

Schriften zum Umweltrecht

Band 212

**Das Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz
im Spannungsfeld zwischen Artenschutz
und Klimaschutz**

Von

Caroline Simon



Duncker & Humblot · Berlin

CAROLINE SIMON

Das Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz im Spannungsfeld
zwischen Artenschutz und Klimaschutz

Schriften zum Umweltrecht

Herausgegeben von Prof. Dr. Michael Kloepfer, Berlin

Band 212

Das Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz im Spannungsfeld zwischen Artenschutz und Klimaschutz

Von

Caroline Simon



Duncker & Humblot · Berlin

Die Juristische Fakultät der Julius-Maximilians-Universität Würzburg
hat diese Arbeit im Jahre 2024 als Dissertation angenommen.

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in
der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten
sind im Internet über <https://dnb.d-nb.de> abrufbar.

Alle Rechte vorbehalten
© 2025 Duncker & Humblot GmbH, Berlin
Satz: L101 Mediengestaltung, Fürstenwalde
Druck: CPI books GmbH, Leck
Printed in Germany

ISSN 0935-4247
ISBN 978-3-428-19261-8 (Print)
ISBN 978-3-428-59261-6 (E-Book)

Gedruckt auf alterungsbeständigem (säurefreiem) Papier
entsprechend ISO 9706 ☺

Verlagsanschrift: Duncker & Humblot GmbH, Carl-Heinrich-Becker-Weg 9,
12165 Berlin, Germany | E-Mail: info@duncker-humblot.de
Internet: <https://www.duncker-humblot.de>

Meiner Familie

Vorwort

Die Fertigstellung dieser Dissertation wäre ohne die Unterstützung von zahlreichen Personen nicht möglich gewesen. An dieser Stelle möchte ich allen danken, die zum Gelingen dieser Arbeit beigetragen haben.

Meinen ausdrücklichen Dank möchte ich Herrn Prof. Dr. Ralf Brinktrine aussprechen, der durch seine Betreuung diese Arbeit ermöglicht hat. Seine wertvollen fachlichen Hinweise, seine kontinuierliche Unterstützung und seine sehr hilfreichen Anmerkungen haben wesentlich zur Fertigstellung dieser Arbeit beigetragen. Sein Vertrauen in meine Fähigkeiten hat mir stets neue Motivation gegeben.

Für die Erstellung des Zweitvotums danke ich Herrn Prof. Dr. Enrico Peucker.

Mein besonderer Dank gilt auch meiner Familie, die mich während meiner gesamten Ausbildung unterstützt und mir immer den Rücken gestärkt hat. Ohne ihre Fürsprache und ihr Verständnis wäre dieser Weg nicht möglich gewesen.

Danken möchte ich außerdem Herrn Rechtsanwalt Dr. Clemens Kessler, der mir mit kontinuierlichem Rat stets zur Seite stand. Seine wertschätzende Unterstützung und seine regelmäßigen Anmerkungen waren von großem Wert.

Über das Mentoring-Programm „SCIENTIA“ der Universität Würzburg, das sich an Promotionsstudentinnen richtet, konnte ich weitere wertvolle Fertigkeiten erlernen, die mir beim Erstellen dieser Arbeit sehr geholfen haben.

Schließlich möchte ich meinem Ehemann Christoph Simon danken, den ich stets an meiner Seite weiß, der mir Ruhe und Ausgleich gegeben und mich bedingungslos unterstützt hat.

Die vorliegende Arbeit habe ich im November 2021 fertig gestellt. Sie beruht auf dem rechtswissenschaftlichen Stand von Januar 2021. Die Juristische Fakultät der Julius-Maximilians-Universität Würzburg hat diese Arbeit 2024 als Dissertation angenommen. Die Disputation fand am 28.2.2024 in Würzburg statt.

Ich danke dem Verlag Duncker & Humblot für die Veröffentlichung dieser Arbeit.

Hamburg, im Juli 2024

Caroline Simon

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----------|
| Einleitung und Gang der Darstellung | 31 |
| A. Aktuelle Relevanz des Umwelt-Rechtsbehelfsgesetzes | 34 |
| I. Entwicklung der Anzahl an Rechtsbehelfen nach dem UmwRG | 35 |
| II. Entwicklung der Erfolgsquote von Umweltverbandsklagen | 36 |
| III. Entwicklung der Klagegegenstände von Umweltverbandsklagen | 38 |
| IV. Bedeutung vor dem Hintergrund von Klimaschutzzielen | 40 |
| B. Ziele dieser Untersuchung | 41 |
| I. Überprüfen und Fortführen der bisherigen Erkenntnisse | 42 |
| II. Versuch des Schließens von Erkenntnislücken | 42 |
| III. Analyse von Rechtsbehelfen gegen Windenergievorhaben | 44 |
| C. Methodik der Datenerhebung und -auswertung | 44 |
| I. Recherche in der Datenbank juris | 45 |
| II. Unberücksichtigte Entscheidungen | 46 |
| III. Kategorisierung der Entscheidungen | 48 |
| 1. Rechtsbehelfe insgesamt | 49 |
| a) Aktivlegitimierte | 49 |
| b) Erfolg | 49 |
| c) Klage- bzw. Antragsgegenstand | 50 |
| 2. Rechtsbehelfe gegen Windenergievorhaben | 51 |
| a) Zusätzliche Oberkategorien | 51 |
| b) Analyse und Auswertung der Rügen | 51 |
| c) Analyse und Auswertung der Rügeschwerpunkte | 52 |
| D. Struktur der Arbeit | 53 |

1. Kapitel

| | |
|---|-----------|
| Effektiver Umweltschutz durch Klagerechte von Umweltverbänden und Individualpersonen | 54 |
|---|-----------|

| | |
|--|----|
| A. Vollzugsdefizit im Umweltrecht als Ausgangslage für die Erweiterung des Gerichtszugangs in Umweltangelegenheiten | 54 |
| B. Stationen der Erweiterung des Gerichtszugangs im Umweltvölkerrecht und Umweltrecht der Europäischen Union | 57 |
| I. Die Deklaration von Stockholm von 1972 | 57 |
| II. Die Deklaration von Rio von 1992 | 58 |

| | |
|--|----|
| III. Die Aarhus-Konvention von 1998 | 60 |
| 1. Die drei Säulen der Aarhus-Konvention | 60 |
| a) Zugang zu Umweltinformationen, Art. 4 f. AK | 60 |
| b) Öffentlichkeitsbeteiligung, Art. 6 ff. AK | 61 |
| c) Gerichtszugang bei Verletzung von Beteiligungsrechten, Art. 9 AK | 61 |
| aa) Verstoß gegen Recht auf Umweltinformationen, Art. 9 Abs. 1 AK | 61 |
| bb) Verletzung von Öffentlichkeitsbeteiligungsrechten, Art. 9 Abs. 2 AK | 61 |
| cc) Verstoß gegen sonstige Umweltvorschriften, Art. 9 Abs. 3 AK | 62 |
| 2. Rechtswirkung gemäß EuGH-Rechtsprechung | 62 |
| IV. Umsetzung der Aarhus-Konvention in Unionsrecht | 64 |
| C. Erweiterung des Gerichtszugangs in Umweltangelegenheiten durch das Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz | 66 |
| I. Ausgangslage: Verbandsklage nach dem BNatSchG | 67 |
| II. Das Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz 2006 | 68 |
| 1. Inhalt und kritische Begleitung | 68 |
| a) Sachlicher und zeitlicher Anwendungsbereich, §§ 1, 5 UmwRG 2006 | 69 |
| b) Rügebefugnis und Begründetheitsmaßstab von Rechtsbehelfen anerkannter Umweltvereinigungen, § 2 Abs. 1, 2, 5 i. V. m. § 3 UmwRG 2006 | 69 |
| c) Regelung zur materiellen Präklusion, § 2 Abs. 3 UmwRG 2006 .. | 72 |
| d) Abweichende Widerspruchs- und Klagefrist nach § 2 Abs. 4 UmwRG 2006 | 73 |
| e) Rügefähigkeit von UVP-Verfahrensfehlern, § 4 Abs. 1 S. 1, Abs. 3 UmwRG 2006 | 73 |
| 2. Vorgaben der TRIANEL-Entscheidung des EuGH, 11.5.2011 | 74 |
| a) Vorlage durch das OVG Nordrhein-Westfalen | 74 |
| b) Entscheidung des EuGH | 75 |
| III. Das Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz 2013 | 76 |
| 1. Rechtsänderungen und kritische Begleitung | 76 |
| a) Erweiterter sachlicher und zeitlicher Anwendungsbereich, § 1 Abs. 1, § 5 UmwRG 2013 | 76 |
| b) Klarstellung des Verhältnisses zum BNatSchG, § 1 Abs. 3 UmwRG 2013 | 76 |
| c) Erweiterte Rügebefugnis und erweiterter Prüfungsumfang der Be- gründetheit bei Rechtsbehelfen von Umweltverbänden, § 2 Abs. 2, 5 UmwRG 2013 | 77 |
| d) Erweiterung der absoluten Verfahrensfehler, § 4 Abs. 1, 3 UmwRG 2013 | 77 |
| e) Neue Bestimmungen zur Anwendung der VwGO, § 4a UmwRG 2013 | 78 |

| | |
|---|----|
| Inhaltsverzeichnis | 11 |
| 2. Vorgaben der Altrip-Entscheidung des EuGH, 7.11.2013 | 79 |
| a) Vorlage durch das BVerwG | 80 |
| b) Entscheidung des EuGH | 80 |
| 3. Entscheidung des Aarhus-Compliance-Committee und Beschluss der Vertragsstaatenkonferenz der Aarhus-Konvention, 2013/2014 | 81 |
| IV. Das Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz 2015 | 82 |
| 1. Rechtsänderungen und kritische Begleitung | 82 |
| a) Neufassung der Regelung zu Verfahrensfehlern, § 4 Abs. 1 und 1a, 3 UmwRG 2015 | 82 |
| b) Erweiterung des zeitlichen Anwendungsbereichs, § 5 Abs. 1 UmwRG 2015 | 84 |
| 2. Urteil des EuGH im Vertragsverletzungsverfahren, 15.10.2015 | 85 |
| a) Beschwerde der Kommission | 85 |
| b) Entscheidung des EuGH | 86 |
| V. Das Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz 2017 | 87 |
| 1. Rechtsänderungen und kritische Begleitung | 87 |
| a) Erweiterung des sachlichen Anwendungsbereichs, § 1 UmwRG | 87 |
| b) Erweiterung der Rügebefugnis von Umweltverbänden, § 2 Abs. 1 UmwRG | 88 |
| c) Schlechterstellung von Individualklägern durch § 4 Abs. 4 UmwRG | 89 |
| d) Streichung von Präklusionsregelung und Einfügen von Missbrauchsklausel, § 5 UmwRG | 89 |
| e) Streichung von § 4a UmwRG und Klagebegründungsfrist in § 6 UmwRG | 90 |
| f) Regelung zur materiellen Verfahrensfehlerheilung, § 7 Abs. 5 UmwRG | 91 |
| g) Zeitlicher Anwendungsbereich in § 8 UmwRG | 92 |
| 2. Urteil des EuGH vom 28.5.2020 | 92 |
| a) Vorlage durch das BVerwG | 93 |
| b) Entscheidung des EuGH | 94 |
| D. Zwischenergebnis: Schaffung der Grundlagen für effektiven Umweltschutz mit Ausweitung der Klagerechte | 94 |

2. Kapitel

| | |
|---|-----------|
| Das Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz in der Rechtspraxis | 98 |
| A. Entwicklung der Rechtsbehelfe insgesamt in Abhängigkeit zu den Gesetzesänderungen am UmwRG | 98 |
| I. Entwicklung der Anzahl an Entscheidungen zu Rechtsbehelfen nach dem UmwRG | 99 |
| II. Verteilung auf die Untersuchungsgruppen | 100 |
| III. Entwicklung der Erfolgsquote | 102 |

| | |
|--|-----|
| IV. Schwerpunkt der Antrags- und Klagegegenstände | 105 |
| B. Entwicklung der Rechtsbehelfe nach dem UmwRG gegen Windenergievorhaben in Abhängigkeit zu den Änderungen am UmwRG | 113 |
| I. Entwicklung der Anzahl an Entscheidungen zu Rechtsbehelfen gegen immissionsschutzrechtliche Genehmigungen von Windenergieanlagen .. | 114 |
| II. Verteilung auf die Untersuchungsgruppen | 115 |
| III. Entwicklung der Erfolgsquote | 117 |
| IV. Entwicklung der Rügeschwerpunkte | 119 |
| 1. Gesamtentwicklung der Rügeschwerpunkte | 119 |
| 2. Entwicklung der Rügeschwerpunkte im Rahmen der UVP | 126 |
| C. Zwischenergebnis: Schwerpunkt des Einsatzes des UmwRG bei Windenergievorhaben | 130 |

3. Kapitel

Das Dilemma des Umwelt-Rechtsbehelfsgesetzes am Beispiel von Windenergievorhaben 132

| | |
|--|-----|
| A. Erforderlichkeit des Ausbaus von Windenergieanlagen aufgrund von Verpflichtungen im Energierecht | 132 |
| I. Völkerrechtliche Verpflichtungen im Bereich des Energierechts | 133 |
| 1. Stabilisierung der Treibhausgaskonzentration als Zielvorgabe der Klimarahmenkonvention von 1992 | 134 |
| 2. Rechtsverbindliche Treibhausgas-Minderungsverpflichtung durch die Kyoto-Protokolle | 136 |
| 3. Verpflichtung zur Beschränkung der Erderwärmung auf 1,5–2°C durch das Pariser Klimaabkommen von 2015 | 137 |
| II. Unionsrechtliche Verpflichtungen im Bereich des Energierechts | 139 |
| 1. Entwicklung der Stromerzeugung aus erneuerbaren Energiequellen als Zielbestimmung der EU gemäß Art. 191 i. V. m. 194 AEUV | 139 |
| 2. Maßnahmen im Bereich des Energierechts der EU zur Förderung des Klimaschutzes | 140 |
| a) Verpflichtung zur Erhöhung des Anteils der Stromerzeugung aus erneuerbaren Energiequellen durch die Ökostrom-RL von 2001 .. | 140 |
| b) Verpflichtung zur Erhöhung des Anteils erneuerbarer Energien durch die Erneuerbare-Energien-Richtlinien von 2009 und 2018 | 140 |
| aa) Anteil der Energiegewinnung aus erneuerbaren Quellen 18% bis 2020 nach der Erneuerbare-Energien-Richtlinie von 2009 | 141 |
| bb) Anteil der Energiegewinnung aus erneuerbaren Quellen 32% bis 2030 nach der Erneuerbare-Energien-Richtlinie von 2018 | 142 |
| III. Nationale Verpflichtungen im Bereich des Energierechts | 142 |
| 1. Rechtspolitische Entscheidungen für den verstärkten Ausbau der Stromerzeugung aus erneuerbaren Energiequellen | 143 |

| | |
|---|-----|
| a) Klimaschutzprogramme in Erfüllung der Verpflichtungen der Kyoto-Protokolle | 143 |
| aa) Entscheidung zum Ausbau der Stromerzeugung aus Windkraft Ende 1980 | 143 |
| bb) Klimaschutzprogramm zur Erhöhung der Energiegewinnung aus erneuerbaren Quellen schrittweise bis 2010 | 144 |
| cc) Energiekonzept zur schrittweisen Erhöhung der Energiegewinnung aus erneuerbaren Quellen bis 2050 | 145 |
| b) Klimaschutzprogramme zur Erfüllung der Verpflichtungen aus dem Pariser Klimaabkommen | 146 |
| aa) Bestätigung der Erhöhung des Anteils der Stromerzeugung aus erneuerbaren Quellen mit dem Klimaschutzplan 2050 | 146 |
| bb) Nationales Klimaschutzprogramm 2019 | 147 |
| 2. Förderung der Stromerzeugung aus Windenergie durch das EEG | 147 |
| a) Schaffung von Investitionsanreizen durch Vergütungspflicht von Windenergielagenbetreibern mit dem EEG 2000 | 147 |
| b) Konkrete Ausbauziele für die Stromerzeugung aus erneuerbaren Energiequellen | 148 |
| c) Konkretes Ausbauziel von Windenergieanlagen mit dem EEG 2017 | 149 |
| d) Konkretes Ausbauziel von Windenergieanlagen mit dem EEG 2021 | 149 |
| 3. Einfach-gesetzliche Verankerung von Klimaschutzzielen im Klimaschutzgesetz | 150 |
| IV. Zwischenergebnis: Nationale Entscheidung zum verstärkten Bau von Windenergieanlagen | 151 |
| B. Zielkonflikte aufgrund der Erfordernisse zur Vereinbarkeit von Windenergievorhaben mit sonstigem Umweltrecht | 153 |
| I. Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP) | 153 |
| 1. Die rechtlichen Anforderungen an die UVP von Windenergievorhaben | 155 |
| a) UVP-Vorprüfung bei Windfarmen unter 20 Windenergieanlagen | 155 |
| aa) Standortbezogene UVP-Vorprüfung | 155 |
| bb) Allgemeine UVP-Vorprüfung | 156 |
| cc) UVP-Vorprüfung bei Änderungsvorhaben | 157 |
| b) UVP bei Windfarmen mit mehr als 20 Windenergieanlagen | 157 |
| 2. Schwierigkeiten bei der Anwendung der rechtlichen Anforderungen an die UVP von Windenergievorhaben | 159 |
| a) Einordnung von Windenergieanlagen als Windfarm | 159 |
| aa) Kriterien der Rechtsprechung des BVerwG bis zur UVPG-Novelle 2017 | 160 |
| bb) Legaldefinition durch den Gesetzgeber in § 2 Abs. 5 UVPG der UVPG-Novelle 2017 | 162 |
| cc) Verbleibende Anwendungsschwierigkeiten | 163 |

| | | |
|-----|---|-----|
| b) | Durchführung von UVP-Vorprüfungen | 165 |
| aa) | Prüfungsumfang bei standortbezogener UVP-Vorprüfung ... | 165 |
| (1) | Berücksichtigung der verfahrenslenkenden Funktion ... | 165 |
| (2) | Prüfung anhand der Schutzkriterien der Nr. 2.3 Anl. 3 UVPG | 167 |
| (3) | Restriktive Berücksichtigung artenschutzrechtlicher Belange | 168 |
| bb) | Der Begriff der Erheblichkeit des § 7 Abs. 1 S. 3 und Abs. 2 S. 5 UVPG | 169 |
| (1) | Prüfung anhand von geplanten Vorkehrungen i. S. d. § 7 Abs. 5 S. 1 UVPG | 170 |
| (2) | Leitlinien der Rechtsprechung | 170 |
| (3) | Fallgruppen nach materiellem Zulassungsrecht | 171 |
| c) | Dokumentationspflicht im Rahmen von vollständiger UVP | 172 |
| 3. | Zwischenergebnis: Verbleibende Anwendungsschwierigkeiten | 173 |
| II. | Wirkungen des Artenschutzes | 175 |
| 1. | Die artenschutzrechtlichen Vorgaben an Windenergievorhaben | 175 |
| a) | Das Tötungsverbot des § 44 I Nr. 1 BNatSchG | 175 |
| aa) | Verstoß bei signifikant erhöhtem Tötungsrisiko von Vögeln | 176 |
| bb) | Rechtsunsicherheiten bei der Bestimmung der signifikanten Risikoerhöhung | 178 |
| b) | Das Störungsverbot des § 44 Abs. 1 Nr. 2 BNatSchG | 179 |
| aa) | Verstoß bei Erheblichkeit der Störung von Vögeln | 179 |
| bb) | Erhebliche Störung von Vögeln durch den Betrieb von Windenergieanlagen eher selten | 180 |
| 2. | Schwierigkeiten bei der Anwendung der artenschutzrechtlichen Vorgaben | 181 |
| a) | Die Rechtsprechung zur Anwendung des Tötungs- und Störungsverbots bei der Genehmigung von Windenergieanlagen | 181 |
| aa) | Naturschutzfachliche Einschätzungsprärogative bei Ermittlung und Bewertung von Verstößen gegen das Tötungs- und Störungsverbot | 182 |
| bb) | Abschaffung der naturschutzfachlichen Einschätzungsprärogative durch das BVerfG | 182 |
| cc) | Bindungswirkung von Verwaltungsvorschriften bei Ermittlungen der Genehmigungsbehörde | 184 |
| dd) | Verbleibende Rechtsunsicherheiten | 185 |
| b) | Artenschutz als dynamisches Element der immissionsschutzrechtlichen Genehmigung von Windenergieanlagen | 186 |
| aa) | Berücksichtigung vor Erteilung der Genehmigung: Auflage gemäß § 12 Abs. 1 BImSchG | 186 |
| bb) | Berücksichtigung bei Erteilung der Genehmigung: Ausnahmegenehmigung für Betrieb von Windenergieanlagen gemäß § 45 Abs. 7 BNatSchG | 188 |

| | |
|--|-----|
| (1) Ausnahmegrund bei Windenergieanlagen | 188 |
| (2) Bestimmung alternativer Standorte für Windenergieanlagen | 191 |
| (3) Bewertung der Sicherung der Erhaltung von Populationen | 192 |
| (4) Hürden für die Erteilung einer Ausnahmegenehmigung gemäß § 45 Abs. 7 BNatSchG für den Betrieb von Windenergieanlagen | 192 |
| 3. Zwischenergebnis: Verbleibende Anwendungsschwierigkeiten | 192 |
| III. Zwischenergebnis: Gesetzgeberischer Handlungsbedarf | 194 |

4. Kapitel

| | |
|--|-----|
| Ansätze zur Auflösung der widerstreitenden Interessen | 196 |
| A. Lösungsansätze außerhalb von Gerichtsverfahren | 196 |
| I. Ausgleichsmöglichkeiten für betroffene Anwohner | 197 |
| 1. Finanzielle Beteiligung oder Entschädigung Betroffener von Windenergievorhaben | 197 |
| a) Kommunale Bürgerwindparks | 198 |
| aa) Zulässigkeit der wirtschaftlichen Betätigung von Gemeinden | 199 |
| bb) Bauplanungsrechtliche Absicherung kommunaler Bürgerwindparks | 201 |
| b) Entschädigungszahlung des Betreibers einer Windenergieanlage an die Gemeinde | 202 |
| c) Vergünstigte Bürgerstromtarife für betroffene Gemeindebewohner | 203 |
| 2. Räumliche Gestaltung von Windenergievorhaben | 205 |
| a) Festlegung von Mindestabständen nach § 249 Abs. 3 BauGB a.F. bis 2020 | 205 |
| b) Maximalabstand von 1.000 m zu Wohnbebauung nach § 249 Abs. 3 BauGB n.F. seit 2020 | 208 |
| c) Auswirkungen auf die Verfügbarkeit von Flächen für den Bau von Windenergieanlagen | 209 |
| 3. Bewertung der Akzeptanzförderung | 210 |
| II. Novellierungsbedarf bei der Genehmigung von Windenergieanlagen | 213 |
| 1. Änderung der Rechtsnatur der Genehmigung von Windenergieanlagen | 214 |
| a) Das Maßnahmengesetzvorbereitungsgesetz (MgvG) als Vorbild | 214 |
| b) Übertragbarkeit der Grundidee des MgvG auf Windenergievorhaben | 215 |
| aa) Änderungskompetenz des Bundesgesetzgebers | 217 |
| bb) Windenergievorhaben als Angelegenheit der örtlichen Gemeinschaft | 218 |
| cc) Verfassungsrechtliche und unionsrechtliche Vereinbarkeit | 218 |

| | |
|---|-----|
| 2. Rechtsänderungen der bei der Genehmigung von Windenergieanlagen relevanten Fachrechtsgebiete | 219 |
| a) Änderungen im Recht der Umweltverträglichkeitsprüfung | 219 |
| aa) Stets UVP-Pflicht von Windenergievorhaben | 220 |
| bb) Anpassung der Verwaltungsvorschrift zur Ausführung des UVPG bei Windenergievorhaben | 224 |
| b) Lösungsansätze im Bereich des Artenschutzrechts | 225 |
| aa) Bundesverordnung als Anleitung zur Anwendung des Artenschutzrechts | 226 |
| bb) Technische Anleitung Artenschutz | 227 |
| 3. Zentrale Durchführung der Genehmigungsverfahren | 228 |
| III. Novellierungsbedarf im Klimaschutzrecht | 230 |
| 1. Bundes-Klimaschutzgesetz | 231 |
| 2. Technische Anleitung Windenergie | 232 |
| 3. Klimaschutzgebiete | 232 |
| 4. Gemeinschaftsaufgabe „Verbesserung des Klimas“ in Art. 91a GG | 232 |
| 5. Ausnahmegrund „erneuerbare Energien“ in § 45 Abs. 7 BNatSchG | 233 |
| 6. Ausnahme für Windenergieanlagen in § 2 BArtSchV | 234 |
| IV. Stärkung von außergerichtlichen Streitbeilegungsmöglichkeiten | 234 |
| V. Zwischenergebnis: Rechtsänderungen in den Fachrechtsgebieten möglich | 238 |
| B. Lösungsansätze bei Gerichtsverfahren | 239 |
| I. Änderungen am Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz zur Vermeidung von Gerichtsverfahren | 239 |
| 1. Einschränkung der Verbandsklagebefugnis in § 2 Abs. 1 UmwRG | 240 |
| a) Möglichkeit der Einschränkung der Verbandsklagebefugnis | 241 |
| b) Schaffung der völkerrechtlichen Rahmenbedingungen in Art. 9 AK erforderlich | 242 |
| aa) Möglichkeit der Änderung des Art. 9 AK | 242 |
| bb) Unionsrechtliche Voraussetzungen der Ratifizierung eines geänderten Art. 9 AK | 242 |
| cc) Erforderlichkeit der Änderung der UVP-RL | 243 |
| 2. Einschränkung der Rügebefugnis von Privatklägern in § 4 Abs. 3 UmwRG | 243 |
| a) Möglichkeit der Einschränkung der Rügebefugnis von Individualklägern | 244 |
| b) Schaffung der völkerrechtlichen und unionsrechtlichen Vorgaben erforderlich | 246 |
| II. Erstinstanzliche Zuständigkeit von Oberverwaltungsgerichten gemäß § 48 VwGO | 246 |
| III. Zwischenergebnis: Lösungsansätze bei Gerichtsverfahren weniger zielführend | 247 |

| | |
|--------------------|----|
| Inhaltsverzeichnis | 17 |
|--------------------|----|

5. Kapitel

| | |
|----------------------------------|-----|
| Zusammenfassung und Fazit | 249 |
|----------------------------------|-----|

| | |
|--|-----|
| Literaturverzeichnis | 251 |
| Entscheidungsverzeichnis | 278 |
| Entscheidungsverzeichnis Rechtsbehelfe nach UmwRG | 283 |
| Stichwortverzeichnis | 313 |

Abbildungsverzeichnis

| | | |
|---------------|---|-----|
| Abbildung 1: | Anzahl an Entscheidungen zu Rechtsbehelfen nach dem UmwRG in UmwRG-Phase | 99 |
| Abbildung 2: | Entwicklung der Anzahl an Entscheidungen zu Rechtsbehelfen nach dem UmwRG | 100 |
| Abbildung 3: | Anzahl an Entscheidungen zu Rechtsbehelfen nach dem UmwRG pro Untersuchungsgruppe in UmwRG-Phase | 101 |
| Abbildung 4: | Entwicklung der Anzahl an Entscheidungen zu Rechtsbehelfen nach dem UmwRG pro Untersuchungsgruppe | 101 |
| Abbildung 5: | Erfolge der Rechtsbehelfe nach dem UmwRG in UmwRG-Phase | 102 |
| Abbildung 6: | Entwicklung der Erfolge von Rechtsbehelfen nach dem UmwRG | 103 |
| Abbildung 7: | Erfolge von Rechtsbehelfen nach dem UmwRG pro Untersuchungsgruppe in UmwRG-Phase | 103 |
| Abbildung 8: | Entwicklung der Erfolge von Rechtsbehelfen nach dem UmwRG pro Untersuchungsgruppe | 104 |
| Abbildung 9: | Entwicklung der Klagegegenstände von Rechtsbehelfen nach dem UmwRG in UmwRG-Phase | 105 |
| Abbildung 10: | Entwicklung der Klagegegenstände von Rechtsbehelfen nach dem UmwRG | 106 |
| Abbildung 11: | Klagegegenstände von Rechtsbehelfen nach dem UmwRG von Umweltverbänden in UmwRG-Phase | 107 |
| Abbildung 12: | Klagegegenstände von Rechtsbehelfen nach dem UmwRG von Sonstigen in UmwRG-Phase | 107 |
| Abbildung 13: | Entwicklung der Klagegegenstände von Rechtsbehelfen nach dem UmwRG von Umweltverbänden | 108 |
| Abbildung 14: | Entwicklung der Klagegegenstände von Rechtsbehelfen nach dem UmwRG von Sonstigen | 109 |
| Abbildung 15: | Rechtsbehelfe nach dem UmwRG innerhalb des Klagegegenstands BImSchG-Genehmigungen in UmwRG-Phase | 110 |
| Abbildung 16: | Entwicklung der Anzahl an Rechtsbehelfen nach dem UmwRG innerhalb des Klagegegenstands BImSchG-Genehmigungen ... | 110 |
| Abbildung 17: | Anzahl an Entscheidungen zu Rechtsbehelfen nach dem UmwRG von Umweltverbänden innerhalb des Klagegegenstands BImSchG-Genehmigungen in UmwRG-Phase | 111 |

| | |
|---|-----|
| Abbildung 18: Anzahl an Entscheidungen zu Rechtsbehelfen nach dem UmwRG von Sonstigen innerhalb des Klagegegenstands BImSchG-Genehmigungen in UmwRG-Phase | 111 |
| Abbildung 19: Entwicklung der Anzahl an Rechtsbehelfen nach dem UmwRG von Umweltverbänden innerhalb des Klagegegenstands BImSchG-Genehmigungen | 112 |
| Abbildung 20: Entwicklung der Anzahl an Rechtsbehelfen nach dem UmwRG von Sonstigen innerhalb des Klagegegenstands BImSchG-Genehmigungen | 113 |
| Abbildung 21: Anzahl an Entscheidungen zu Rechtsbehelfen gegen Windenergievorhaben in UmwRG-Phase | 115 |
| Abbildung 22: Entwicklung der Anzahl an Entscheidungen zu Rechtsbehelfen gegen Windenergievorhaben | 115 |
| Abbildung 23: Anzahl an Entscheidungen zu Rechtsbehelfen in Untersuchungsgruppen in UmwRG-Phase | 116 |
| Abbildung 24: Entwicklung der Anzahl an Entscheidungen zu Rechtsbehelfen gegen Windenergievorhaben in den Untersuchungsgruppen | 116 |
| Abbildung 25: Erfolgsquote in UmwRG-Phase | 117 |
| Abbildung 26: Entwicklung der Erfolge | 117 |
| Abbildung 27: Erfolge in den Untersuchungsgruppen in UmwRG-Phase | 118 |
| Abbildung 28: Entwicklung der Erfolge in den Untersuchungsgruppen | 119 |
| Abbildung 29: Rügen der Rechtsbehelfe gegen Windenergievorhaben | 120 |
| Abbildung 30: Rügeschwerpunkte in UmwRG-Phase | 121 |
| Abbildung 31: Entwicklung der Rügeschwerpunkte UVP und BNatSchG | 122 |
| Abbildung 32: Rügen innerhalb der Untersuchungsgruppen | 123 |
| Abbildung 33: Rügen innerhalb der Untersuchungsgruppen in UmwRG-Phase | 124 |
| Abbildung 34: Entwicklung der Rügeschwerpunkte innerhalb der Untersuchungsgruppen | 125 |
| Abbildung 35: Verteilung der Fehler auf die UVP-Verfahrensart | 126 |
| Abbildung 36: Verteilung der Verfahrensfehler auf die UVP-Verfahrensarten .. | 127 |
| Abbildung 37: Verteilung der Fehler bei der Feststellung von UVP-Pflicht auf die UmwRG-Phasen | 127 |
| Abbildung 38: Verteilung der Fehler bei der Feststellung von UVP-Pflicht auf die Untersuchungsgruppen | 128 |
| Abbildung 39: Verteilung der Fehler bei weiteren Verfahrensschritten bei der UVP bzw. UVP-Vorprüfung auf die UmwRG-Phasen | 128 |
| Abbildung 40: Verteilung von Fehlern bei weiteren Verfahrensschritten auf die Untersuchungsgruppen | 129 |

| | |
|--|-----|
| Abbildung 41: Fehler bei der Ermittlung und Bewertung von Auswirkungen auf die Schutzgüter i. S. v. § 2 UVPG | 129 |
| Abbildung 42: Verteilung der Fehler bei der Ermittlung und Bewertung von Auswirkungen auf die Schutzgüter i. S. v. § 2 UVPG auf die Untersuchungsgruppen | 130 |

Abkürzungsverzeichnis

| | |
|---------------|---|
| 4. BImSchV | Vierte Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (Verordnung über genehmigungsbedürftige Anlagen – 4. BImSchV) v. 2.5.2013 i. d. F. der Bekanntmachung v. 31.5.2017, BGBl. I, S. 1440, zul. geänd. durch Art. 1 der Ersten Verordnung zur Änderung der Verordnung über genehmigungsbedürftige Anlagen v. 12.1.2021, BGBl. I, S. 69 |
| a. A. | andere Ansicht |
| ABl. | Amtsblatt |
| Abs. | Absatz |
| a. E. | am Ende |
| AEUV | Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union |
| a. F. | alte Fassung |
| AGEB | Arbeitsgemeinschaft Energiebilanzen e. V. |
| AK | Übereinkommen über den Zugang zu Informationen, die Öffentlichkeitsbeteiligung an Entscheidungsverfahren und den Zugang zu Gerichten in Umweltangelegenheiten v. 25.6.1998 (Aarhus-Konvention) |
| AK-VO | Verordnung (EG) Nr. 1367/2006 des Europäischen Parlaments und des Rates v. 6.9.2006 über die Anwendung der Bestimmungen des Übereinkommens von Århus über den Zugang zu Informationen, die Öffentlichkeitsbeteiligung an Entscheidungsverfahren und den Zugang zu Gerichten in Umweltangelegenheiten auf Organe und Einrichtungen der Gemeinschaft, ABl. Nr. L 264, 13 (Aarhus-Konvention Verordnung) |
| Anl. | Anlage |
| Anm. | Anmerkung |
| Art. | Artikel |
| AT | Allgemeiner Teil |
| Ausschussdrs. | Ausschussdrucksache |
| AVR | Archiv des Völkerrechts (Zeitschrift) |
| BArtSchV | Bundesartenschutzverordnung (BArtSchV) v. 16.2.2005, BGBl. I, S. 258, 896, zul. geänd. durch Art. 10 des Gesetzes zur Änderung des Umwelt-Rechtsbehelfsgesetzes und anderer umweltrechtlicher Vorschriften v. 21.1.2013, BGBl. I, S. 95 |
| BauGB | Baugesetzbuch |

| | |
|-------------|--|
| BauNVO | Verordnung über die bauliche Nutzung der Grundstücke (BauNVO) v. 26.6.1962 i. d. F. der Bekanntmachung v. 21.11.2017, BGBl. I, S. 3786 |
| BayBO | Bayerische Bauordnung |
| BayBO a. F. | Bayerische Bauordnung i. d. F. der Bekanntmachung v. 17.11.2014, GVBl. Bay. 2014, S. 478 |
| BayGO | Gemeindeordnung für den Freistaat Bayern (Gemeindeordnung – GO) i. d. F. der Bekanntmachung v. 22.8.1998, GVBl. S. 796 |
| BayVfGHG | Gesetz über den Bayerischen Verfassungsgerichtshof |
| BayWEE | Hinweise zur Planung und Genehmigung von Windenergieanlagen (WEA) (Windenergie-Erlass – BayWEE) v. 19.7.2016, AllIMBI Nr. 10, S. 1642 |
| BbgKVerf | Kommunalverfassung des Landes Brandenburg (BbgKVerf) v. 18.12.2007, GVBl. Nr. 19, S. 286, zul. geänd. durch Art. 2 des Gesetzes v. 18.12.2020, GVBl. Nr. 38, S. 2 |
| BbgNatSchG | Gesetz über den Naturschutz und die Landschaftspflege im Land Brandenburg (Brandenburgisches Naturschutzgesetz – BbgNatSchG) i. d. F. der Bekanntmachung vom 26.5.2004, GVBl.Bbg. I/04, S. 350 |
| BDEW | Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft |
| BeckOK | Beck'sche Online-Kommentare |
| Beil. | Beilage |
| Beschl. | Beschluss |
| BfN | Bundesamt für Naturschutz |
| BGBI. | Bundesgesetzblatt |
| BImSchG | Gesetz zum Schutz vor schädlichen Umwelteinwirkungen durch Luftverunreinigungen, Geräusche, Erschütterungen und ähnliche Vorgänge (Bundes-Immissionsschutzgesetz – BImSchG) v. 15.3.1974 i. d. F. der Bekanntmachung v. 17.5.2013, BGBl. I, S. 1274; 2021 I, S. 123, zul. geänd. durch Art. 2 Abs. 1 des Gesetzes v. 9.12.2020, BGBl. I, S. 2873 |
| Bln | Berlin |
| BMU | Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und nukleare Sicherheit |
| BMUB | Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit |
| BMWi | Bundesministerium für Wirtschaft und Energie |
| BNatSchG | Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege (Bundesnaturschutzgesetz – BNatSchG) v. 29.7.2009, BGBl. I, S. 2542, zul. geänd. durch Art. 290 der Elften Zuständigkeitsanpassungsverordnung v. 19.6.2020, BGBl. I, S. 1328 |

| | |
|------------------|---|
| BNatSchG a. F. | Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege (Bundesnaturschutzgesetz – BNatSchG) i. d. F. der Bekanntmachung v. 3.4.2002, BGBl. I, S. 1193. Mittlerweile befindet sich das Verbandsklagerecht in § 64 BNatSchG |
| BRÄK | Bundesrechtsanwaltskammer |
| BR-Drs. | Bundesratsdrucksache |
| bspw. | beispielsweise |
| BT | Besonderer Teil |
| BT-Drs. | Bundestagsdrucksache |
| BüGembeteilG M-V | Gesetz über die Beteiligung von Bürgerinnen und Bürgern sowie Gemeinden an Windparks in Mecklenburg-Vorpommern (BüGembeteilG M-V) v. 18.5.2016, GVOBl. M-V 2016, S. 258 |
| BUND | Bund für Umwelt und Naturschutz Deutschland |
| BV | Bayerische Verfassung |
| BVerfG | Bundesverfassungsgericht |
| BVerwG | Bundesverwaltungsgericht |
| BW | Baden-Württemberg |
| BWE | Bundesverband WindEnergie |
| CBD | Convention on Biological Diversity |
| CO ₂ | Kohlenstoffdioxid |
| DAV | Deutscher Anwaltverein |
| DDR | Deutsche Demokratische Republik |
| ders. | derselbe |
| DÖV | Die Öffentliche Verwaltung (Zeitschrift) |
| Drs. | Drucksache |
| DV | Die Verwaltung (Zeitschrift) |
| DVBl. | Deutsches Verwaltungsblatt (Zeitschrift) |
| EEG | Gesetz für den Ausbau erneuerbarer Energien (Erneuerbare-Energien-Gesetz – EEG) v. 21.7.2014, BGBl. I, S. 1066, zul. geänd. durch Art. 1 des Gesetzes zur Änderung des Erneuerbare-Energien-Gesetzes und weiterer energierechtlicher Vorschriften v. 21.12.2020, BGBl. I, S. 3138 |
| EEG 2000 | Gesetz für den Vorrang Erneuerbarer Energien (Erneuerbare-Energien-Gesetz – EEG) v. 29.3.2000, BGBl. I, S. 305 |
| EEG 2004 | Gesetz für den Vorrang Erneuerbarer Energien (Erneuerbare-Energien-Gesetz – EEG) v. 21.7.2004, BGBl. I, S. 1918 |
| EEG 2012 | Gesetz für den Vorrang Erneuerbarer Energien (Erneuerbare-Energien-Gesetz – EEG) v. 25.10.2008 i. d. F. der Bekanntmachung v. 23.8.2012, BGBl. I, S. 1754 |

| | |
|-------------|---|
| EEG 2017 | Gesetz für den Ausbau erneuerbarer Energien (Erneuerbare-Energien-Gesetz – EEG 2017) v. 21.7.2014 i. d. F. der Bekanntmachung v. 18.10.2016, BGBl. I, S. 2258 |
| EE-RL | Richtlinie (EU) 2018/2001 des Europäischen Parlaments und des Rates v. 11.12.2018 zur Förderung der Nutzung von Energie aus erneuerbaren Quellen (Neufassung), ABl. Nr. L 328, 82 |
| EE-RL a. F. | Richtlinie 2009/28/EG des Europäischen Parlaments und des Rates v. 23.4.2009 zur Förderung der Nutzung von Energie aus erneuerbaren Quellen und zur Änderung und anschließenden Aufhebung der Richtlinien 2001/77/EG und 2003/30/EG, ABl. Nr. L 140, 16 |
| EG | Europäische Gemeinschaft |
| EGV | Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft |
| EnWZ | Zeitschrift für das gesamte Recht der Energiewirtschaft |
| et al. | et alii/aliae/alia (und andere) |
| EU | Europäische Union |
| EuGH | Gerichtshof der Europäischen Union |
| EuR | Zeitschrift Europarecht |
| EurUP | Zeitschrift für Europäisches Umwelt- und Planungsrecht |
| EUV | Vertrag über die Europäische Union |
| EuZW | Europäische Zeitschrift für Wirtschaftsrecht |
| evtl. | eventuell |
| EWG | Europäische Wirtschaftsgemeinschaft |
| EWG Bln | Gesetz zur Umsetzung der Energiewende und zur Förderung des Klimaschutzes in Berlin (Energiewendegesetz Berlin – EWG Bln) v. 5.4.2016, GVBl. Bln, S. 122 |
| EWKG | Gesetz zur Energiewende- und Klimaschutz in Schleswig-Holstein (Energiewende- und Klimaschutzgesetz Schleswig-Holstein – EWKG) v. 7.3.2017, GVBl. S-H, S. 124 |
| f. | folgende |
| ff. | fortfolgende |
| FFH-Gebiete | Gebiete i. S. d. Anhänge I, II, IV und V der FFH-RL |
| FFH-RL | Richtlinie 92/43/EWG des Rates v. 21.5.1992 zur Erhaltung der natürlichen Lebensräume sowie der wildlebenden Tiere und Pflanzen, ABl. Nr. L 206, 7, zul. geänd. durch Richtlinie 2013/17/EU des Rates v. 13.5.2013, ABl. Nr. L 158, 193 |
| FH | Fachhochschule |
| Fn. | Fußnote |
| geänd. | geändert |
| gem. | gemäß |

| | |
|--------------|--|
| GemO BW | Gemeindeordnung für Baden-Württemberg (Gemeindeordnung – GemO) i. d. F. der Bekanntmachung v. 24.7.2000, GBl. Nr. 581, S. 698 |
| GG | Grundgesetz |
| ggf. | gegebenenfalls |
| GO NRW | Gemeindeordnung für das Land Nordrhein-Westfalen (GO NRW) i. d. F. der Bekanntmachung v. 14.7.1994, GV. NRW, S. 666, zul. geändert durch Art. 3 des Gesetzes v. 29.9.2020, GV. NRW, S. 916 |
| GV/GVBl. | Gesetzes- und Verordnungsblatt |
| GW | Gigawatt |
| HGO | Hessische Gemeindeordnung (HGO) i. d. F. der Bekanntmachung v. 7.3.2005, GVBl. I, S. 142, zul. geändert durch Art. 1 des Gesetzes v. 7.5.2020, GVBl., S. 318 |
| HmbNatSchG | Hamburgisches Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege (Hamburgisches Naturschutzgesetz – HmbNatSchG) i. d. F. der Bekanntmachung v. 7.8.2001, Hamb.GVBl. I, S. 281 |
| hrsg. v. | herausgegeben von |
| IASS | Institute for Advanced Sustainability Studies |
| i. d. F. | in der Fassung |
| i. d. R. | in der Regel |
| IE-RL | Richtlinie 2010/75/EU des Europäischen Parlaments und des Rates v. 24.11.2010 über Industrieemissionen (integrierte Vermeidung und Verminderung der Umweltverschmutzung), ABl. Nr. L 334, 17 |
| i. R. d. | im Rahmen des/der |
| i. R. v. | im Rahmen von |
| i. S. d. | im Sinne des/der |
| i. V. m. | in Verbindung mit |
| IVU-RL | Richtlinie 96/61/EG des Rates v. 24.9.1996 über die integrierte Vermeidung und Verminderung der Umweltverschmutzung, ABl. Nr. L 257, 26 |
| IWRZ | Zeitschrift für Internationales Wirtschaftsrecht |
| JA | Juristische Arbeitsblätter (Zeitschrift) |
| jM | juris – die Monatszeitschrift |
| JURA | Juristische Ausbildung (Zeitschrift) |
| jurisPR-UmwR | jurisPraxisReport-UmweltRecht |
| JuS | Juristische Schulung (Zeitschrift) |
| JZ | JuristenZeitung |
| Kap. | Kapitel |
| KommJur | Zeitschrift Kommunaljurist |

| | |
|----------|--|
| KSG | Bundes-Klimaschutzgesetz (KSG) v. 12.12.2019, BGBl. I, S. 2513 |
| KSG BW | Gesetz zur Förderung des Klimaschutzes in Baden-Württemberg (KSG BW) v. 23.7.2013, GBl. BW, S. 229 |
| KV M-V | Kommunalverfassung für das Land Mecklenburg-Vorpommern (Kommunalverfassung – KV M-V) v. 13.7.2011, GVOBl. M-V, S. 777, zul. geänd. durch Art. 1 des Gesetzes vom 23.7.2019, GVOBl. M-V, S. 467 |
| KW | Kilowatt |
| KWh | Kilowatt pro Stunde |
| LG NRW | Gesetz zur Sicherung des Naturhaushalts und zur Entwicklung der Landschaft des Landes Nordrhein-Westfalen (Landschaftsgesetz Nordrhein-Westfalen – LG NRW) i. d. F. der Bekanntmachung v. 21.7.2000, GV.NRW, S. 568 |
| lit. | litera (Buchstabe) |
| LKSG | Landesgesetz zur Förderung des Klimaschutzes (Landesklimaschutzgesetz – LKSG) v. 19.8.2014, GVBl. Rh.-Pf., S. 188 |
| LKV | Landes- und Kommunalverwaltung (Zeitschrift) |
| MAH | Münchener Anwaltshandbuch |
| MgvG | Gesetz zur Vorbereitung der Schaffung von Baurecht durch Maßnahmengesetz im Verkehrsbereich (MgvG) v. 22.3.2020, BGBl. I, S. 640–643 |
| Mio. | Millionen |
| m. V. a. | mit Verweis auf |
| MW | Megawatt |
| NABU | Naturschutzbund |
| NJOZ | Neue Juristische Online Zeitschrift |
| NJW | Neue Juristische Wochenschrift (Zeitschrift) |
| NordÖR | Zeitschrift für Öffentliches Recht in Norddeutschland |
| NOZ | Neue Osnabrücker Zeitung |
| Nr. | Nummer |
| NRO | Nichtregierungsorganisation(en) |
| NRW | Nordrhein-Westfalen |
| NuR | Natur und Recht (Zeitschrift) |
| NVwZ | Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht |
| ÖB-RL | Richtlinie 2003/35/EG des Europäischen Parlaments und des Rates v. 26.5.2003 über die Beteiligung der Öffentlichkeit bei der Ausarbeitung bestimmter umweltbezogener Pläne und Programme und zur Änderung der Richtlinien 85/337/EWG und 96/61/EG des Rates in Bezug auf die Öffentlichkeitsbeteiligung und den Zugang zu Gerichten, ABl. Nr. L 156, 17 (Öffentlichkeitsbeteiligungs-Richtlinie) |

| | |
|------------|---|
| OVG | Oberverwaltungsgericht |
| Rh.-Pfl. | Rheinland-Pfalz |
| RL | Richtlinie |
| Rn. | Randnummer |
| Rspr. | Rechtsprechung |
| S. | Seite/Satz |
| S-H | Schleswig-Holstein |
| Slg. | Sammlung |
| st. | ständige |
| SUP | Strategische Umweltprüfung |
| TA Lärm | Sechste Allgemeine Verwaltungsvorschrift zum Bundes-Immissionsschutzgesetz (Technische Anleitung zum Schutz gegen Lärm – TA Lärm) v. 26.8.1998, GMBI. Nr. 26, S. 503, zul. geändert durch Verwaltungsvorschrift v. 1.6.2017, Banz AT, B5 |
| TA Luft | Erste Allgemeine Verwaltungsvorschrift zum Bundes-Immissionsschutzgesetz (Technische Anleitung zur Reinhaltung der Luft – TA Luft) v. 24.7.2002, GMBI. Nr. 25, S. 511 |
| Thür | Thüringen |
| ThürKlimaG | Thüringer Gesetz zum Klimaschutz und zur Anpassung an die Folgen des Klimawandels (Thüringer Klimagesetz – ThürKlimaG) v. 18.12.2018, GVBl. Thür., S. 816 |
| TOP | Tagesordnungspunkt |
| u. a. | unter anderem/n/und andere |
| UA | Unterabsatz |
| u. ä. | und ähnliche |
| UfU | Unabhängiges Institut für Umweltfragen |
| UmweltR | Umweltrecht |
| UmwRG | Gesetz über ergänzende Vorschriften zu Rechtsbehelfen in Umweltangelegenheiten nach der EG-Richtlinie 2003/35/EG (Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz – UmwRG) v. 7.12.2006 i. d. F. der Bekanntmachung v. 23.8.2017, BGBl. I, S. 3290, zul. geändert durch Art. 4 des Gesetzes zur Änderung des Erneuerbare-Energien-Gesetzes, des Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes, des Energiewirtschaftsgesetzes und weiterer energierechtlicher Vorschriften v. 17.12.2018, BGBl. I, S. 2549 |
| UmwRG 2006 | Gesetz über ergänzende Vorschriften zu Rechtsbehelfen in Umweltangelegenheiten nach der EG-Richtlinie 2003/35/EG (Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz – UmwRG) i. d. F. der Bekanntmachung v. 14.12.2006, BGBl. I, S. 2816 |
| UmwRG 2013 | Gesetz über ergänzende Vorschriften zu Rechtsbehelfen in Umweltangelegenheiten nach der EG-Richtlinie 2003/35/EG (Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz – UmwRG) i. d. F. der Bekanntmachung v. 12.4.2013, BGBl. I, S. 753 |

| | |
|----------------|--|
| UmwRG 2015 | Gesetz über ergänzende Vorschriften zu Rechtsbehelfen in Umweltangelegenheiten nach der EG-Richtlinie 2003/35/EG (Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz – UmwRG) i. d. F. der Bekanntmachung v. 25.11.2015, BGBl. I, S. 2069 |
| UNFCCC | United Nations Framework Convention on Climate Change (Rahmenübereinkommen der Vereinten Nationen über Klimaänderungen – Klimarahmenkonvention) v. 9.5.1992 |
| UPR | Umwelt- und Planungsrecht (Zeitschrift) |
| URaG | Umweltrahmengesetz (URaG) v. 29.6.1990, GBl. DDR I, S. 649 |
| Urt. | Urteil |
| USA | United States of America |
| UVP | Umweltverträglichkeitsprüfung |
| UVPG | Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPG) v. 12.2.1990 i. d. F. der Bekanntmachung v. 24.2.2010, BGBl. I, S. 94, zul. geänd. durch Art. 4 des Gesetzes zur Beschleunigung von Investitionen v. 3.12.2020, BGBl. I, S. 2694 |
| UVPG a. F. | Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPG) v. 12.2.1990 i. d. F. der Bekanntmachung v. 14.12.2006, BGBl. I, S. 2819 |
| UVP-RL 1985 | Richtlinie 85/337/EWG des Rates v. 27.6.1985 über die Umweltverträglichkeitsprüfung bei bestimmten öffentlichen und privaten Projekten, ABl. Nr. L 175, 40 |
| UVP-RL 2011 | Richtlinie 2011/92/EU des Europäischen Parlaments und des Rates v. 13.12.2011 über die Umweltverträglichkeitsprüfung bei bestimmten öffentlichen und privaten Projekten, ABl. Nr. L 26, 1 (Kodifizierter Text) |
| UVP-RL 2014 | Richtlinie 2014/52/EU des Europäischen Parlaments und des Rates v. 16.4.2014 zur Änderung der Richtlinie 2011/92/EU über die Umweltverträglichkeitsprüfung bei bestimmten öffentlichen und privaten Projekten, ABl. Nr. L 124, S. 1 |
| UVPVwV | Allgemeinen Verwaltungsvorschrift zur Ausführung des UVPG (UVPVwV) v. 18.9.1995, GMBI. Nr. 32, S. 671 |
| v. | vom/von |
| VerfGH | Verfassungsgerichtshof |
| VerfO | Verfahrensordnung der Clearingstelle EEG KWKG v. 1.10.2007 i. d. F. v. 1.1.2018 |
| VG | Verwaltungsgericht |
| VGH | Verwaltungsgerichtshof |
| vgl. | vergleiche |
| Vogelschutz-RL | Richtlinie 79/409/EWG des Rates v. 2.4.1979 über die Erhaltung der wildlebenden Vogelarten, ABl. Nr. L 103, 1, in der kodifizierten Fassung der Richtlinie 2009/147/EG des Europäischen Parlaments und des Rates v. 30.11.2009, ABl. Nr. L 20, 7 |

| | |
|----------------|--|
| Vogelschutz-VO | Verordnung (EG) Nr. 338/97 des Rates v. 9.12.1996 über den Schutz von Exemplaren wildlebender Tier- und Pflanzenarten durch Überwachung des Handels, ABl. Nr. L 61, 1, zul. geänd. durch die Verordnung (EU) Nr. 709/2010 der Kommission v. 22.7.2010, ABl. Nr. L 212, 1 |
| Vorlagebeschl. | Vorlagebeschluss |
| VR | Verwaltungsrundschau (Zeitschrift) |
| VwGO | Verwaltungsgerichtsordnung |
| VwVfG | Verwaltungsverfahrensgesetz |
| ZaöRV | Zeitschrift für ausländisches öffentliches Recht und Völkerrecht |
| z. B. | zum Beispiel |
| ZEuS | Zeitschrift für Europarechtliche Studien |
| ZfBR | Zeitschrift für deutsches und internationales Bau- und Vergaberecht |
| ZNER | Zeitschrift für Neues Energierecht |
| ZRP | Zeitschrift für Rechtspolitik |
| zul. | zuletzt |
| ZUR | Zeitschrift für Umweltrecht |

Einleitung und Gang der Darstellung

Das Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz (UmwRG)¹ hat den Zugang zu Gerichten für Umweltverbände und Individualpersonen zur Durchsetzung von Umweltrecht erweitert. Dadurch soll das UmwRG die Durchsetzung von Umweltrecht bei Zulassungsverfahren z. B. von Infrastrukturvorhaben verbessern.²

Schon gegen Ende des vergangenen Jahrhunderts bemerkte die internationale Staatengemeinschaft ein Vollzugsdefizit des Umweltrechts und insbesondere des Artenschutzrechts.³ Die Bedeutung des Erhalts der Artenvielfalt haben verschiedenen Abkommen und Richtlinien auf völkerrechtlicher und unionsrechtlicher Ebene verdeutlicht.⁴ Der Erhalt der Vielfalt von Tier- und Pflanzenarten ist erforderlich für das ökologische Gleichgewicht.⁵

Ein Grund für das Vollzugsdefizit lag darin, dass das Artenschutzrecht aus Vorschriften besteht, die Allgemeininteressen schützen.⁶ Verstöße gegen den Großteil des Umweltrechts und insbesondere gegen das Artenschutzrecht wa-

¹ Gesetz über ergänzende Vorschriften zu Rechtsbehelfen in Umweltangelegenheiten nach der EG-Richtlinie 2003/35/EG (Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz – UmwRG) v. 7.12.2006 i. d. F. der Bekanntmachung v. 23.8.2017, BGBl. I, S. 3290, zul. geänd. durch Art. 4 des Gesetzes zur Änderung des Erneuerbare-Energien-Gesetzes, des Kraft-Wärme-Kopplungsgesetzes, des Energiewirtschaftsgesetzes und weiterer energierechtlicher Vorschriften v. 17.12.2018, BGBl. I, S. 2549.

² Vgl. *Eckert*, VR 2020, 1, 1.

³ *Sußmann*, Vollzugs- und Rechtsschutzdefizite im Umweltrecht, S. 68 f.

⁴ Bspw. im Übereinkommen über die biologische Vielfalt (Convention on Biological Diversity – CBD) v. 5.6.1992, in der Richtlinie 79/409/EWG des Rates v. 2.4.1979 über die Erhaltung der wildlebenden Vogelarten, ABl. Nr. L 103, 1, in der kodifizierten Fassung der Richtlinie 2009/147/EG des Europäischen Parlaments und des Rates v. 30.11.2009, ABl. Nr. L 20, 7 (abgekürzt als: Vogelschutz-RL) und in der Richtlinie 92/43/EWG des Rates v. 21.5.1992 zur Erhaltung der natürlichen Lebensräume sowie der wildlebenden Tiere und Pflanzen, ABl. Nr. L 206, 7 (abgekürzt als: FFH-RL). Das Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege (Bundesnaturschutzgesetz – BNatSchG) v. 29.7.2009, BGBl. I, S. 2542, zul. geänd. durch Art. 290 der Elften Zuständigkeitsanpassungsverordnung v. 19.6.2020, BGBl. I, S. 1328) setzt manche dieser Vorgaben um und unterscheidet mittlerweile im 5. Kapitel zwischen allgemeinem und besonderem Artenschutz, §§ 39 ff. bzw. §§ 44 ff. BNatSchG.

⁵ Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament, den Rat, den Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschuss und den Ausschuss der Regionen v. 20.5.2020 (COM 2020 380 final), EU-Biodiversitätsstrategie für 2030, S. 1; *Wegner*, Subjektiv-öffentliche Ansätze im Völkerrecht zum Schutz biologischer Vielfalt, S. 27.

⁶ *Guckelberger*, JA 2014, 647, 648 und 650.

ren deshalb nach dem (deutschen) Verwaltungsprozessrecht grundsätzlich nicht von Individualpersonen rügefähig, da sie bei Verstößen gegen Artenschutzvorschriften keine Verletzung in eigenen Rechten geltend machen konnten.⁷ Die Durchsetzung des Artenschutzrechts war dadurch gerichtlich kaum überprüfbar.

Um dem Vollzugsdefizit entgegenzuwirken, beschloss die internationale Staatengemeinschaft, dass nicht nur Genehmigungsbehörden von umweltrelevanten Vorhaben wie Infrastrukturprojekten, sondern auch die hiervon betroffene Öffentlichkeit und insbesondere Umweltverbände als „Stellvertreter der Natur“ stärker in Entscheidungsprozesse eingebunden werden sollten.⁸ Im Rahmen der Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP) eines Vorhabens erhält die betroffene Öffentlichkeit deshalb gemäß §§ 18 f. UVPG⁹ ein Beteiligungsrecht. Außerdem sollten Umweltverbände die Möglichkeit erhalten, Umweltschutzvorschriften vor Gericht durchzusetzen, ohne dass sie ihre Klagebefugnis begründen müssen.¹⁰ Diese Grundgedanken mündeten in der Aarhus-Konvention (AK) vom 25.6.1998.¹¹ Mit dem UmwRG vom 7.12.2006¹² hat der deutsche Gesetzgeber diese Vorgaben umgesetzt und die Grundlage dafür geschaffen, dass Umweltverbände und auch Individualpersonen, die von einem umweltrelevanten Vorhaben betroffen sind, Umweltrecht gerichtlich besser durchsetzen können.

Als Besonderheit des UmwRG müssen anerkannte Umweltverbände für ihre Klagebefugnis nicht – wie sonst nach dem in Deutschland geltenden Verletztenklagemodell¹³ – in Abweichung von § 42 Abs. 2 VwGO die Verletzung von subjektiv-öffentlichen Rechten geltend machen, § 2 Abs. 1 S. 1 UmwRG. Dadurch können Umweltverbände auch die Vereinbarkeit von Genehmigungen mit den objektiv-rechtlichen Vorschriften des Umweltrechts gerichtlich

⁷ Porsch, NVwZ 2013, 1393, 1393; vgl. Murswiek/Ketterer/Sauer/Wöckel, DV 2011, 235, 244; Oestreich, DV 2006, 29, 30, 32.

⁸ Albrecht/Zschiegner, NVwZ 2020, 671, 671 f.; Heß, ZUR 2018, 686, 686; Beckmann, Rechtstheorie 2014, 141, 142 ff.; Beyerlin, ZaöRV 2005, 525, 539.

⁹ Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP) v. 12.2.1990 i. d. F. der Bekanntmachung v. 24.2.2010, BGBl. I, S. 94, zul. geänd. durch Art. 4 des Gesetzes zur Beschleunigung von Investitionen v. 3.12.2020, BGBl. I, S. 2694.

¹⁰ Ekardt, NVwZ 2012, 530, 532; Laskowski, ZUR 2010, 171, 173.

¹¹ Übereinkommen über den Zugang zu Informationen, die Öffentlichkeitsbeteiligung an Entscheidungsverfahren und den Zugang zu Gerichten in Umweltangelegenheiten v. 25.6.1998 (Aarhus-Konvention; abgekürzt als: AK).

¹² Gesetz über ergänzende Vorschriften zu Rechtsbehelfen in Umweltangelegenheiten nach der EG-Richtlinie 2003/35/EG (Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz – UmwRG) v. 7.12.2006, BGBl. I, S. 2816.

¹³ Oestreich, DV 2006, 29, 30, 32; Beckmann, Rechtstheorie 2014, 141, 141.

überprüfen lassen.¹⁴ Auch für sonstige Individualpersonen der betroffenen Öffentlichkeit sieht das UmwRG Besonderheiten vor, die die gerichtliche Durchsetzung von Umweltrecht stärken sollen: Im Rahmen der Zulässigkeit muss eine Individualperson zwar immer noch die Möglichkeit der Verletzung in einem subjektiv-öffentlichen Recht geltend machen; war die UVP aber fehlerhaft, besteht im Rahmen der Begründetheit ein Aufhebungsanspruch, ohne dass sie tatsächlich in einem eigenen Recht verletzt sein muss, § 4 Abs. 3, Abs. 1 UmwRG.¹⁵

Der Gesetzgeber hat das UmwRG seit seinem Inkrafttreten dreimal grundlegend geändert, nachdem der EuGH wiederholt Umsetzungsdefizite festgestellt hatte.¹⁶ Dadurch lassen sich folgende vier Geltungsphasen des UmwRG unterscheiden:

- Phase 1: 15.12.2006 bis 28.1.2013¹⁷
- Phase 2: 29.1.2013 bis 25.11.2015¹⁸
- Phase 3: 26.11.2015 bis 31.5.2017¹⁹
- Phase 4: 1.6.2017 bis heute (11.1.2021)²⁰

Ein Bericht der Vereinten Nationen vom 15.9.2020 verdeutlicht jedoch, dass der Trend des Artenverlustes noch nicht aufgehalten ist.²¹ Gleichzeitig wächst die Dringlichkeit von Klimaschutzmaßnahmen, zu denen der Bau von Windenergieanlagen zählt. Der Bau von Windenergieanlagen kann aber in Konflikt mit dem Artenschutzrecht geraten.²²

¹⁴ *Niederstadt/Weber*, NuR 2009, 297, 300 f.; *Schmidt/Kremer*, ZUR 2007, 57, 58.

¹⁵ Modifikation des § 113 Abs. 1 VwGO. Die Regelung des § 4 Abs. 1 gilt allerdings nur für absolute Verfahrensfehler. Relative Verfahrensfehler müssen die Zulassungsentscheidung beeinflusst haben gemäß § 46 VwVfG.

¹⁶ Im Einzelnen dazu unten 1. Kapitel C.

¹⁷ Siehe oben Fn. 12.

¹⁸ Vgl. Änderungen durch das Gesetz zur Änderung des Umwelt-Rechtsbehelfsgesetzes und anderer umweltrechtlicher Vorschriften v. 21.1.2013, BGBl. I, S. 95.

¹⁹ Vgl. Änderungen durch das Gesetz zur Änderung des Umwelt-Rechtsbehelfsgesetzes zur Umsetzung des Urteils des Europäischen Gerichtshofs v. 7.11.2013 in der Rechtssache C-72/12 v. 20.11.2015, BGBl. I, S. 2069.

²⁰ Vgl. Änderungen durch das Gesetz zur Anpassung des Umwelt-Rechtsbehelfsgesetzes und anderer Vorschriften an europä- und völkerrechtliche Vorgaben v. 29.5.2017, BGBl. I, S. 1298.

²¹ Secretariat of the CBD, Global Biodiversity Outlook 5 v. 15.9.2020, S. 7 ff., pdf abrufbar unter <https://www.cbd.int/gbo5/publication/gbo-5-en.pdf> (zuletzt aufgerufen am 9.11.2021).

²² Siehe im Einzelnen dazu unten 3. Kapitel B. II.