 214	
1.2	Der Haftungstatbestand des StHG-DDR 153 215 – 219	
1.3	Der Umfang der Haftung 157 220	
1.4	Die Schadenminderungspflicht 157 221	
1.5	Verjährung 158 222	
1.6	Verfahren 159 223	
1.7	Verhältnis des StHG-DDR zu anderen Anspruchsgrundlagen 159 224 – 226	
2.	Besonderheiten der Anwendbarkeit des sonstigen Haftungsrechts 161 227 – 233	
2.1	Verschuldensmaßstab 161 228	
2.2	Amtshaftung bei Grundstücksverkehrsgenehmigungen 162 229 – 233	
 Kapitel IV		
Die Verkehrssicherungspflichtverletzung 167 234 – 351		
1.	Allgemeines 167 234 – 247	
1.1	Umfang der Verkehrssicherungspflicht 168 235 – 246	
1.2	Verpflichteter 175 247	
2.	Sicherung des Straßenverkehrs 176 248 – 316	
2.1	Verantwortlichkeit für den Straßenzustand 178 251 – 270	
2.1.1	Pflichten gegenüber dem Fahrverkehr 180 254 – 265	
2.1.1.1	Verkehrsberuhigende Maßnahmen 184 260 – 262	
2.1.1.2	Freihaltung des Luftraumes über der Straße 187 263	
2.1.1.3	Beleuchtung der Straßen und Wege 188 264	
2.1.1.4	Parkhäuser und Parkplätze 188 265	
2.1.2	Pflichten gegenüber dem Fußgängerverkehr 189 266 – 270	
2.1.2.1	Unebenheiten im Straßenbelag 190 268	
2.1.2.2	Beleuchtung der Gehwege 191 269	
2.1.2.3	Verunreinigungen 192 270	
2.2	Räum- und Streupflicht 193 271 – 296	
2.2.1	Allgemeine Grundsätze 193 272 – 277	
2.2.1.1	Zeitliche Grenzen 195 273 – 276	
2.2.1.2	Wahl der Streumittel 197 277	
2.2.2	Pflichten gegenüber dem Fahrverkehr 198 278 – 282	
2.2.2.1	Verkehrswichtige Straßen 198 279	
2.2.2.2	Gefährliche Stellen 199 280	

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
2.2.2.3 Einmündungsbereiche	200	281
2.2.2.4 Parkplätze	201	282
2.2.3 Pflichten gegenüber dem Fußgängerverkehr	201	283 – 287
2.2.4 Organisationspflichten	204	288 – 289
2.2.5 Übertragung von Sicherungspflichten auf Anlieger	206	290 – 296
2.3 Straßenbäume	210	297 – 302
2.4 Bauarbeiten	213	303 – 307
2.4.1 Absicherung, Beschilderung	214	304 – 305
2.4.2 Tiefbauarbeiten, Schäden an Versorgungsleitungen	215	306
2.4.3 Verschmutzungen	216	307
2.5 Verkehrsregelungspflicht	217	308 – 311
2.6 Die Straßenverkehrssicherungspflicht in den neuen Bundesländern	220	312 – 316
3. Gebäude und öffentliche Einrichtungen	223	317 – 351
3.1 Sporteinrichtungen	226	322 – 324
3.2 Kindergärten, Schulen und Spielplätze	227	325 – 331
3.3 Krankenhäuser, Alten- und Pflegeheime	231	332 – 335
3.4 Dachlawinen	234	336 – 338
3.5 Schwimmbäder, Seen, Baggerseen, Wasserrutschen	235	339 – 347
3.5.1 Technische Ausgestaltung und Überwachung von Wasserrutschen	237	343 – 346
3.5.2 Überwachungs- und Organisationspflichten in Schwimmbädern	239	347
3.6 Friedhöfe	240	348 – 351

Kapitel V **Die kommunale Haftung** **im öffentlichen Baurecht**

	243	352 – 415
1. Bauplanungsrecht	243	353 – 398
1.1 Aufstellung und Änderung von Bauleitplänen	246	356 – 363
1.2 Überplanung kontaminiierter Grundstücke (Altlasten)	251	364 – 384
1.2.1 Ausweisung kontaminiierter Flächen als Amtspflichtverletzung	252	365 – 371
1.2.2 Wohn- und Arbeitsbevölkerung als „Dritte“	255	372 – 375
1.2.3 Kein allgemeiner Vertrauensschutz in Bebaubarkeit	257	376 – 379
1.2.4 Umfang des zu ersetzenen Schadens	259	380 – 382
1.2.5 Keine Haftung nach Enteignungsgrundsätzen	261	383 – 384
1.3 Versagung oder Erteilung des kommunalen Einvernehmens	262	385 – 398
2. Die Baugenehmigung	269	399 – 415

Inhaltsverzeichnis

		Seite	Randziffer
2.1	Amtshaftung bei rechtswidriger Versagung der Baugenehmigung	271	404 – 405
2.2	Amtshaftung bei rechtswidriger Erteilung der Baugenehmigung	273	406
2.3	Amtshaftung bei rechtswidriger Verzögerung oder Nichterteilung einer möglichen eingeschränkten Erlaubnis	274	407
2.4	Schutzbereich der Amtspflichten im Baugenehmigungsverfahren	274	408 – 411
2.5	Erteilung einer Baugenehmigung für altlastenverseuchtes Grundstück	276	412
2.6	Verschuldensmaßstab, Pflicht zur Schadenabweitung durch Gebrauch eines Rechtsmittels	276	413 – 414
2.7	Versagung der Baugenehmigung als enteignungsgleicher Eingriff	277	415

Kapitel VI **Auskunfts- und Organisationshaftung** **der Kommunalverwaltung**

		279	416 – 433
1.	Auskunftshaftung	279	417 – 424
2.	Organisationshaftung	284	425 – 433
2.1	Stilllegung von Kraftfahrzeugen durch die Zulassungsstelle	286	426 – 427
2.2	Ermöglichung einer Eheschließung oder Testamentserrichtung bei Todesgefahr	287	428
2.3	Aufbewahrungspflichten in öffentlichen Einrichtungen	287	429
2.4	Ausschreibung und Besetzung öffentlicher Stellen	288	430 – 431
2.5	Ersatz von Verzögerungsschäden	290	432 – 433

Kapitel VII **Haftung für Schäden durch Tätigkeiten** **im Rahmen der Daseinsvorsorge**

		293	434 – 510
1.	Abwasserbeseitigung	293	435 – 469
1.1	Gebäudeschäden durch Kanalbaumaßnahmen	294	436 – 441
1.2	Überschwemmungsschäden	297	442 – 469
1.2.1	Die Haftung für Schäden durch unzureichende Dimensionierung, Wartung und Unterhaltung kommunaler Kanalisationssanlagen	297	443 – 451
1.2.2	Schäden durch Rückstau	304	452 – 462

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
1.2.2.1 Pflicht der Anlieger zum Einbau von Rückstausicherungen gem. DIN 1986	304	453 – 455
1.2.2.2 Keine Amtshaftung bei fehlender Rückstausicherung	307	456
1.2.2.3 Keine Haftung nach dem Haftpflichtgesetz.	308	457
1.2.2.4 Enteignungsgleicher/enteignender Eingriff.	308	458 – 460
1.2.2.5 Haftungsausschluss für Rückstauschäden in kommunalen Entwässerungssatzungen	312	461 – 462
1.2.3 Schäden durch Oberflächenwasser	313	463 – 469
2. Schädigungen durch Straßenbaumaßnahmen	318	470 – 473
3. Energie- und Wasserversorgung	320	474 – 482
3.1 Wasserversorgung	320	475 – 476
3.2 Energieversorgung	322	477 – 478
4. Müllabfuhr, Abfallbeseitigung	323	479 – 482
5. Verantwortlichkeit für in Obhut genommene Personen	326	483 – 492
5.1 Beistandschaft, Amtsvormundschaft	326	484 – 487
5.2 Aufsichtspflichten in Kindergärten und Schulen.	329	488 – 492
6. Ausschreibung öffentlicher Aufträge	332	493 – 510
6.1 Vergabeverfahren gem. §§ 97ff. GWB	332	494 – 502
6.1.1 Anwendbarkeit des Vergaberechts auf Kommunen und kommunale Einrichtungen.	334	498
6.1.2 Schwellenwerte	334	499
6.1.3 wirtschaftlichstes Angebot.	335	500
6.1.4 Nachprüfungsverfahren	336	501
6.1.5 Schadensersatz.	337	502
6.2 Vergabeverfahren außerhalb des GWB	338	503 – 510
6.2.1 Rechtsnatur und Bindungswirkung der Verdingungsordnungen	338	504
6.2.2 Schadensersatz aus culpa in contrahendo (c.i.c.) bei fehlerhafter Ausschreibung	339	505 – 508
6.2.3 Schadensersatz gem. § 823 Abs. 2 BGB wegen Nichtdurchführung einer europaweiten Ausschreibung? . .	341	509 – 510

Kapitel VIII Haftung für Schäden durch Tätigkeiten zur Gefahrenabwehr

1. Polizeirechtlicher Überblick	343	511 – 526
2. Feuerwehr	348	518 – 524

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
3. Schäden im Zusammenhang mit der Unterbringung von Asylbewerbern und Obdachlosen	352	525 – 526
Kapitel IX		
Arzthaftung		
1. Allgemeines	355	527 – 528
2. Die Verantwortlichkeit der Kommunen als Krankenhasträger	356	529 – 540
2.1 Vertragliche Haftung	356	530 – 535
2.1.1 Der totale Krankenhausvertrag	358	532
2.1.2 Der gespaltene Arzt-Krankenhausvertrag	359	533 – 535
2.2 Deliktische Haftung	361	536 – 540
2.2.1 Haftung für Organe	362	537
2.2.2 Haftung für Verrichtungsgehilfen	363	538 – 539
2.2.3 Haftung beamteter Ärzte	365	540
3. Die Haftung für Behandlungsfehler	365	541 – 548
4. Die Haftung für die Verletzung von Aufklärungspflichten	372	549 – 554
5. Organisations-, Überwachungs- und Dokumentationspflichten	375	555 – 561
5.1 Organisationspflichten	375	556 – 557
5.2 Überwachung	378	558
5.3 Dokumentation	378	559 – 561
6. Beweisfragen	380	562 – 566
Kapitel X		
Der Ausschluss der Ersatzpflicht bei Arbeits- und Dienstunfällen		
	383	567 – 581
1. Der Haftungsausschluss bei Versicherungsfällen gem. §§ 104ff. SGB VII	383	568 – 574
1.1 Begriff des Versicherungsfalls	384	569
1.2 Betriebliche Tätigkeit	385	570 – 572
1.3 Gestörtes Gesamtschuldverhältnis bei einer Mehrheit von Schädigern	387	573 – 574
2. Der Haftungsausschluss bei Dienstunfällen gem. § 46 Abs. 2 BeamVG	388	575 – 581
2.1 Begriff des Dienstunfalls	391	578

Inhaltsverzeichnis

		Seite	Randziffer
2.2	Der Regress des Dienstherrn nach dem Erweiterungsgesetz	391	579 – 581

Kapitel XI Der Übergang von Schadensersatzansprüchen auf Dritte

		395	582 – 608
1.	Gesetzlicher Forderungsübergang	396	584 – 595
1.1	Zeitpunkt des Übergangs	399	589 – 593
1.2	Kongruenz	401	594 – 595
1.3	Der Anspruchsübergang bei gekürzter Schadensersatzforderung durch gesetzliche Haftungsbegrenzung und Mitverschulden	403	596 – 603
1.3.1	Der Übergang auf den Sozialversicherungs- und Sozialhilfeträger nach § 116 SGB X (relative Theorie) ...	403	597 – 601
1.3.2	Der Übergang auf private Versicherungsunternehmen und den Dienstherrn/Arbeitgeber (Quotenvorrecht des Geschädigten)	406	602 – 603
2.	Der Beitragsregress nach §§ 116, 119 SGB X	409	604 – 607
3.	Abtretung von Schadensersatzansprüchen an den Arbeitgeber oder sonstige Dritte	411	608

Kapitel XII Kommunaler Haftpflichtversicherungsschutz

		413	609 – 631
1.	Grundlagen des Versicherungsschutzes	414	610 – 628
1.1	Versicherter Personenkreis	416	612
1.2	Nicht versicherte Ansprüche	417	613 – 619
1.2.1	Erfüllungsansprüche und Erfüllungssurrogate	418	614 – 615
1.2.2	Vertragliche und besondere Zusagen	419	616 – 618
1.2.3	Ansprüche nach dem Umwelthaftungsgesetz	422	619
1.3	Obliegenheiten des Versicherungsnehmers	422	620 – 628
1.3.1	Anzeige des Versicherungsfalls	423	621
1.3.2	Mitwirkungs- und Aufklärungspflichten	423	622
1.3.3	Pflicht zur Abwendung und Minderung des Schadens ...	423	623 – 626
1.3.4	Verbot der Anerkennung und Befriedigung von Ansprüchen	426	627 – 628
2.	Das Prozessführungsrecht des Haftpflichtversicherers ..	428	629 – 631

Inhaltsverzeichnis

	Anhänge	Seite	Randziffer
	Muster für Dienstanweisungen und Kontrollblätter zur Organisation der Haftungsvermeidung	431	632 – 651
Anhang 1:	Straßenverkehrssicherungspflicht.	433	632 – 634
	Muster einer Dienstanweisung zur Kontrolle der Straßen, Wege und Plätze	433	632
	Muster eines Kontrollplans.	435	633
	Muster eines Kontrollblattes zur Straßenüberwachung	436	634
Anhang 2:	Räum- und Streudienst	437	635 – 637
	Muster eines Räum- und Streuplans.	437	635
	Muster eines Einsatzplans zum Räum- und Streuplan.	442	636
	Muster eines Streubuchs.	444	637
Anhang 3:	Verkehrssicherungspflicht für Bäume und Friedhöfe.	445	638 – 640
	Muster einer Dienstanweisung zur Baumüberprüfung.	445	638
	Muster eines Kontrollblattes zur Baumüberprüfung.	447	639
	Muster einer Dienstanweisung zur Kontrolle der Verkehrssicherheit auf kommunalen Friedhöfen.	448	640
Anhang 4:	Sport- Spielplätze, Schwimmbäder	451	641 – 645
	Muster einer Dienstanweisung zur Kontrolle der Verkehrssicherheit auf städt./gem. Kinderspiel- und Bolzplätzen	451	641
	Muster eines Kontrollblattes zur Spielplatzüberwachung.	454	642
	Muster einer Dienstanweisung für die Mitarbeiter der städt. /gem. Bäder.	456	643
	Muster einer Dienstanweisung für die Unterhaltung und Überwachung städt./gem. Sportplätze und Kleinspielfelder	460	644
	Muster eines Kontrollblattes zur Sportplatzüberwachung	464	645

Inhaltsverzeichnis

		Seite	Randziffer
Anhang 5:	Organisation im Krankenhaus	465	646 – 648
	Muster einer Dienstanweisung über die Patientenaufklärung bei Krankenhausbehandlung und ärztlichen Eingriffen	465	646
	Muster einer Einwilligungserklärung für einen ärztlichen Eingriff	471	647
	Muster einer Einwilligung des Sorgeberechtigten (Gesetzlichen Vertreters) in den ärztlichen Eingriff und in die Betäubung	472	648
Anhang 6:	Abwasserbeseitigung	473	649 – 651
	Muster einer Dienstanweisung zur Überwachung und zum Betrieb der städt./gem. Kanalisation	473	649
	Muster eines Alarmplans bei Ölunfällen oder Gift im Bereich der Kläranlage.	475	650
	Muster eines Kontrollblattes zur Kanalüberwachung	477	651
	Literaturverzeichnis	479	
	Stichwortverzeichnis	481	
	Paragrafenverzeichnis	496	
	Die Deutschen Kommunalversicherer	500	