

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----------|
| Vorwort | 5 |
| Abkürzungsverzeichnis | 12 |
| Einleitung | 15 |
| A) Der Bundestag und die Europäische Union: zwischen "Sternstunden der Peinlichkeit" und neuen Perspektiven | 15 |
| B) Forschungsstand | 17 |
| C) Untersuchungsgegenstand | 21 |
| D) Quellenlage | 22 |
| E) Gang der Darstellung | 23 |

Kapitel 1: Die Rolle nationaler Parlamente in der supranationalen

| | |
|--|-----------|
| Staatenordnung der Europäischen Union | 25 |
|--|-----------|

| | |
|---|----|
| A) Supranationale Rechtsetzung und Demokratieprinzip | 25 |
| I) Die Diskussion über die demokratische Legitimation der Europäischen Union | 25 |
| II) Ergebnis und Zusammenfassung | 29 |
| B) Europarechtliche Vorgaben für die Einbindung nationaler Parlamente | 31 |
| I) Anerkennung der nationalen Parlamente auf der Ebene der Europäischen Union | 31 |
| II) Zukünftige Rolle der nationalen Parlamente nach dem Entwurf des Vertrages über eine Verfassung für Europa | 33 |
| III) Grenzen der Mitwirkung nationaler Parlamente | 36 |
| C) Beteiligung der Parlamente der Mitgliedstaaten im Überblick | 37 |
| I) Institutionelle Ausformung der parlamentarischen Mitwirkung an der europäischen Rechtsetzung in den verschiedenen Mitgliedstaaten im Vergleich | 38 |
| II) Kontrollbasis und Wirkung einer Stellungnahme der mitgliedstaatlichen Parlamente im Vergleich | 40 |
| D) Zusammenarbeit zwischen den verschiedenen Parlamentsebenen | 42 |
| E) Zusammenfassung zur Rolle der nationalen Parlamente | 44 |

Kapitel 2: Die Sekundärrechtsetzung der Europäischen Union und die

| | |
|--|-----------|
| Grundlagen der Mitwirkung des Deutschen Bundestages | 45 |
|--|-----------|

| | |
|--|----|
| A) Rechtsetzung in der Europäischen Union | 45 |
| I) Allgemeines zur Rechtsetzung in der Europäischen Union | 45 |
| 1) Unterscheidung zwischen Primärrechtsetzung und Sekundärrechtsetzung | 45 |
| 2) Anwendungsvorrang des Europarechts | 45 |
| 3) Das Prinzip der begrenzten Einzelmächtigung | 46 |
| 4) Die verschiedenen Sekundärrechtsakte des europäischen Gemeinschaftsrechts | 46 |
| 5) Rechtsakte innerhalb der zweiten und dritten Säule des Unionsrechts | 47 |
| II) Das Rechtsetzungsverfahren in der Europäischen Union | 48 |
| 1) Rechtsetzungsverfahren bei Rechtsakten der Europäischen Gemeinschaft | 48 |
| a) Vorschlag der Kommission | 48 |

| | | |
|---|---|----|
| b) | Rechtsetzungsverfahren im Rat | 49 |
| c) | Mitwirkung des Europäischen Parlaments | 51 |
| d) | Veröffentlichung und Bekanntgabe | 51 |
| 2) | Rechtsetzungsverfahren bei Rechtsakten innerhalb der dritten Säule der EU | 52 |
| III) | Folgerungen für eine Mitwirkung des Deutschen Bundestages | 52 |
| B) | Verfassungsrechtliche und einfachgesetzliche Grundlagen der Mitwirkung des Bundestages an der Sekundärrechtsetzung in der Europäischen Union | 53 |
| I) | Verfassungsrechtliche Notwendigkeit der Mitwirkung des Bundestages | 53 |
| 1) | Aus dem Demokratieprinzip abgeleitete Anforderungen an die Mitwirkung des Bundestages | 54 |
| a) | Gewährleistungsgehalt des Demokratieprinzips | 54 |
| b) | Sicherstellung des Legitimationsniveaus bei Rechtsakten der Europäischen Union | 55 |
| aa) | Zulässigkeit des niedrigeren Legitimationsniveaus | 55 |
| bb) | Ausreichende Sicherstellung des Legitimationsniveaus durch Mitwirkung des Bundestages | 55 |
| cc) | Problem von Mehrheitsentscheidungen | 57 |
| 2) | Aus dem Gewaltenteilungsprinzip abgeleitete Anforderungen an die Mitwirkung des Bundestages | 57 |
| a) | Gewährleistungsgehalt des Gewaltenteilungsprinzips | 57 |
| b) | Das Gewaltenteilungsprinzip bei Rechtsakten der Europäischen Union | 57 |
| 3) | Fazit für die Rolle des Deutschen Bundestages | 60 |
| II) | Art. 23 GG und Ausführungsgesetze | 61 |
| 1) | Entstehungsgeschichte von Art. 23 GG und Rechtslage davor | 61 |
| 2) | Die geltende Rechtslage | 63 |
| 3) | Einzelfragen | 64 |
| a) | Angelegenheiten der Europäischen Union nach Art. 23 Abs. 2 Satz 1 GG | 64 |
| b) | Die Unterrichtungspflicht nach Art. 23 Abs. 2 Satz 2 GG | 64 |
| c) | Gelegenheit zur Stellungnahme bei Rechtsetzungsakten | 66 |
| d) | Pflicht zur Berücksichtigung der Stellungnahme durch die Bundesregierung | 67 |
| 4) | Bewertung der Rechte des Bundestages nach Art. 23 GG | 71 |
| 5) | Geplante Änderungen durch das Gesetz zur Stärkung der Rechte von Bundestag und Bundesrat | 72 |
| Kapitel 3: Umsetzung der Rechte in der Praxis und Binnenorganisation des Bundestages bei der Behandlung von Unionsvorlagen | | |
| A) | Verfahren bei der Überweisung von Unionsvorlagen | 75 |
| B) | Die Bedeutung des Ausschusswesens für die Behandlung von Unionsvorlagen | 79 |
| I) | Das Fachausschusswesen des Deutschen Bundestages | 79 |
| 1) | Bedeutung der Ausschüsse für die Arbeit des Bundestages | 80 |
| 2) | Merkmale des heutigen Ausschusssystems | 81 |
| 3) | Terminologie | 83 |

| | |
|---|-----|
| 4) Einsetzung und Zusammensetzung der Ausschüsse | 83 |
| 5) Verfahren in den Ausschüssen | 84 |
| 6) Bedeutung der Fraktionen | 87 |
| 7) Kritik am Ausschusssystem | 88 |
| II) Die hervorgehobene Stellung des Ausschusses für die Angelegenheiten der Europäischen Union und sein Verhältnis zu den anderen Ausschüssen | 89 |
| 1) Institutionelle Anpassung des Bundestages an die Herausforderungen der europäischen Integration | 89 |
| 2) Bewertung der institutionellen Anpassung des Bundestages an die europäische Integration | 93 |
| 3) Der Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union nach Art. 45 GG | 95 |
| a) Rechtliche Grundlagen und Aufgaben des Ausschusses für die Angelegenheiten der Europäischen Union | 95 |
| b) Die Sonderstellung und die Sonderrechte des Ausschusses für die Angelegenheiten der Europäischen Union | 97 |
| 4) Bewertung der Rolle des Ausschusses für die Angelegenheiten der Europäischen Union im Verhältnis zu den anderen Fachausschüssen | 101 |
| a) Bewertung der Bedeutung des Ausschusses für die Angelegenheiten der Europäischen Union in der Literatur | 101 |
| b) Anteil der vom Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union beratenen EU-Vorlagen im Vergleich zu den anderen Ausschüssen | 103 |
| c) Bewertung der Arbeitsteilung zwischen den Ausschüssen | 104 |
| 5) Zusammenfassung | 109 |

Kapitel 4: Tätigkeit des Rechtsausschusses im Bereich der europäischen Sekundärrechtsetzung 111

| | |
|--|--|
| A) Tätigkeitsbereich des Rechtsausschusses im Hinblick auf europäische Rechtsetzung | 111 |
| I) Die Kompetenzen der EU im Bereich der Rechtspolitik | 111 |
| 1) Rechtsharmonisierung im Bereich der Rechtspolitik | 112 |
| 2) Justizielle Zusammenarbeit in Strafsachen | 113 |
| 3) Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen | 114 |
| II) Anteil der europäischen Vorlagen an der Gesamtaktivität des Rechtsausschusses | 116 |

| | |
|---|--|
| B) Organisation des Rechtsausschusses im Hinblick auf die Beratung von EU-Vorlagen | 120 |
| I) Das Unterausschussmodell des Rechtsausschusses | 120 |
| II) Der Unterausschuss Europarecht in der 15. Legislaturperiode | 123 |
| 1) Mitglieder des Unterausschusses Europarecht in der 15. Legislaturperiode | 123 |
| 2) Bezug der Mitglieder des Unterausschusses zur Europapolitik | 125 |

Kapitel 5: Bewertung der Tätigkeit des Rechtsausschusses in Angelegenheiten der Europäischen Union in der 15. Legislaturperiode 129

| | |
|---|--|
| A) Bewertung der Tätigkeit des Rechtsausschusses in Angelegenheiten der Europäischen Union anhand der Beratungskontinuität | 130 |
|---|--|

| | | |
|-----------|---|-----|
| I) | Zeitspanne zwischen der Weiterleitung der Vorlage von der Kommission an den Rat und der Behandlung im Ausschuss | 131 |
| II) | Beratungsstand auf europäischer Ebene bei erstmaliger Beratung im Ausschuss | 135 |
| III) | Beratung von prälegislativen Dokumenten | 137 |
| IV) | Aktuelle Berichterstattung im Ausschuss | 139 |
| V) | Zusammenfassende Bewertung | 140 |
| B) | Bewertung der Tätigkeit des Rechtsausschusses in Angelegenheiten der Europäischen Union im Hinblick auf die Beratungsintensität | 141 |
| I) | Beratung von Vorlagen mit und ohne Aussprache | 141 |
| II) | Intensität der geführten Aussprachen | 144 |
| III) | Für EU-Vorlagen aufgewandte Beratungszeit im Verhältnis zur für nationale Vorlagen aufgewandten Beratungszeit | 145 |
| IV) | Einschätzung der Rolle der Fraktionen bei der Beratung von EU-Vorlagen | 147 |
| V) | Schwerpunktsetzung bei der Beratung von EU-Vorlagen | 148 |
| VI) | Anwesenheit der Mitglieder des Unterausschusses in den Sitzungen | 150 |
| VII) | Ergebnis | 150 |
| C) | Bewertung der Tätigkeit des Rechtsausschusses in Angelegenheiten der Europäischen Union im Hinblick auf die Proaktivität | 151 |
| I) | Gebrauchmachen von der Möglichkeit des § 93 Abs. 2 GO-BT | 151 |
| II) | Gebrauchmachen von der Möglichkeit des § 93 Abs. 5 Satz 1 GO-BT | 153 |
| III) | Gebrauchmachen von der Möglichkeit des § 93 Abs. 5 Satz 2 GO-BT | 154 |
| IV) | Gebrauchmachen von der Möglichkeit des § 93 Abs. 6 GO-BT | 154 |
| V) | Gemeinsame Beratung mit parallelen Ausschüssen anderer nationaler Parlamente | 156 |
| VI) | Zusammenfassende Bewertung | 157 |
| D) | Bewertung der Tätigkeit des Rechtsausschusses in Angelegenheiten der Europäischen Union im Hinblick auf die von ihm erarbeiteten Beschlussempfehlungen | 158 |
| I) | Bewertung anhand der Anzahl der Beschlussempfehlungen | 160 |
| II) | Schwerpunktsetzung bei der Auswahl der Vorlagen zu denen eine Beschlussempfehlung ergangen ist | 165 |
| 1) | Qualitative Bewertung derjenigen EU-Vorlagen, zu denen eine Beschlussempfehlung ergangen ist | 165 |
| 2) | Qualitative Bewertung derjenigen EU-Vorlagen, zu denen keine Beschlussempfehlung ergangen ist | 166 |
| 3) | Zusammenfassende Bewertung | 172 |
| III) | Anlass für die Erarbeitung der Beschlussempfehlungen | 173 |
| IV) | Inhaltliche Bewertung der Beschlussempfehlungen | 178 |
| V) | Rechtzeitigkeit der Beschlussempfehlungen und Erfolgskontrolle | 183 |
| VI) | Zusammenfassende Bewertung | 189 |
| E) | Bewertung der Tätigkeit des Rechtsausschusses in Angelegenheiten der Europäischen Union im Hinblick auf die von ihm hergestellte Öffentlichkeit | 189 |
| I) | Behandlung der vom Rechtsausschuss zu EU-Vorlagen erarbeiteten Beschlussempfehlungen im Plenum | 191 |

| | | |
|--|---|-----|
| II) | Öffentliche Anhörungen zu vom Rechtsausschuss beratenen EU-Vorlagen | 193 |
| III) | Zusammenfassende Bewertung | 194 |
| F) | Zusammenfassende Bewertung der Tätigkeit des Rechtsausschusses in Angelegenheiten der europäischen Union in der 15. | |
| | Legislaturperiode | 195 |
| I) | Ergebnis der Bewertung | 195 |
| II) | Verbesserungsmöglichkeiten | 197 |
| G) | Ausblick: Die bisherige Tätigkeit des Rechtsausschusses in der 16. | |
| | Legislaturperiode | 203 |
| I) | Der Unterausschuss Europarecht in der 16. Legislaturperiode | 203 |
| II) | Die bisherige Tätigkeit des Rechtsausschusses in der 16. | |
| | Legislaturperiode | 203 |
| Zusammenfassende Würdigung und Ausblick | | 207 |
| A) | Zusammenfassende Würdigung der wesentlichen Ergebnisse der Untersuchung | 207 |
| B) | Gründe für die unzureichende Mitwirkung des Bundestages | 208 |
| C) | Konsequenzen der unzureichenden Mitwirkung des Bundestages | 212 |
| Literaturverzeichnis | | 215 |
| Verzeichnis der verwendeten Dokumente | | 235 |
| Anhang | | 239 |
| A) | Anhang 1: Fragebogen an Mitglieder des Rechtsausschusses in der 15. Legislaturperiode | 239 |
| B) | Anhang 2: Fragebogen an Mitglieder des Unterausschusses Europarecht des Rechtsausschusses in der 15. Legislaturperiode | 242 |