

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
Vorwort zur zweiten Auflage	5	
Vorwort zur ersten Auflage	6	
Abkürzungsverzeichnis	19	

Kapitel I Einführung

	27	1 – 31
1. Die Verantwortlichkeit der Gemeinden und Kreise als juristische Personen.	29	6 – 17
1.1 Haftungsrechtliche Zurechnung hoheitlicher Tätigkeiten. .	30	7 – 11
1.2 Haftungsrechtliche Zurechnung privatwirtschaftlicher Tätigkeiten.	34	12 – 17
2. Die persönliche Haftung des Bediensteten	37	18 – 31
2.1 Haftung der Beamten.	37	19 – 22
2.2 Haftung der Arbeiter und Angestellten	38	23
2.3 Rückgriff des Dienstherrn	39	24 – 31
2.3.1 Rückgriffshaftung des Beamten	39	25 – 26
2.3.2 Rückgriffshaftung des Arbeiters/Angestellten	40	27 – 31

Kapitel II Haftungsgrundlagen

	43	32 – 211
1. Verschuldenshaftung.	43	33 – 118
1.1 Privatrechtliche Deliktshaftung, §§ 823 ff. BGB.	45	37 – 58
1.1.1 Rechtsgutsverletzung und Schaden	46	39 – 53
1.1.2 Rechtswidrigkeit	54	54 – 56
1.1.3 Verschulden	56	57 – 58
1.2 Amtshaftung	57	59 – 91
1.2.1 Inhalt und Umfang der Amtspflichten.	57	60 – 62
1.2.2 Drittbezogenheit der Amtspflichten	59	63 – 69
1.2.3 Verschulden	63	70 – 72
1.2.4 Rechtswidrigkeit	65	73
1.2.5 Fehlende anderweitige Ersatzmöglichkeit (Verweisungsprivileg)	66	74 – 80

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
1.2.6 Schadenabwendung durch Gebrauch eines Rechtsmittels. .	70	81 – 85
1.2.7 Verjährung	73	86 – 91
1.3 Vertragliche Haftung	76	92 – 118
1.3.1 Schadensersatz wegen Verschweigens eines Mangels oder Zusicherung einer Eigenschaft.	78	97 – 100
1.3.2 Positive Forderungsverletzung	81	101 – 109
1.3.3 Verschulden bei Vertragsschluss (culpa in contrahendo) . .	86	110 – 113
1.3.4 Haftungserstreckung gegenüber nicht am Vertrag beteiligten Dritten	89	114 – 118
2. Gefährdungshaftung	92	119 – 177
2.1 Haftpflichtgesetz (HPfLG)	92	120 – 142
2.1.1 Die Haftung des Bahnunternehmers	93	121 – 128
2.1.2 Die Anlagenhaftung.	98	129 – 141
2.1.3 Haftungsbegrenzung und Mitverschulden.	105	142
2.2 Straßenverkehrsgesetz (StVG).	105	143 – 156
2.3 Wasserhaushaltsgesetz (WHG)	112	157 – 163
2.4 Umwelthaftungsgesetz (UHG)	116	164 – 177
2.4.1 Begriff der „Anlage“	117	167
2.4.2 Umwelteinwirkung	118	168
2.4.3 Kausalität.	119	169 – 173
2.4.4 Haftungsumfang	122	174 – 145
2.4.5 Deckungsvorsorge	123	176 – 177
3. Enteignungs- und Ausgleichsansprüche	124	178 – 206
3.1 Der enteignungsgleiche/enteignende Eingriff.	125	180 – 192
3.1.1 Begriff des Eingriffs	128	184 – 185
3.1.2 Unmittelbarkeit des Eingriffs	129	186 – 187
3.1.3 Schwere des Eingriffs	131	188
3.1.4 Verpflichteter.	132	189
3.1.5 Einzelfälle	133	190 – 192
3.1.5.1 Lärm.	133	190
3.1.5.2 Schäden durch Ampelfehlschaltungen („feindliches Grün“) .	134	191 – 192
3.2 Der Aufopferungsanspruch	135	193
3.3 Der nachbarrechtliche Ausgleichsanspruch.	137	194 – 201
3.4 Spezialgesetzliche Sonderregelungen	141	202 – 204
3.5 Verjährung	144	205 – 206
4. Beweisfragen	145	207 – 211

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
Kapitel III		
Die Staatshaftung in den neuen Bundesländern	151	212 – 233
1. Das Staatshaftungsgesetz der DDR	152	213 – 226
1.1 Die Fortgeltung des StHG-DDR als Landesrecht	152	214
1.2 Der Haftungstatbestand des StHG-DDR	153	215 – 219
1.3 Der Umfang der Haftung	157	220
1.4 Die Schadenminderungspflicht	157	221
1.5 Verjährung	158	222
1.6 Verfahren	159	223
1.7 Verhältnis des StHG-DDR zu anderen Anspruchsgrundlagen	159	224 – 226
2. Besonderheiten der Anwendbarkeit des sonstigen Haftungsrechts	161	227 – 233
2.1 Verschuldensmaßstab	161	228
2.2 Amtshaftung bei Grundstücksverkehrsgenehmigungen ...	162	229 – 233
Kapitel IV		
Die Verkehrssicherungspflichtverletzung	167	234 – 351
1. Allgemeines	167	234 – 247
1.1 Umfang der Verkehrssicherungspflicht	168	235 – 246
1.2 Verpflichteter	175	247
2. Sicherung des Straßenverkehrs	176	248 – 316
2.1 Verantwortlichkeit für den Straßenzustand	178	251 – 270
2.1.1 Pflichten gegenüber dem Fahrverkehr	180	254 – 265
2.1.1.1 Verkehrsberuhigende Maßnahmen	184	260 – 262
2.1.1.2 Freihaltung des Luftraumes über der Straße	187	263
2.1.1.3 Beleuchtung der Straßen und Wege	188	264
2.1.1.4 Parkhäuser und Parkplätze	188	265
2.1.2 Pflichten gegenüber dem Fußgängerverkehr	189	266 – 270
2.1.2.1 Unebenheiten im Straßenbelag	190	268
2.1.2.2 Beleuchtung der Gehwege	191	269
2.1.2.3 Verunreinigungen	192	270
2.2 Räum- und Streupflicht	193	271 – 296
2.2.1 Allgemeine Grundsätze	193	272 – 277
2.2.1.1 Zeitliche Grenzen	195	273 – 276
2.2.1.2 Wahl der Streumittel	197	277
2.2.2 Pflichten gegenüber dem Fahrverkehr	198	278 – 282
2.2.2.1 Verkehrswichtige Straßen	198	279
2.2.2.2 Gefährliche Stellen	199	280

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
2.2.2.3 Einmündungsbereiche	200	281
2.2.2.4 Parkplätze	201	282
2.2.3 Pflichten gegenüber dem Fußgängerverkehr	201	283 – 287
2.2.4 Organisationspflichten	204	288 – 289
2.2.5 Übertragung von Sicherungspflichten auf Anlieger	206	290 – 296
2.3 Straßenbäume	210	297 – 302
2.4 Bauarbeiten	213	303 – 307
2.4.1 Absicherung, Beschilderung	214	304 – 305
2.4.2 Tiefbauarbeiten, Schäden an Versorgungsleitungen	215	306
2.4.3 Verschmutzungen	216	307
2.5 Verkehrsregelungspflicht	217	308 – 311
2.6 Die Straßenverkehrssicherungspflicht in den neuen Bundesländern	220	312 – 316
3. Gebäude und öffentliche Einrichtungen	223	317 – 351
3.1 Sporteinrichtungen	226	322 – 324
3.2 Kindergärten, Schulen und Spielplätze	227	325 – 331
3.3 Krankenhäuser, Alten- und Pflegeheime	231	332 – 335
3.4 Dachlawinen	234	336 – 338
3.5 Schwimmbäder, Seen, Baggerseen, Wasserrutschen	235	339 – 347
3.5.1 Technische Ausgestaltung und Überwachung von Wasserrutschen	237	343 – 346
3.5.2 Überwachungs- und Organisationspflichten in Schwimmbädern	239	347
3.6 Friedhöfe	240	348 – 351

Kapitel V Die kommunale Haftung im öffentlichen Baurecht

	243	352 – 415
1. Bauplanungsrecht	243	353 – 398
1.1 Aufstellung und Änderung von Bauleitplänen	246	356 – 363
1.2 Überplanung kontaminierter Grundstücke (Altlasten)	251	364 – 384
1.2.1 Ausweisung kontaminierter Flächen als Amtspflichtverletzung	252	365 – 371
1.2.2 Wohn- und Arbeitsbevölkerung als „Dritte“	255	372 – 375
1.2.3 Kein allgemeiner Vertrauensschutz in Bebaubarkeit	257	376 – 379
1.2.4 Umfang des zu ersetzenden Schadens	259	380 – 382
1.2.5 Keine Haftung nach Enteignungsgrundsätzen	261	383 – 384
1.3 Versagung oder Erteilung des kommunalen Einvernehmens	262	385 – 398
2. Die Baugenehmigung	269	399 – 415

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
2.1 Amtshaftung bei rechtswidriger Versagung der Baugenehmigung.	271	404 – 405
2.2 Amtshaftung bei rechtswidriger Erteilung der Baugenehmigung.	273	406
2.3 Amtshaftung bei rechtswidriger Verzögerung oder Nichterteilung einer möglichen eingeschränkten Erlaubnis	274	407
2.4 Schutzbereich der Amtspflichten im Baugenehmigungsverfahren.	274	408 – 411
2.5 Erteilung einer Baugenehmigung für altlastenverseuchtes Grundstück.	276	412
2.6 Verschuldensmaßstab, Pflicht zur Schadenabwendung durch Gebrauch eines Rechtsmittels.	276	413 – 414
2.7 Versagung der Baugenehmigung als enteignungsgleicher Eingriff.	277	415

Kapitel VI

Auskunfts- und Organisationshaftung der Kommunalverwaltung

	279	416 – 433
1. Auskunftshaftung.	279	417 – 424
2. Organisationshaftung.	284	425 – 433
2.1 Stilllegung von Kraftfahrzeugen durch die Zulassungsstelle	286	426 – 427
2.2 Ermöglichung einer Eheschließung oder Testamenterrichtung bei Todesgefahr.	287	428
2.3 Aufbewahrungspflichten in öffentlichen Einrichtungen. ...	287	429
2.4 Ausschreibung und Besetzung öffentlicher Stellen.	288	430 – 431
2.5 Ersatz von Verzögerungsschäden.	290	432 – 433

Kapitel VII

Haftung für Schäden durch Tätigkeiten im Rahmen der Daseinsvorsorge

	293	434 – 510
1. Abwasserbeseitigung.	293	435 – 469
1.1 Gebäudeschäden durch Kanalbaumaßnahmen.	294	436 – 441
1.2 Überschwemmungsschäden.	297	442 – 469
1.2.1 Die Haftung für Schäden durch unzureichende Dimensionierung, Wartung und Unterhaltung kommunaler Kanalisationsanlagen.	297	443 – 451
1.2.2 Schäden durch Rückstau.	304	452 – 462

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
1.2.2.1 Pflicht der Anlieger zum Einbau von Rückstausicherungen gem. DIN 1986	304	453 – 455
1.2.2.2 Keine Amtshaftung bei fehlender Rückstausicherung	307	456
1.2.2.3 Keine Haftung nach dem Haftpflichtgesetz.	308	457
1.2.2.4 Enteignungsgleicher/enteignender Eingriff.	308	458 – 460
1.2.2.5 Haftungsausschluss für Rückstauschäden in kommunalen Entwässerungssatzungen	312	461 – 462
1.2.3 Schäden durch Oberflächenwasser	313	463 – 469
2. Schädigungen durch Straßenbaumaßnahmen	318	470 – 473
3. Energie- und Wasserversorgung	320	474 – 482
3.1 Wasserversorgung	320	475 – 476
3.2 Energieversorgung.	322	477 – 478
4. Müllabfuhr, Abfallbeseitigung	323	479 – 482
5. Verantwortlichkeit für in Obhut genommene Personen	326	483 – 492
5.1 Beistandschaft, Amtsvormundschaft.	326	484 – 487
5.2 Aufsichtspflichten in Kindergärten und Schulen.	329	488 – 492
6. Ausschreibung öffentlicher Aufträge.	332	493 – 510
6.1 Vergabeverfahren gem. §§ 97 ff. GWB	332	494 – 502
6.1.1 Anwendbarkeit des Vergaberechts auf Kommunen und kommunale Einrichtungen.	334	498
6.1.2 Schwellenwerte	334	499
6.1.3 wirtschaftlichstes Angebot.	335	500
6.1.4 Nachprüfungsverfahren.	336	501
6.1.5 Schadensersatz.	337	502
6.2 Vergabeverfahren außerhalb des GWB.	338	503 – 510
6.2.1 Rechtsnatur und Bindungswirkung der Verdingungsordnungen	338	504
6.2.2 Schadensersatz aus culpa in contrahendo (c.i.c.) bei fehlerhafter Ausschreibung	339	505 – 508
6.2.3 Schadensersatz gem. § 823 Abs. 2 BGB wegen Nichtdurchführung einer europaweiten Ausschreibung? ..	341	509 – 510

Kapitel VIII Haftung für Schäden durch Tätigkeiten zur Gefahrenabwehr

	343	511 – 526
1. Polizeirechtlicher Überblick.	343	512 – 517
2. Feuerwehr.	348	518 – 524

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
3. Schäden im Zusammenhang mit der Unterbringung von Asylbewerbern und Obdachlosen	352	525 – 526
Kapitel IX Arzthaftung		
	355	527 – 566
1. Allgemeines	355	527 – 528
2. Die Verantwortlichkeit der Kommunen als Krankenhausträger	356	529 – 540
2.1 Vertragliche Haftung	356	530 – 535
2.1.1 Der totale Krankenhausvertrag	358	532
2.1.2 Der gespaltene Arzt-Krankenhausvertrag	359	533 – 535
2.2 Deliktische Haftung	361	536 – 540
2.2.1 Haftung für Organe	362	537
2.2.2 Haftung für Verrichtungsgehilfen	363	538 – 539
2.2.3 Haftung beamteter Ärzte	365	540
3. Die Haftung für Behandlungsfehler	365	541 – 548
4. Die Haftung für die Verletzung von Aufklärungs- pflichten	372 549	–554
5. Organisations-, Überwachungs- und Dokumentationspflichten	375	555 – 561
5.1 Organisationspflichten	375	556 – 557
5.2 Überwachung	378	558
5.3 Dokumentation	378	559 – 561
6. Beweisfragen	380	562 – 566
Kapitel X Der Ausschluss der Ersatzpflicht bei Arbeits- und Dienstunfällen		
	383	567 – 581
1. Der Haftungsausschluss bei Versicherungsfällen gem. §§ 104 ff. SGB VII	383	568 – 574
1.1 Begriff des Versicherungsfalls	384	569
1.2 Betriebliche Tätigkeit	385	570 – 572
1.3 Gestörtes Gesamtschuldverhältnis bei einer Mehrheit von Schädigern	387	573 – 574
2. Der Haftungsausschluss bei Dienstunfällen gem. § 46 Abs. 2 BeamtVG	388	575 – 581
2.1 Begriff des Dienstunfalls	391	578

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
2.2 Der Regress des Dienstherrn nach dem Erweiterungsgesetz	391	579 – 581

Kapitel XI Der Übergang von Schadensersatzansprüchen auf Dritte

	395	582 – 608
1. Gesetzlicher Forderungsübergang	396	584 – 595
1.1 Zeitpunkt des Übergangs	399	589 – 593
1.2 Kongruenz	401	594 – 595
1.3 Der Anspruchsübergang bei gekürzter Schadensersatzforderung durch gesetzliche Haftungsbegrenzung und Mitverschulden.	403	596 – 603
1.3.1 Der Übergang auf den Sozialversicherungs- und Sozialhilfeträger nach § 116 SGB X (relative Theorie) ...	403	597 – 601
1.3.2 Der Übergang auf private Versicherungsunternehmen und den Dienstherrn/Arbeitgeber (Quotenvorrecht des Geschädigten)	406	602 – 603
2. Der Beitragsregress nach §§ 116, 119 SGB X	409	604 – 607
3. Abtretung von Schadensersatzansprüchen an den Arbeitgeber oder sonstige Dritte	411	608

Kapitel XII Kommunaler Haftpflichtversicherungsschutz

	413	609 – 631
1. Grundlagen des Versicherungsschutzes	414	610 – 628
1.1 Versicherter Personenkreis	416	612
1.2 Nicht versicherte Ansprüche	417	613 – 619
1.2.1 Erfüllungsansprüche und Erfüllungssurrogate	418	614 – 615
1.2.2 Vertragliche und besondere Zusagen.	419	616 – 618
1.2.3 Ansprüche nach dem Umwelthaftungsgesetz	422	619
1.3 Obliegenheiten des Versicherungsnehmers.	422	620 – 628
1.3.1 Anzeige des Versicherungsfalls.	423	621
1.3.2 Mitwirkungs- und Aufklärungspflichten.	423	622
1.3.3 Pflicht zur Abwendung und Minderung des Schadens	423	623 – 626
1.3.4 Verbot der Anerkennung und Befriedigung von Ansprüchen	426	627 – 628
2. Das Prozessführungsrecht des Haftpflichtversicherers .	428	629 – 631

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
Anhänge		
Muster für Dienstanweisungen und Kontrollblätter zur Organisation der Haftungsvermeidung		
	431	632 – 651
Anhang 1:	Straßenverkehrssicherungspflicht.	433
	Muster einer Dienstanweisung zur Kontrolle der Straßen, Wege und Plätze	433
	Muster eines Kontrollplans.	435
	Muster eines Kontrollblattes zur Straßenüberwachung	436
		632 – 634
Anhang 2:	Räum- und Streudienst	437
	Muster eines Räum- und Streuplans.	437
	Muster eines Einsatzplans zum Räum- und Streuplan.	442
	Muster eines Streubuchs.	444
		635 – 637
Anhang 3:	Verkehrssicherungspflicht für Bäume und Friedhöfe.	445
	Muster einer Dienstanweisung zur Baumüberprüfung.	445
	Muster eines Kontrollblattes zur Baumüberprüfung.	447
	Muster einer Dienstanweisung zur Kontrolle der Verkehrssicherheit auf kommunalen Friedhöfen.	448
		638 – 640
Anhang 4:	Sport- Spielplätze, Schwimmbäder	451
	Muster einer Dienstanweisung zur Kontrolle der Verkehrssicherheit auf städt./gem. Kinderspiel- und Bolzplätzen	451
	Muster eines Kontrollblattes zur Spielplatzüberwachung.	454
	Muster einer Dienstanweisung für die Mitarbeiter der städt. /gem. Bäder.	456
	Muster einer Dienstanweisung für die Unterhaltung und Überwachung städt./gem. Sportplätze und Kleinspielfelder	460
	Muster eines Kontrollblattes zur Sportplatzüberwachung	464
		641 – 645

Inhaltsverzeichnis

	Seite	Randziffer
Anhang 5: Organisation im Krankenhaus	465	646 – 648
Muster einer Dienstanweisung über die Patientenaufklärung bei Krankenhausbehandlung und ärztlichen Eingriffen	465	646
Muster einer Einwilligungserklärung für einen ärztlichen Eingriff	471	647
Muster einer Einwilligung des Sorgeberechtigten (Gesetzlichen Vertreters) in den ärztlichen Eingriff und in die Betäubung	472	648
Anhang 6: Abwasserbeseitigung	473	649 – 651
Muster einer Dienstanweisung zur Überwachung und zum Betrieb der städt./gem. Kanalisation	473	649
Muster eines Alarmplans bei Ölunfällen oder Gift im Bereich der Kläranlage.	475	650
Muster eines Kontrollblattes zur Kanalüberwachung	477	651
Literaturverzeichnis	479	
Stichwortverzeichnis	481	
Paragrafenverzeichnis	496	
Die Deutschen Kommunalversicherer	500	