

Inhalt

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	19
§ 1 Verfassungsrecht	23
I. Landes- und Verfassungsgeschichte	23
1. Vorgeschichte und Entstehung des Saarlandes	23
2. Entwicklung der Verfassung des Saarlandes	27
II. Verfassungs- und Staatsgrundlagen	28
1. Zwei Hauptteile der Verfassung des Saarlandes	28
a) Staatsorganisationsrecht der SVerf	28
b) Grundrechte der SVerf	29
2. Saarland als Land der Bundesrepublik Deutschland	30
3. Verhältnis von Bundes- und Landesrecht	31
a) Kompetenzverteilung	31
b) Homogenitätsgebot	32
c) Vorrang von Bundesrecht gegenüber Landesrecht	32
4. Verfassungsprinzipien	33
5. Saarland und Europa	34
a) Mitwirkung über den Bundesrat	34
b) Ausschuss der Regionen; grenzüberschreitende Zusammenarbeit	35
6. Finanzwesen	36
a) Steuereinnahmen und Finanzausgleich	36
b) Ausgabenlasten	37
c) Haushaltshoheit – Staatsverschuldung – „Schuldenbremse“	37
d) Finanzkontrolle	38
7. Landesfarben und Landeswappen	38
III. Staatsorganisation: Verfassungsorgane	38
1. Verfassungsorgane und andere Staatsorgane im Überblick	38
2. Landtag	39
a) Funktionen	39
b) Landtagswahlen und Wahlprüfung	40
c) Parlamentarisches Binnenrecht: Landtagsgesetz und Geschäftsordnung	43
d) Status der Landtagsabgeordneten	43
e) Präsident, Präsidium	45
f) Fraktionen	45
g) Ausschüsse	46
h) Auflösung des Landtags	48
3. Landesregierung	48
a) Konstituierung	48

Inhalt

b) Kompetenzen des Ministerpräsidenten	49
c) Kompetenzen der Landesminister und des Ministerrats	51
d) Vertrauensfrage und Misstrauensvotum	52
e) Ministeranklage	52
4. Verfassungsgerichtshof	53
a) Organisation	53
b) Verfahrensarten	53
IV. Staatsfunktionen	58
1. Gesetzgebung	58
a) Gesetzgebungskompetenzen des Landes	58
b) Gesetzgebung des Landtags	58
c) Volksgesetzgebung	61
d) Verfassungsänderungen	63
e) Rechtsverordnungen; Satzungen	63
2. Verwaltung	66
3. Rechtspflege	66
a) Rechtsprechung	66
b) Gerichtsbarkeit im Bundesstaat; Rechtsstellung der Richter	66
c) Organisation der Fachgerichtsbarkeiten im Saarland	67
d) Landesprüfungsamt für Juristen	67
V. Grundrechte	68
1. Besonderheiten der Verfassung des Saarlandes	68
2. Verhältnis von Bundes- und Landesgrundrechten	68
a) Geltung der saarländischen Grundrechte	68
b) Prüfungsgegenstand und Prüfungsmaßstab des SVerfGH	69
3. Einzelne Grundrechte	72
a) Systematik; Abgrenzung zu den Staatszielbestimmungen	72
b) Grundrechtsberechtigung	74
c) Konkordanztabelle GG – SVerf	75
d) Einzelne Grundrechte	78
e) Grundpflichten	84
VI. Anhang: Klausurhinweise	84
§ 2 Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht	87
I. Grundlagen	87
II. Gesetzesvollzug im Bundesstaat	87
1. Verbot der Mischverwaltung	88
2. Landesvollzug der Bundesgesetze: Landeseigen- und Bundesauftragsverwaltung	88
a) Organisationshoheit und Kostentragung	89
b) Einwirkungsmöglichkeiten des Bundes, insb. Rechts- und Fachaufsicht	90
3. Landesvollzug der Landesgesetze	92

III. Verwaltungsorganisation	92
1. Organisatorischer Gesetzesvorbehalt	92
2. Unmittelbare und mittelbare Landesverwaltung	93
a) Unmittelbare Landesverwaltung	94
b) Mittelbare Landesverwaltung	94
3. Oberste Landesbehörden	95
4. Landesämter	96
a) Allgemeines	96
b) Landesverwaltungsamt	98
5. Untere Landesbehörden	100
a) Allgemeine innere Verwaltung; Organlehe	100
b) Finanzverwaltung; Bergverwaltung	102
6. Aufsicht und Weisungsbefugnisse	103
IV. Verwaltungsverfahren	106
1. Allgemeines Verwaltungsverfahren	106
2. Verwaltungszustellung	108
3. Verwaltungsvollstreckung	109
a) Rechtsgrundlagen	109
b) Vollstreckungsfähigkeit	110
c) Arten der Verwaltungsvollstreckung	110
d) Verwaltungszwang	111
e) Verwaltungsvollstreckung wegen Geldforderungen	115
f) Rechtsschutz	118
4. Verwaltungskosten	120
a) Veranlassungsprinzip; Rechtsgrundlagen	120
b) Verwaltungs- und Benutzungsgebühren; Auslagen	121
c) Veranlassungsprinzip	121
d) Verfahren; Rechtsschutz	122
e) Kosten der Verwaltungsvollstreckung	123
V. Informationsansprüche und Datenschutz (Überblick)	124
1. Rechtliche Spannungslage	124
2. Allgemeiner Informationszugangsanspruch	125
a) Rechtsgrundlagen	125
b) Anspruchsberechtigung und -verpflichtung; Konkurrenzen	125
c) Ausschlussgründe	126
d) Kosten; Rechtsschutz	127
3. Anspruch auf Verbraucherinformationen	127
4. Anspruch auf Umweltinformationen	128
5. Datenschutz	130
6. Landesbeauftragter für Datenschutz und Informationsfreiheit	132
VI. Beamtenrecht (Überblick)	132
1. Unterteilung des Rechts des öffentlichen Dienstes	132
2. Beamten-Verfassungsrecht	133
3. Kompetenzen im Bundesstaat	134

VII. Verwaltungsprozessrecht	135
1. Kompetenzen und Rechtsgrundlagen	135
2. Aufbau und Zuständigkeiten der saarländischen Verwaltungsgerichtsbarkeit	136
3. Widerspruchsverfahren	136
a) Allgemeines, insb. Einschränkungen der Statthaftigkeit	136
b) Rechtsausschüsse: Struktur und Verfahren	138
c) Rechtsausschüsse: sachliche Zuständigkeit	139
d) Rechtsausschüsse: Prüfungsumfang	140
e) Rechtsausschüsse: <i>reformatio in peius?</i>	140
4. Aufsichtsklage	142
5. Prozessführungsbefugnis und Prozessstandschaft	145
a) Passive Prozessführungsbefugnis	146
b) Prozessstandschaft	146
VIII. Anhang: Klausurhinweise	147
 § 3 Kommunalrecht	149
I. Geschichtliche Entwicklung auf Gemeindeebene	149
1. Kommunale Selbstorganisation und Herausbildung verschiedener Verfassungstypen	149
2. Entwicklungen im Saarland	150
II. Erschließung des Themas	152
1. Kommunalrecht und Kommunalpolitik	152
2. Wichtige Rechtsquellen des Kommunalrechtes im Überblick	152
a) Verfassungsrecht	152
b) Gesetze des Saarlandes	153
c) Rechtsverordnungen	154
d) Ortsrecht	154
3. Die Europäische Union als neue Dimension	154
4. Gemeindliche Organisationsformen im Saarland	155
5. Rechtsstellung der Gemeinde	156
a) Gebietskörperschaft und juristische Person des öffentlichen Rechtes	156
b) Namensrecht	156
c) Wappen, Farben, Dienstsiegel	157
III. Grundlagen der kommunalen Selbstverwaltung	157
1. Begriff und Wesen kommunaler Selbstverwaltung	157
2. Gerichtlicher und prozeduraler Schutz	157
3. Allzuständigkeit (Universalität) und Autonomie	158
4. Gemeindliche Hoheitsrechte im Überblick	159
a) Gebietshoheit	159
b) Organisations- und Kooperationshoheit	159
c) Personalhoheit	160

d) Satzungshoheit	160
e) Finanzhoheit	160
f) Planungshoheit	161
g) Daseinsvorsorge	161
IV. Aufgaben der Gemeinde	161
1. Selbstverwaltungsangelegenheiten	161
a) Freiwillige Selbstverwaltungsangelegenheiten	161
b) Pflichtige Selbstverwaltungsangelegenheiten	162
2. Auftragsangelegenheiten (Fremdverwaltung)	162
3. Organleihe	163
V. Die Satzungsbefugnis der Gemeinden	163
1. Regelmerkmale der Satzung	163
2. Besondere Satzungsermächtigungen	164
3. Formelle Aspekte	165
4. Fehlerfolgen	165
5. Prüf- und Verwerfungsrechte	165
6. Prüfungsschema	166
a) Formelle Rechtmäßigkeit	166
b) Materielle Rechtmäßigkeit	166
VI. Einwohner und Bürger	166
1. Einwohner	166
2. Bürger	166
3. Ehrenamtliche Tätigkeit	167
4. Instrumente unmittelbarer Demokratie	167
a) Unterrichtung der Einwohner und Einwohnerantrag	167
b) Einwohnerfragestunde und Einwohnerbefragung	167
c) Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	168
VII. Gemeinderat	169
1. Bedeutung der Organstellung	169
2. Zusammensetzung und Wahl des Gemeinderates	169
3. Rechtsstellung der Ratsmitglieder	170
a) Status und Pflichten	170
b) Interessenwiderstreit und Mitwirkungsverbot	170
c) Rechte der Ratsmitglieder	172
4. Ratsfraktionen	172
5. Zuständigkeit (Organkompetenz)	173
6. Ratsausschüsse	174
7. Die Ratssitzung als Entscheidungsverfahren	174
a) Verfahrensmodalitäten	174
b) Aufgaben des Vorsitzenden	175
c) Geschäftsordnungsrecht	176
d) Entscheidungsverfahren	176
e) Niederschrift	176
f) Auskunftsrechte	177

Inhalt

g) Anhörungs- und Beteiligungsmöglichkeiten	177
VIII. Bürgermeister und Beigeordnete	178
1. Bürgermeister	178
a) Rechtsstellung und Wahl	178
b) Aufgabenkategorien (Organkompetenzen)	179
2. Beigeordnete	182
a) Ehren- und hauptamtliche Beigeordnete	182
b) Funktionskreis	183
IX. Kommunalverfassungsstreitverfahren	183
1. Begriff	183
2. Voraussetzungen und Kosten	184
X. Integrationsbeirat	184
XI. Orts- und Bezirksratsverfassung	185
1. Entwicklung und Funktion	185
2. Bildung des Ortsrates	186
3. Aufgaben des Ortsrates	186
a) Antrags- und Vorschlagsrecht	186
b) Pflicht zur Abgabe einer Stellungnahme	187
c) Anhörungsrecht	187
d) Entscheidungskompetenz	188
e) Rechtsvorschriften für den Ortsrat	190
f) Aufgaben des Ortsvorstehers	191
g) Bezirksverfassung der Landeshauptstadt Saarbrücken	191
XII. Gemeindewirtschaft	192
1. Aspekte der kommunalen Finanzverfassung	192
a) Bundesrecht	192
b) Landesrecht	193
2. Aspekte des kommunalen Haushaltsrechtes	201
a) Allgemeine Haushaltssätze	201
b) Haushaltssatzung	202
c) Haushaltsplan	202
d) Stellenplan	205
e) Gemeindevermögen	205
f) Gemeindekasse	207
3. Vergabewesen	208
a) Vergaberechtsquellen im Überblick	208
b) Verdingungsordnungen	208
c) Vergabe nach der KommHVO	209
d) Vergabe nach dem GWB	210
XIII. Prüfungswesen	211
1. Prüfung durch das Rechnungsprüfungsamt	211
2. Prüfung durch das Landesverwaltungsamt	212
XIV. Verwaltungmodernisierung	213
1. Das Neue Steuerungsmodell	213

2.	Elektronische Verwaltungsabläufe	214
3.	Lebenslagen-Konzept der KGSt	215
4.	Formanpassung	216
5.	Einheitlicher Ansprechpartner	218
XV.	Gemeindliche Einrichtungen	219
1.	Errichtung und Widmung	219
2.	Einzelfälle gemeindlicher Einrichtungen	220
3.	Wahlfreiheit der Organisation	221
4.	Anspruchsverpflichtung und Rechtsweg	222
5.	Nutzungsgrenzen	223
6.	Gewerberechtliche Zulassung	224
XVI.	Wirtschaftliche Betätigung und privatrechtliche Beteiligung	224
1.	Rechtlicher Ausgangspunkt	224
2.	Unternehmenskategorien	225
a)	Nichtwirtschaftliche Unternehmen	225
b)	Wirtschaftliche Unternehmen	226
3.	Organisationsformen des öffentlichen Rechts	230
4.	Organisationsformen des Privatrechts	231
a)	Allgemeine Handlungsvoraussetzungen	231
b)	Mehrheits- und mittelbare Beteiligungen	232
c)	Aktiengesellschaft und Gesellschaft mit beschränkter Haftung ...	233
d)	Holdinggesellschaft	234
5.	Vertretung der Gemeinde in Organen wirtschaftlicher Unterneh- men	235
6.	Privatisierungsformen	236
XVII.	Kommunale Gemeinschaftsarbeit	237
1.	Zivilrecht, Arbeitsgemeinschaft und öffentlich-rechtliche Vereinba- rung	237
2.	Zweckverband	238
3.	Gemeinschaftsarbeit und Vergaberecht	238
4.	Grenzüberschreitungen	239
XVIII.	Deliktsfähigkeit und Haftung der Gemeinde	240
1.	OWiG und StGB	240
2.	Zivilrechtliche Haftung und Amtshaftung	240
XIX.	Kommunalaufsicht	241
1.	Kommunalaufsicht als Rechtmäßigkeitskontrolle	241
2.	Handhabung und Handlungsmittel	242
XX.	Gemeindeverbände	244
1.	Selbstverwaltungsaufgaben der Landkreise	244
2.	Auftragsangelegenheiten der Landkreise	245
3.	Organe des Landkreises	246
4.	Aspekte der Finanzwirtschaft	247
5.	Regionalverband Saarbrücken	248
XXI.	Zusammenfassende Klausurhinweise	249

Inhalt

1. Verbands- und Organzuständigkeit	249
2. Gemeindlicher Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen	250
3. Kommunalverfassungsstreitverfahren	250
4. Überprüfung einer Satzung	250
5. Rechtsstreitigkeiten gegen die Gemeinde	251
§ 4 Polizeirecht	252
I. Einführung	252
1. Begriff des Polizei- und Ordnungsrechts	252
2. Verteilung der Kompetenzen zwischen Bund und Ländern	253
II. Organisation der Polizei und Verteilung der Zuständigkeiten	256
1. Polizeiverwaltungsbehörden	256
2. Vollzugspolizei	259
III. Die Aufgaben der Polizei	260
1. Abgrenzung präventives – repressives Handeln der Polizei	261
2. Subsidiarität polizeilichen Handelns zum Schutz privater Rechte	262
3. Vollzugshilfe	263
IV. Polizeiliche Schutzgüter	264
1. Öffentliche Sicherheit	264
2. Öffentliche Ordnung	266
V. Gefahr als Voraussetzung für das polizeiliche Handeln	268
1. Allgemeine Aussagen zum Gefahrenbegriff	268
2. Gefahrenvarianten	272
VI. Die polizeirechtliche Verantwortlichkeit	274
1. Verhaltensverantwortlichkeit	275
a) Verursachungsbegriff	276
b) Zusatzverantwortlichkeit für Minderjährige und Verrichtungsgehilfen	277
2. Zustandsverantwortlichkeit	278
a) Inhaber der tatsächlichen Gewalt	278
b) Zusatzverantwortlichkeit des Eigentümers oder sonstiger Berechtigter	279
c) Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit	280
3. Inanspruchnahme des Nichtstörers	280
4. Anscheinstörer	282
5. Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern	282
6. Störerauswahl	283
VII. Die Rechtsnachfolge in polizeiliche Pflichten	284
1. Bei der Zustandshaftung	284
2. Bei der Verhaltenshaftung	285
VIII. Die polizeilichen Befugnisse	286
1. Zu einzelnen Standardbefugnissen	288
a) Identitätsfeststellung und Prüfungen gem. §§ 9–10a SPolG	288

b) Befragung und Vorladung (§ 11 SPolG).....	292
c) Platzverweisung, Wohnungsverweisung und Aufenthaltsverbot (§ 12 SPolG)	294
d) Gewahrsam (§ 13 SPolG)	295
e) Durchsuchen und Untersuchen von Personen (§§ 17, 17a SPolG)	297
f) Durchsuchen von Sachen und Wohnungen (§§ 18–20 SPolG)	298
g) Sicherstellung von Sachen (§§ 21 ff SPolG)	300
h) Befugnisse zur Informationsverarbeitung (§§ 25 ff SPolG)	303
2. Polizeiliche Generalklausel	311
IX. Ermessen und Verhältnismäßigkeit	313
X. Polizeiverordnungen (§§ 59 ff SPolG).....	316
1. Formelle Anforderungen an den Erlass von Polizeiverordnungen	318
2. Materielle Anforderungen	319
3. Durchsetzung von Polizeiverordnungen sowie Rechtsschutz	322
XI. Der Verwaltungszwang (§§ 44 ff SPolG).....	323
1. Gestrecktes Vollstreckungsverfahren.....	323
a) Vollstreckungsfähiger Grundverwaltungsakt (§ 44 I SPolG)	323
b) Zwangsmittel.....	324
c) Vollstreckungsverfahren	326
2. Der Sofortvollzug (§ 44 II SPolG)	328
3. Zur Ausübung des unmittelbaren Zwangs einschließl. Schusswaffen- gebrauch.....	329
4. Abschleppen von Fahrzeugen	331
XII. Schadensausgleich und Kostenersatz	335
1. Schadensausgleichs-, Erstattungs- und Ersatzansprüche	335
2. Kosten der Gefahrenabwehr	338
XIII. Versammlungsrecht	339
1. Verfassungsrechtliche Ausgangslage	339
2. Versammlungsgesetz	340
§ 5 Öffentliches Baurecht	345
I. Zusammensetzung des Öffentlichen Baurechts	345
II. Bauplanungsrecht	346
1. Bauleitplanung	346
a) Zweistufiges System der Bauleitplanung	347
b) Das Verfahren der Bauleitplanung	350
c) Materielle Anforderungen an Bauleitpläne, insb. Bebauungs- pläne	355
d) Gerichtliche Kontrolle der gemeindlichen Abwägung	362
e) Der fehlerhafte Bebauungsplan	363
f) Die Sicherung der Bauleitplanung	366
2. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Einzelvorhaben	367

a) Vorhaben im Bereich eines qualifizierten Bebauungsplans	368
b) Vorhaben im Bereich eines einfachen Bebauungsplans	370
c) Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB)	370
d) Vorhaben im nicht (qualifiziert) beplanten Innenbereich (§ 34 BauGB)	372
e) Zulässigkeit von Vorhaben im Außenbereich (§ 35 BauGB)	376
f) Gemeindliches Einvernehmen	382
III. Bauordnungsrecht	384
1. Allgemeine Vorschriften	384
a) Anwendungsbereich der LBO und Begriffsbestimmungen	384
b) Baupolizeiliche Generalklausel und Verunstaltungsverbot	385
2. Ausgewählte, einzelne bauordnungsrechtliche Anforderungen	387
3. Abweichungen	389
4. Organisation der Bauaufsicht	390
5. Baugenehmigung und Baugenehmigungsverfahren	391
a) Genehmigungsbedürftigkeit des Bauvorhabens	392
b) Die beiden Typen des Baugenehmigungsverfahrens	395
c) Ablauf des Genehmigungsverfahrens im Überblick	398
d) Die Baugenehmigung	399
e) Bauvorbescheid und Teilbaugenehmigung	401
6. Bauordnungsrechtliche Maßnahmen	403
a) Einstellung von (Bau-)Arbeiten (§ 81 LBO)	404
b) Zur Beseitigungsanordnung (§ 82 I LBO)	405
c) Nutzungsuntersagung (§ 82 II LBO)	407
d) Rechtsschutz im Zusammenhang mit repressiven behördlichen Maßnahmen	408
§ 6 Medienrecht	410
I. Gegenstand	410
1. Eingrenzung der Darstellung	410
2. Massenmedien und Individualmedien	410
3. Telemedien	411
II. Verfassungsrechtliche Grundlagen	411
1. Mediengrundrechte	411
a) GG und SVerf	411
b) Einzelne Kommunikationsgewährleistungen	412
c) Rechtfertigung von Beschränkungen	413
2. Gesetzgebungskompetenzen im Medienrecht	414
a) Bundeskompetenzen	414
b) Landeskompetenzen – Staatsverträge	414
III. Allgemeines Presse- und Rundfunkrecht	414
1. Saarländisches Mediengesetz (SMG)	414
2. Freiheiten der Medien	416

3.	Öffentliche Aufgabe der Medien	417
4.	Informationsanspruch der Medien	418
a)	Allgemeiner Informationsanspruch	418
b)	Gerichtsberichterstattung	420
c)	Zutritt zu Veranstaltungen	421
5.	Sorgfaltspflichten der Medien – anerkannte journalistische Grundsätze	421
a)	Wahrheitspflicht	421
b)	Sachlichkeitspflicht	422
c)	Pflicht zur Güterabwägung	422
6.	Medienordnungsrecht	423
a)	Überblick	423
b)	Impressumspflicht	424
7.	Gegendarstellungsrecht	425
a)	Anspruchsvoraussetzungen	425
b)	Rechtsfolgen und Verfahren	426
IV.	Rundfunkrecht	427
1.	Spezifische Rechtslage	427
a)	Bedeutung der Rechtsprechung des BVerfG	427
b)	Rundfunkstaatsverträge	428
2.	Allgemeine Vorschriften zum Rundfunk	429
a)	Abschichtungen; Synopse	429
b)	Eigenständige Vorschriften im SMG	430
3.	Saarländer Rundfunk (SR)	431
a)	Rechtsstellung, Aufgabe, Finanzierung und Aufsicht	431
b)	Meinungsvielfalt – Binnenpluralismus	433
c)	Binnenorganisation	434
4.	Privater Rundfunk	435
a)	Duale Rundfunkordnung – Medienkontrolle	435
b)	Landesmedienanstalt Saarland (LMS)	436
c)	Programmverantwortlichkeit	439
d)	Programmbeschwerde	439
V.	Anhang: Klausurhinweise	441
	Personen- und Sachregister	443